

Демографические предпосылки реформы территориальной организации местной власти в Республике Молдова

Cornea, Sergiu

Veröffentlichungsversion / Published Version

Zeitschriftenartikel / journal article

Empfohlene Zitierung / Suggested Citation:

Cornea, S. (2018). Демографические предпосылки реформы территориальной организации местной власти в Республике Молдова. *Journal of Danubian Studies and Research*, 8(2), 42-52. <https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-65459-4>

Nutzungsbedingungen:

Dieser Text wird unter einer CC BY-NC Lizenz (Namensnennung-Nicht-kommerziell) zur Verfügung gestellt. Nähere Auskünfte zu den CC-Lizenzen finden Sie hier: <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/deed.de>

Terms of use:

This document is made available under a CC BY-NC Licence (Attribution-NonCommercial). For more information see: <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0>

The Demographic Premises of the Reform of the Territorial Organization of the Local Power in the Republic of Moldova

Sergiu Cornea¹

Abstract: In the paper, there are examined the demographic premises of the territorial organization reform of the local public power in the Republic of Moldova. There are examined the following demographic problems faced by the Republic of Moldova: the natural population movement, the decrease of the population of the local territorial municipalities, the migration, the aging and poverty of the population. These negative effects of the demographic developments can be solved by strengthening of the local municipalities, which will have the effect of lowering the costs of maintaining the local authorities' apparatus, and these sums will be allocated to resolving other vital issues. In order to overcome the territorial fragmentation of the Republic of Moldova, there are proposed the following solutions: Maintaining the organization of local public power on two levels; Significant reduction of the number of II level local municipalities; The tempered strengthening of I level local municipalities, first of all, by voluntary merger; Creating the conditions for amplifying and expanding the inter-municipal cooperation; Creating the conditions for deepening of cross-border cooperation; Redefining the regional construction by creating three strong development regions (North, Centre, South), comparable by the number of population, available resources and in line with NUTS rigors.

Keywords: local power; reform; migration; depopulation; population aging; de-urbanisation

Демографические реалии Республики Молдова. На демографическую ситуацию в Республике Молдова влияют два основных фактора: демографическая модернизация, характеризующаяся демографическим поведением населения (снижение рождаемости, рождение детей в более зрелом возрасте, диверсификация семейных моделей и т.д.); долгосрочный социально-экономический кризис, который приводит к массовой миграции рабочего населения и устойчивости смертности взрослых. (Paladi, Penina & Dondiuc, 2015, с. 64)

В ближайшие годы демографическая ситуация будет зависеть от: а) сокращения рождаемости, связанное с тем, что в активном репродуктивном возрасте будет находиться поколение, родившееся в 1990-х годах, и б) многочисленное поколение, родившееся в конце 50-х - начале 60-х годов

¹ Associate Professor, PhD, Cahul State University "B.P. Hasdeu", Republic of Moldova, Address: 1 Piața Independenței, Cahul, Republic of Moldova, Tel.: 0299 22481, Fax: 0 299 24752, Corresponding author: prorectorusc@gmail.com.

войдет в пенсионный возраст.¹ Таким образом, как отметила О. Гагауз „демографическое будущее Республики Молдова очень неблагоприятно и вызывает беспокойство, а основной причиной является снижение рождаемости и массовая эмиграция. Население, которое находится в процессе естественного упадка и в ускоренном демографическом процессе старения, практически не может найти никаких внутренних ресурсов для исправления и стабилизации ситуации”. (Gagauz, 2015, с. 9)

Несмотря на то, что по данным Национального бюро статистики (НБС), 1 января 2017 года население Молдовы насчитывало 3.550.900 человек,² данные переписи населения 2014 года зафиксировали общее количество населения Республики Молдова – 2.998.200 человек, в том числе 209.108, находящихся за границей. Отсюда следует, что число лиц постоянно проживающих в стране составляет 2.595.771 человек.³ В условиях демографического спада, НБС показывает прирост населения, в количестве 552.700 человек. Очевидно, что количество населения Молдовы завышено. Это происходит потому что, в численность, постоянно проживающего на территории Молдовы населения, включены трудовые мигранты, которые отсутствовали в стране более года, в то время как в соответствии с международными стандартами, демографические и социально-экономические показатели должны вычисляться по отношению к нынешнему населению.⁴ В результате этих расхождений, некоторые показатели, которые рассчитываются по отношению к численности населения, искажены. Красноречивым примером в этом отношении является показатель численности населения трудоспособного возраста, который довольно высок для многих районов, несмотря на то, что в результате трудовой миграции значительная часть этого контингента проживает на постоянной основе за рубежом.

Таким образом, можем констатировать, что статистические данные, предоставленные специализированными учреждениями государства, не дают сопоставимых и достоверных данных о численности населения Республики Молдова. Сложившаяся ситуация искажает обзоры, прогнозы и стратегии, основанные на численности и структуре населения. Если бы принимали во внимание численность именно проживающего населения, то тогда бы демографические данные приблизились бы к реальной ситуации,

¹ Gagauz O. Provocări demografice și politici necesare. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ccd.md/provoc-ri-demografice-i-politici-necesare>.

² Populația și procesele demografice. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.statistica.md/category.php?l=ro&idc=103&>.

³ Populația Republicii Moldova la momentul Recensământului este de 2 998 235. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.statistica.md/newsview.php?l=ro&idc=30&id=5582&parent=0> (accesat la 04.02.2018).

⁴ Gagauz O., Pahomii Ir. Indicele Integral Teritorial de Securitate Demografică (martie-aprilie, 2016). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ccd.ucoz.com/_ld/0/48_Policy-Paper-II.pdf.

существующей в Республике Молдова.

Полезным инструментом для мониторинга социально-экономической и демографической ситуации в территориально-административном профиле является *Территориальный Интегральный Индекс Демографической Безопасности* (ТИИДБ). ТИИДБ создан на основе четырех компонентов: 1) демографическое развитие (суммарный коэффициент рождаемости, темпы демографического старения, рост численности населения, прирост миграции), 2) здоровье населения (ожидаемая продолжительность жизни при рождении, количество семейных врачей на 10 тыс. жителей, коэффициент младенческой смерти, распространенность заболеваний сердечно-сосудистой системы, распространение онкологических заболеваний, число инвалидов в возрасте 18+ на 100 тыс. жителей), 3) социальное обеспечение (средний пенсионный возраст относительно среднего возраста по стране, количество пенсионеров, получающих минимальную пенсию, средняя зарплата по стране, процент учеников, обучающихся в первой половине дня), и 4) условия на рынке труда (процент новых созданных рабочих мест по сравнению с общей ситуацией в стране, процент занятых безработных относительно общего числа безработных, процент трудоспособного населения относительно общей численности населения, процент работающих пенсионеров). ТИИДБ демонстрирует значительное отличие в социально-экономическом и демографическом развитии, на различных территориях (относительно высокий ТИИДБ для муниципия Кишинэу и выраженное отставание районов), что является одной из основных проблем демографической безопасности. Количество полученных баллов, согласно ТИИДБ, зависит от близости / отдаленности районов от муниципия Кишинэу и Бэлць, или от социально-экономического полюса развития того или иного региона (например, Кахул, Сорока).¹

Удельный вес населения районов в общей численности населения. Согласно переписи населения 2014, в 7 районах было зарегистрировано менее 50.000 жителей, что составляет 9,0% населения всей страны, в 21 районе, насчитано 50-100 тысяч жителей, что составляет 51,1% и только в 4 районах и АТО Гагаузия, численность населения превысила 100.000 жителей, что составляет 19,4%. Одна пятая населения Республики Молдова находится в Кишиневе и Бельцах, соответственно 493.000 и 105.000 человек.²

Население районов Басарабьяска и Дубэсарь составляют менее одного процента

¹ Gagauz O., Pahomii Ir. Indicele Integral Teritorial de Securitate Demografică (martie-aprilie, 2016). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ccd.ucoz.com/_ld/0/48_Policy-Paper-II.pdf.

² Notă informativă privind rezultatele preliminare ale Recensământului populației și locuințelor din Republica Moldova în anul 2014. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.statistica.md/public/files/Recensamint/Recensamint_pop_2014/Nota_informativa_Preliminare_Recensamint_2014.pdf.

населения Республики Молдова. В двенадцати районах проживает от 1 до 2%, а в четырнадцати районах проживает от 2 до 3% от общей численности населения. Только население Кахульского (3,51%), Хынчешского (3,38%), Оргеевского (3,52%), Унгенского (3,30%) районов и АТО Гагаузии (4,56%) составляют более 3% населения страны.¹

Для того, чтобы лучше понять ситуацию в Республике Молдова, полезно сравнить ее с ситуацией в соседних государствах. Считаю необходимым для исследования этого явления, рассмотреть данные о населении северо-восточных и юго-восточных регионов Румынии, соседствующих с Республикой Молдова. Так в Северо-Восточном регионе, включающем уезды Бакэу, Ботошань, Яссы, Нямц, Сучава и Васлуй, проживает 3.922.407 человек, а в Юго-Восточном регионе, включающем уезды Брэила, Бузэу, Констанца, Галац, Тулча и Вранча, проживают 2.871.862 жителей.² (с. 25)

Не сложно заметить, что население только одного региона Румынии сопоставимо с населением Республики Молдова.

По данным Национального Бюро Статистики, на 1 января 2015 года численность населения Республики Молдова по регионам составляла: Муниципий Кишинэу – 809.563, Северный регион – 991.246, Центральный регион – 1.058.669, Южный регион – 533.921, АТО Гагаузия 161.760 жителей.³ (с. 22) По данным переписи населения 2014 года распределение населения по регионам выглядит следующим образом: Север - 31,5%, Центр - 30,5%, муниципий Кишинэу - 16,9%, Юг - 16,3%, АТО Гагаузия – 4,8%. Не сложно заметить концентрацию населения в центральном и северном районах – регионы Север, Центр и Кишинэу составляют 78,9% населения страны.⁴

Украина находится в аналогичной ситуации с Республикой Молдова. Средняя численность населения районов Одесской области составляет 53.055 человек. Районы Южной Бессарабии, например, малочисленны: Рени – 37.288, Измаил – 51.513, Килия – 52.277, Болград – 69.010, Арцыз – 45.198, Татарбунары – 38.781, Тарутино – 41.535, Сарата – 44.984, Белгород-Днестровск – 60.755. [с. 57-60] Но, по сравнению с Республикой Молдова, в Украине была разработана нормативная база и начат процесс добровольной консолидации местных

¹ Populația stabilă la 1 ianuarie 2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://statbank.statistica.md/pxweb/sq/1b3169ca-9da0-48c8-a472-b880ac8097db>.

² Populația României pe localități la 1 ianuarie 2016 (după domiciliu). – București: INS, 2016.

³ Statistica teritorială, 2015. – Chișinău: Biroul Național de Statistică, 2015.

⁴ Rezultatele Recensământului Populației și al Locuințelor 2014 (RPL2014). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.statistica.md/pageview.php?l=ro&id=479&>.

сообществ.¹²

Негативные последствия депопуляции. Одним из явлений, влияющих на участие общественности на местном уровне, является депопуляция. По некоторым данным, население Республики Молдова ежедневно сокращается на 106 человек, что делает Молдову, страной с самым высоким уровнем сокращения численности населения в мире.³ В онлайн опросе, проведенном на сайте jurnal.md 21 октября 2016 года, из 12.474 ответивших людей, только 19,26% видят свое будущее в Молдове, а 65,05% – нет. Уже приняли решение о переезде – 13,68%, а 2,01% ответивших, уже переехали на постоянное место жительства в другие государства.⁴

Согласно предварительным результатам переписи населения 2014 года из 1.259.207 существующих жилых домов в Республике Молдова, 215.112 не заняты. В территориальном аспекте наибольшая доля незанятых жилищ была зарегистрирована в Северном регионе, особенно в районах Дондушень и Сорока, где доля незанятых жилых домов превышает 25%. В то время как самый низкий уровень незанятых жилищ был зарегистрирован в районах Теленешть и Страшены – Центрального региона, и в Кахульском, Каушанском и Леовском районах – Южного региона, где он ниже 14%. Феномен депопуляции проявился особенно в сельской местности. В Республике Молдова существуют десятки деревень с населением менее 40 жителей, а во время переписи населения 2014 года в восьми населенных пунктах расположенных в семи районах, не было зарегистрировано ни одного жителя.⁵

Депопуляция деревень является следствием массового оттока сельского населения. Снижение возможностей трудоустройства в сельских местностях Республики Молдова породила процесс миграции внутри страны и за ее пределами, который охватил молодых людей и лиц с образованием. Каждый пятый гражданин Молдовы работает за границей, а каждый четвертый, родом из сельской местности.

¹ Закон України „Про добровільне об’єднання територіальних громад” від 05.02.2015, № 157-VIII. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/157-19/print1476166308174374>.

² Постанова Кабінета Міністрів України „Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад”, № 214 від 8 квітня 2015 р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/214-2015-%D0%BF>.

³ BBC: R. Moldova, statul cu cea mai MARE rată de scădere a populației. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ziarulnational.md/alarman-bbc-r-moldova-statul-cu-cea-mai-mare-rata-de-scadere-a-populatiei-patru-cetateni-parasesc-tara-in-fiecare-ora/>.

⁴ Sondaj privind migrația. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://jurnal.md/ro/polls/>.

⁵ Notă informativă privind rezultatele preliminare ale Recensământului populației și locuințelor din Republica Moldova în anul 2014. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.statistica.md/public/files/Recensamint/Recensamint_pop_2014/Nota_informativa_Preliminare_Recensamint_2014.pdf.

Следствием депопуляции является также деурбанизация и рурализация городских поселений. По некоторым оценкам, к 2025 году около двух трети населения мира будет проживать в городах.¹ В условиях, когда в мире и особенно в странах Европейского Союза происходит масштабный процесс урбанизации, в Республике Молдова процесс идет в обратном направлении – усиливается деурбанизация и рурализация городов. Доля городского населения сократилась с 50% в 1989 году до 40% в 2004 году. В период с 1992 по 2007 год, население Оргеева и Сорок сократилось на треть, а Унген и Кахула – на четверть, а население Бельц – на 20%.²

На 1 января 2017 года, по данным НБС, более половины населения страны составляли сельские жители – 2.034.100 человек, или 57,3%. Городское население составляло 1.516.800 человек, или 42,7%.³

Важно отметить, что явление деурбанизации происходило параллельно с возведением в статус города бывших „поселков городского типа”, процесс, произошедший в последней четверти века. Таким образом, если в 1988 году в МССР насчитывался 21 город и 49 „поселков городского типа”, то в 2015 году городов стало 61.⁴ (с. 13) Таким образом, все „поселки городского типа”, т.е. более крупные деревни с концентрацией многоэтажных домов в центральной части и, имеющие перерабатывающие предприятия, были повышены до статуса города.⁵ Нужно упомянуть и тот факт, что доля жителей, проживающих в районных центрах Молдовы составляла в 2015 году - 14 700 человек.

Масштабы миграционного феномена. За пределами Республики Молдова находятся около 840.000 человек, основное число которых составляют женщины репродуктивного возраста. (Paladi, 2015, с. 16)

Миграция определяет сокращение доли экономически активного населения. Доля активного населения в 2012 году составляла лишь 38% от общей численности населения, в то время как в большинстве других стран региона этот показатель составлял 50%. За последние 20 лет доля активного населения, занятого в сельском хозяйстве, снизилась с 14% в 1992 году до 5% в 2012 году.

¹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Sporirea autonomiei autorităților locale din țările partenere în vederea consolidării guvernantei și a îmbunătățirii rezultatelor în materie de dezvoltare” (15.5.2013). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52013DC0280&from=RO>.

² Republica Moldova – cea mai rurală țară din Europa. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interlic.md/2007-06-27/1493-1493.html>.

³ Numărul preliminar al populației stabile în Republica Moldova la 1 ianuarie 2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.statistica.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=5523>.

⁴ Anuarul statistic al Republicii Moldova 2015. – Chișinău: Biroul Național de Statistică, 2015.

⁵ Republica Moldova - cea mai rurală țară din Europa. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.bbc.co.uk/romanian/news/story/2007/06/070627_moldova_rural.shtml.

Наибольший рост миграции наблюдается среди лиц среднего возраста (45-54 лет) и молодёжи (25-34 лет) с высшим образованием. Экономически активное население в 2014 году по сравнению с 2000 годом сократилось на 25,5%, причем эволюция стала более выраженной в сельских районах, где снижение составило 31,3% по сравнению с городскими районами - 17,3%. (Stratan, 2015, с. 90-91)

Социологический опрос, проведенный летом 2015 года, показал, что 62% респондентов не собираются выезжать за границу в течение следующих двух лет, а 33% считают возможным выезд за границу. Вызывает тревогу тот факт, что в категории 62% респондентов, которые не собираются уезжать в ближайшие два года, более высокий процент лиц, старше 50 лет и лиц, с ежемесячным доходом не более 2.000 лей. А в группе тех, кто собирается уехать, преобладают люди с зарплатой более 5.000 леев в месяц.¹

Разрыв между уровнем развития экономики стран региона и экономики Республики Молдова будет и в дальнейшем влиять на рост миграции трудового населения. Республика Молдова нуждается в качественном экономическом росте, сопровождаемом увеличением инвестиций, развитием экспортных отраслей, созданием рабочих мест и повышением производительности труда.

Феномен демографического старения населения. Темпы роста численности пожилых людей ускоряются, и их доля на глобальном уровне составляла 12,3% в 2015 году (по сравнению с 9,2% в 1990 году). Этот процесс также характерен и для Республики Молдова, где в начале 2016 года насчитывалось 592.600 человек в возрасте 60 лет и старше, что составило 16,7% от общей численности населения. Около 60% всех пожилых людей составляют женщины и 58% живут в сельской местности. В этой группе каждый третий человек находится в возрасте 60-64 лет, а 13,3% составляют люди старше 80 лет.²

Средний возраст населения Республики Молдова по статистическим регионам составляет: Север – 39,4 лет, Центр – 36,4 лет, Юг – 36,9 лет. В некоторых районах (все в Северном регионе), средний возраст населения превышает 40 лет: Бричаны – 40,5, Дондюшаны – 41,5, Дрокия – 41,0, Единец – 40,7, Окница – 41,2, Рышканы – 40,2.³

В 2014 году по сравнению с 1959 годом, удельный вес лиц в возрасте 60 лет и

¹ Cîți dintre moldoveni au de gând să emigreze din țară. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://infomoldova.net/studiu-citi-dintre-moldoveni-au-de-gind-sa-emigreze-din-tara/> (accesat la 07.10.2016).

² Vârșnicii în Republica Moldova în anul 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.statistica.md/print.php?l=ro&idc=168&id=5358>.

³ Statistica regională. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://statbank.statistica.md/pxweb/pxweb/ro/60%20Statistica%20regionala/60%20Statistica%20regionala_02%20POP/POP021100reg.px/table/tableViewLayout1/?rxid=2345d98a-890b-4459-bb1f-9b565f99b3b9.

старше увеличился с 7,7% до 17,4% и тем самым значительно сократилось количество молодых людей в возрасте до 14 лет, с 33,4 % до 18,2%. За тот же период, доля взрослого населения в возрасте 15-59 лет выросла с 58,9% до 64,4%. В настоящее время доля молодежи практически равна доле пожилых людей. С количественной точки зрения, число пожилых людей увеличилось в 2,3 раза: с 222.500 человек в 1959 году до 507.400 человек в 2014 году. (Paladi, Penina & Dondiuc, 2015, с. 60)

Изменения в структуре старших возрастных групп оказывают сильное влияние на экономические, социальные и политические процессы. По мере старения населения, некоторые социальные выплаты, такие как: пенсии, медицинская помощь или материальная поддержка пожилых людей, должны предоставляться на более длительный период. Быстрый рост доли пожилых людей в общей численности населения имеет особое значение с точки зрения государственной политики, так как эта возрастная группа требует особого долгосрочного ухода (Cuşnir, 2015, с. 159).

Основным источником дохода пожилых людей являются социальные пособия, которые составляют 47,6 % от ежемесячного дохода. В то же время, выплаты заработной платы в среднем составляют 24,7% от дохода этой категории семей, а индивидуальная сельскохозяйственная деятельность – 10,1%. Заграничные денежные переводы вносят 10,3 % в доходы пожилых людей.¹

Средний размер пенсии по старости на 01.01.2016 года составил 1191,8 лея. Средний размер пенсии для мужчин составляет 1362,5,1 лея, по сравнению с 1120,3 лей для женщин. Из общего количества пенсионеров, около 15% из них получают минимальную пенсию. Прожиточный минимум для пенсионеров варьирует в зависимости от их места проживания. Таким образом, для пенсионеров, проживающих в крупных городах это 1.612,8 леев, по сравнению с 1.368,8 леев для жителей сельской местности и 1.442,6 леев для жителей других городов.²

По моим расчетам, средний размер пенсии по старости в 2015 году составлял 83% от прожиточного минимума для этой группы населения. В среднем для пенсионеров, пенсия мужчин покрывает 95% прожиточного минимума, а пенсия женщин всего – 78%. В более сложном положении находятся лица, которые получают минимальные пенсии по старости, таких как, например, работники сельского хозяйства – 710,7 леев, или 52,9% от прожиточного минимума.³ Как видно из представленных данных, размер пенсии по старости

¹ Vârstnicii în Republica Moldova în anul 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.statistica.md/print.php?l=ro&idc=168&id=5358>.

² Vârstnicii în Republica Moldova în anul 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.statistica.md/print.php?l=ro&idc=168&id=5358>.

³ Rojco A. & Gagauz O., Calitatea vieții persoanelor vârstnice. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ccd.ucoz.com/_ld/0/29_barometru_nr_2_.pdf.

не позволяет удовлетворить минимальные потребности пожилых людей.

Основные статьи расходов пожилых людей составляют: потребление продуктов питания (45,7%), содержание жилья - 19,5%, медицинское обслуживание и здравоохранение – 8,9%. Пожилые люди вынуждены тратить значительные средства на медицинское обслуживание – 172,94 леев в месяц на одного человека, что в 1,7 раз больше, чем в среднем по стране. Около 86% этих расходов, связаны с приобретением лекарств.¹

Уровень жизни пенсионеров остается ниже среднего уровня жизни населения в стране. Прожиточный минимум, который в 2016 году, составил 1.494,8 леев и представлял 83% от среднего прожиточного минимума в стране – 1.799,2 леев.² (с. 96) Средний размер месячной пенсии, установленный на 1 января 2016 года, составил 1.165,2 леев, что позволяло покрыть прожиточный минимум для этой категории населения на 78%. Если учесть тот факт, что абсолютная черта бедности в 2016 году составляла 1.378,9 лей, можно заметить, что пенсионеры в Республике Молдова находятся на грани выживания.³

Согласно глобальному исследованию качества жизни пенсионеров за 2015 год (Global Age Watch Index), основные показатели (материальное страхование, здравоохранение, образование и занятость, условия жизни) ставят Молдову на одно из последних мест в рейтинге европейских стран (77), находясь после Румынии (41), Киргизии (51), Белоруссии (64), Российской Федерации (65) и Украины (73).⁴

Значительная часть пожилых людей в Республике Молдова не имеют достаточных финансовых ресурсов для достойной жизни, что ставит под угрозу качество жизни, а постепенное и неконтролируемое увеличение расходов на содержание жилья, услуг и продуктов питания, приводит к увеличению масштабов нищеты среди пожилых людей, которые, из-за их преклонного возраста, и так подвергаются специфическим рискам старости.⁵

Выводы. Учитывая то, что Республика Молдова сталкивается с вышеупомянутыми демографическими проблемами, очевидно, что нынешняя территориальная организация публичной власти устарела и не соответствует

¹ Rojco A. & Gagauz O., Calitatea vieții persoanelor vârstnice. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ccd.ucoz.com/_ld/0/29_barometru_nr_2_.pdf.

² Anuarul Statistic al Republicii Moldova 2017. – Chișinău: Biroul Național de Statistică, 2017.

³ Sărăcia în Republica Moldova 2015. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mei.gov.md/ro/content/analiza-indicatorilor-saraciei>.

⁴ Global Age Watch Index. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.helpage.org/global-agewatch/population-ageing-data/country-ageing-data/?country=Republic%20of%20Moldova>.

⁵ Rojco A. & Gagauz O. Calitatea vieții persoanelor vârstnice. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ccd.ucoz.com/_ld/0/29_barometru_nr_2_.pdf.

новым социальным, демографическим и политическим реалиям.

Местные территориальные коллективы обоих уровней, с относительно небольшой численностью населения, число которых сокращается из-за таких явлений как миграция и старение населения, оказываются не в состоянии генерировать доходы, необходимые для обеспечения жизненных потребностей населения этих сообществ и не могут нести расходы по эффективному функционированию местных властей. Старение населения приводит к увеличению количества жителей с низким потенциалом участия в общественной жизни. Финансовые трудности, низкий уровень образования, слабое здоровье, снижение возможностей в населенных пунктах (особенно в сельских местностях) из-за отсутствия общественных центров, являются основными препятствиями участия в политической жизни пожилых людей.

Эти негативные последствия демографических изменений могут быть решены путем укрепления/объединения местных сообществ, что приведет к снижению затрат на содержание аппарата местных и районных властей, а эти суммы будут направлены на решение других жизненно важных вопросов.

Конечной целью реформирования территориальной организации местной власти в Республике Молдова должно стать формирование жизнеспособных местных территориальных коллективов с достаточными прерогативами и ресурсами, которые могут обеспечить стабильность и единообразие стандартов качества жизни населения. Этого можно достичь только путем обеспечения оптимального соответствия задач и возможностей местных территориальных коллективов в соответствии с их потребностями, а также обеспечения баланса разделения обязанностей между уровнями осуществления публичной власти.

Для преодоления территориальной фрагментации Республики Молдова предлагаем следующий алгоритм:

- сохранение организации местной публичной власти на двух уровнях;
- значительное сокращение числа местных территориальных коллективов второго уровня;
- умеренная консолидация местных территориальных коллективов первого уровня, путем добровольного слияния, в первую очередь;
- создание условий для усиления и расширения межмуниципального сотрудничества;
- создание условий для расширения трансграничного сотрудничества;
- переосмысление регионального строительства путем создания трех сильных регионов развития (Север, Центр, Юг), сопоставимых по численности населения и ресурсов, в соответствии с требованиями NUTS.

Список использованной литературы

- Anuarul statistic al Republicii Moldova 2015. – Chișinău: Biroul Național de Statistică, 2015.
- Anuarul Statistic al Republicii Moldova 2017. – Chișinău: Biroul Național de Statistică, 2017.
- BBC: R. Moldova, statul cu cea mai MARE rată de scădere a populației. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ziarulnational.md/alarmant-bbc-r-moldova-statul-cu-cea-mai-mare-rata-de-scadere-a-populatiei-patru-cetateni-parasesc-tara-in-fiecare-ora/>.
- Cușnirm L.M. (2015). *Sistemul actual de servicii sociale a populației vârstnice: probleme și căile de dezvoltare//Creșterea economică în condițiile globalizării*. Conf. intern. șt.-practică (2015). – Chișinău: S. n.
- Gagauz, O., *Provocări demografice și politici necesare*. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ccd.md/provoc-ri-demografice-i-politici-necesare>.
- Gagauz, O. (2015). *Tendențele principale în evoluția populației Republicii Moldova: un semnal de alarmă pentru autoritățile publice // Creșterea economică în condițiile globalizării*. Conf. intern. șt.-practică (2015). Chișinău: S. n..
- Gagauz, O. & Pahomii, Ir. (martie-aprilie, 2016). *Indicele Integral Teritorial de Securitate Demografică* [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ccd.ucoz.com/_ld/0/48_Policy-Paper-II.pdf.
- Global Age Watch Index. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.helpage.org/global-agemwatch/population-ageing-data/country-ageing-data/?country= Republic%2Bof%2BMoldova>.
- Paladi, G. & Dondiuc, Iu. (2015). *Factorii determinanți ai proceselor demografice în Republica Moldova//Creșterea economică în condițiile globalizării*. Conf. intern. șt.-practică (2015). – Chișinău: S. n..
- Paladi, G.& Penina, O. (2015). Dondiuc Iu. *Situația demografică în Republica Moldova: trecut, prezent, viitor // Akademos*, nr. 4.
- Rojco, A. & Gagauz, O., *Calitatea vieții persoanelor vârstnice*. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ccd.ucoz.com/_ld/0/29_barometru_nr_2_.pdf.
- Stratan, A. (2015). *Cuantificarea efectelor reformei administrativ-teritoriale//Akademos*, nr. 3..
- Закон України Про добровільне об'єднання територіальних громад від 05.02.2015, № 157-VIII. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/15719/print1476166308174374>.
- Закон України Про добровільне об'єднання територіальних громад від 05.02.2015, № 157-VIII. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/157-19/print1476166308174374>.
- Постанова Кабінета Міністрів України „Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад”, № 214 від 8 квітня 2015 р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/214-2015-%D0%BF>.