

Региональная экономика: Омская область. Часть 1

Kaluzhsky, Mikhail

Veröffentlichungsversion / Published Version

Monographie / monograph

Empfohlene Zitierung / Suggested Citation:

Kaluzhsky, M. (1999). *Региональная экономика: Омская область. Часть 1*. Moscow: Institute of Scientific Information on Social Sciences of the Russian Academy of Sciences RAN, INION; Omsk State Technical University. <https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-430727>

Nutzungsbedingungen:

Dieser Text wird unter einer Free Digital Peer Publishing Licence zur Verfügung gestellt. Nähere Auskünfte zu den DiPP-Lizenzen finden Sie hier: <http://www.dipp.nrw.de/lizenzen/dppl/service/dppl/>

Terms of use:

This document is made available under a Free Digital Peer Publishing Licence. For more Information see: <http://www.dipp.nrw.de/lizenzen/dppl/service/dppl/>

МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
Омский государственный технический университет

М.Л.Калужский

ББК 65.01 (2Р-40м) я73
УДК 33 (571.13) (075)

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА.
ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
Часть 1.

ОМСК 1999

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение	3
Глава I. Территориальные особенности Омской области	12
§ 1. Природно-климатические условия	12
§ 2. Демографические процессы	20
§ 3. Экономико-географическое положение	28
§ 4. Экономическая история	36
§ 5. Экологическая ситуация	43
§ 6. Рекреационный потенциал и развитие туризма	51
Глава II. Размещение производительных сил в Омской области	59
§ 1. Региональный рейтинг	59
§ 2. Трудовые ресурсы	67
§ 3. Промышленное производство	75
§ 4. Структура внешнеэкономических связей	84
§ 5. Развитие предпринимательства	93
Глава III. Институциональные преобразования в Омской области	102
§ 1. Управление собственностью	102
§ 2. Институциональная политика	110
§ 3. Землепользование и землеустройство	119
§ 4. Недропользование	128
§ 5. Плата за природопользование	136
§ 6. Приватизация государственной и муниципальной собственности	145
§ 7. Дорожное строительство	153
Глава IV. Макроэкономическое регулирование в Омской области	162
§ 1. Структурная политика	162
§ 2. Инвестиционная политика	170
§ 3. Стимулирование инвестиций	179
§ 4. Инновационная политика	187
§ 5. Региональные программы и проекты	195
§ 6. Регулирование промышленного производства	203
§ 7. Процедура банкротства предприятий	211
§ 8. Финансово-промышленные объединения	220
Глава V. Экономическая инфраструктура Омской области	229
§ 1. Региональные интеграционные процессы	229
§ 2. Политико-экономические особенности	237
§ 3. Средства массовой информации	245
§ 4. Связь, коммуникации, информационные сети	254
§ 5. Подготовка и переподготовка кадров	262
§ 6. Страховая деятельность	271

Введение

Западная Сибирь расположена на перекрестке железнодорожных магистралей и крупных сибирских рек (Обь, Иртыш, Катунь) в непосредственной близости к промышленному Уралу. Этот регион относится к районам с высокой обеспеченностью природными ресурсами при дефиците трудовых ресурсов. Состав Западно-Сибирского экономического района: Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Тюменская области (включая Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа). Площадь: 2,4 млн км² (14% территории РФ).

Удельный вес Западно-Сибирского экономического района в хозяйстве России очень высок. Район выделяется многоотраслевой промышленностью, развитым сельским хозяйством, значительным научным потенциалом. Западная Сибирь обеспечивает основную добычу нефти, природного газа и значительную часть древесины. Основные направления развития района связаны со следующими факторами:

- ☞ углублением рыночной специализации на базе нефтяной, газовой, угольной промышленности (~50% производства в РФ);
- ☞ созданием на их основе крупнейшего комплекса энергоемких, материалоемких и водоемких производств;
- ☞ с развитием зернового и животноводческого аграрного комплекса при рациональном использовании природных ресурсов.

Природно-ресурсный потенциал. Западная Сибирь обладает разнообразными запасами полезных ископаемых и в том числе топливно-энергетическими ресурсами. В первую очередь - нефтью и газом. Общая площадь нефтегазоносных территорий составляет более 1,7 млн. км². В целом в Западной Сибири было открыто более 300 месторождений нефти и газа. В регионе добывается 75% российской нефти и 90% газа. Богата Западная Сибирь и углем. Основные его запасы находятся в Кузбассе (около 600 млрд. т¹). Около 30% кузнецких углей - коксующиеся. Угольные пласты отличаются большой мощностью и залегают близко от поверхности, что позволяет наряду с шахтным способом вести открытую добычу. В пределах Западной Сибири находятся крупные месторождения торфа, более 50% от запасов в СНГ (~60 млрд. т).

Значительны рудные запасы Западной Сибири. В Западно-Сибирском железорудном бассейне находятся Нарымское, Колпашевское и Южно-Колпашевское месторождения. Месторождения магнетитовых руд находятся в Горной Шории - Таштагол, Шерегеш и на Алтае - Инское, Белорецкое. На юге Кемеровской области расположено Усинское месторождение марганцевых руд, на востоке - Кия-Шалтырское месторождение нефелинов, в Алтайском крае - Акташское и Чаганузинское месторождения ртути. Кроме этого, в районе представлены месторождения золота, мирабилитов, талька, барита, строительных материалов. В озерах Кулундинской степи Западной Сибири разрабатываются залежи соды и других солей. Новосибирская и Кемеровская области богаты известняками и др. ископаемыми.

Западная Сибирь обладает значительными водными ресурсами, которые имеют энергетическое значение (гидроресурсы Оби, Иртыша и Катунь составляют 200 млрд. кВт*ч) и располагают ценными рыбными запасами - лососевых, осетровых, сиговых. В Западной Сибири сосредоточены значительные лесные ресурсы. Покрытая лесами площадь составляет около 85 млн. га. Здесь находится около 10 млрд. м³ древесины (12% запасов РФ). Особенно богаты лесом - Томская, Тюменская, Кемеровская области и предгорные районы Алтайского края. Земельные ресурсы Западной Сибири используются:

¹ Угли характеризуются высокой калорийностью (до 8,6 тыс. ккал).

- ☞ на севере - как олени пастбища,
- ☞ на юге - под пашню и естественные кормовые угодья (сенокосы и пастбища).

Население и трудовые ресурсы. Население Западной Сибири составляет около 15 млн. чел. Значительный рост численности населения был связан с быстрым освоением природных ресурсов. Западная Сибирь — район крайне неравномерного размещения населения. Средняя плотность населения составляет 6,2 чел. на 1 км², в то время как в Тюменской области она составляет около 2 чел. на 1 км², а в Кемеровской — 33 чел. на 1 км². Наиболее плотно заселены приречные районы Оби, Иртыша, Тобола, Ишима, а также Кузнецкая котловина и предгорья Алтая. Наименьшая плотность населения — 0,5 чел. на 1 км² — в Ямало-Ненецком автономном округе. В Западной Сибири преобладает городское население, его удельный вес составляет 72,4%. В районе насчитывается 80 городов и 204 поселка городского типа.

Основная часть населения Западной Сибири проживает в городах (~73%). Крупнейшими из них являются Новосибирск - 1,5 млн. чел., Омск – 1,3 млн. чел., Барнаул и Новокузнецк – по 0,6 млн., Томск - 0,5 млн. чел. Существуют и специализированные моногорода: Нижневартовск, Нефтеюганск, Новый Уренгой и др. Большинство населения (90%) русские, на севере живут малочисленные народы - ханты, манси, ненцы, эвенки, коми. В Республике Алтай - алтайцы. Из других народов - татары, казахи, немцы и др. Несмотря на интенсивные миграционные процессы и приток населения из других районов страны и Казахстана, Западная Сибирь - один из наиболее трудодефицитных районов России, отрицательное сальдо миграции составляет 2,1%.

Структура и размещение ведущих отраслей хозяйства. Для хозяйственного комплекса Западной Сибири характерно сочетание добывающих отраслей и отраслей тяжелой промышленности. Велик удельный вес района в производстве сельскохозяйственной продукции. Рыночные отрасли специализации Западной Сибири:

- ☞ лесная промышленность,
- ☞ машиностроение,
- ☞ пищевая промышленность (производство животного масла, сыров, молочных, мясных и рыбных консервов),
- ☞ топливная (нефтяная, газовая, угольная) промышленность,
- ☞ черная и цветная металлургия,
- ☞ химическая промышленность.

К отраслям сельскохозяйственной специализации Западной Сибири относится также производство зерна, молочно-мясное скотоводство, тонкорунное овцеводство, оленеводство, звероводство и пушной промысел. В процессе разделения труда на территории района сформировалось несколько межотраслевых и отраслевых комплексов.

Нефтегазовый комплекс включает в себя добычу нефти, газа, производство синтетических продуктов и нефтепереработку, систему трубопроводов транзитного и технологического значения. В его составе имеется также производство передвижных электростанций и производство химического и нефтеперерабатывающего оборудования. Главные центры добычи нефти:

- ☞ в Тюменской области - Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, Урай;
- ☞ в Томской области - Стрежевой.

Важнейшие нефтепроводы:

- ☞ Усть-Балык — Тобольск — Омск — Павлодар — Чимкент;
- ☞ Сургут — Тобольск — Курган — Уфа — Самара;
- ☞ Сургут — Пермь — Альметьевск — Казань — Нижний Новгород — Ярославль — Полоцк;
- ☞ Нижневартовск — Анжеро-Судженск — Красноярск.

Центрами добычи газа являются: Надым, Уренгой, Новый Уренгой, Березово, Ямбург и др. Крупнейшие газопроводы:

- ☞ Игрим — Серов — Екатеринбург, Медвежье — Пунга — Н. Тура — Пермь — Казань — Нижний Новгород — Москва;
- ☞ Уренгой — Медвежье — Надым — Вуктыл — Торжок — Минск — Западная граница;
- ☞ Уренгой — Сургут — Тобольск — Тюмень — Челябинск — Петровск;
- ☞ Уренгой — Новопсков;
- ☞ Уренгой — Помары — Ужгород и др.

В настоящее время формируется система новых газопроводов, идущая от Ямбурга. Крупные центры нефтехимической промышленности действуют в Томске и Тобольске.

Угольно-металлургический комплекс расположен в Кузбассе и объединяет добычу энергетических и коксующихся углей в Кузнецком и Горловском угольных бассейнах, обогащение и коксование углей, черную и цветную металлургию, коксохимию и тяжелое металлоемкое машиностроение. Черная металлургия, так же как и угольная промышленность, имеет общероссийское значение. Она представлена Новокузнецким металлургическим комбинатом и Западно-Сибирским заводом полного цикла, переделным заводом в Гурьевске, трубопрокатным заводом в Новосибирской области, а также коксохимическими заводами.

Машиностроительный комплекс объединяет энергетическое машиностроение (в Новосибирской области — турбин и генераторов, в Алтайском крае — производство котлов), оборудование для угольной промышленности производит Кемеровская, Новосибирская, Томская области. Станкостроение представлено в Новосибирской области и Алтайском крае. Основные центры машиностроения Западной Сибири: Новосибирск, Омск, Барнаул, Киселевск, Прокопьевск, Новокузнецк, Анжеро-Судженск, Рубцовск, Бийск и др.

Лесопромышленный комплекс включает в себя лесное хозяйство, лесозаготовительную промышленность, предприятия деревообрабатывающей и лесохимической промышленности. Основная лесозаготовка сосредоточена в Среднем Приобье, в зоне железных дорог Тавда—Сотник; Ивдель—Обь; Тюмень—Тобольск—Сургут в Тюменской области и железной дороги Асино—Белый Яр в Томской области. Центры лесоперерабатывающей промышленности: Томск, Асино, Ташара (Новосибирская область), Омск, Барнаул, Бийск, Тобольск. Особенностью этого комплекса является отсутствие целлюлозно-бумажной и гидролизной промышленности. Однако широкое развитие получило фанерное производство.

Электроэнергетика Западной Сибири развивается на базе ресурсов газа и угля. Наиболее крупные тепловые электростанции находятся в Сургуте, Уренгое, в Кузнецком угольном бассейне. В перспективе энергетика будет развиваться на базе дешевых углей Канско-Ачинского бассейна.

Из отраслей, дополняющих территориальный комплекс Западной Сибири, следует отметить развитие **легкой промышленности**, которая использует собственное давальческое сырье. Кожевенное производство сосредоточено в Омске и Новосибирске, шерстяная и меховая промышленность — в Омске. В Тюмени работает камвольно-суконный комбинат. Хлопчатобумажная промышленность развивается на привозном сырье в Новосибирской области и Алтайском крае. Химическое волокно производится в Кузбассе. Во многих городах Западной Сибири развито трикотажное и швейное производство.

Агропромышленный комплекс Западной Сибири представлен развитым сельским хозяйством: производством зерновых, технических культур, овощей, картофеля, а так-

же развитием молочно-мясного скотоводства, овцеводства и оленеводства. Из зерновых культур возделываются пшеница, рожь, ячмень и овес. Для повышения продуктивности земледелия проводятся работы по осушению земель Барабинской лесостепи и орошению земель в Кулундинской степи. Созданы Алейская и Кулундинская оросительные системы. Помимо традиционных направлений животноводства, в Горном Алтае разводят лошадей, яков, маралов и пятнистых оленей. На юге Западной Сибири занимаются верблюдоводством.

Пищевая промышленность является отраслью рыночной специализации Западной Сибири. Молочно-консервная промышленность размещается в Ялуторовске, Красном Яре, Купине, Карасуке и др. Мясокомбинаты размещены в Бийске, Омске, Прокопьевске и др.

Однако, существуют и другие подотрасли, обслуживающие АПК Западной Сибири:

- ☞ тракторостроение и сельскохозяйственное машиностроение - в Алтайском крае, в Новосибирской, Омской, Тюменской областях;
- ☞ производство азотных удобрений - в Кузбассе;
- ☞ производство ядохимикатов - в Алтайском крае и др.

Транспорт и экономические связи. Помимо основной Сибирской железнодорожной магистрали была построена Южно-Сибирская магистраль, сыгравшая большую роль в развитии производительных сил Кузбасса и Алтая. От нее отошли ряд линий в северном и южном направлениях, в том числе: Иртышская — Карасук — Камень-на-Оби — Алтайская и Тюмень — Тобольск — Сургут — Нижневартовск — Уренгой. Межрайонные и внутрирайонные перевозки грузов в Западной Сибири осуществляются по рекам Обь-Иртышского бассейна. Широко представлен в Западной Сибири трубопроводный транспорт и линии электропередач. Большое значение имеет автомобильная дорога по Чуйскому тракту, обеспечивающая связи с Монголией.

Территориальная организация хозяйства. По экономико-географическому положению, характеру природных условий, своеобразию специализации хозяйства на территории Западно-Сибирского экономического района можно выделить два подрайона — Кузнецко-Алтайский и Западно-Сибирский.

Кузнецко-Алтайский подрайон включает в себя Кемеровскую, Новосибирскую области, Алтайский край и Республику Алтай. Хотя подрайон и занимает менее 20% территорий Западной Сибири, однако в нем сосредоточено около 60% всего населения района. Здесь сконцентрированы предприятия угольной, металлургической, химической и машиностроительной промышленностью, крупным сельскохозяйственным производством. В этом подрайоне сосредоточена вся добыча руд цветных металлов и черных металлов, все производство кокса, химических волокон, алюминия и ферросплавов, паровых котлов, железнодорожных вагонов.

В **Республике Алтай**, имеющей слабо развитую промышленность, можно выделить добычу ртути, золота и лесозаготовку.

В **Алтайском крае** добывают полиметаллические руды и производят кокс. Основными отраслями являются химическая промышленность и машиностроение. Развиты коксохимия, производство соды, синтетического волокна, химреактивов, шин и резинотехнических изделий. В машиностроении выделяются котлостроение, тракторостроение, производство дизельных двигателей и грузовых железнодорожных вагонов, станкостроение и электротехническая промышленность. Ведется заготовка древесины и ее переработка в пиломатериалы. Имеется хлопчатобумажная и льноперерабатывающая промышленность, а также крупная пищевая промышленность.

Кемеровская область занимает первое место в России по добыче угля. В ней добывается не только энергетический, но и коксующийся уголь, которым обеспечивается

черная металлургия Сибири, Урала и некоторых других областей страны. Кузнецкий угольный бассейн остается на обозримую перспективу основным для страны, поэтому наряду с закрытием некоторых устаревших шахт здесь будет развиваться открытая добыча угля и будут построены новые шахты. В области действуют три металлургических завода, причем предприятия в Новокузнецке относятся к крупнейшим в России. Производятся стальные трубы и ферросплавы, велик объем производства коксохимической продукции и азотных удобрений. Цветная металлургия представлена добычей полиметаллов и золота, выплавкой цинка и алюминия. В машиностроении области выделяется производство основного и вспомогательного оборудования для угольных шахт и карьеров.

В **Новосибирской области** черная металлургия имеет вспомогательный характер и представлена небольшим сталеплавильным заводом. Зато в цветной металлургии есть предприятия-монополисты. В Новосибирске располагаются единственный в стране комбинат по выплавке олова, заводы - аффинажный (выплавка золота), по производству редких металлов и по производству ядерного топлива. В пределах Новосибирской области сосредоточена значительная часть предприятий машиностроения всего экономического района и представлены: производство электротехнической продукции (генераторы и турбины, крупные электросталеплавильные печи и другая продукция), станкостроение, авиационное, оборонное, электронное машиностроение и производство средств связи. В области заготавливают и перерабатывают лес, развиты легкая и пищевая промышленность и производство строительных материалов.

Металлоемкое машиностроение Кузбасса ориентируется на потребности угольной и металлургической промышленности. Машиностроение Новосибирской области и Алтайского края имеет транспортное, энергетическое и сельскохозяйственное направление. Пищевая и легкая промышленность Кузбасса связана с рациональным использованием трудовых ресурсов, особенно женского труда. В то время как в Алтайском крае и Новосибирской области эти отрасли обусловлены наличием сельскохозяйственной базы и необходимостью наращивания промышленного потенциала.

Сельское хозяйство в **Кемеровской области** ограничено пределами территории. Тогда как в Новосибирской области и Алтайском крае оно носит межрайонный характер и ориентировано на поставки сельскохозяйственной продукции в другие районы. Эти различия территорий подрайона укрепляют экономическое единство Кузбасса и Алтая. В Кузбассе сформировался промышленный район на базе ряда промышленных узлов — Новокузнецкого, Прокопьевск-Киселевского, Белово-Ленинск-Кузнецкого, Кемеровского. В Новосибирской области и в Алтайском крае основной формой промышленной организации является обособленный областной центр. Исключение составляют два промышленных узла — Новосибирский и Барнаульско-Новоалтайский.

Крупнейшими городами Кузнецко-Алтайского подрайона являются Новосибирск, Кемерово и Новокузнецк. В Новосибирске развито машиностроение. Вблизи города расположен Академгородок — центр Сибирского отделения Российской Академии наук. В Кемерово развита химическая промышленность и машиностроение. Новокузнецк — центр черной и цветной металлургии, добычи угля, производства горного оборудования. Алтайский край (Барнаул) и Республика Алтай (Горно-Алтайск) — центры цветной металлургии, лесозаготовительной, пищевой и легкой промышленности. В сельском хозяйстве, наряду с овцеводством, козоводством и коневодством, широкое развитие получило мараловодство. Земледелие специализируется на выращивании пшеницы, картофеля, кормовых культур. Большое значение имеет санаторно-курортное хозяйство (курорты Белокуриха, Чемал) и туризм.

Западно-Сибирский подрайон включает в себя Тюменскую, Омскую и Томскую области. За исключением полосы вдоль Транссибирской магистрали, его территория — наименее освоенная часть Западной Сибири. В то же время, благодаря наличию здесь больших и высокоэффективных нефтяных, газовых, лесных и водных ресурсов, ускоренными темпами идет процесс формирования Западно-Сибирского территориально-производственного комплекса (ТПК). Он базируется в Тюменской и Томской областях. Отраслями его специализации являются нефтедобывающая, газовая, лесная, рыбная промышленность, оленеводство, охотопромысловое хозяйство. Южная часть этого подрайона стала базовой зоной центров ТПК, в которых перерабатываются ресурсы севера и изготавливается промышленное оборудование и продовольственные товары для ТПК. Крупные города Западно-Сибирского подрайона — Омск, Томск, Тюмень.

В **Омской области** сосредоточены предприятия нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности. Омский нефтеперерабатывающий завод — один из крупнейших в стране. Рядом с ним находятся предприятия по производству технического углерода, синтетического каучука, шин, пластмасс и моющих средств. В машиностроении можно выделить производство криогенного оборудования, авиационных двигателей, оборонное, производство средств связи и радиопромышленность. В области заготавливается лес и производятся пиломатериалы, развита первичная переработка шерсти и хлопчатобумажная промышленность.

В **Томской области** ведется добыча нефти и уже работает первая очередь перспективного нефтехимкомбината по производству пластиков. Машиностроение области представлено приборостроением, электротехнической, оптико-механической, подшипниковой промышленностью. Велик объем заготовки и переработки леса.

Тюменская область (вместе с входящими в ее состав автономными округами) занимает первое место в стране и одно из первых мест в мире по добыче нефти, природного и попутного нефтяного газа. Ресурсы области велики и в обозримой перспективе она останется ведущей в стране. Имеющиеся ресурсы позволяют сохранить объемы добычи нефти и увеличить добычу природного газа. Нерешенной остается проблема утилизации попутного нефтяного газа; значительные объемы этого ценнейшего сырья сжигаются в факелах. В области не хватает мощностей по переработке этого сырья и по производству из него нефтехимической продукции. Темпы строительства и развития Томского и Тобольского нефтехимкомбинатов отстают от возможностей имеющейся сырьевой базы. Перспективным является использование остаточных объемов природного газа в отработываемых месторождениях для строительства на их базе крупных электростанций и подачи электроэнергии, помимо потребителей самой области, на Урал.

Отличительной особенностью территориальной структуры северной части этого подрайона является очаговый характер освоения территории. Новые населенные пункты располагаются вблизи центров добычи нефти и газа — Уренгой, Ямбург, Надым, Сургут, Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Нефтеюганск и др. Большую часть Тюменской области занимают автономные округа — Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий. Наряду с традиционными отраслями хозяйства — оленеводством, охотой и рыболовством, здесь развивается нефтегазодобывающая, лесная, пищевая, легкая промышленность и электроэнергетика.

Западно-Сибирский экономический район имеет специфические экологические проблемы, связанные с размещением производительных сил, особенно с развитием нефтяной, газовой и угольной промышленности на территории района. Особенно высока уязвимость экологических систем севера Западной Сибири к антропогенному воз-

действию, влиянию транспорта, уничтожению оленьих пастбищ. Все это снижает продуктивность территории.

В условиях становления и развития рыночных отношений Западная Сибирь сохраняет роль крупнейшей топливно-энергетической и экспортной базы страны. Опыт вхождения в рынок уже сейчас реализовался в Западной Сибири в виде крупнейшего государственного газового концерна, который не только предотвратил спад производства, но и постепенно наращивает мощности. Весьма интенсивно идет процесс акционирования и в других отраслях. В первую очередь - в угольной и нефтяной промышленности. Основным фактором дальнейшего развития экономики подрайона, по-видимому, является выход на мировые рынки и рынки ближнего зарубежья с основным товаром — нефтью, газом, углем. Вместе с тем, развитие отраслей топливно-энергетического комплекса Западной Сибири требует централизованных капиталовложений из федерального бюджета и привлечения иностранных инвестиций в разработку новых месторождений нефти и газа, особенно на полуострове Ямал.

Западно-Сибирский ТПК. На территории Тюменской и Томской областей сформирован Западно-Сибирский территориально-производственный комплекс. Базой для этого ТПК служат уникальные запасы природного газа и нефти, расположенные в средней и северной зонах Западно-Сибирской равнины. А также значительные лесные ресурсы. Общий замысел формирования Западно-Сибирского ТПК заключался в том, чтобы на основе месторождений нефти и газа создать крупнейшую топливно-энергетическую базу. Эта цель сегодня достигнута.

Запасы нефти и газа были открыты здесь в начале 60-х годов на площади в 1,7 млн. км². Формирование Западно-Сибирского ТПК началось в конце 60-х годов. Месторождения нефти сосредоточены в трех нефтеносных районах — Шаимском, Сургутском и Нижневартовском. Месторождения: Мегионское, Соснинско-Советское, Самотлорское, Усть-Балыкское, Западно-Сургутское, Мамонтовское, Правдинское, Федоровское и другие. Газовые месторождения привязаны к трем провинциям — Приуральской (Игримское, Пунгинское в районе Березово), Северной (Уренгойское, Медвежье, Комсомольское, Ямбургское и др.) и Васюганской провинции. На территории Западно-Сибирского ТПК имеются большие запасы торфа, которые пока не используются. Открыты месторождения бурых углей — Северо-Сосьвинский, Обь-Иртышский бассейны (тоже пока не эксплуатируемые), а также источники термальных йодо-бромных вод.

В перспективе промышленное значение могут получить запасы бурых железняков в центральной части Томской области (Западно-Сибирский железорудный бассейн). Важную роль играют месторождения строительных материалов, расположенные в предгорьях Урала. Биологические ресурсы Западно-Сибирского ТПК представлены запасами древесины, рыбными ресурсами, оленьими пастбищами, сенокосными угодьями (пойменные луга).

На нефтяных ресурсах Западно-Сибирского ТПК работают нефтеперерабатывающие заводы в Омске, Ачинске, Ангарске. Созданы крупные нефтехимические комплексы в Томске и Тобольске. Нефть из этого региона поступает также в другие районы России, страны СНГ и дальнего зарубежья. Энергоснабжение комплекса осуществляется за счет тепловых электростанций в Сургуте, Нижневартовске и Уренгое. Освоение нефтегазовых ресурсов повлекло за собой транспортное освоение территорий, эксплуатацию крупных лесных массивов в центральной части Тюменской и на севере Томской областей. Лесные ресурсы позволили создать лесопромышленные комплексы в Асино, Сургуте, Колпашеве и др.

Машиностроение Западно-Сибирского ТПК специализируется на ремонте нефтяного и газового оборудования; быстро растет строительная индустрия. Во внутренних связях ТПК большую роль играют железные дороги: Тюмень-Тобольск-Сургут-Нижневартовск-Уренгой, тупиковые ветки: Ивдель-Обь, Тавда-Сотник, Асино-Белый Яр, а также водные пути по Оби и Иртышу.

В процессе развития Западно-Сибирского ТПК особое значение приобрел агропромышленный комплекс. В южных районах его основу составляет земледелие и животноводство, производство зерна, сливочного масла, мяса, а в северных — оленеводство и пушное звероводство. В пригородных районах широкое распространение получили птицеводство и овощеводство. В южных районах Западной Сибири, где в крупных промышленных центрах сложилась мощная оборонная промышленность, активно проводится конверсия предприятий ВПК, переориентация их на выпуск гражданской продукции и товаров народного потребления. Основными направлениями развития Западно-Сибирского экономического района в настоящее время являются:

- ☞ наращивание добычи газа,
- ☞ преодоление кризисных явлений в нефтедобыче,
- ☞ техническое перевооружение предприятий и внедрение новых технологий добычи и переработки сырья (в т.ч. - импортозамещающих);
- ☞ сохранение достигнутых уровней добычи угля.

Отсюда вытекают и проблемы нефтегазовой промышленности Западной Сибири: повышение уровня извлечения углеводородов из недр, их комплексная переработка, создание на этой сырьевой базе химических комплексов, развитие производственной инфраструктуры. Назрел переход от традиционного экспорта западносибирского газа и нефти к международному сотрудничеству. Такой переход может осуществиться через создание совместных предприятий, аренду месторождений с внедрением передовой зарубежной технологии в разведке, добыче и переработке углеводородов.

Ресурсный потенциал Омской области. Оценивая степень геологической изученности Омской области, следует отметить, что геологическая съемка масштаба 1:200000, являющаяся основным источником получения информации о запасах полезных ископаемых, проведена более 25 лет назад на территории 136,7 тыс. км² (98% площади Омской области). В настоящее время требуется дальнейшее изучение ранее заснятых площадей на территории 112,5 тыс. км². По состоянию на конец 1998 года в Омской области в разной степени было изучено 20 видов полезных ископаемых, размещенных в 615 месторождениях и проявлениях (без скважин на подземные воды хозяйственно-питьевого назначения):

- ☞ 287 месторождений торфа - разрабатываются 5 площадей, используются запасы ранее добытого и забуртованного торфа;
- ☞ 157 месторождений сапропеля - разрабатывается 2 месторождения;
- ☞ 4 месторождения нефти - ведется геологическое изучение 2 месторождений;
- ☞ 1 газоконденсатное месторождение - ведется геологическое изучение и подготовка к эксплуатации;
- ☞ 19 месторождений строительных песков - разрабатывается 11 месторождений;
- ☞ 110 месторождений кирпичных глин - разрабатывается 73 месторождения;
- ☞ 1 месторождение гончарных глин - разрабатывается;
- ☞ 8 месторождений керамзитового сырья - разрабатываются 3 месторождения;
- ☞ 1 месторождение сырья для дренажных труб - находится в государственном резерве;
- ☞ 1 участок циркон-ильменитовой россыпи – ведется опытно-промышленная отработка и геологическое изучение;

- ☞ 1 месторождение бентонитовых глин - находится в государственном резерве;
- ☞ 1 месторождение алеврита для посыпки рубероида - разрабатывается;
- ☞ 5 месторождений мергеля - в настоящее время не разрабатываются;
- ☞ 9 проявлений минеральных красок - не разрабатываются;
- ☞ 3 месторождения болотных фосфатов - не разрабатываются;
- ☞ 1 месторождение лечебных грязей - разрабатывается;
- ☞ 1 железорудный бассейн осадочного происхождения – не разрабатывается;
- ☞ 5 месторождений лечебных и минеральных вод, в том числе теплоэнергетического назначения - разрабатываются частично.

Кроме того, более 800 водопользователей ведут добычу подземных вод хозяйственно-питьевого назначения, в том числе и на неразведанных площадях. В г. Омске строятся метрополитен и коллекторы стоков глубокого заложения, в процессе которого используются недра глубже 5 метров от поверхности земли.

Наиболее полно изучены месторождения строительного сырья, занимающие центральную и южную части Омской области. Значительно менее изучены месторождения органоминерального сырья (торфа, сапропеля, фосфатов) - более чем по половине из них подсчитаны лишь прогнозные ресурсы, детально разведана лишь десятая часть месторождений торфа.

По степени изученности таких важнейших полезных ископаемых, как нефть и газ, Омская область, в сравнении с окружающими нефтегазодобывающими субъектами РФ, выглядит малоисследованной. Достаточно сказать, что на ее территории разведано 4 месторождения нефти с суммарными геологическими запасами по промышленным категориям 39,4 млн. т (извлекаемые запасы - 12,6 млн. т). В то время как прогнозные ресурсы нефти оцениваются более чем в 170 млн. т. В недрах Омской области выявлены нефтегазоносные структуры, аналогичные структурам Томской и Тюменской областей. Таким образом, приходится говорить о крайне недостаточном внимании к проблеме изучения и последующего освоения возможно значительных запасов углеводородного сырья северных районов Омской области.

В 90-ых годах в Омской области был открыт и находится сегодня в начальной стадии геологического изучения один из важнейших импортозамещающих стратегических ресурсов - циркон-титановые рудные пески. Прогнозные ресурсы этих ископаемых на Тарской россыпи оцениваются по содержанию полезных компонентов в десятки миллионов тонн.

Глава I. Территориальные особенности Омской области

§ 1. Природно-климатические условия

Территориальная структура России отражает своеобразие внутренних контрастов. Только часовых поясов на территории России - 10. Россия крайне разнообразна по своим природным особенностям. Господствующим типом рельефа являются равнины (почти 70% территории страны). Крупнейшие - Восточно-Европейская, Западно-Сибирская равнины и Средне-Сибирское плоскогорье. Однако обширны и горные массивы: от древних и невысоких Уральских гор (высшая точка - гора Народная - 1895 м) до молодых вулканов Камчатки и высочайших хребтов Кавказа (высшая точка для России - гора Эльбрус – 5642 м).

На территории России расположены четыре климатических пояса: арктический, субарктический, умеренный и субтропический. Наиболее обширную зону “занимает” умеренный континентальный климат с продолжительной холодной и снежной зимой и сравнительно коротким, но теплым летом. Континентальность климата в России возрастает с запада на восток. В Восточной Сибири в межгорной Оймяконской котловине находится один из полюсов холода северного полушария с абсолютным минимумом температуры - 71°C. Для тихоокеанского побережья России характерен муссонный климат с повышенным количеством осадков в летний период. Субтропический климат представлен только на побережье Черного моря.

Для России характерна большая дифференциация температур: средняя температура января изменяется от положительных значений на Черноморском побережье Кавказа до -50°C в Якутии. Сильно отличаются летние температуры на севере и юге России: от +1°C на побережье Северного Ледовитого океана до +25°C в Прикаспийской низменности. Велика и дифференциация осадков по годовой сумме: от 2000 мм и более на Кавказе до 150 мм в Прикаспийской низменности.

В районах с экстремальными условиями существует потребность в механизмах с повышенным запасом прочности: в северных вариантах – способных противостоять низким температурам, а в условиях, например, Прикаспия - способных работать при высоких температурах, или еще вариант - влажные условия Камчатки и Сахалина.

Природные условия - среда, в пределах которой осуществляется функционирование региональных общественных подсистем. Ее важнейшими характеристиками являются климат, рельеф, заболоченность и обводненность территории. Природные условия влияют на все стороны повседневной жизни населения, особенности труда, отдыха и быта, здоровье людей и адаптацию к непривычной экологической обстановке. Оценка природных условий определяется уровнем комфортности. Для его измерения используются до 30 параметров природной среды (продолжительность климатических периодов с комфортными и дискомфортными температурами, оценка теплоизоляции, одежда, наличие природных очагов инфекционных болезней и др.).

Дискомфортные территории - территории с интенсивным природным прессингом. Такие территории малопригодны для проживания неадаптированного населения. По природным условиям дискомфортные территории делятся на холодные гумидные и аридные, а также на среднегорья и высокогорья. Для обеспечения нормальных условий для населения в холодных **гумидных** районах производственные, инфраструктурные объекты и жилье строятся по специальным проектам, с повышенной теплоизоляцией и в холодное время года эксплуатируются в закрытом режиме. Для улучшения жизнедеятельности и здоровья населения **аридных** территорий предусматривается разработка социальных льгот и компенсаций (увеличение отпуска, ранний выход на пенсию, сокращение времени работы в жаркие часы суток, сезонная регламентация работ), строи-

тельство жилищ с соответствующей теплозащитой, организация медицинского и профессионального отбора лиц, направленных на временную работу.

К дискомфортным относятся районы **среднегорья** и **высокогорья**. В горах организм человека подвергается воздействию пониженного атмосферного давления и содержания кислорода, перепадов температуры, сильных ветров, солнечной радиации и сильных зимних морозов.

Гиперкомфортные территории пригодны для формирования пришлого населения. По природным условиям гиперкомфортные территории делятся на **бореальные** (леса умеренного пояса) и **семиаридные** (степи умеренного пояса).

В **лесной зоне** объекты строятся по специальным проектам с повышенной теплоизоляцией и эксплуатируются в холодное время года в закрытом режиме. Здесь требуется постоянная профилактика природно-очаговых инфекций, проведение медицинских осмотров людей, работающих вдали от населенных мест.

В **степной зоне** на здоровье негативно сказываются перепады температур, сильные ветры, пыльные бури, повышенная инсоляция, дефицит воды в поверхностных источниках. Нормальные условия жизни обеспечиваются путем строительства помещений, защищающих от высоких температур наружного воздуха и солнечной радиации летом, а зимой - от низких температур и сильных ветров. Острой проблемой остается снабжение доброкачественной водой для хозяйственно-бытовых нужд.

Прекомфортные территории благоприятны для формирования постоянного населения. Условия градостроительства здесь предполагают развитие социально-бытовой инфраструктуры, защиту окружающей среды от деградации и загрязнения.

Комфортные территории оптимальны для жизнедеятельности людей. Улучшение комфортности природной среды здесь связано с мерами по снижению антропогенного загрязнения. Значительная часть России относится к экстремальным и дискомфортным территориям. Но основная часть населения проживает в регионах с прекомфортными и комфортными условиями².

Омская область относится к гиперкомфортным территориям. Вследствие сложных жизненных условий доплачивается 15%-ный северный коэффициент. Однако, коэффициент один и тот же для юга и для ее севера Омской области. Хотя шесть северных районов области находятся на одной широте с Тюменской областью, где коэффициент выше. Этот вопрос до сих пор остается нерешенным.

Природные зоны. Территориальные особенности температурного режима и количеств выпадающих осадков, радиационного режима и типа господствующих воздушных масс вызывают резкое различие климатических условий, формирующих природную зональность территорий. В России природные зоны сменяются с севера на юг: арктические пустыни, тундры, лесотундры, тайга, смешанные и широколиственные леса, лесостепи, степи и полупустыни. На Северном Кавказе находится узкая полоса субтропиков.

Зона арктических пустынь расположена на островах Северного Ледовитого океана и Крайнем Севере полуострова Таймыр. Значительная часть поверхности покрыта льдами. Зима здесь долгая и суровая. Лето короткое и холодное. Средняя температура самого теплого месяца менее +4°C. Это холодные пустыни с господством мхов и лишайников.

Зона тундр занимает побережье морей Северного Ледовитого океана от западной границы до Берингова пролива (20% территории России). На юге тундра достигает Северного Полярного круга. Средняя температура июля +5-10°C. Осадков мало (не более

² Приближенное представление о природно-климатических условиях территорий можно получить на основе данных о средних температурах и осадках наиболее холодного и наиболее теплого месяцев.

300 мм), но при недостатке тепла испарение невелико, и увлажнение избыточно. В тундре распространена вечная мерзлота, оттаивающая летом на несколько десятков сантиметров.

Лесотундра тянется вдоль южной границы тундровой зоны. Средняя температура июля +10-14°C, осадков выпадает больше, чем испаряется. Это одна из самых заболоченных природных зон. В лесотундре находятся основные зимние пастбища северного оленя. В открытом грунте выращивают картофель, капусту, репу, редис, салат, зеленый лук. Вместе с северной и средней тайгой лесотундра входит в зоны очагового земледелия.

Лесная зона занимает около 65% территории России, к востоку от Енисея ее ширина местами доходит до 3 000 км.

Подзона тайги включает северную и среднюю тайгу с недостатком тепла и малопродуктивными почвами и южную тайгу, благоприятную для земледелия. Для повышения плодородия здесь необходима мелиорация, известкование и внесение удобрений. Основное богатство тайги - лес. Добыча ценной пушнины также приходится на таежную зону.

Зона смешанных и широколиственных лесов расположена южнее тайги на Восточно-европейской равнине, отсутствует во внутриконтинентальных областях и вновь появляется в южной части Дальнего Востока. Здесь больше тепла и достаточное увлажнение. Дерново-подзолистые и серые лесные почвы плодороднее, чем почвы тайги. Земледелие сочетается с животноводством молочного (на западе) и мясомолочного направления. Для получения высоких урожаев в почву вносятся минеральные и органические удобрения, проводится известкование почв и местами осушение.

Лесостепная зона - переходная зона от леса к степи, в ней чередуются серые лесные почвы и черноземы. Соотношение тепла и влаги близко к оптимальному, но увлажнение неустойчивое - бывают засухи и суховеи. Поэтому применяются меры, предупреждающие губительное воздействие на посевы (посадка лесных полос). Почвы плодородны, но при ливневом характере осадков и резком таянии снегов происходит смыв плодородного горизонта почв и образование оврагов. Для сохранения пахотных земель необходима борьба с водной эрозией. Природа лесостепной зоны сильно изменена хозяйственной деятельностью. На западе распаханность достигает 80%. Здесь выращивается пшеница, кукуруза, подсолнечник, сахарная свекла и др.

Степная зона расположена южнее лесостепей. Почти по всей зоне травяной покров распахан и уступил место возделанным полям. Здесь самые плодородные почвы страны - черноземы. Животноводство вторично, зона содержит оросительные системы, магистральные и полевые каналы и трубопроводы. Лето жаркое и сухое, но зимой бывают резкие похолодания. Влага зона получает 400-500 мм осадков в год, но испаряется в 2 раза больше.

Полупустыня, как и степь - безлесна. Климат резко континентальный. Испаряемость в 4-5 раз больше количества осадков. В верхних горизонтах почвы накапливаются соли. Полупустыни - хорошие пастбища для овец, верблюдов, лошадей. Пашни занимают небольшие площади. Развитие земледелия требует орошения.

Полусухие субтропики (с сухим летом и циклональными дождями) расположены на узкой части Черноморского побережья в районах Новороссийска и Геленджика. По своим природным особенностям это аналоги средиземноморских полусухих субтропиков побережий Италии и Греции. Летние температуры +23-26°C. Преобладает культурная растительность - виноград, табак, розы.

Влажные субтропики занимают небольшую территорию побережья Черного моря от Сочи до Туапсе. Зимой - температуры выше 0°C, а лето - жаркое. Это территория

курортной зоны побережья и лесных горных ландшафтов. Из растительности присутствуют широколиственные дуб и бук с примесью темнохвойных (кавказских пихты и ели), кустарники.

Территория России неоднородна и по степени освоения. Свыше 93% населения сосредоточено в пределах т.н. “главной полосы расселения”, которая тянется с запада на восток от Балтики до Тихого океана и занимает 1/3 территории страны. Наиболее ярко это видно на карте плотности населения, где выделяются районы с высокой плотностью более 100 чел./км² и обширные территории на Севере и Востоке, где постоянное население практически отсутствует. Понятие “природные условия” всегда связано с тем или иным видом хозяйственной деятельности. Природные условия могут ускорить или задержать темпы развития хозяйства, способствовать формированию отдельных видов деятельности или тормозить их.

Так, при добыче полезных ископаемых учитываются не только их запасы и качество, но и условия залегания, влияющие на масштабы, способы и стоимость добычи. Может оказаться, что более бедные месторождения, но расположенные в благоприятных условиях, станут наиболее экономичными. Стоимость строительства во многом зависит от прочности и обводненности грунтов, степени сейсмичности или заболоченности территории, наличия вечной мерзлоты или гористого рельефа. Природа оказывает влияние на организацию коммунального хозяйства. Так, стоимость водоснабжения, отопления, освещения жилищ и их строительства различны в районах теплого и холодного, влажного и сухого климата, в условиях короткого и длинного светового дня.

Важнейшим климатическим фактором является тепло. Термические ресурсы определяют энергию роста растений. Количество тепла, необходимое растениям для полного завершения вегетационного цикла (периода роста), называется биологической суммой температур. Для учета термических ресурсов используют сумму активных (среднесуточных) температур за период вегетации. Обычно принято выделять периоды с температурами выше +5⁰, +10⁰, +15⁰С.

Состав воздуха практически везде одинаков. Однако в непосредственной близости от крупных городов и промышленных объектов увеличивается содержание сернистого, угарного и углекислого газа. Повышение содержания углекислого газа благоприятно для большинства растений, но чаще всего оно сопровождается ростом других видов загрязнения (например, возле автотрасс).

Агроклиматический потенциал территории менее других природных характеристик подвержен изменению во времени, поэтому возможно использование источников информации, изданных достаточно давно. В настоящее время по всем субъектам РФ составлены агроклиматические справочники, в которых учтено большинство необходимых для практического использования параметров.

Способы выращивания различных культур или разведения животных зависят от агроклиматических условий. Недостаток влаги приводит к резкому снижению качества растительной массы, т.е. уменьшению урожайности. Для выявления условий увлажнения какой-либо местности необходимо знать не только количество выпадающих осадков, но и величину возможного испарения. Чаще всего применяют коэффициент испаряемости, рассчитываемый как отношение годового количества осадков к величине испарения, и гидротермический коэффициент, равный отношению суммы осадков за три летних месяца к сумме активных температур.

Влияние климатических условий на сельскохозяйственное производство можно выразить количественно через агроклиматические показатели. Сельскохозяйственная оценка климата чаще всего основана на сопоставлении агроклиматических условий территории и потребностей культурных растений.

Географическое распределение почв подчиняется ряду закономерностей. Наиболее отчетливо выражена их широтная зональность - смена типов почв с севера на юг, объясняемая изменениями климатических условий и растительности. На севере России маломощные и заболоченные почвы тундры сменяются малоплодородными подзолистыми почвами тайги. На юге широко представлен чернозем, почти весь вовлеченный в сельскохозяйственный оборот. Выделяют почвы промывного и непромывного водного режима.

Почвы промывного водного режима развиваются под тундровой, лесной и луговой растительностью в условиях повышенного прихода влаги (атмосферные осадки и др.). Благодаря создающемуся нисходящему току влаги из почвы удаляются водорастворимые соли, содержащиеся в почвообразующей породе и она "окисляется".

Почвы непромывного водного режима - основные пахотные почвы Нечерноземной зоны. Высокая влажность, хорошая отзывчивость на удобрения позволяют широко использовать эти почвы (в основном дерново-подзолистые) в земледелии для выращивания зерновых, кормовых, овощных, картофеля и других сельскохозяйственных культур. Эти почвы нуждаются в известковании.

Дерново-грубогумусовые почвы развиты под травянистыми и кустарниково-травянистыми лесами Камчатки и Курильских островов. Верхние горизонты профиля богаты гумусом³ (5-9%). Мерзлотно-таежные почвы связаны с холодным, резко континентальным климатом, расположены в светлохвойной тайге Сибири. На глубине 1-1,2 м залегает горизонт постоянной мерзлоты. Содержание гумуса значительно (до 6-7%), но земледельческое использование затруднено.

Серые лесные почвы широко распространены в зоне лиственных (преимущественно широколиственных) лесов. Они плодородны, активно используются в земледелии для возделывания зерновых, кормовых, овощных, картофеля, технических и других сельскохозяйственных культур. Этот тип почв характерен для верхней и средней Оки, центральной и южной части Волго-Вятского экономического района, Новосибирской и Томской областей, Алтайского края и других.

Бурые лесные почвы формируются под широколиственными, а также южными хвойными лесами (Кавказ, юг Дальнего Востока). Эти почвы богаты гумусом, хорошо отзываются на удобрения, используются в земледелии.

Черноземовидные глеевые почвы образуются над лугами в низменностях по р. Амур. Обладают мощным гумусовым горизонтом, переувлажнены грунтовыми водами и атмосферными осадками. Интенсивно распахиваются (возделывание риса, сои, пшеницы, овощных культур, картофеля), нуждаются в осушении.

Дерново-карбонатные почвы формируются под лесами на материнских породах, богатых карбонатами (наиболее крупные массивы в Ленинградской, Новгородской, Пермской областях). Имеют нейтральную реакцию, относительно высокую гумусность и хорошую структурность, часто сильно щебневаты. Широко используются в земледелии.

Болотные почвы (главным образом в Западной Сибири, на севере Восточно-европейской равнины, в Средней и Восточной Сибири, на Дальнем Востоке) занимают значительные площади. Избыточно увлажнены в течение всего года. Содержание гумуса до 30%. Осушение и окультуривание проводят в основном на торфяных и торфяно-глеевых почвах, делают возможным использование их в земледелии.

³ Гумус - органический материал, разлагающийся относительно медленно. Растения не используют гумус в качестве питательного вещества, однако он способствует задержанию воды в почве и поддерживает ее в рыхлом состоянии.

Почвы непромывного водного режима развиваются в условиях превышения возможного испарения с их поверхности над приходом влаги (осадки и др.). Простые соли не вымываются из почвенного профиля, а накапливаются на определенной глубине. Реакция этих почв нейтральная и щелочная.

Арктические почвы (острова Северного Ледовитого океана) маломощны, нейтральны, преобладающую часть года имеют отрицательные температуры.

Палевые мерзлотно-таежные почвы связаны с наиболее сухими районами светлохвойной тайги (Центральная часть Якутии). Сравнительно теплое лето делает возможным земледельческое освоение этих почв.

Черноземы образовались под степной и лесостепной растительностью юга Восточно-европейской равнины, Западной Сибири и котловин юга Средней Сибири. Имеют мощный (от 30 до 140 см) хорошо оструктуренный гумусовый горизонт, содержащий от 4 до 10% гумуса, очень плодородны и практически полностью распаханы. Производительность их ограничивается нередкими засухами. Орошение позволяет получать устойчивые урожаи зерновых, сахарной свеклы, подсолнечника и других культур.

Каштановые почвы образовались под сухой степной растительностью Нижнего Поволжья и Сибири. Они менее гумусны, нередко солонцеваты, на значительных площадях распаханы, подвержены частным засухам. Земледелие (выращивание зерновых, овощных, бахчевых культур) требует орошения. На светло-каштановых почвах в основном располагаются сенокосы и пастбища.

Луговые почвы развиваются при близком залегании к поверхности грунтовых вод. В основном используются под сенокосы и пастбища, иногда распахиваются.

Пойменные (аллювиальные) почвы формируются в поймах рек, затапливаемых паводковыми водами. Они очень плодородны и используются под сенокосы и пастбища, посевами овощных, кормовых, риса и других культур.

Если сделать вертикальный разрез почвы, то на боковых стенках разреза можно увидеть несколько слоев, или горизонтов. Последовательность этих горизонтов называется **почвенным профилем**. Такие профили различны в разных природных зонах.

Верхний слой, или **горизонт "А"**, называют пахотным слоем почвы. Он содержит остатки растений и животных, преобразующиеся в гумус почвенными микроорганизмами. В **горизонте "В"** большая часть органических веществ превращена в неорганические соединения. Далее располагается третий слой, или материнская порода, с которой и начинается процесс образования почвы. Эти два показателя служат важными критериями плодородия почвы.

Особое значение для хозяйственного освоения России имеет многолетняя мерзлота, которая занимает почти 10 млн. км². В Европейской части страны мерзлота распространена только в тундре и лесотундре: от Кольского полуострова ее южная граница идет почти по Северному Полярному кругу до Урала. В Западной Сибири граница имеет широтное положение до реки Енисея вблизи реки Подкаменная Тунгуска, где она резко поворачивает на юг и проходит по правобережью Енисея. К востоку от Енисея мерзлота распространена на преобладающей части территории, исключая юг полуострова Камчатка, о-в Сахалин, Приморье и некоторые другие районы.

Природно-климатические условия Омской области. Омская область расположена на юге Западно-Сибирской равнины в среднем течении Иртыша. Поверхность – пологоволнистая равнина с высотами 100–140 м; типичны грядообразные возвышенности ("тривы") – главным образом в южной части; в северной части – обширные заболоченные пространства. Много озерных котловин и западин.

Протяженность территории области с севера на юг составляет 600 км, а с востока на запад – 300 км. Климат – континентальный, умеренно холодный. Зима продолжительная

и суровая, средняя температура января около -20°C . Лето теплое, непродолжительное, средняя температура июля около $+20^{\circ}\text{C}$. Осадки составляют 300–400 мм в год (с уменьшением к югу). Вегетационный период - 153–162 суток.

На территории области несколько природно-климатических зон, от тайги на севере до степи на юге.

Омская степь, лежащая по обе стороны Иртыша, составляет 25% площади области. Здесь сосредоточено до 40% населения (без Омска), Это основной земледельческий район. Промышленность обслуживает сельское хозяйство и перерабатывает сельскохозяйственную продукцию.

Ишимо-Иртышское лесостепное междуречье занимает 20% территории. Специализируется на молочном животноводстве и посевах зерновых культур.

Правобережная прииртышская лесостепь занимает 12% площади области. Это самая густонаселенная часть области (20% населения). Преобладает молочное животноводство и полеводство.

Тарский Север занимает 43% территории области, но живет здесь менее 20% населения. Около 50% площади покрыто лесом. Основные отрасли хозяйства: молочное и мясное животноводство, льноводство и лесная промышленность.

На территории области практически нет рудных полезных ископаемых, но здесь расположен крупнейший в мире Западно-Сибирский артезианский бассейн. В последнее время термальные воды приобретают все большее значение в качестве источника тепловой энергии. Западно-Сибирский артезианский бассейн является потенциальным источником термальной энергии.

Тридцать процентов территории области покрыто лесами, общие запасы древесины - около 430 млн. м^3 . Общая площадь лесного фонда области составляет 59,413 тыс. км^2 , (52% от общей площади земельного фонда области). Общий запас древесины составляет 575 млн. м^3 . Доля спелых и перестойных лесов - 49,7% (286 млн. м^3). Расчетная лесосека составляет 7854,6 тыс. м^3 , в том числе 857,1 тыс. м^3 - хвойных пород. Лесистость территории за последние годы практически не изменилась и составляет 42,5%.

По характеру растительного покрова большая часть территории области относится к лесостепной и степной зонам, а северная часть области входит в таежно-лесную подзону. Главные породы – кедр, ель, пихта, береза и осина. На юге лесной зоны смешанные леса сменяются полосой лиственных березово-осиновых лесов, далее постепенно переходящих в “колки” лесостепной зоны.

В почвенном покрове преобладают черноземы – 23,6%, болотные почвы занимают 21%, солонцы и солонцеватые почвы – 15,6%, подзолистые – 13,3%, лесные – 7,3%, луговые – 5,8%, серые лесные – 5,7%, дерново-подзолистые почвы – 3,6%. Наиболее освоены черноземы, они занимают 3,3 млн. га.

Фауна Омской области характеризуется большим разнообразием. На территории области обитают 65 видов млекопитающих, 260 видов птиц, 4 вида пресмыкающихся, 5 видов земноводных, в водоемах более 20 видов рыб. Среди промысловых животных необходимо отметить лося, косулю, кабана, лисицу красную, соболя, куницу, колонка, горноста, белку, зайца-беляка, из птиц – тетерева, утку, рябчика. Большой интерес представляет промысловая рыба: пелядь, карп, щука, налим, карась, язь, окунь. Фонд используемых в целях отлова рыбы пресноводных и прочих водных объектов Омской области состоит из рек (61537 га), озер (109013 га) и рыбоводных прудов (2820 га).

Природные комплексы в сочетании с памятниками истории составляют потенциальную базу для развития туристско-рекреационного хозяйства. Традиционными местами отдыха омичей являются Артынский и Петропавловский боры, комплекс древних памятников Притарья, Чернолученско-Красноярская санаторно-курортная зона,

зоопарк (п. Большеречье), озера Ульджай и Эбейты с рапой и лечебными грязями, кедровые урочища северных районов, поселения старого Московско-Сибирского тракта и развиваемая сеть особо охраняемых природных территорий.

В недрах Прииртышья открыто 17 видов полезных ископаемых осадочного происхождения и обширный артезианский бассейн пресных, минеральных и термальных вод. Более 140 месторождений песков, кирпичных глин и керамзитовых суглинков - основа строительной индустрии Омской области. В области выявлено 287 месторождений торфа. Общая площадь в границах промышленных запасов - 1155 тыс. га, суммарные запасы - 347,3 млн. т. К промышленному освоению подготовлено 28 месторождений с суммарными запасами торфа 36,5 млн. т.

Агропромышленный комплекс Омской области, производящий 21% сельскохозяйственной продукции Западной Сибири, занимает одно из ведущих мест в регионе. В расчете на душу населения производственные показатели агропромышленного комплекса области значительно (в 1,5-2 раза) превышают средние по России. Сельскохозяйственных угодий всех категорий хозяйств около 7,0 млн. гектаров. Из них более 4,0 млн. гектаров - пашня, около 1,0 млн. гектаров - сенокосы.

На территории Омской области расположены четыре сельскохозяйственные зоны: южная лесостепная, степная, северная лесостепная и таежная. В настоящее время отчетливо прослеживается тенденция специализации сельскохозяйственного производства в каждой из зон. Производство зерновых культур (83% посевной площади) сосредоточено в южных районах области, производство 97% овощей и картофеля - в южной лесостепной и северной лесостепной зонах.

Общая площадь территории Омской области в последние десятилетия стабильна и составляет 141140 км². Структура земельного фонда по категориям земель на начало 1998 года сложилась следующая:

- ☞ земли сельскохозяйственных предприятий и граждан - 9024,6 тыс. га (64%);
- ☞ лесной фонд - 3839,0 тыс. га (27,2%);
- ☞ остальные 1204,6 тыс. га (8,5%) включают:
- ☞ земли водного фонда - 146,7 тыс. га (1,0%),
- ☞ земли, находящиеся в ведении городских, поселковых и сельских администраций 703,8 тыс. га (5,0%),
- ☞ земли запаса 211,4 тыс. га (1,5%).

Таким образом, преобладающим видом антропогенной нагрузки на природный комплекс Омского Прииртышья по-прежнему остается сельскохозяйственное производство. Считается, что структура земельного фонда области соответствует размещению территории области по природным зонам и развитию современных производительных сил.

Земли сельскохозяйственного назначения - лучшие земли Омской области. На них реализуют свои функции 411 сельскохозяйственных предприятий, большая часть которых (370) представляют частную форму собственности. Доля предприятий с государственной формой собственности на 1 января 1998 года составляет всего 5%. Из земель сельскохозяйственного назначения (9801,6 тыс. га), сельскохозяйственные угодья составляют 67% (6362,4 тыс. га). В том числе, пашня занимает 4247,1 тыс. га (64,7%), сенокосные угодья - 1005,4 тыс. га (15,3%), пастбища - 18,7% (1229,5 тыс. га). Кроме того, крестьянские (фермерские) хозяйства используют 521,9 тыс. га, с посевной площадью в 278,5 тыс. га.

Не менее важны в природном потенциале Омской области **водные ресурсы**. Все реки Омской области принадлежат бассейну Иртыша. Иртыш пересекает область с юго-востока на северо-запад более чем на 1174 км. Крупнейшие притоки Иртыша -

Омь, Тара, Уй, Оша, Большой Аёв, Шиш, Туй, Ишим - по гидрологическому режиму относятся к смешанному питанию. Их протяженность - более 200 км. Всего в Омской области насчитывается 29 рек, общей протяженностью 15479 км, 2459 озер с водной поверхностью 177103 га. Общее количество воды, переносимой Иртышем достигает 29 км^3 в год.

В долинах крупных рек и на водораздельных пространствах расположено более 16 тысяч больших и малых озер, пресных на севере и горько-соленых - на юге. Крупнейшие из них, Большие Крутинские озера, имеют важное народно-хозяйственное значение. В большинстве озер накоплены большие запасы озерных отложений - сапропелей всех классов, являющихся ценнейшим агрохимическим и фармацевтическим сырьем. 35 тыс. км^2 (25% общей площади территории области) занимают болота.

Для хозяйственно-питьевого водоснабжения в области используются пресные и солоноватые подземные воды с минерализацией до 3 г/л. Прогнозные ресурсы составляют 3,8 млн. $\text{м}^3/\text{сут.}$ Разведанные запасы подземных вод хозяйственно-питьевого водоснабжения утверждены в количестве 67,9 тыс. $\text{м}^3/\text{сут.}$ Из 7715 действующих скважин отбирается 184,3 тыс. $\text{м}^3/\text{сут.}$, при этом на долю сельскохозяйственного водоснабжения приходится 80% отбираемого объема.

§ 2. Демографические процессы

Численность населения, тенденции и темпы ее изменения относятся к важнейшим характеристикам любой территории. Независимо от состава и занятости численность населения позволяет судить о структуре рабочей силы и о контингенте потребителей товаров и услуг. Большая численность населения - это большее разнообразие, больший выбор, большая свобода маневра. Не меньшее значение имеют и показатели динамики населения.

Растущее население обычно более активно и молодо, чем стационарное и тем более сокращающееся население. Уменьшение числа жителей говорит о стагнации экономики, о деградации населенных пунктов, старении населения. Тогда как рост населения свидетельствует о прогрессивном развитии территории. Возможны и исключения, когда быстрый рост населения создает серьезные проблемы территорий. Сюда можно отнести регионы с высокой рождаемостью (например, республики Северного Кавказа) и территории, испытывающие "обвальные" миграционные нагрузки в результате массового притока вынужденных мигрантов.

Структура численности населения территорий - одна из основных характеристик любой страны, особенно такой контрастной, как Россия. Большую часть европейской страны, юг Сибири и Дальнего Востока занимает зона сплошного заселения. Эта территория получила название **главной полосы расселения**. Занимая 1/3 территории, она сосредоточивает более 93% населения России. Здесь находятся все крупнейшие города и почти вся обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство (кроме оленеводства).

С 90-х гг. население России все в большей степени концентрируется в полосе с наилучшими природными условиями проживания - в главной полосе расселения.

Распределение населения по крупным экономическим районам в 1970-1990-х гг.

Районы	1970 г.		1979 г.		1996 г.	
	млн. чел.	%	млн. чел.	%	млн. чел.	%
Северный	5,2	4,0	5,6	4,1	5,8	3,9
Северо-Западный	7,0	5,4	7,7	5,6	8,0	5,4
Центральный	27,7	21,3	28,9	21,0	29,8	20,2
Волго-Вятский	8,3	6,4	8,3	6,0	8,4	5,7
Центрально-Черноземный	8,0	6,1	7,8	5,7	7,8	5,4

Поволжский	14,6	11,2	15,5	11,3	16,9	11,5
Северо-Кавказский	14,3	11,0	15,5	11,3	17,8	12,1
Уральский	19,0	14,6	19,4	14,1	20,4	13,8
Западно-Сибирский	12,1	9,3	13,0	9,4	15,1	10,2
Восточно-Сибирский	7,5	5,8	8,2	6,0	9,1	6,2
Дальневосточный	5,8	4,5	6,8	4,9	7,4	5,0
Россия	130,1	100	137,6	100	147,5	100

Источник: CD-ROM “Регионы России”.

Рост численности населения отдельных регионов России. Самый быстрый рост населения характерен для Дальнего Востока: его население выросло в 5 раз (с 1,6 до 8 млн. чел.). Особенно быстро росли северо-восточные регионы (население Камчатки увеличилось с 19 тыс. чел. в 1926 г. до 472 тыс. чел. в 1991 г., т.е. в 25 раз). Население Восточной Сибири выросло втрое (с 3,3 до 9,2 млн. чел.), Западной Сибири вдвое (с 7,3 до 15,1 млн. чел.). В Ханты-Мансийском округе в 1926 г. проживало 39 тыс. чел., а в 1991 г. - около 1282 тыс., увеличившись в 33 раза. Население Урала выросло в 2,5 раза - с 8,2 до 20,4 млн. чел. Поэтому можно сказать, что последние десятилетия продолжался традиционный для России отток населения на восток.

Для демографической характеристики населения обычно используют распределение между двумя типами поселений - **городскими** и **сельскими**.

В обыденном представлении село - это удаленное поселение, где все друг друга знают, работают в колхозе, и живут в одноэтажных домах без удобств. Почти то же отражено в официальных критериях: чтобы стать городом, населенный пункт должен иметь (как правило) не менее 12 тыс. жителей, более 80% которых занято вне сельского хозяйства. “Промежуточный” между “настоящим” городом и селом – “поселок городского типа” (пгт) должен иметь не менее 3 тыс. жителей и те же 80% неаграрного населения. В действительности границы между городом и селом размыты. По мере приближения к городским критериям степень урбанизированности⁴ территорий возрастает:

- ☞ сельскохозяйственные функции замещаются промышленными;
- ☞ увеличивается плотность и этажность строений, расширяется коммунальная сфера;
- ☞ возрастает число и специализация учреждений сферы услуг;
- ☞ растет число профессий, специализация работников сужается;
- ☞ усиливается подвижность населения, меняется образ жизни и система ценностей.

Сельскому образу жизни присущи традиционность, персонификация общения (относятся к человеку как к односельчанину, а не как представителю определенной профессии), жесткий контроль за поведением (все на виду). Для городского образа жизни характерны динамичность, индивидуализм, создание новых стереотипов в поведении, технологии, духовной культуре.

Городское население и города. Покупательная способность сельского населения сегодня гораздо ниже, чем городского. Из-за территориальной оторванности от городов ограничены возможности для любых форм включения сельского населения в новые экономические отношения.

Группировка городов в регионах РФ по численности городского населения

Район	Число городов (с числом жителей, тыс. чел.)						
	До 10	10-50	50-100	100-250	250-500	500-1000	1000 и более
Северный	108	634	177	93	44	18	13
Северо-Западный	8	44	7	4	5	-	-
Центральный	10	38	9	4	-	-	1

⁴ Урбанизация – рост городов, повышение их роли в жизни общества, распространение городского образа жизни.

Волго-Вятский	36	139	41	22	8	3	1
Центрально-Черноземный	4	42	10	2	5	-	1
Поволжский	6	31	5	3	4	1	-
Северо-Кавказский	6	54	12	10	2	5	3
Уральский	2	56	26	13	5	1	1
Западно-Сибирский	5	92	27	14	5	2	4
Восточно-Сибирский	1	51	17	8	4	2	2
Дальневосточный	7	40	14	6	4	2	-
Россия	12	37	9	7	1	2	-

Источник: CD-ROM "Регионы России".

В инвестиционном отношении более перспективны территориальные скопления населения, сосредоточенные в крупных поселениях и городских агломерациях. Поэтому важной характеристикой регионов служит доля городского населения. В целом по России в городских поселениях проживает 73% населения. Более урбанизированы северные и восточные регионы, а также индустриально развитые территории. Так, в Мурманской области в городах проживает 92% населения, в Кемеровской и Свердловской - по 87%, в Магаданской области – 86%, в Сахалинской - 85%. Наименьшая доля горожан проживает в Калмыкии (37%), Дагестане (42%), в Краснодарском и Ставропольском краях (по 54%), Курганской области (55%).

Таким образом, наглядно видно, что благоприятные природные условия для занятий сельским хозяйством способствуют росту сельского населения. Другой фактор - **уровень развития промышленности региона**.

В поселениях разных размеров складываются разные условия для развития бизнеса. В крупных городах рентабельно создавать специализированные предприятия услуг, которые в меньших поселениях не нужны.

Стотысячники (города с населением от 100 тыс. чел.) образуют достаточно благоприятную предпринимательскую среду, отличаясь восприимчивостью к нововведениям и обладая достаточным населением для обеспечения рентабельного бизнеса.

Общее количество городских поселений в Российской Федерации составляет свыше трех тысяч. Они сильно различаются по своим размерам: 2/3 этого числа составляют поселки городского типа - небольшие поселения при промышленных предприятиях или райцентры, выросшие из крупных сел и сохраняющие свой прежний облик и образ жизни населения. Население большинства пгт не превышает 10 тыс. чел.

Городов в России 1059. Более половины из них - малые города с численностью населения до 50 тыс. чел. Как и в пгт, здесь сохраняются черты сельского образа жизни. Из-за малой численности населения они не интересны для крупного бизнеса. Значительно более перспективны средние (50-100 тыс. чел.) и большие (свыше 100 тыс. чел.) города, численность которых в России составляет соответственно - 177 и 168.

Полноценными городами, т.е. городами с полным спектром хозяйственными и культурными функциями могут быть названы лишь большие города. В них проживает сегодня около половины населения России (46%). Размещены эти города крайне неравномерно. В полной мере этими качествами обладают города-миллионеры. Их всего тринадцать.

Численность населения городов-миллионеров в 1996 г., тыс. чел.

Город	Численность населения
Москва	8434*
Санкт-Петербург	4239
Нижний Новгород	1375
Новосибирск	1368
Екатеринбург	1278
Самара	1175

Омск	1160
Челябинск	1083
Казань	1085
Уфа	1096
Пермь	1028
Ростов-на-Дону	1024
Волгоград	1003

*Без городских поселений, подчиненных городской администрации. Фактически в этот “клуб” входит еще Саратов (899 тыс. чел.) со своей заволжской частью - Энгельсом (184 тыс. чел.), а наиболее близки к нему - Красноярск (914 тыс. чел.) и Воронеж (905 тыс. чел.).

Источник: CD-ROM “Регионы России”.

Функции и типы городов подразделяются на градообслуживающие и градообразующие. **Градообслуживающие функции** включают в себя внутригородской транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, сферу услуг в части обслуживания населения и деятельность отдельных промышленных предприятий (в основном пищевой отрасли и промышленности строительных материалов). К **градообразующим функциям** относятся виды деятельности, работающие на экспорт товаров и услуг: большая часть промышленных предприятий, учреждения науки и высшего образования, внешний транспорт и др. Градообразующие функции делят на:

- ☞ **специальные** - работающие на дальние связи (Казань - центр автостроения, Мурманск - морской порт, Владимир - туристический центр);
- ☞ **центральные** - обслуживающие потребности региона.

Практически все города (кроме городов т.н. “экономической пустыни” типа Норильска) выполняют центральные функции. Для малых городов (т.н. “местных центров”) - эти функции единственные. Остальные города классифицируются по признаку специальных функций: **моноотраслевые** (промышленные, транспортные, научные, туристские и пр.) и **многоотраслевые** (большие города и региональные центры).

Кроме того, крупные города России делят на следующие типы

региональные центры:

- ☞ столицы (Москва и неформальная столица России - Санкт-Петербург);
- ☞ неформальные региональные столицы (Екатеринбург – на Урале, Новосибирск - в Западной Сибири и т.д.);
- ☞ центры субъектов Федерации (Омск, Тюмень);
- ☞ крупные районные центры (Ишим, Тобольск).

отраслевые центры:

- ☞ промышленные центры (Кемерово);
- ☞ транспортные центры (Мурманск, Владивосток);
- ☞ города науки (Пушино, Дубна);
- ☞ города-курорты (Минеральные Воды, Кисловодск);
- ☞ туристские центры (Владимир).

Вокруг крупных городов образуются **городские агломерации** - группы близкорасположенных городских поселений, объединенных культурно-бытовыми, производственными и инфраструктурными связями. Крупнейшие в России городские агломерации - Московская, Санкт-Петербургская, Нижегородская, Новосибирская. Городские агломерации формируют благоприятную среду для предпринимательской деятельности. Однако здесь действует ряд ограничений, связанных с экологической ситуацией, транспортными проблемами, отсутствием свободных земельных ресурсов. Решение этих проблем целиком и полностью ложится на плечи местных властей.

Центральные места. Любой город, поселок и даже крупное село – это центр хозяйственной, социальной и культурной жизни окружающей территории. Наиболее круп-

ные поселения вместе с соединяющими их транспортными путями образуют каркас территории, скрепляющий между собой ее части. Выбирая место для размещения производства нельзя не учитывать положение населенных пунктов в структуре расселения. Центральные поселения, расположенные в транспортных узлах, всегда перспективнее, чем периферийные. Центральные места образуют вокруг себя инфраструктуру, но объединяют не только города - крупные сельские поселения тоже выполняют важную роль в территориальной организации.

В каждой области (крае, республике в составе России) можно выделить не менее пяти уровней “центральных мест”. Кроме официальных - областного центра, райцентров и центров сельских округов, существует еще два уровня местных центров. Это **города - межрайонные центры** и **села (поселки) - межхозяйственные** или **“кустовые” центры**. Исследования, проводимые в различных регионах России, свидетельствуют, что роль этих центров в последние годы выросла из-за резкого удорожания проезда на местном транспорте.

Системы расселения - системы городских и сельских населенных пунктов, объединенные общей инфраструктурой (транспортные сети, снабжение и сбыт, хозяйственные связи и т.д.). Выделяя системы расселения, определяются **зоны влияния** (зоны тяготения) различных центров. Особенно велико тяготение населенных пунктов к крупным городам. Даже небольшое село вблизи крупного города по образу жизни населения более урбанизировано, чем крупное село или малый город в глубинке. Всем понятны различия жизни в подмосковном селе и в Называевске Омской области. Поэтому в ряде стран население делится уже не только на городское и сельское, а еще и на метрополинское (крупные города и зоны их тяготения) и неметрополинское (сельская глубинка и малые города). В России такой статистики еще нет, но объективно разница между малым городом и селом меньше, чем между малым и крупным городом. И если бы поделить население России на две урбанизированную и неурбанизированную” части, то малые города придется учитывать вместе с селами.

Распределение населения по полу и по возрасту - важнейшая характеристика любой территории, информирующая как о потенциальных потребителях, так и о трудовых ресурсах региона. Многие рабочие места, товары и услуги предназначены сегодня для лиц определенного пола и возраста.

Соотношение полов. Ситуация, характерная для большинства стран мира – прева-лирование женщин в старших возрастах из-за большей смертности мужчин в трудоспособном возрасте вследствие распространения вредных привычек (алкоголизм, курение, наркомания), занятости на тяжелых, вредных и опасных работах и меньшей биологической прочности мужского организма. Соотношение полов в молодых возрастах - условие заключения браков. Диспропорции полов в брачных возрастах возникают вследствие миграции населения. Так, в 1950-60 гг. сельские районы страны напоминали “бабье царство”, т.к. мужчины уезжали на заработки. А с 70-х гг. сельские девушки потянулись в город (уходя от тяжелого труда на фермах и полях), а для мужчин появились относительно престижные профессии шофера, тракториста и т.д.

Особые случаи – “города невест” и “города женихов”. Когда работа в текстильной промышленности стала для мужчин непрестижной, эта отрасль превратилась в женскую. Противоположный пример - центры добывающей промышленности (особенно в восточных районах Севера), где для женщин крайне мало рабочих мест.

Возрастная структура. От возраста людей во многом зависит их готовность воспринимать нововведения. Молодежь - идеальная среда для всяческих новаций. Люди старших возрастов более консервативны и привержены привычной организации жизни. Следует иметь в виду, что демографическая ситуация в России сегодня неблагополуч-

на. Смертность превышает рождаемость, и поэтому наблюдается естественная убыль населения. Неуклонно идет процесс старения, сокращается средняя продолжительность жизни. Наихудшей демографической структурой выделяются Северо-Западный, Центральный, Центрально-Черноземный и Волго-Вятский экономические районы. Если бы не миграционная подпитка, их население в последние годы сократилось весьма существенно. Особенно плохо обстоят дела в сельской местности, где в некоторых сельских районах более 40% населения находится в пенсионном возрасте.

Негативные последствия старения населения отражает показатель демографической нагрузки. Он рассчитывается как отношение числа пожилых людей к численности населения в трудоспособном возрасте. Чем значительнее нагрузка, тем больше трудностей испытывают местные власти при обеспечении нетрудоспособных членов общества. Наибольшая нагрузка сегодня в Центральных районах: на 1000 человек трудоспособного возраста здесь приходится от 390 в Северо-Западном до 460 пожилых людей в Центрально-Черноземном районе. В Дальневосточном районе нагрузка составляет 194, Восточно-Сибирском - 257 чел. на 1000 жителей.

Поколения военных лет рождения стали образовывать семьи только во второй половине 60-х гг., что вызвало очередное снижение рождаемости (с минимумом числа родившихся в 1968 г.). При этом родившиеся в конце 60-х гг. вступают в брак в начале 90-х, что провоцирует новый спад рождаемости, усиленный экономическим кризисом и снижением уровня жизни.

Повышенная доля молодых возрастов приходится на республики юга и востока страны. К примеру, в Дагестане доля населения до 16 лет - 35%, в Туве - 36%, а в Тульской области - всего 19%. Даже в пределах одного экономического района существуют заметные различия между республиками и областями. Так, в Нижегородской области доля молодых возрастов - 21%, а в соседних Марийской и Чувашской республиках - по 26%. Значительно моложе население восточных районов: если в Северо-Западном и Центральном районах эта доля составляет 20%, то в Сибири - 25-27%.

Национальный состав. Отличительная черта Российской Федерации - национально-территориальное устройство государства. В России по данным переписи 1989 г., проживают представители 128 национальностей, имеются 21 республика, 1 автономная область и 10 автономных округов. Народы, по которым они названы, в последнее время именуются "титульными".

Население большинства регионов в этническом отношении очень однородно, но во всех краях и областях и почти в половине республик (в 9 из 21) преобладают русские. В краях и областях доля русских колеблется от 72 до 97%. В регионах, где доля русских снижена, высок удельный вес украинцев и белорусов. Есть всего 9 областей, где доля какого-либо из неславянских народов превышает 5% (в основном татар). Представители большинства этносов составляют в регионах десятые и даже сотые доли процента всего населения.

Еще более однородно население центров регионов. В 33 областных и краевых центрах русские составляют более 90% населения, в других 22 - от 78 до 90%. Даже в населении столиц республик лишь в трех случаях абсолютное большинство (более 50%) составляют представители "титульных" этносов. Это - Махачкала, Чебоксары, Элиста. Еще в 9 столицах эта доля от 20 до 50%, а в остальных - менее 1/5.

Разные народы имеют свои особенности размещения по территории страны. Так, народы Северного Кавказа, Севера, Сибири, Дальнего Востока в основном проживают в пределах своих национально-территориальных образований, тогда как марийцы, мордва и чувашаи рассредоточены по стране. В Омской области также образован Азовский немецкий национальный район в местах компактного проживания немецкого

населения. Однако из-за миграции в Германию немцы уже не доминируют в этом районе. В других сельских районах области, особенно северных, велика доля татарского населения.

Социальная структура - распределение населения по группам, отражающим положение людей в обществе. Это наименее очевидная из характеристик населения, поскольку выбор критериев оценки всегда субъективен.

Общественные слои достаточно аморфны, и на протяжении жизни человек может переходить из одного слоя в другой. Этот процесс называется социальной мобильностью. Перемещаться по социальной иерархии могут и социальные группы, утрачивающие или улучшающие свои позиции в обществе.

Представления о современной социальной структуре населения России еще не сформировались. Поэтому перенесение зарубежных моделей социальной структуры на российскую действительность чревато серьезными ошибками. Нестабильность, вызванная реформированием государства, не позволяет пока создать четкую систему расчленения общества. В качестве примера разработки на эту тему можно привести модель, выделяющую пять основных слоев:

- ☞ административная элита;
- ☞ предприниматели;
- ☞ интеллигенция;
- ☞ рабочий класс;
- ☞ крестьянство.

Понятно, что каждый из этих слоев имеет свою структуру. Кроме того, эта модель не учитывает “деклассированные” и криминальные группы населения. И не во всех случаях можно определить, какая из групп выше по статусу.

Социальная структура наиболее полно отражает особенности поведения людей и позволяет прогнозировать непосредственно связанные с населением аспекты предпринимательского климата. И потом, чем выше уровень образования, тем легче человек воспринимает нововведения и тем более сложные задачи он может выполнять. По переписи 1989 г. в России на 1000 занятых 159 человек имеют высшее образование (включая неполное), 242 человека – среднее специальное, 336 - среднее общее, 178 - неполное среднее, 85 начальное и ниже. Из-за того, что в России среднее образование является обязательным, больших территориальных различий по уровню образования населения не наблюдается. В целом молодое поколение имеет более высокий уровень образования, чем старое.

Наиболее заметны различия по высшему образованию населения: от 320 на 1000 человек в Москве до 110-120 в большинстве других регионов (минимум в Коми-Пермяцком АО – 61 чел.). Наибольший процент в регионах с городами-миллионерами, располагающими своими вузами и рабочими местами, требующими высокой квалификации. Однако следует учитывать и качественные различия в уровне подготовки студентов в вузах центральных городов (Москвы и Санкт-Петербурга) и вузах глубинки (особенно необластных центров - Шадринске, Ишиме, Бийске и др.). Хотя даже небольшой город, имеющий свои вузы, все же обладает определенными преимуществами.

Демографическое положение Омской области. Территория Омской области составляет 139,7 тыс. км² (0,82% от РФ, 31 место). Население (1996 г.) - 2 178 тыс. чел. (1,48% от РФ, 25 место). Изменение численности (1996 г. к 1990 г.) - 101,7% (РФ - 100,4%). Доля городского населения (1996 г.) - 67,2% (РФ - 72,9%). Плотность населения - 15,6 чел./ км² (РФ - 8,7; 48 место). В Омской области 32 административных райо-

нов и 6 городов областного подчинения. Главные города (в скобках - число жителей в 1995 г., тыс. чел.):

- ☞ Омск (1160,2);
- ☞ Исилькуль (26,8);
- ☞ Тара (26,4);
- ☞ Калачинск (25,8);
- ☞ Называевск (14,0).

Основные характеристики населения:

- ☞ жители малых городов - 13,9 (РФ - 19,4);
- ☞ жители средних городов - 0,0 (РФ - 8,2);
- ☞ жители больших городов - 53,3 (РФ - 45,2);
из них крупнейших - 53,3 (РФ - 24,9)
- ☞ сельские жители - 32,8 (РФ - 27,1);
- ☞ пенсионеры - 32,6 (РФ - 34,6);
- ☞ лица с высшим образованием - 16,7 (РФ - 18,3);
- ☞ студенты - 2,7 (РФ - 2,5).

Демографическая ситуация в г. Омске. В 1997 году численность населения г. Омска увеличилась на 1,5 тыс. человек и составила к концу года 1159,2 тыс. человек. Рост численности населения явился результатом превышения положительного сальдо механического прироста населения (оно составило 5,6 тыс. человек) над отрицательным сальдо естественного прироста населения (оно составило 4,1 тыс. человек).

В 1997 году продолжала снижаться рождаемость, и по сравнению с 1996 годом число родившихся уменьшилось на 681 человека или на 7%. Коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек) в течение 1997 года непрерывно уменьшался: так, в начале года он равнялся 8,7, а к концу года уменьшился до 8,0. Число умерших в 1997 году по сравнению с 1996 годом уменьшилось на 2 человек или на 1,9%. Динамика коэффициента смертности имеет положительную тенденцию: в начале 1997 года число умерших на 1000 человек населения составляло 14,1; к концу года - 11,6. Остается неблагоприятной динамика младенческой смертности: в конце 1997 года на 1000 человек родившихся приходилось 19 умерших. Естественная убыль населения составила в 1997 году 3740 человек и по сравнению с 1996 годом увеличилась на 11,5%.

На протяжении 1997 и в начале 1998 года продолжалось снижение смертности и рождаемости одновременно, причем смертность снизилась сильнее, чем рождаемость. В целом это расходится с гипотезами относительно изменения демографических характеристик, хотя общая численность населения Омска сохраняется на уровне 1150 тыс. чел. Снижение смертности в какой-то мере свидетельствует о повышении степени адаптации населения к текущей социально-экономической ситуации; но снижению рождаемости⁵ при одновременном росте количества женщин в детородном возрасте и большой доле молодежи трудно найти однозначное объяснение.

Данная ситуация может быть результатом сдвига в социально-психологической мотивации молодежи, что проявляется как в большой доле распадающихся браков, так и в увеличении возраста вступающих в брак впервые. Такая гипотеза позволяет отодвинуть ожидаемый рост рождаемости еще на три-пять лет.

⁵ В Омске снижение рождаемости достигло уровня крупных мегаполисов - Санкт-Петербурга и Москвы (8 чел. на 1000 чел. населения).

§ 3. Экономико-географическое положение

Значительная часть территории России удалена от мировых коммуникаций на тысячи километров. В Кызыле - столице республики Тува, находится центр Евразии, самая удаленная точка от Мирового океана. Приморские регионы России, выходящие к Северному Ледовитому океану не менее континентальны, чем внутриматериковые районы страны. На юге страны государственная граница проходит со столь же континентальными азиатскими странами (Казахстан, Монголия, внутренний Китай). Наиболее освоенная европейская часть России на большинстве участков отделена от мировых рынков транзитными пошлинами “трудных” государств (Украина, Прибалтика, Польша).

Экономико-географическое положение региона - характеристика, определяющая окружение, доступность (инвестиционная привлекательность), уровень интересов инвесторов (макро-, мезо- и микроуровни) и функциональные составляющие (транспортно-географическое, демографо-географическое и др.) территорий. Под экономико-географическим положением в региональной экономике понимается характеристика признаков отдельных территорий, оказывающих влияние на экономические процессы в регионах. Экономико-географическое положение определяет экономическую структуру территориальных образований (городов, районов, отдельных предприятий) и потенциал ее развития.

Все пространственные отношения, охватываемые понятием “экономико-географическое положение”, можно разбить на несколько уровней по масштабу:

микрорасположение – расположение, инфраструктура территории и ресурсные характеристики (изучается на мелкомасштабных картах);

макрорасположение – роль объекта в его “дальних” экономических связях (изучается на крупномасштабных картах).

Макрорасположение территориальных образований отличается разным масштабом, который зависит от величины населенного пункта. Так, для Москвы макрорасположение охватывает межрайонные связи города внутри России и СНГ, а также (в системе международных связей) с дальним зарубежьем. Аналогичный уровень экономико-географического положения для Серпухова описывается связями в пределах Центрального района России.

Между микро- и макрорасположением выделяют промежуточное мезорасположение (изучается на среднемасштабных картах). В итоге экономико-географическое положение территориального образования включает все его уровни. Поэтому город или другой населенный пункт может иметь выгодное макрорасположение и невыгодное микрорасположение. Так, Называевск имеет выгодное макрорасположение, как транспортный узел, и невыгодное микрорасположение, т.к. в нем слабо развито промышленное производство и мало рентабельно сельское хозяйство.

Экономико-географическое положение может быть нескольких видов:

транспортно-географическое положение – положение относительно транспортных магистралей, транспортных узлов, определяющих связи территории с другими регионами. Транспортно-географическое положение зависит от роли транспортных магистралей, наличия транспортных путей разного типа, пропускной способности дорог, центрального или периферийного положения района.

аграрно-географическое – уровень развития сельского хозяйства, наличие благоприятных условий для его ведения, положение относительно источников сельскохозяйственного сырья, продовольственных баз и др.

сбыто-географическое положение – положение территории относительно основных рынков сбыта товаров как производственного, так и потребительского назначения.

Этот фактор учитывает положение территории относительно регионов с определенным уровнем доходов населения, со сложившимися предпочтениями потребителей, с характерными для данной местности коэффициентами эластичности спроса на определенные виды товаров и услуг.

демо-географическое положение – положение территории относительно основных рынков рабочей силы и др. Не случайно успех реформ особенно заметен в регионах с избытком квалифицированных кадров и более высокой долей научно-технических разработок. Причем влияние этого фактора не прямая. И даже в тех регионах, где в силу недостаточности финансирования наука деградирует, отмечается более интенсивная работа по созданию рыночных структур и большая склонность к нововведениям.

Кроме того, нельзя забывать, что значительное влияние на экономические процессы в регионах оказывают и политико-географические (Дагестан, Чечня), национально-географические (Адыгея, Бурятия) и другие факторы. При оценке непосредственного экономико-географического положения важно учитывать следующие основные моменты:

1. Полезность. Суть этой характеристики заключается в том, что любые ресурсы имеют ограниченный характер. Среди множества мест, благоприятных для инвестирования в производство товаров и услуг, объективно существует дифференциация как по стоимости освоения ресурсов, так и по дальнейшему развитию бизнеса. Эта дифференциация обусловлена множеством факторов, среди которых можно выделить центральность или периферийность положения, уровень инфраструктуры, качество рабочей силы, емкость рынков и т.п. Эти факторы определяют в реальные затраты на выпуск единицы продукции. Поэтому любое место, которое обеспечивает снижение совокупных затрат на выпуск единицы продукции, имеет определенное преимущество перед другими. Разница между минимальными затратами на развитие соответствующего вида деятельности и аналогичными затратами в любом другом месте образует рентность производства продукции или предоставления услуг.

2. Потенциал положения. Эта категория экономико-географического положения основана на утверждении о том, что не существует территорий полностью исчерпавших потенциал своего развития. Рыночная экономика потому и называется открытой, что на развитие рыночной ситуации определяющее влияние оказывает внешняя среда (налоги, цены, конкуренция, технический прогресс и т.д.). Задача управления в такой ситуации сводится к анализу и прогнозу ее развития. При плановой экономике такое было бы немыслимо.

3. Рыночное равновесие. Экономико-географическое положение оказывает большое влияние на формирование спроса и предложения на конкретные группы товаров и услуг в определенное время и в определенном месте. Изменения в характере спроса и предложения определяют изменение инвестиционной активности в рамках отдельных территорий.

Например, при технологических нововведениях с постоянным уровнем затрат увеличивается уровень предложения и масштабы спроса. И это увеличение будет идти до тех пор, пока издержки на обращение (в т.ч. транспортные) не превысят размеров дополнительной выгоды, получаемой за счет внедрения технологических, организационных и прочих инноваций. Одновременно увеличивается сфера охвата территории, площадь которой зависит от доходов и плотности населения. При этом может произойти перераспределение рынка между несколькими конкурентами, если внедрение новаций у одного производителя идет более медленно, чем у другого.

Традиционно географическому положению отводится роль корректирующего фактора: оно может либо содействовать, либо тормозить формирование определенных

стереотипов хозяйственной, а в более широком аспекте и общественной жизни, и даже предопределять их развитие. Экономико-географическое положение влияет на всю систему рыночных регуляторов. Так, экономико-географическое положение объекта определяет стоимость аренды земли, потенциальную прибыль от использования местных ресурсов; уровень прибыли, скорость оборота капитала влияют на темпы формирования инфраструктуры коммуникаций, а масштаб их развития меняет величину строительной прибыли и т.д. Цепочка этих связей вновь замыкается на выгоды положения территорий, способствующей притяжению или отталкиванию капитала из данной местности.

Комплексная оценка факторов экономико-географического положения позволяет сгруппировать регионы России по степени влияния его на их инвестиционную привлекательность по следующим критериям:

1. Экономико-географическое положение благоприятствует развитию территорий:

а) в регионах Европейского Центра и Урала, расположенных в зоне влияния главных транспортных узлов общенационального значения (Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Екатеринбург), пронизанных транспортными магистралями, обеспечивающими связь с глубинными и приграничными районами России;

б) в приморских районах с развитым портовым хозяйством (Краснодарский и Приморский края, Мурманская и Калининградская области, в меньшей мере это наблюдается в Астраханской, Архангельской и Сахалинской областях);

в) в регионах, примыкающих к западной границе России и расположенных на транзитных путях в Европу (Карелия, Смоленская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Брянская и Белгородская области).

2. Экономико-географическое положение сдерживает инвестиционную активность:

а) в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока (за исключением участков этих регионов, которые имеют выходы на мировые рынки);

б) в континентальных регионах Восточной и Западной Сибири, удаленных от основной части страны и от мировых рынков (положение может улучшиться после строительства коммуникаций и трубопроводов к портам России и Китая);

в) в периферийных районах страны с плохим выходом к общероссийской системе коммуникаций (Калмыкия, республики Северного Кавказа).

Вообще территорию Российской Федерации условно принято делить на **Западный** (европейский) и **Восточный** (азиатский) макрорегионы. В состав западного макрорегиона включают все субъекты Федерации Европейской части России и Урал. Доля этого макрорегиона по площади составляет 25% от всей территории России, однако в его пределах проживает 78% населения страны. В состав восточного макрорегиона входят субъекты Федерации “за Уралом” - в Сибири и на Дальнем Востоке. Соответственно он занимает 75% площади, но располагает только 22% населения России.

Западный макрорегион – это наиболее заселенная и часть страны. Здесь сосредоточен основной демографический и социально-экономический потенциал, наукоемкие производства и технологии.

Восточный макрорегион - ресурсный регион России, в котором зона сплошного освоения тянется в южной части вдоль Транссибирской магистрали, а на остальной территории представлена очаговым типом освоения.

Кроме того, отдельно иногда выделяют **зону Севера**. В ее состав входят так называемые “районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности”, для которых действуют особые условия экономической деятельности (например, сохранившиеся разного рода северные надбавки и коэффициенты).

Зона Севера охватывает полностью или частично территорию 23 субъектов Федерации, 165 административных районов, 102 городов и более 350 поселков городского типа. Она занимает 11 млн. км² или 64% территории Российской Федерации. В ее пределах проживает около 9 млн. человек или немногим более 6% численности населения страны. Средняя плотность населения составляет здесь менее 0,9 чел./км², а доля городского населения - свыше 80%.

Экономико-географические районы России - группа соседствующих субъектов Федерации, сходных по экономико-географическому положению, природно-ресурсному потенциалу, специализации ведущих отраслей хозяйства и представляющих собой территориальные социально-экономические комплексы.

Экономико-географические районы часто называют крупными (основными) экономическими районами. Для них характерны две наиболее яркие черты - специализация и комплексность. Под **специализацией** понимается концентрация производства товаров и услуг в рамках определенной территории. Специализация районов формируется в результате географического разделения труда, основанного на использовании выгод экономико-географического положения, использования природных условий и ресурсного потенциала, квалификации и профессиональных навыков населения, а также имеющихся производственных мощностей и рыночной инфраструктуры. **Комплексность** определяется степенью согласованности ресурсной базы, производства и потребления территории, взаимосвязанностью отраслей хозяйства.

По действующей официальной сетке экономического районирования на территории России выделяют 11 крупных экономических районов и отдельно Калининградскую область. Экономические районы разнообразны по площади, численности и плотности населения, уровню урбанизации, экономическому потенциалу и другим параметрам.

Основные параметры экономических районов России

Экономический район	Территория, тыс. км ²	Население, млн. чел.	Плотность населения чел./км ²	Доля городского населения
Северный	1466	5,8	4,1	75,8
Северно-Западный	196	8,0	41,2	86,7
Центральный	483	29,8	62,1	82,9
Волго-Вятский	265	8,4	31,9	70,0
Центрально-Черноземный	168	7,9	47,0	61,4
Поволжский	536	16,9	31,5	73,0
Северо-Кавказский	355	17,8	49,8	55,5
Уральский	824	20,4	24,9	74,5
Западно-Сибирский	2427	15,1	6,2	70,9
Восточно-Сибирский	4123	9,1	2,2	71,4
Дальневосточный	6216	7,4	1,2	75,8

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Субъекты Российской Федерации. Все субъекты Российской Федерации имеет внутреннее административно-территориальное деление. В качестве административно-территориальных единиц субфедерального уровня выступают административные районы, города республиканского, краевого, областного, окружного подчинения. На низовом уровне находятся административно-территориальные единицы: города районного подчинения, поселки городского типа, административные районы в городах областного подчинения. Каждое из этих образований может служить объектом регионального анализа.

Соседствующие административные районы и города, имеющие сходство по тем или иным параметрам, формируют социально-экономические районы мезоуровня. Иногда

выделяют социально-экономических районы микроуровня, в которые входят отдельные районные центры, поселки городского типа и города.

Вокруг больших городов, особенно городов с населением более 1 млн. человек, формируются **городские агломерации** - компактные группы поселений, объединенные интенсивными связями (производственными, трудовыми, культурно-бытовыми, рекреационными) в территориальную систему. В крупнейшей городской агломерации России, Московской - проживает около 14 млн. чел. Городские агломерации, как правило, не имеют своего органа управления. Однако их социально-экономическое развитие регулируется Генеральными планами, в которых определены основные направления развития территориальной и функциональной структуры.

Отдельную группу составляют **территориально-хозяйственные системы**: территориально-производственные комплексы (ТПК), промышленные узлы, аграрно-промышленные и другие виды комплексов.

Территориально-производственный комплекс - взаимосвязанное сочетание предприятий территории, за счет которого достигается дополнительный экономический эффект от удачного подбора предприятий в соответствии с природными и социально-экономическими условиями района, его транспортным и экономико-географическим положением. ТПК могут иметь различный территориальный уровень – от локального (Братско-Усть-Илимский) до крупного (Западно-Сибирский нефтегазовый). Большинство из них формировались в рамках планового хозяйства, размещаясь в районах нового освоения. Как правило, они остались незавершенными и их перспективы в рыночных условиях все еще не определены.

Промышленный узел - сложившееся территориальное сочетание промышленных предприятий, объединенных производственными и технологическими связями, системой вспомогательных производств, единой инфраструктурой и общностью транспортно-географического положения. По функциональным признакам выделяют узлы добывающей промышленности (угольные, нефтегазовые и т.д.), обрабатывающей промышленности (металлургические, машиностроительные, химические и др.), промышленности смешанного типа (угольно-металлургические, гидроэнергетические, лесопромышленные).

Типология российских регионов. Регионы Российской Федерации весьма неоднородны. Так, на уровне субъектов Федерации выделяют следующие типы:

- а) по географическому положению:
 - ☞ внутренние - Свердловская, Томская области, Мордовия;
 - ☞ приграничные - Псковская область, Краснодарский край, Хабаровский край;
 - ☞ приморские - Калининградская область, Приморский край, Мурманская область и др.;
- б) по ролевым функциям:
 - ☞ столичные - Москва, Санкт-Петербург;
 - ☞ рекреационные - Черноморское побережье Краснодарского края;
- в) по уровню урбанизации:
 - ☞ высокоурбанизированные - Тульская, Московская, Нижегородская области;
 - ☞ со средним уровнем урбанизации - Курская область, Краснодарский край;
 - ☞ сельскохозяйственные - Дагестан, Алтай;
- г) по типу хозяйственной ориентации:
 - ☞ аграрно-индустриальные - Чувашия, Омская область;
 - ☞ индустриально-аграрные - Волгоградская, Липецкая области;
 - ☞ индустриальные - Нижегородская, Свердловская области;
 - ☞ аграрные - Калмыкия, Тува;

д) по срокам хозяйственного освоения:

- ☞ вторичного индустриального освоения - Белгородская область;
- ☞ нового освоения - Иркутская область;
- ☞ пионерного освоения - Ямало-Ненецкий АО;
- ☞ старопромышленные - Тульская область;

е) по отраслевой специализации:

- ☞ моноотраслевые - Камчатская область, Ханты-Мансийский АО;
- ☞ с несколькими отраслями - Кемеровская область;
- ☞ многоотраслевые - Самарская область;

ж) по промышленной специализации:

- ☞ базовых отраслей - Вологодская область;
- ☞ обрабатывающих отраслей - Омская область;
- ☞ ресурсные - республика Коми и т.д.

Существует еще и комплексная типология регионов России, сочетающая различные характеристики субъектов Федерации. Например:

1. Переходные к постиндустриальному этапу развития столичные регионы (Москва, Санкт-Петербург).

2. Старопромышленные индустриальные высоко урбанизированные регионы Европейской России - Центрального района (Тульская область), Урала (Челябинская область) и Среднего Поволжья (Саратовская область).

3. Северные районы нового и пионерного освоения с преобладанием добывающих отраслей (топливно-энергетические, лесохозяйственные, металлургические) - регионы Европейского Севера (Мурманская область), Севера Западной Сибири (Ямало-Ненецкий АО), большая часть регионов Восточной Сибири (Таймырский АО) и Дальнего Востока (Республика Якутия).

4. Восточные индустриальные с повышенным уровнем урбанизации регионы юга Восточной Сибири (Читинская область) и Дальнего Востока (Хабаровский край).

5. Индустриально-аграрные со средним или пониженным уровнем урбанизации – регионы Центрального Черноземья (Тамбовская область), “русская” часть Северного Кавказа (Ставропольский край), юг Урала (Оренбургская область) и Западной Сибири (Омская область).

6. Аграрно-индустриальные, экономически слаборазвитые, но плотно населенные республики Северного Кавказа (Дагестан) и Южной Сибири (Тува).

7. Слабо освоенные, но потенциально богатые природными ресурсами регионы Севера (Эвенкийский АО).

Кроме представителей перечисленных типов, существует большое количество переходных регионов, имеющих признаки сразу нескольких типов. Например, Московская область не только старопромышленная, но и индустриально-аграрная, с признаками столичного региона. Кабардино-Балкария – аграрный регион, но в ней развиты отдельные отрасли промышленности федерального значения (цветная металлургия, радиоэлектроника) и рекреации (курортная индустрия Приэльбрусья).

Экономико-географическое положение Омской области. Омская область расположена в центре обширного континента, вдали от морей, на юге Западно-Сибирской равнины (высота 60-120 м над уровнем моря) и граничит на юге с Республикой Казахстан, на западе и севере - с Тюменской, на востоке - с Новосибирской и Томской областями России. С образованием независимых государств в Средней Азии возросло геополитическое значение области как экономического и культурного форпоста России и Сибири в межгосударственных отношениях с ними.

Территория области простирается с севера на юг более чем на 600 км и с запада на восток - на 300 км, входит в подтаежную, лесостепную и степную природно-климатические зоны умеренного пояса. В современных границах территория Омской области занимает площадь 139,7 тыс. км². По величине она превосходит такие государства Западной Европы, как Австрия, Бельгия и Венгрия (вместе взятые Бельгия, Нидерланды, Швейцария и Албания могли бы разместиться в пределах области). Общая протяженность внешних границ области составляет 2800 км, из которых 1000 км стали государственной границей с Казахстаном.

Омское Прииртышье расположено в пятом часовом поясе. Москва по времени отстает от Омска на 3 часа. При движении с юга на север области друг друга сменяют три природные растительные зоны: степи, лесостепи и таежные леса. Основная водная магистраль области - река Иртыш и ее притоки связывает между собой северные и южные районы области, а саму область - с районами Восточного Казахстана, Тюменской, Новосибирской, Томской, Кемеровской областей и Алтайского края.

Природные условия Омской области соответствуют континентальному климату. Вследствие вторжения холодных масс арктического воздуха с севера и теплых воздушных потоков из Казахстана и Средней Азии погода часто меняется, метеорологические условия неустойчивы. Одна из характерных черт климата Омской области - малое количество осадков (300-400 мм/год) и резко выраженная сезонность: почти половина годового количества осадков выпадает за 3 летних месяца. Снежный покров появляется обычно в октябре-начале ноября. В лесостепной и степной частях области - нередки интенсивные пыльные бури. По количеству часов солнечного сияния за год южная часть области может соперничать с районами Украины и Северного Кавказа. Так, средняя сумма часов солнечного сияния за год составляет в Омске 2223 часа (в Риме - 2363 часа, а в Москве - только 1575 часов).

Территория Омской области включает в себя территории входящих в нее административно-территориальных образований, внутренние воды, а также воздушное пространство над ними. Описание границ Омской области и входящих в нее административно-территориальных образований утверждается областным законом.

Омская область самостоятельно определяет свое административно-территориальное устройство. Порядок создания, изменения и упразднения административно-территориальных образований, наименование, переименование населенных пунктов и административно-территориальных образований, а также иные вопросы административно-территориального устройства Омской области регулируются областным законодательством. Органы местного самоуправления Омской области участвуют в решении вопросов административно-территориального устройства области. При этом ни одно административно-территориальное образование, либо иная часть Омской области не могут в одностороннем порядке выйти из ее состава. Изменение границ Омской области возможно на основании результатов областного референдума, по взаимному согласию области и сопредельного субъекта Российской Федерации и подлежит утверждению Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Омская область подразделяется на 32 сельских района. На ее территории расположены пять городов областного подчинения: Исилькуль, Калачинск, Называевск, Тара, Тюкалинск. Областной центр – город Омск. Районы области: Азовский, Большереченский, Большеуковский, Горьковский, Знаменский, Исилькульский, Калачинский, Колосовский, Кормиловский, Крутинский, Любинский, Марьяновский, Москаленский, Муромцевский, Называевский, Нижнеомский, Нововаршавский, Одесский, Оконешниковский, Омский, Павлоградский, Полтавский, Русско-Полянский, Саргатский, Се-

дельниковский, Таврический, Тарский, Тевризский, Тюкалинский, Усть-Ишимский, Черлакский, Щербакульский.

В области живут 2176 тысяч человек, из них в самом Омске 1170 тысяч, в пяти других городах области 310 тысяч, остальные - на селе. По национальному составу население состоит из русских (1760 тысяч), немцев (131 тысяча), украинцев (107 тысяч), казахов (76 тысяч), татар (48 тысяч) и представителей других национальностей. В экономике области занято 690 тысяч человек. Трудовые ресурсы насчитывают много высококвалифицированных специалистов, особенно инженерно-технического состава, занятых в различных отраслях промышленности.

Разведка нефтегазовых месторождений в области ведется с 50-х годов. В 90 км северо-восточнее Тевриза открыто Тайтымское нефтяное месторождение. Извлекаемые запасы нефти подсчитаны в количестве 4,5 млн. т. Прирахтовское месторождение находится в 16 км к юго-западу от Тевриза. Извлекаемые запасы – 3,8 млн. т. Ягыл-Яхтское нефтяное месторождение расположено в 40 км севернее села Петровка (Тарский район). Запасы – 1,2 млн. т. Эксплуатируется пока только Прирахтовское месторождение в объеме 1,5–2 тыс. т в год. Значительные залежи нефти имеются в прилегающих землях Тюменской и Томской областей. В 6 км западнее Тевриза имеется газовое месторождение (объем 640 млн. м³).

В последнее время в связи с угрозой истощения мировых запасов нефти все большее значение приобретают термальные воды в качестве источника тепловой энергии, Крупнейший в мире Западно-Сибирский артезианский бассейн рассматривается многими исследователями как перспективный на термальные воды, распространенные практически повсеместно (за исключением юга Омской области).

Минеральная вода “Омская” поступает на розлив с глубины 1,2-1,5 км (Октябрьский округ г. Омска). Вода близка по составу и лечебным параметрам к водам курорта Ессентуки, отличаясь от них лучшим вкусом, меньшей минерализацией и отсутствием углекислоты. Сегодня на ее основе налажено производство безалкогольных напитков и пива, реализуемых не только на территории области, но и в соседних регионах.

С разной степенью изученности на севере Омской области, обладающем благоприятными условиями для торфообразования, известно несколько десятков месторождений торфа с запасами от нескольких тысяч до десятков миллионов кубических метров. Мощность торфяных залежей составляет в среднем 2-3 м. Для промышленного освоения подготовлено месторождение сфагнового торфа верхового типа в Крутинском районе. Ежегодную добычу здесь планируется довести до 200 тыс. м³.

Запасы разведанных месторождений сапропеля на севере Омской области превышают 500 млн. т. В 1989 году начата эксплуатация месторождений сапропеля Крутинской ПМК объединения “Омскводмелиорация” (годовой объем добычи – 150 тыс. т).

В пределах Тарского, Муромцевского, Колосовского, Знаменского и других районов области подтверждено наличие промышленных залежей циркон-ильменита. Содержание полезного компонента на различных участках колеблется в широких пределах. Выделяются участки площадью 50–60 км² с промышленным содержанием циркония более 15 кг/м³ и ильменита – более 25 кг/м³.

Кроме того, на территории области имеются запасы:

- ☞ керамзитовых глин – 15 млн. м³;
- ☞ песка – 50 млн. м³;
- ☞ болотных мергелей – 399 тыс. т;
- ☞ бентонитовых глин – 21 млн. т;
- ☞ мирабилита – 10 млн. т.

Это тоже довольно дешевые и ценные ресурсы. Миллионный Омск и практически все многоэтажные дома в сельских районах Омской области построены из местного кирпичного и керамзитового сырья.

§ 4. Экономическая история

Родина названия "Сибирь" принадлежит юго-западной части ее западной половины. Именно здесь располагалось Сибирское ханство Кучума, на которое напал знаменитый Ермак Тимофеевич, заставив хана покинуть его столицу под названием Сибирь. Как это часто уже бывало в российской истории, Ермак действовал на свой страх и риск (точнее, от имени купцов Строгановых). Более того, его искали московские власти за разбой на Волге, так что он смог заработать прощение Ивана Грозного, преподнеся ему новую страну как бы в подарок. Лишь после этого царь послал в Сибирь небольшое подкрепление.

Вообще, русские люди появились в этом регионе гораздо раньше. Еще в XVIII веке новгородцы проникли за Северный Урал и включили в свои владения Югру - территорию в низовьях Оби. Однако именно поход Ермака ознаменовал начало реального русского проникновения в Сибирь. Экспансия за Урал шла очень быстро – гораздо быстрее, чем продвижение русских на юг. Примечательно, что Тюмень - ровесница Воронежа, а Томск на десять лет моложе Белгорода, хотя от Томска до Москвы в три раза дальше, чем от Белгорода. При этом к югу от Московской Руси лежали практически безлюдные плодородные земли, тогда как в Сибири Ермак натолкнулся на многочисленное враждебное население, которое еще целый век постоянно бунтовало.

Разгадка заключается в том, что первые русские шли в Сибирь не ради земли, а за пушниной - соболем и песцом, шкуры которых очень высоко ценились в Европе. Причем основной поток русской экспансии пошел сначала гораздо севернее населенных сибирских районов, через тайгу и тундру. Отправной точкой для многих был Великий Устюг в нынешней Вологодской области. И недаром такие северо-сибирские города, как Сургут, Салехард или Мангазея возникли гораздо раньше многих южных сибирских городов. Особой славой пользовалась Мангазея, основанная в устье реки Таз еще в 1601 году. Отсюда морем шла прямая торговля с Западной Европой. Скорость продвижения русских на восток определялась скоростью истребления пушного зверя.

Лишь с XVIII века Россия приступила к освоению южной части Западной Сибири, "замирив" местное население и отбив нападения кочевников с юга. Здесь ее ждали плодороднейшие почвы сибирской лесостепи - хоть и подверженные засухам, но в удачные годы способные давать большие урожаи. Интересно, что лесостепи начинались почти сразу после тайги, так как здесь не было полосы широколиственных лесов, более привычных для русского крестьянина тех времен. Поэтому в XVIII веке колонизация игнорировала эти местности, стремясь в Кулундинскую степь и на Алтай. Почвы здесь были плодороднее, сам же Алтай оказался богат цветными металлами и полудрагоценными камнями в легкодоступных месторождениях. Уже в начале XVIII века на Алтае стали возникать крепости, заводы цветной металлургии, обширные пашни. Лишь во второй половине XIX века началась массивная распашка южно-сибирских лесостепей - Ишимской и Барабинской, где стали "сажать" крестьян-переселенцев, перемещаемых из Европейской России по специальной государственной программе.

Так в Сибири сложились два первых слоя русского населения - первопроходцы и их потомки, которых часто называли чалдонами, и "государственные" переселенцы XIX века. Чалдоны отличались домовитостью, стремлением к хорошему достатку и привычкой жить в добротных просторных домах. Они обычно сторонились других русских, смотрели на них свысока, так как считали, что те пришли на готовое и не под-

верглись испытаниям. Переселенцы отвечали им тем же, высмеивая заскорузлый быт чалдонов, но сильно уступали им в трудолюбии и достатке. У переселенцев не сложились собственные нормы поведения, так как приезжали они сюда со всех концов Российской империи.

Несмотря на отдаленность от центра, Западная Сибирь быстро потеряла облик медвежьего угла. Главным ее городом долго был Тобольск. Позже возник Томск, который стал известен своими учебными заведениями, так что его порой называли "сибирскими Афинами". Очень сбалансированной была общественная среда на Алтае. Социальную обстановку в Сибири с самого начала осложняло взяточничество чиновников. Еще в XVIII веке царское правительство было вынуждено реорганизовать управление Сибирью из-за невероятной коррумпированности местных начальников, а в 1819 году Александр I послал сюда М.М.Сперанского, чтобы тот в ответ на тысячи жалоб учинил расправу над лихоимцами.

Только к концу XIX века после проведения Транссибирской железнодорожной магистрали, общественная жизнь в Западной Сибири вошла в нормальную колею. Регион стал поставлять на европейские рынки огромные количества зерна, причем настолько дешевого, что его потоки грозили разорению крестьянам европейской России, лишив их всяких надежд на экспорт. Поэтому для защиты от дешевого сибирского хлеба пришлось придумать так называемый "челябинский перелом" - резкое увеличение железнодорожных тарифов на перевозку зерна в западном направлении. Позже сибирякам удалось экспортировать зерно через Архангельск.

Революцию регион встретил без энтузиазма. Он не знал крепостничества, коренные жители оберегали свою независимость, и большевикам пришлось немало потрудиться, устанавливая здесь советскую власть. После же ее установления хозяйственное развитие Западной Сибири резко сменило курс: процветавшее сельское хозяйство развалилось, ни о каком вывозе зерна из региона уже не шло и речи, зато стремительно стала расти промышленность. Прежде всего, это относилось к Кемеровской области. Здесь были открыты очень большие запасы каменного угля, нередко выходящего на поверхность многометровыми пластами. Первая советская пятилетка была во многом посвящена именно Кузбассу - строительству шахт, разрезов, гигантских металлургических комбинатов, а самое главное - увязке этого комплекса с уральскими железорудными месторождениями и заводами в единый Урало-Кузнецкий комбинат. В одних и тех же вагонах с Кузбасса на Урал шел уголь, а в обратном направлении - железная руда Магнитки.

Второй мощный этап индустриализации пришелся на годы войны, когда Западная Сибирь приняла множество заводов с оккупированной территории страны. С ними пришла новая волна переселенцев, благодаря которым выросли областные центры Западной Сибири. В послевоенные годы эти предприятия укоренились в регионе, прошли модернизацию и обросли смежниками. Так, Барнаул - обзавелся машиностроением, Рубцовск - тракторостроением, Омск - нефтехимией, Кузбасс - мощной основной химией.

В 70-х годах центр хозяйственной активности региона стал быстро смещаться на север, в Тюменскую область, где были открыты огромные месторождения нефти и природного газа. За 80-е годы в Тюменский нефтегазовый комплекс было вложено более 10% всех капиталовложений СССР. Благодаря этому в короткий срок здесь удалось создать предприятия с громадными объемами производства. Сюда приехали сотни тысяч поселенцев, в том числе из Белоруссии, с Украины, ради них было построено несколько крупных новых городов среди таежных болот Васюганья. Когда трубопроводы

соединили Тюменскую область с зарубежными рынками, она превратилась в "главный экспортный цех державы".

После этого Западная Сибирь стала "распадаться" надвое: на северную часть - где все зависело от добычи нефти и газа, и на южную - где господствовали заботы о сельском хозяйстве и военном производстве. Перестройка и реформы довершили этот распад. Южная часть впала в глубокий кризис. Зато северная, тюменская часть Западной Сибири продолжала процветать, получая громадную ренту от добычи полезных ископаемых. Если считать вместе с округами, то Тюменская область прочно заняла место одного из основных регионов-доноров федерального бюджета, уступая по налоговому потенциалу лишь Москве.

Современная Сибирь сосредоточила на своей территории 75% природных ресурсов России. Из них: 90% - угольных, 70% - лесных и 60% - гидроэнергетических. Однако экономическая история Западной Сибири и Омской области в частности позволяет не только проследить экономическое развитие региона, но и иногда с удивлением обнаружить, что ныне неблагоприятные отрасли экономики прежде определяли хозяйственную жизнь территорий.

Исторические особенности Омской области. Омская область расположена в глубине самого большого материка в центре России, вдоль берегов Иртыша - одной из могучих рек Западно-Сибирской равнины. До конца XVI века эта территория входила в состав Сибирского ханства - государственного образования, созданного на остатках бывшего Джучиева улуса Монгольской империи Чингисхана. На юго-востоке тогда простиралась владения калмыков (ойратов), которые постоянно беспокоили набегами коренное население Среднего Прииртышья.

С распадом Сибирского ханства эта территория вошла в состав России. Русская граница с Джунгарским ханством (1635-1758 гг.) пролегла по долине реки Камышловки. На долгие десятилетия оплотом России на юге Западной Сибири и щитом от джунгарских набегов стал "град Тарский". В 1716 году по указу Петра I для упрочения положения России в Среднем Прииртышье тобольский генерал-губернатор Матвей Гагарин повелел лейб-гвардии подполковнику Ивану Дмитриевичу Бухгольцу построить крепость на берегах реки Омь при впадении ее в Иртыш.

В течение всего XVIII века в Сибири непрерывно проводились административно-территориальные преобразования - современная территория Омской области входила то в Тобольскую губернию (уезды Омский и Тарский), то в состав Тобольского наместничества. Омск оставался уездным городом с 1785 по 1797 г. В 1822 г. при новом разделе Сибири, была выделена Омская область с центром в городе Омске. Тюкалинский и Тарский уезды были причислены к Тобольской губернии, в которой позднее, с упразднением в 1838 г. Омской области, вновь оказался Омск.

В 1822 году по инициативе М.М.Сперанского в Сибири впервые была проведена реформа управления регионом на основе учета географических, экономических и исторических особенностей территории. В результате был принят целый ряд важнейших законодательных актов: положения о земских повинностях, о хлебных запасах и соляном управлении, о ссыльных и об этапах, о вольном переселении крестьян в Сибирь и т.д. В результате Сибирь была разделена на два генерал-губернаторства: Западно-Сибирское и Восточно-Сибирское с административными центрами в Тобольске (с 1839 г. в Омске) и Иркутске. Западно-Сибирское генерал-губернаторство включило в себя Тобольскую и Томскую губернии, а также Омскую область.

Дальнейшие отношения России и Средней Азии отразились и на судьбе Омского Прииртышья. 21 октября 1868 года на территории кочевий "сибирских киргизов" была образована Акмолинская область с центром в городе Омске. В области насчитывалось 5

уездов с центрами в Акмолинске, Атбасаре, Кокчетаве, Омске и Петропавловске. Основу хозяйственной специализации Акмолинской области составили скотоводство и земледелие. На Иртыше было распространено рыболовство. На территории Акмолинской области были разведаны каменный уголь, добывалась железо, серебро, медь и свинец (действовало около 20 приисков). На озерах выпаривали соль.

Активное заселение и освоение высокопродуктивной сибирской земледельческой зоны вызвало необходимость в особом управлении территорией, и в 1882 году было образовано Степное генерал-губернаторство со столицей в Омске. Интенсивное развитие нового земледельческого района началось в конце XIX века с прокладкой в Сибири железнодорожной магистрали. Производство зерна здесь стало расти так быстро, что уже в начале XX века для его вывоза было решено построить Южно-Сибирскую железную дорогу, проходящую по целинным районам южнее Транссиба.

С 1918 по 1919 г. Омск становится столицей правительства адмирала А.В.Колчака, а с 1925 по 1930 г. город был окружным и районным центром так называемого Сибирского края. С 1929 году губернское деление в России было повсеместно заменено на краевое и областное. Хотя сам процесс административно-территориального передела начался уже вскоре после окончания Гражданской войны. Так, к 1922 году Сибирь была разделена на 6 губерний – Томскую, Омскую, Новониколаевскую, Алтайскую и Иркутскую. Вообще в период с 1918 по 1934 гг. территория и названия области неоднократно менялись - Омская область, Омская губерния, Сибирский край.

7 декабря 1934 г. из районов Западно-Сибирского края, Обско-Иртышской и Челябинской областей была вновь образована Омская область, которая заняла территорию в 1,5 млн. км² от степей Казахстана до Карского моря, став одним из крупнейших административных образований СССР. 14 августа 1944 г. значительная часть районов Омской области была передана новой Тюменской области, и с той поры административные границы Среднего Прииртышья приобрели современные очертания.

Сам город Омск основан в 1716 г. как военная крепость на юго-западной оборонительной линии Сибири, и, находясь на судоходном Иртыше, сразу стал играть важную роль в дальнейшем освоении степного края. Окружной город Тобольского наместничества (1782–1797) и Тобольской губернии (1804–22, 1839–68), областной город Омской (1822–39) и Акмолинской (1895–1918) области, Административный центр Сибирского казачьего войска (1808–1917), Западно-Сибирского (1824–82) и Степного (1882–1917) генерал-губернаторств. С конца 18 века Омск – крупная пристань на Иртыше.

Долгое время Омск оставался лишь чиновничьим городом, уступая по благоустройству и архитектуре даже уездным городам. Московский тракт проходил севернее Омска и почти не оказывал влияния на его развитие. Незначительное оживление в хозяйственную жизнь города внесло открывшееся с 1862 г. регулярное пароходное сообщение между Тобольском, Омском и Семипалатинском. Однако по-настоящему город преобразился лишь с прокладкой Транссибирской железнодорожной магистрали. В течение двух последующих десятилетий город Омск, благодаря бурному росту промышленности, далеко обошел по уровню развития уездную Тару.

К началу XIX века Омск становится центром торговли и сельскохозяйственной науки. Развивается омское купечество, появляются иностранные концессии и монополии. Из Омской области экспортировались: зерно, масло, рыба, меха и меховые украшения, кожи. В городе открываются консульства ряда европейских стран и США. В районе Омска через р. Иртыш был построен большой железнодорожный мост, в городе открылись крупные железнодорожные мастерские, а в 1913 г. завершено строительство железнодорожной линии Омск – Тюмень.

С активным освоением степных земледельческих районов Западной Сибири и ростом сельскохозяйственного производства Омск превращается в крупный торгово-промышленный центр, через который проходил основной товаропоток обширного Степного края. Здесь были открыты филиалы различных торгово-промышленных компаний из Центральной России, имелись представительства американских, английских и немецких фирм, специализирующихся на продаже сельскохозяйственных машин и закупке сельскохозяйственной продукции и сырья. В городе были организованы первые в Сибири сельскохозяйственная, торгово-промышленная и лесная выставки. Развивалась промышленность, и к 1917 г. в Омске насчитывалось около 200 различных предприятий, в том числе 35 кирпичных, 5 пивоваренных, 4 чугунолитейных завода, имелось много кузниц, действовали паровые лесопилки, предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции и выпуску пищевых товаров.

Перед началом первой мировой войны Омск - цветущий, бурно развивающийся город, имеющий свой неповторимый облик. В Омске находился Сибирский кадетский корпус, женская и мужская гимназии, учительская семинария, коммерческое и техническое училища, Западно-Сибирский отдел Русского Географического общества; в 1905 г. открылся драматический театр. В 1900 г. в Омске проживало 37 тыс. чел., в 1917 г. - 113,7 тыс. чел., в 1928 г. - 190 тыс. чел. Война и революция резко оборвали расцвет промышленности и культуры.

Экономическое развитие территории Омской области. Еще с 1733 года важнейшей административной, торговой и военной артерией, связывающей юг Западной Сибири с Европейской Россией, был Московско-Сибирский тракт, проходивший вначале севернее, а затем южнее города Тары. Он начинался от Екатеринбурга и проходил через Тюмень, Тобольск, Тару, Каинск, Кольвань, Томск, Енисейск, Иркутск, Верхнеудинск и Нерчинск. Дорога на всем протяжении Московского тракта была вымерена и размечена верстовыми столбами. Вдоль дороги селили переселенцев и ссыльных, а также окончивших срок службы солдат.

Строительство Московского тракта ознаменовало новый этап в освоении территории Сибири. Вдоль тракта располагались поселки и крупные деревни, население которых наряду с сельским хозяйством специализировалось еще и на извозе. К началу строительства Транссибирской железнодорожной магистрали ежегодные перевозки грузов по Московскому тракту составляли от 4 до 7 млн. пудов. На этих перевозках было занято около 16 тыс. возчиков и свыше 80 тыс. лошадей. Вообще колесные дороги изначально во многом определяли экономическое развитие сибирских городов. Главные тракты имели стратегическое значение и связывали сибирские губернии с Центральной Россией. К основным сибирским трактам относились: Московский (3000 км), Томск - Семипалатинск (700 км) и Омск - ст. Алтайская (1500 км).

В марте 1881 года было высочайше утверждено распоряжение Комитета министров о строительстве Великого Сибирского железнодорожного пути от Владивостока до Хабаровска и от Златоуста до Томска через Челябинск. Уже на первом этапе строительства предполагалось построить Западно-Сибирскую часть магистрали от Челябинска до Оби протяженностью в 1848 км. В 1894 году из Челябинска в Омск прибыл первый поезд. Железнодорожный мост через Иртыш был сдан в эксплуатацию в 1896 году, как и весь Западно-Сибирский участок Транссиба (на два года раньше срока).

К 1913 году была введена в строй железная дорога Тюмень - Омск, прошедшая на густонаселенным уездам Тобольской губернии. Эта ветка обеспечила вывоз сибирского зерна и масла через Екатеринбург в Европейскую часть России. Основными станциями отправки масла были Новониколаевск (30%), Курган (24%), Омск (22%) и другие. В 1915 году в связи со строительством дороги от Тюмени до Омска и прокладкой допол-

нительных путей от Омска до ст. Карымская Сибирскую железную дорогу разделили на Омскую и Томскую.

Цены на основные продукты питания в Сибири были ниже, чем в остальной России. С ценообразованием тесно была связана проблема транспортных тарифов. Суть этих тарифов (Челябинского тарифного перелома) заключалась в том, что цена за провоз сибирского хлеба резко возрастала на пути из Челябинска в Центральную Россию. Однако рост сельскохозяйственного производства в Сибири и необходимость экспорта зерновых привели к постепенному снижению тарифной надбавки с 1911 года и полной его отмене в 1913 году.

Транссибирская железнодорожная магистраль, пересекая Иртыш, Обь и Енисей, значительно оживила судоходство. Если сухопутные дороги охватывали только близлежащую к магистрали территорию, то судоходство позволяло доставлять грузы в куда более отдаленные районы. В сферу активного хозяйственного освоения вошла территория площадью около 2 млн. км² (1/6 часть Сибири).

Сельское хозяйство на территории Омской области до революции было наиболее рентабельной и динамично развивающейся отраслью экономики. После прокладки транссибирской магистрали сбор и вывоз хлеба начал резко расти. В период 1900-04 гг. в год собиралось около 200 млн. пудов зерна, в 1905-09 гг. – 320 млн. пудов, в 1910-14 гг. – уже 380 млн. пудов. К 1917 году сбор зерновых достиг 600 млн. пудов, а основной объем сбора (80%) пришелся на Западную Сибирь.

В начале века по темпам роста посевных площадей и валовых сборов зерна Сибирь обогнала Центральную Россию и США. При этом темпы роста валовых сборов зерна превышали темпы роста посевных площадей. Это свидетельствовало о более высокой производительности земледелия в Сибири. Во время первой мировой войны темпы валового сбора зерна в Сибири выросли еще больше. Причиной этого послужили увеличение поставок в армию, рост вывоза в Центральную Россию и дополнительный экспорт. Накануне войны был отменен Челябинский тарифный перелом, сдерживающий поставки сибирского зерна в Европу. Одновременно выросли цены на хлеб. В итоге за три года (1914-17) сбор зерна в Сибири вырос на 17%, тогда как в Европейской части России он сократился на 13%.

На долю Акмолинской области в 1901-28 гг. приходилось 14% собранных в Сибири зерновых. Основными культурами в Сибири выступали пшеница и овес, составлявшие в валовом сборе до 80%. Такие показатели развития сельского хозяйства в Сибири еще раз подтвердили правильность столыпинской аграрной политики.

К 1913 году на территории Сибири находилось 20% российского поголовья скота (30 млн. голов). Максимальное поголовье скота было в Акмолинской, Семипалатинской и Тургайской областях, а также в Забайкалье. Почти 30% сибирских хозяйств имели по 5-7 лошадей. На одно крестьянское хозяйство в Сибири приходилось почти в 2,5 раза больше голов крупного рогатого скота и свиней, чем в Европейской части России.

С появлением железной дороги в Сибири началось бурное развитие маслоделия. В 1900 году из Сибири вывозилось более 1 млн. пудов, в 1905 – 2 млн., а в 1913 году – более 6 млн. пудов сливочного масла. Основными маслодельческими районами стали густонаселенные земледельческие территории степной и лесостепной зоны Западной Сибири. В Тобольской губернии центром скупки и вывоза масла стал Курган, в Томской губернии – Новониколаевск, а в Степном крае – Омск. Перед революцией в Сибири действовало несколько сотен маслобойных и сыродельных заводов, на крупных железнодорожных станциях были построены мощные холодильники для хранения больших партий масла, а перевозка продукции осуществлялась в специальных вагонах-рефрижераторах.

Если к 1895 году в Сибири перерабатывалось около 1 тыс. пудов масла, то к 1910 году средняя мощность только одного завода составляла от 50 до 160 пудов. За короткий срок Сибирь обогнала все маслодельческие центры России и до революции обеспечивала 90% всего экспорта масла, принося России больше золота, чем вся сибирская золотопромышленность. Однако уже к 1928 году сибирское маслоделие сократилось к уровню 1913 года на 70%.

Челябинский перелом способствовал развитию в Западной Сибири мукомольной промышленности, которая располагалась вдоль Оби и Иртыша. Главными центрами этой отрасли стали Курган, Павлодар, Омск, Семипалатинск и Барнаул. После октября 1917 года мельниц и к началу 1920-х гг. производство муки в Сибири сократилось на 63% от довоенного уровня.

К началу 20 в. Омск стал признанным торговым центром Западной Сибири (вывоз продуктов сельского хозяйства) со слабо развитой промышленностью. Ситуация с торговлей маслом сильно изменилась в период послереволюционной разрухи, и только в 1922-23 гг. экспорт начал восстанавливаться. Однако восстановить дореволюционные объемы экспорта масла уже не удалось никогда.

Экономика Омской области после революции 1917 года. С проведением коллективизации продуктивность сельского хозяйства в Сибири и на территории Омской области стала резко сокращаться. Отказ большевиков признать пагубность проводимой экономической политики неизбежно толкал Советскую власть на ужесточение карательных санкций. Объективно экономическое развитие региона пошло по двум основным направлениям:

1. Массовое использование даровой рабочей силы заключенных трудовых лагерей и ГУЛАГов в первую очередь на лесоповалах и крупных стройках. Экспорт леса по демпинговым ценам составлял до войны значительную часть валютного экспорта СССР.
2. Преимущественное освоение природных ресурсов Западной Сибири, бурное развитие электроэнергетики, добывающей и обрабатывающей промышленности на экстенсивной основе.

Вместе с тем нельзя обойти вниманием и тот огромный вклад, который внесла Западная Сибирь в обеспечение Победы в Великой Отечественной войне и восстановлении народного хозяйства в послевоенный период. И дело тут даже не в том, что в Сибирь (и в Омскую область в частности) во время войны была эвакуирована значительная часть потенциала ведущих промышленных предприятий Европейской части страны. Просто производство оказалось максимально приближено к сырьевым ресурсам, что и придало мощный толчок развитию экономики региона. Поэтому основы современной промышленности Омской области закладывались именно в годы второй мировой войны, когда в город были эвакуированы 30 промышленных предприятий из европейской части России. Развитие оборонной промышленности активно шло и в послевоенное время. В 50-е годы было положено начало развитию одного из крупнейших нефтехимических комплексов мира.

Сегодня Омская область – один из наиболее развитых районов Западной Сибири. На промышленных предприятиях занят 21% всех рабочих и служащих области. Преобладают отрасли обрабатывающей промышленности, базирующиеся главным образом на привозном топливе и сырье. Основные отрасли – нефтеперерабатывающая, легкая и пищевая промышленность. На их долю приходится около 70% общего производства промышленной продукции области. Все предприятия тяжелой промышленности и многие предприятия легкой промышленности созданы за годы Советской власти. Наиболее крупные предприятия: нефтеперерабатывающий комбинат, Сибзавод,

“Омксельмаш”, заводы газовой аппаратуры, моторостроительный, электроприборов, синтетического каучука и шинный.

Большинство машиностроительных заводов сосредоточено в областном центре, где производится 95% валовой продукции отрасли. Эти заводы специализированы на производстве электроизмерительной аппаратуры, сельскохозяйственных машин, запасных частей к автомобилям и тракторам, оборудования для легкой и пищевой промышленности. Предприятия машиностроения работают на угле Кузнецкого и Экибастузского бассейна, металле Урала и Кузбасса, нефти западносибирских нефтяных месторождений. Имеется крупный нефтеперерабатывающий комбинат, использующий нефть Среднего Приобья, откуда регулярные перевозки ее начались в 1965 г. по Оби и Иртышу; с 1967 г. нефть доставляется по нефтепроводу Усть-Балык – Омск длиной 1036 км.

Сегодня Омская область обладает крупнейшим на востоке России агропромышленным комплексом. В районах области имеются маслосырдельные и молочные заводы, мясокомбинаты, мельницы, трикотажные фабрики. Омская область производит около 30% сливочного масла, вырабатываемого в Западной Сибири. По выработке молочных консервов Омская область занимает 1-е место в Западной Сибири. Пищевая, легкая и лесная промышленность Омской области базируется в основном на местном сырье. На севере области действуют 6 крупных леспромхозов. Деревообрабатывающие предприятия работают близ г. Тары и в районе Омска.

Химическая промышленность представлена заводами: шинным, синтетического каучука, химическим, сажевым и резинотехнических изделий, на базе нефтепереработки развивается нефтехимия. Работают также заводы: судоремонтный, деревообработки, газовой аппаратуры. Развита легкая (кожевенное производство, текстильная, обувная и овчинно-шубная промышленность, швейные, суконная, мебельные, ковровая фабрики), пищевая (мясокомбинат, мелькомбинат и др.) и промышленность стройматериалов (заводы кирпичные и железобетонных изделий).

В 1990-м году были сняты ограничения на въезд в Омск иностранцев. С этого времени Омская область стремится к активному взаимодействию с зарубежными партнерами, действуют совместные предприятия, на межгосударственном уровне заключен целый ряд международных соглашений в сфере экономического сотрудничества.

§ 5. Экологическая ситуация

Экологическая ситуация в регионе - это состояние окружающей (природной) среды с точки зрения ее воздействия на население и хозяйство. Называя экологическую ситуацию неблагоприятной, обычно имеют в виду, что в рассматриваемом месте природная среда (или некоторые ее компоненты) настолько изменилась под воздействием человеческой деятельности по отношению к естественному состоянию, что стала опасной для жизнедеятельности населения и для ведения хозяйственной деятельности.

Благополучная экологическая ситуация способствует предпринимательской деятельности, например, в туристско-рекреационной сфере, сельском хозяйстве (производство экологически чистой продукции), рыболовстве, лесном хозяйстве и пр. В западных странах состояние окружающей среды (например, атмосферного воздуха) ограничивает или способствует развитию таких отраслей, как микроэлектроника и др.

Экологическая ситуация формируется в результате взаимодействия двух основных факторов - загрязнения среды и ее самоочищения. Но если загрязнение зависит от производственно-экономических условий (отраслевая структура хозяйства, масштабы производства, наличие природоохранной инфраструктуры и т.п.), то самоочищение - естественная характеристика природной среды, зависящая от географического положения, атмосферной циркуляции воздуха, климатических особенностей, рельефа, рас-

тительного покрова и других природных условий. Природно-климатические факторы следует учитывать уже при проектировании размещения производственных объектов, в том числе - при подготовке обязательного сегодня проектного документа - “Оценки воздействия на окружающую среду” (ОВОС). К сожалению, это делается далеко не всегда и качество таких документов зачастую оставляет желать лучшего.

В современных условиях загрязнение - главный фактор, определяющий экологическую ситуацию на территории. Под загрязнением понимается процесс накопления вредных веществ в опасной для человека концентрации в окружающей среде. Принято выделять следующие виды загрязнений:

- ☞ **химическое** - выбросы газов, пыли, копоти, сбросы сточных вод и т.п. от производственных и коммунальных объектов, транспорта и др.;
- ☞ **физическое** - радиоактивное, электромагнитное, шумовое, тепловое;
- ☞ **биологическое** - бактериологическое, распространение паразитов, сорных растений и т.д.;
- ☞ **эстетическое** - изменение облика природных ландшафтов, вследствие строительства промышленных или иных объектов.

В реальной жизни при оценке экологической ситуации чаще всего учитывается химическое загрязнение. Все современные города с их промышленными предприятиями, коммунальными объектами и транспортом являются источником поступления в окружающую среду (воздух, подземные и поверхностные воды, почвы) разного рода загрязняющих веществ (поллютантов). В зависимости от токсичности поллютанты делятся по классам санитарной вредности: от первого (наиболее опасные - бенз(а)пирен, соединения тяжелых металлов и др.) до четвертого (малоопасные вещества - окись углерода, пыль и т.д.).

По мере накопления в окружающей среде вредных веществ экологическая ситуация отрицательно сказывается как на развитии производства, так и на жизни людей. Существует зависимость между степенью и характером загрязненности окружающей среды и экономической эффективностью территорий. Так, например, выявлены признаки негативного воздействия загрязнения атмосферы на урожайность, питательные и кормовые качества сельскохозяйственных культур, состояние лесонасаждений.

Установлено, что загрязнение воды снижает продуктивность животноводства и качество продукции, ухудшает условия орошаемого земледелия, сокращает продуктивность рыбного хозяйства. Под воздействием загрязняющих веществ ускоряется коррозия металлов. Повышение загрязненности технологического оборудования ведет к ускорению его износа.

При проведении анализа экологической ситуации используется понятие **предельно допустимой концентрации (ПДК)** загрязняющих веществ в воздушной, водной или почвенной среде. ПДК - это содержание вредных веществ, которое при ежедневном воздействии в течение неопределенного периода времени не вызывает у человека патологических изменений или заболеваний. Требования, предъявляемые к ПДК в Российской Федерации не менее жесткие, чем в большинстве стран мира.

Впервые в нашей стране ПДК была установлена в 1939 г. для вредных веществ в питьевой воде. Сегодня перечень таких норм для водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового назначения насчитывает почти 2000 ПДК. Первые 10 ПДК поллютантов (загрязнителей) атмосферы введены в действие в 1951 году. Сейчас их насчитывается около 500. Нормативы ПДК по загрязнению почв введены в СССР с 1980 г. и в середине 90-х годов их число достигло более сотни.

Наряду с санитарными ПДК, у нас действуют нормативы концентрации вредных веществ для рыбохозяйственных водоемов, для поверхностных вод, используемых в

сельскохозяйственных целях, нормативы чистоты атмосферного воздуха для лесной растительности. Кроме этого, существуют также и другие нормативы качества окружающей среды. К ним относятся:

- ☞ предельно допустимые выбросы и сбросы вредных веществ (ПДВ и ПДС),
- ☞ критические уровни загрязнения (КУЗ),
- ☞ допустимые уровни вредных веществ в пищевых продуктах (ДУ),
- ☞ нормы радиационной безопасности,
- ☞ предельно допустимые уровни шума и др.

В идеале воздействие на среду не должно превышать контрольных параметров. Однако реально чаще всего наблюдается противоположная ситуация. Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) установлены четыре уровня загрязненности среды:

- ☞ отсутствие влияния,
- ☞ отсутствие раздражения,
- ☞ хронические заболевания,
- ☞ острые заболевания.

Все эти уровни сегодня широко представлены в Российской Федерации. Загрязненная внешняя среда негативно влияет на человеческий организм, провоцируя рост заболеваемости населения. По данным ВОЗ состояние здоровья населения разных стран на 50-60% зависит от экономической обеспеченности образа жизни, на 18-20% - от состояния окружающей среды и на 20-30% - от состояния медицинского обслуживания.

Оценка влияния экологической обстановки на заболеваемость представляет собой довольно непростую задачу, поскольку на состояние здоровья населения влияет разные социальные факторы: половозрастная структура населения, условия жизни, распространение вредных привычек, качество питания, уровень медицинского обслуживания и пр. Большое влияние на показатели заболеваемости оказывает профессиональная деятельность населения через профессиональные заболевания. Официальная медицинская статистика учитывает заболеваемость по числу обращений в медицинские учреждения. Итоговые показатели во многом зависят от образованности и качества диагностики.

К другим последствиям загрязнения окружающей среды можно отнести снижение эффективности хозяйственного комплекса, ухудшение рекреационных характеристик территории и т.д. В Российской Федерации выделены зоны чрезвычайных экологических ситуаций (экологического кризиса) и зоны экологических бедствий. К первым относятся города: Каменск-Уральский (Свердловская область), Магнитогорск (Челябинская область), Чапаевск (Самарская область), Новочеркасск (Ростовская область); ко вторым - г. Карабаш в Челябинской области и регион Черных земель в Калмыкии.

Все компоненты биосферы на урбанизированных территориях подвергаются загрязнению химическими, физическими и биологическими веществами под влиянием растущей концентрации промышленности и транспорта, увеличению численности населения. В результате образуется среда, по многим параметрам не соответствующая условиям нормальной жизни, оказывающая негативное влияние на физиологическое и психическое здоровье человека.

Конституция Российской Федерации

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

К числу городов с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха относятся: Норильск, Мончегорск, Новокузнецк, Череповец, Липецк, Омск, Нижний Тагил, Асбест, Ангарск, Воркута, Орск, Челябинск, Уфа, Москва (в ее юго-восточном секторе), Новокуйбышевск, Красноярск, Новотроицк, Новосибирск. По сбросу загрязненных

сточных вод лидируют: Москва, Санкт-Петербург, Ангарск, Красноярск, Самара, Нижний Новгород, Братск, Новосибирск, Омск, Челябинск, Владивосток, Ярославль, Казань, Екатеринбург, Саратов, Уфа, Воронеж, Новодвинск, Волгоград.

Крупные города расположены на территории нескольких десятков и даже сотен квадратных километров. Экологическая ситуация в пределах городской черты формируется под действием различных факторов. Неблагополучными в экологическом отношении регионами (как правило, с высокой социальной напряженностью) являются районы радиоактивного заражения (выбросы после аварии на Чернобыльской АЭС накрыли западные области России), радиохимического загрязнения (Южный Урал), центров уничтожения оружия массового поражения.

Последствия загрязнения окружающей среды выражаются в стоимостной форме через показатели экономического ущерба. Такие показатели предназначены для принятия аналитических и управленческих решений с 70-х годов. Принято считать, что величина экономического ущерба достаточно объективно отражает экологическую ситуацию территорий. Достоверная информация о экологическом состоянии территории и факторах его формирования оказывает влияние на издержки производства, инвестиционную привлекательность, сбор налогов и штрафов, природоохранные работы и других аспекты хозяйственной деятельности.

Свой вклад в загрязнение окружающей среды вносят практически все отрасли и сферы народного хозяйства. Однако наибольшая ответственность лежит на энергетике, транспорте (прежде всего - автомобильном в городах) и промышленности (черная и цветная металлургия, химическая и нефтехимическая, целлюлозно-бумажная и др.).

Охрана окружающей среды в Омской области. В Омской области осуществляется государственный контроль за соблюдением законодательства об охране окружающей среды предприятиями, организациями и учреждениями любой формы собственности. На территории Омской области действуют федеральные органы, на которые возложены функции контроля экологической ситуации:

- ☞ Государственный комитет по охране окружающей среды;
- ☞ Омская государственная инспекция рыбоохраны;
- ☞ Омская инспекция по надзору за радиационной безопасностью;
- ☞ Омская областная станция защиты растений;
- ☞ Омский областной центр санитарно-эпидемиологического контроля;
- ☞ Омский территориальный комитет водного хозяйства,
- ☞ Омское территориальное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- ☞ Омское управление лесами;
- ☞ Пограничная инспекция по карантину растений;
- ☞ Управление охотничьего хозяйства.

Областные органы исполнительной власти согласно Уставу Омской области обязаны регулярно информировать граждан об экологической обстановке. В области сформированы областные экологические и другие природоохранные фонды, порядок использования средств которых определяется федеральным и областным законом.

Администрация Омской области устанавливает областные лимиты, экологические стандарты использования природных ресурсов, нормативы платы за их использование и загрязнение окружающей среды, предоставляет налоговые и кредитные льготы при внедрении ресурсосберегающих технологий. Законодательное Собрание Омской области определяет статус областных природных заповедников, заказников, парков, памятников природы и режим охраны редких видов растений, животных и мест их обитания. В Омской области сегодня находится 30 заказников: 16 - охотничьих (зоологических)

по охране животных, 12 - ботанических и 2 - комплексных, федерального значения (“Баировский” и “Степной”).

Органы государственной власти Омской области согласовывают статус федеральных и устанавливают режим областных зон чрезвычайной санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации, зон экологического бедствия. Статус зон чрезвычайной санитарно-эпидемиологической и экологической ситуации и зон экологического бедствия устанавливается федеральным законом.

Для финансирования мероприятий, связанных с решением природоохранных задач на территории Омской области создан **Областной внебюджетный экологический фонд Омской области**, который входит в единую систему внебюджетных экологических фондов, объединяющую Федеральный экологический фонд, республиканские, краевые, областные и местные фонды. Все денежные средства, имущество и другие активы Фонда являются государственной собственностью Омской области. Средства Фонда не входят в состав бюджетов всех уровней.

Источники формирования внебюджетного экологического фонда:

- ☞ плата за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды загрязнений;
- ☞ плата за сверхлимитное и нерациональное использование (изъятие, потери) природных ресурсов, а также на воспроизводство и охрану природных ресурсов;
- ☞ средства, компенсирующие ущерб, наносимый при строительстве объектов и проведении различного вида работ;
- ☞ штрафы за экологические правонарушения, налагаемые в соответствии с действующим законодательством;
- ☞ средства от реализации конфискованных орудий охоты и рыболовства, незаконно добытой с их помощью продукции;
- ☞ суммы, полученных по искам о возмещении вреда, нанесенного окружающей природной среде;
- ☞ средства, полученные в виде процентов за пользование банками денежными средствами, находящимися на счетах Фонда;
- ☞ доходы по ценным бумагам, приобретенным за счет средств Фонда, а также от использования средств Фонда юридическими лицами;
- ☞ средства, полученные в виде процентов по целевым займам, предоставленные юридическим лицам для внедрения малоотходных технологий или проведения мероприятий, снижающих уровень негативных воздействий на окружающую природную среду;
- ☞ средства, полученные в иностранной валюте от юридических лиц и граждан;
- ☞ добровольные взносы и пожертвования юридических лиц и граждан;
- ☞ доходы от проведения экологических лотерей и займов;
- ☞ дотации, субвенции и иные поступления из Федерального экологического фонда РФ и т.д.

Средства Фонда используются в следующих целях:

а) на осуществление мероприятий, предупреждающих, компенсирующих последствия нарушений природоохранного законодательства на территории области, если эти мероприятия невозможно осуществить за счет нарушителей;

б) на реализацию областных экологических программ, принятых Законодательным Собранием Омской области, а также участие в реализации федеральных, межрегиональных, межгосударственных и муниципальных экологических программ;

в) осуществление мероприятий по обеспечению экологической безопасности отдельных природных объектов и экосистем;

- г) выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ по созданию ресурсосберегающих, природоохранных и технологий;
- д) долевое участие в создании предприятий по переработке и использованию отходов;
- е) предоставление целевых займов юридическим лицам и гражданам для внедрения малоотходных технологий и производств, использование вторичных ресурсов, осуществление другой деятельности, обеспечивающей природоохранный эффект;
- ж) ликвидацию последствий стихийных бедствий и аварийных ситуаций, которые причиняют или могут причинить ущерб окружающей природной среде Омской области;
- з) выплаты компенсационных сумм гражданам в возмещение вреда, причиненного их здоровью загрязнением и иными неблагоприятными воздействиями на окружающую природную среду, если невозможно определить виновного;
- и) создание и совершенствование систем мониторинга окружающей природной среды;
- к) накопление средств Фонда для реализации экологических программ, в том числе через вложение средств в ценные бумаги и на вклады в банках и иных кредитных организациях;
- л) развитие особо охраняемых природных территорий;
- м) развитие материально-технической базы и стимулирование деятельности природоохранных органов, участвующих в формировании Фонда;
- н) обеспечение текущей деятельности органа управления Фондом;
- о) разработку методических, экономических и нормативных документов в сфере рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды;
- п) работы по оценке воздействия на окружающую природную среду действующих производств и других объектов;
- р) содействие в развитии экологического воспитания и образования;
- с) пропаганду экологических знаний;
- т) восстановление охотничьих ресурсов;
- у) осуществление иных мероприятий, связанных с охраной окружающей среды.

Средства Фонда используются в соответствии с Законом Омской области о бюджете Фонда на текущий год. Средства Фонда не могут использоваться на финансирование расходов, не предусмотренных в Законе о бюджете Фонда. Не израсходованные в текущем году средства Фонда переходят на следующий финансовый год. Временно свободные средства Фонда изъятию не подлежат. Решение об их использовании, в том числе о вложении этих средств в природоохранные мероприятия, во вклады банков и иных кредитных организаций, в акции и другие ценные бумаги, а также о предоставлении процентных займов принимает Законодательное Собрание Омской области по предложению Главы Администрации (Губернатора) Омской области.

Руководитель Фонда назначается Главой Администрации (Губернатором) Омской области с согласия Законодательного Собрания. Текущий контроль за целевым использованием средств Фонда осуществляет Глава Администрации (Губернатор) Омской области. Контроль за исполнением бюджета Фонда осуществляет Законодательное Собрание Омской области. Проект Закона о бюджете Фонда, вносимый в Законодательное Собрание Омской области, содержит размер ожидаемых доходов, суммы средств по направлениям расходов, в том числе резерв Фонда. В качестве обязательного приложения к проекту Закона о бюджете Фонда предоставляются сметы экологических программ, предлагаемых к финансированию за счет средств Фонда.

Экологическая обстановка в Омской области. Инвестиции на мероприятия по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов в Омске в 1997 году сократились по сравнению с 1996 годом в фактических ценах на 22,5% и составили 145,8 млрд. неденоминированных рублей. Такая тенденция имела место и в последующие годы, но связано это скорее с общим спадом промышленного производства и внедрением экологически более чистых отраслей, нежели со снижением внимания к проблемам экологии со стороны Администраций Омской области и г. Омска. Из всей суммы средств, выделенных на природоохранные мероприятия, 86,3% направлено на охрану атмосферного воздуха, 11,0% - на охрану водных ресурсов, 0,5% - на охрану и рациональное использование земель.

В городе Омске наметилась устойчивая тенденция снижения объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу:

1994 г. – 303,6 тыс. т,

1995 г. – 293,0 тыс. т,

1996 г. – 277,9 тыс. т,

1997 г. - 255,5 тыс. т.

Основным источником финансирования являются собственные средства предприятий. Недостаток финансовых средств не позволяет решить проблему экологической чистоты в целом. В 1997 году были предъявлены иски и штрафы в возмещении ущерба, причиненного нарушением природоохранительного законодательства, на сумму 3911,4 млн. руб., что в 5,7 раз больше 1996 года.

Состав вредных веществ по сравнению с 1996 годом существенно не изменился: 25,5% составляют твердые вещества (в 1996 г. - 25,6%), газообразные и жидкие - 74,5% (в 1996 г. – 74,4%). Все более опасный характер приобретает загрязнение земель свалками промышленных, бытовых отходов. На территории города накоплено 44,5 млн. т токсичных отходов. За 1997 год использовано и обезврежено 4% токсичных отходов, образованных за год. Всего по г. Омску за 1997 год было уловлено и обезврежено 2060,7 тыс. т вредных выбросов в атмосферу, утилизировано 13,2% от всех уловленных (на уровне 1996 года). Удельный вес загрязненных сточных вод в общем объеме сбрасываемых составил около 99%. Основными загрязняющими веществами в составе сточных вод, сброшенных в поверхностные водные объекты предприятиями города были - аммонийный азот, фосфор и нитраты. На одного жителя города приходится в среднем 110 кг загрязняющих веществ.

Особо следует остановиться на животноводческой отрасли. Ее основой в Омской области было промышленное производство животноводческой продукции. Объективно промышленное производство в агрокомплексе концентрирует нагрузку на природный ландшафт до предельного уровня. Поэтому сегодня по основным критериям (почвы, грунтовые, поверхностные воды, атмосфера), перейден допустимый предел нагрузки на природу, т.к. технологии производства остаются далеко не совершенны.

К концу 1997 года поголовье скота по сравнению с 1996 годом уменьшилось на 113,1 тыс. голов. Всего в хозяйствах всех категорий содержится 922,4 тыс. голов. Причем 31% скота находится у населения. Сравнительно низкая продуктивность животноводства (Омская область по надоям молока на 1 корову занимает 3 место среди регионов Западной Сибири и 27-е место в РФ), ежегодное изменение структуры стада, выращивание его в частных предприятиях и населением не обеспечивает эффективную реализацию природоохранной деятельности.

Земельные ресурсы. Если говорить об экологическом состоянии сельскохозяйственных земель, то нельзя не упомянуть о том, что посевная площадь в Омской области за последние годы уменьшилась почти на 300,0 тыс. га. При этом управляемой си-

стемы вывода тех или иных категорий сельскохозяйственных земель пока не существует. По материалам полевых исследований насчитывается более 3,0 млн. га земель, предрасположенных к развитию эрозионных и дефляционных процессов. Из них требуется восстановления 17% сельскохозяйственных земель.

Недопустимо высокая степень освоенности территории юга Омской области ведет к разрушению почвенного покрова и снижению производственных показателей почв. Так, запасы гумуса в процентах на гектар варьируют в пределах от 2,2% до 6,5%. По усредненным данным для 14 районов области они равны 5,1% (малогумусный фон). На этом уровне находятся абсолютное большинство районов степной и южной части лесостепной зоны. Общая потеря гумусированной почвенной массы, со времени начала освоения земель Омского Прииртышья составила порядка 757,5 млн. т.

Больше других пострадала степь - вынос составил 497,4 млн. т, меньше - южная лесостепь - 109,2 млн. т и еще меньше северная лесостепь - 33,9 млн. т. Кроме того, усиливающиеся процессы минерализации гумуса также приводят к снижению его запасов. Продолжают развиваться процессы закисления и засоления почв, переувлажнения и подтопления земель. Таких земель у нас более 30%. Специалистами Госкомэкологии ежегодно выявляются почвы с загрязнением почв нефтепродуктами, тяжелыми металлами, отходами предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.

Земельные ресурсы Омской области достаточны для производства высококачественных сельскохозяйственных продуктов. Однако эколого-экономическое обоснование этого производства должно определять технологический процесс в агрокомплексе и его реструктуризацию по зонам и ландшафтам территории.

Водные ресурсы. Омское управление по Гидрометеорологии проводит наблюдение за качеством поверхностных вод суши. За 1 полугодие 1998 года проанализировано 522 пробы воды, из них в 19 зафиксировано экстремально высокое и в 18 - высокое содержание нитритного азота, в 6 и 8 пробах соответственно - нефтепродуктов. В 17 пробах установлен острый дефицит и в 6 низкое содержание растворимого в воде кислорода. Отмечалось высокое загрязнение воды тяжелыми металлами - цинком в 14 пробах, железом - в 4, по 1 марганца, меди. В 10 пробах зарегистрировано экстремально высокое и в 13 высокое загрязнение воды пестицидами.

По данным государственного учета в 1997 году из Иртыша забрано 370,91 млн. м³ воды, что составляет 1,4% годового стока. Из реки Омь в среднем ежегодно забирается до 13 млн. м³ или 0,6% годового стока. За счет сокращения объемов производства использование воды в Омской области в 1997 году уменьшилось на 9% и составило 407,3 млн. м³. В тоже время в водные объекты сбрасывается ежегодно в среднем 250 млн. м³ сточных вод, в том числе загрязненных - более 240 млн. м³, в которых содержится до 160 тыс. т загрязняющих веществ.

В результате загрязнение воды Иртыша по нефтепродуктам, фенолам, меди, железу в среднем составляет 6-12 ПДК, а в отдельных случаях отмечался уровень в 30-56 ПДК. Вода Оми также имеет стабильный уровень загрязнения в пределах 8-13 ПДК. Ареал загрязнения поверхностных вод захватывает и северные притоки Иртыша - Ошу, Большой Аев, Тару, Шиш и др. Качество питьевой воды в районах области неудовлетворительное - 50-90% взятых проб воды не отвечает требованиям санитарных норм.

Природоохранные мероприятия. Постановлением Главы администрации (Губернатора) Омской области от 8 апреля 1997 г. № 147-п "О прогнозе социально-экономического развития Омской области на 1997-2000 гг. и среднесрочном плане действий Администрации на период до 2000 г." определены следующие направления обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования на территории области:

- ☞ реализация мероприятий, направленных на рациональное, расширенное использование природных ресурсов;
- ☞ внедрение новых экологически безопасных технологий;
- ☞ совершенствование технологических процессов и оборудования, транспортных средств, качества сырья и топлива для снижения загрязнения окружающей природной среды на основе внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий;
- ☞ снижение удельных показателей вредных выбросов на единицу выпускаемой продукции;
- ☞ совершенствование экономического механизма природопользования, разработка законопроекта о введении платы за право пользования природными ресурсами, по которому она еще не установлена;
- ☞ развитие и совершенствование системы экологического мониторинга;
- ☞ решение экологических проблем путем разработки и реализации областных целевых программ: "Вода питьевая", "Плодородие", "Экологическое образование населения Омской области", "Радон", "Отходы", "Охраняемые природные территории";
- ☞ оценка экологического статуса г. Омска и подготовка программы вывода территории г. Омска из экстремальной экологической ситуации для представления в федеральные органы государственной власти.

Многое в этом направлении делается уже сейчас. Так, через отдел государственной экологической экспертизы Госкомэкологии Омской области только в 1997 году было проведено более 190 проектов строительства, реконструкции и технического перевооружения промышленных объектов, более 200 площадок под размещение новых объектов строительства.

§ 6. Рекреационный потенциал и развитие туризма

Рекреационные ресурсы представляют собой территории, обладающие потенциалом, который позволяет использовать их для организации различных видов отдыха. От них зависят формирование рекреационных районов: их специализация и экономическая эффективность. Рекреация находится на стыке природных и социально-экономических систем, и при определении эффекта от ее использования следует учитывать природоохранные, социальные и экономические факторы. В последнее время значение рекреационных ресурсов для ведения предпринимательской деятельности постоянно растет в связи с увеличением потребностей и спроса со стороны населения.

Обычно рекреационные ресурсы принято подразделять на природно-рекреационные и культурно-исторические виды ресурсов.

К природно-рекреационным ресурсам относят водно-климатические, бальнеологические ресурсы, лечебные грязи. Выделяют также группу природно-эстетических ресурсов: памятники природы, природные парки, заповедники, водопады, вулканы, гейзеры и пр.; лесные, речные и озерные пейзажи, морские и горные пейзажи. Можно говорить о масштабности ресурсов, подразумевая их общероссийское, межрайонное и местное значение. **Культурно-исторические рекреационные ресурсы** не входят в категорию природных ресурсов. Однако вместе с природно-рекреационными ресурсами они образуют единую основу для развития перспективного для предпринимательской деятельности туристско-рекреационного комплекса.

Культурно-исторические ресурсы располагаются в городах, селах и представляют собой историческое наследие государства. Они используются для организации культурно-познавательных видов отдыха, выполняя серьезные воспитательные функции. Культурно-исторические объекты подразделяются на материальные и духовные. Материальные культурно-исторические объекты охватывают сферу производства и других

материальных ценностей на определенной стадии исторического развития общества, а духовные – достижения в образовании, науке, искусстве и литературе, в организации государственной и общественной жизни, труде и быте.

Ведущая роль среди культурно-исторических объектов принадлежит памятникам истории и культуры (археологии, градостроительства и архитектуры, документальные памятники). К памятникам истории относят здания, сооружения, памятные места и предметы, связанные с важными историческими событиями в жизни народа, развитием общества и государства. Памятники археологии – это городища, курганы, остатки древних поселений, укреплений, производств, древние места захоронений и т.д.

Наиболее характерны для памятников градостроительства и архитектуры - архитектурные ансамбли и комплексы, исторические центры, кварталы, остатки древней планировки и др. Широко известны в России и далеко за ее пределами историко-культурные памятники “Золотого кольца”, Русского Севера, многочисленные малые и средние города Центральной России и пр.

Под термином “**рекреационный потенциал территории**” принято понимать местные возможности для отдыха и восстановительного лечения населения, выражающиеся в совокупности природных ресурсов и инфраструктуры отдыха и профилактического лечения на территории региона, включая возможность получения аналогичных услуг за его пределами. С этим понятием неразрывно связана и деятельность региональных туристических организаций. К сожалению, центр тяжести в оказании такого рода услуг населению во многом переместился не только за границы региона, но и Российской Федерации. Цель сегодняшней политики Администрации Омской области в этой сфере – восстановление и дальнейшее развития рекреационного потенциала территории, содействие привлечению отдыхающих не только из других регионов РФ, но и из-за рубежа.

Если верить прогнозам специалистов, к 2000 году международный туризм станет ведущей экспортной отраслью в мире, а количество людей, совершающих путешествия, перевалит за миллиард. Доходы от туризма на рубеже веков составят 621 миллиард долларов, а через какие-то двадцать лет утроятся и превысят 2 триллиона долларов. Это позволяет сделать вывод о высокой стабильности отрасли и как следствие, ее инвестиционной привлекательности. Существуют города и целые страны, живущие почти исключительно за счет доходов от туризма. Причем, для привлечения туристов используются не только исторические и природные достопримечательности, но и специально созданные для этих целей центры (к примеру, парижский Диснейленд).

Западная Сибирь в силу своих географических, климатических и исторических особенностей вряд ли в состоянии составить серьезную конкуренцию центрам мирового туризма. Поэтому не случайно преобладание в Омской области выездного туризма, тогда как въездной и внутренний туризм практически не развиты. Более 15 тысяч омичей отдыхали в 1997 году за пределами области (в том числе, и в России). В 1995 году общий объем оказанных в области туристско-экскурсионных услуг составил 7,7 млрд. рублей, в 1996 - 13,1 млрд., в 1997 - 20,6. Но это пока только 1% от объема услуг, оказываемых населению в области, или 3% - в городе.

Ясно, что отрасль, потенциально столь доходная, не должна простаивать. Резервы для роста отдачи от туризма есть. И если государство, в лице областной и городской администраций, предпримет в этом направлении определенные шаги, вполне реально ожидать довольно скорого роста поступлений в областной и городской бюджеты.

В сфере **выездного туризма**, наиболее динамично развивающегося, сколько-нибудь серьезное государственное регулирование, видимо, не требуется. Здесь протекционистские меры могут быть применены в отношении местных перевозчиков - омских

компаний, чьи самолеты или автобусы обслуживают прямые зарубежные маршруты. Такой подход одновременно послужит стимулом для их развития - приобретения современной комфортной техники, организации новых зарубежных рейсов, улучшения обслуживания пассажиров и т.д.

Однако не нужно считать, что деньги турфирмами только вывозятся за границу. Налоги платятся здесь. Успешно работающие фирмы, расширяясь, создают новые рабочие места, вкладывают средства в развитие региона. Здесь уместно привести пример новосибирской турфирмы “Полярная Звезда”. В строительство таможенного терминала и великолепного здания международного сектора в аэропорту “Толмачево” ими были вложены значительные средства, заработанные на международном туризме. В результате в Новосибирске сегодня – престижные “воздушные ворота”. И не нужно было собирать средства с авиапассажиров, а лишь создать условия для нормальной работы и поддержать турфирму в некоторых ее начинаниях.

Въездной туризм у нас практически не развит. И вот здесь государство может играть активную роль и получать наибольшие дивиденды, поскольку наиболее окупаемы средства, вложенные именно в принимающие территории. Задача звучит так: необходимо сделать Омскую область привлекательной для туристов извне (в том числе, из других регионов России).

Побудительные причины приезда людей в определенную местность могут быть весьма разнообразными. Деловые и частные (к родственникам) поездки; участие в больших международных форумах или спортивных состязаниях (в качестве положительного примера можно привести ежегодный Сибирский международный марафон); осмотр достопримечательностей, отдых или лечение. Однако независимо от характера туризма принимающий регион, претендующий на статус центра туризма и получение от него соответствующих доходов, должен обладать развитой туристической инфраструктурой, обеспечивающей комфортабельное пребывание: достаточным количеством отелей и кемпингов, ресторанов и кафе с высоким уровнем обслуживания, транспортной сетью и привлекательными для приезжих достопримечательностями, либо санаторно-курортными учреждениями.

Для начала в Омской области планируется создать несколько точек притяжения для въездного и внутреннего туризма, сочетающих в себе специфически сибирскую экзотику, в том числе охоту или рыбную ловлю, с развитым комплексом развлечений. Такое “точечное” вложение средств позволит добиться их максимальной эффективности.

Особо следует отметить задачу развития **социального туризма**. Резкое расслоение населения по уровням доходов, отсутствие дифференцированного подхода к налогообложению турфирм привело к свертыванию детского, молодежного и внутреннего туризма. Есть смысл подумать о перераспределении налогов от туристского бизнеса с тем, чтобы часть этих средств направлялась целевым порядком на создание новой и обновление старой туристской инфраструктуры. Долгое время существовал круизный маршрут на теплоходе по Иртышу. Сегодня ряд фирм предпринимает попытку организации маршрута “Круиз по Западной Сибири”. Начинаясь в Омске, он будет проходить по городам: Тара, Тевриз, Усть-Ишим, Тобольск, Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск, Стрежевой, Колпашево, Томск, Новосибирск. Этот маршрут войдет во Всероссийский каталог внутренних маршрутов, который будет распространяться под эгидой Российской Ассоциации туристических агентств в России и за рубежом.

В Омской области порядок использования рекреационных ресурсов регулируется областным законом “О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Омской области” № 122-ОЗ от 27 октября 1997 г. Закон регулирует отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны природных ле-

чебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Омской области. Основные понятия, используемые в этом законе:

Природные лечебные ресурсы области - минеральные воды, лечебные грязи, сапропели и рапа соленых озер, лечебный климат, акватории озер, другие природные условия, используемые для лечения и профилактики заболеваний и организации отдыха. Наглядным примером и перспективным приложением для сил и средств может служить озеро Окунево в Муромцевском районе, вода которого лечит многие кожные заболевания.

Лечебно-оздоровительная местность - территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения.

Курорт - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

Курорт регионального значения - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в ведении органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Курорт местного значения - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в ведении органов местного самоуправления.

Округ санитарной охраны - особо охраняемая природная территория с установленным режимом хозяйствования, проживания, природопользования, обеспечивающим защиту и сохранение природных лечебных ресурсов и лечебно-оздоровительной местности с прилегающими к ней участками от загрязнения и преждевременного истощения. Для лечебно-оздоровительных местностей и курортов, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам (минеральные воды, лечебные грязи и др.), устанавливаются округа санитарной охраны.

Курортный фонд области - совокупность выявленных и учтенных природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, находящихся на территории области.

Признание территории лечебно-оздоровительной или курортной зоной осуществляется в зависимости от ее значения Главой Администрации (Губернатором) Омской области или органом местного самоуправления на основании специальных курортологических, гидрогеологических и других исследований. Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения Главой Администрации (Губернатором) Омской области по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти. Территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения органом местного самоуправления по согласованию с Главой Администрации (Губернатором) Омской области.

Функции **Законодательного Собрания Омской области** в сфере регулирования рекреационной деятельности:

- ☞ определение основных направлений государственной политики в сфере санаторно-курортного лечения и отдыха Омской области;
- ☞ утверждение областной целевой программы сохранения и развития курортов регионального и местного значения;
- ☞ утверждение положения о целевом внебюджетном фонде сохранения и развития санаторно-курортного дела;

- ☞ осуществление контроля за исполнением законодательства области о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Функции **Главы Администрации (Губернатора) Омской области** в сфере регулирования рекреационной деятельности:

- ☞ признание территории лечебно-оздоровительной местности или курорта регионального значения;
- ☞ установление границ и режима округов санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения;
- ☞ организация международного и межрегионального взаимодействия в сфере изучения и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- ☞ определение перечня компетентных организаций, привлекаемых к изучению и использованию природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- ☞ установление порядка ведения государственного учета курортного фонда области и государственного реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения;
- ☞ определение норм и правил использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Политику области и координацию деятельности по профилактике заболеваний на основе использования природных лечебных ресурсов осуществляет специально **уполномоченный орган на проведение государственной политики в развитии санаторно-курортного дела** и координации деятельности санаторно-курортных учреждений области, который:

- ☞ ведет государственный учет курортного фонда области и государственный реестр лечебно-оздоровительных местностей, курортов регионального и местного значения;
- ☞ разрабатывает областную программу сохранения и развития курортов регионального и местного значения;
- ☞ организует научные исследования в целях расширения курортного фонда области и повышения эффективности его использования;
- ☞ содействует подготовке кадров в сфере курортного лечения;
- ☞ готовит и вносит предложения по установлению налоговых льгот, стимулирующих сохранение и развитие курортов области;
- ☞ обеспечивает надзор за соблюдением технико-экономического обоснования (проекты) освоения и использования курортов;
- ☞ обеспечивает контроль за исполнением законодательства области об охране и использовании природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

К **полномочиям органов местного самоуправления** по регулированию отношений в сфере функционирования, развития и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов относятся:

- ☞ внесение Главе Администрации (Губернатору) области предложений о признании территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения;
- ☞ участие в реализации областных программ изучения и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, сохранения и развития курортов местного значения;
- ☞ контроль за рациональным использованием и охраной природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и их земель;

☞ участие во внешнеэкономической деятельности, направленной на привлечение материально-технических ресурсов, развитие сервиса, индустрии отдыха, использование зарубежного опыта в развитии курортов местного значения.

Природные лечебные ресурсы Омской области предоставляются юридическим и физическим лицам для лечения и профилактики заболеваний, а также в целях отдыха. Территории предоставляются юридическим лицам для организации лечения и профилактики заболеваний, а также организации отдыха на основании действующей лицензии. Предоставление природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей для иных целей не допускается.

Разработка месторождений минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов осуществляется в порядке, предусмотренном нормативными актами Российской Федерации. На территории Омской области расположены значительные запасы лечебных минеральных вод. Они используются как при розливе питьевой минеральной воды, так и в производстве прохладительных напитков и пива. Скважины расположены в г. Омске, Любинском и ряде других районов области.

Лицензирование использования лечебных природных ресурсов. Месторождения минеральных вод, лечебных грязей и других природных лечебных ресурсов разрабатываются в соответствии с лицензией. На курортах разработка природных лечебных ресурсов осуществляется специализированными гидрогеологическими предприятиями и организациями, имеющими лицензии на этот вид деятельности.

Объем добываемых минеральных вод, лечебных грязей, а также других полезных ископаемых, отнесенных к природным лечебным ресурсам, лимитируется по промышленным категориям запасами и сроками их эксплуатации. Технические методы, применяемые при эксплуатации природных лечебных ресурсов, регламентируются специальными медицинскими заключениями, определяющими кондиционное содержание полезных и вредных для человека компонентов. Природные лечебные ресурсы используются в лечебных целях в соответствии с утвержденными методиками и при наличии лицензий, предоставляемых на каждый вид такой деятельности. Минеральные воды и лечебные грязи могут использоваться соответственно для промышленного розлива и фасовки.

Учет курортного фонда Омской области. Наличие природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, находящихся на территории области, учитывается в Государственном реестре лечебно-оздоровительных местностей и курортов и обозначается на специальной карте.

Финансовое обеспечение курортов. Финансирование курортов, расположенных на территории области, обеспечивается за счет федерального бюджета, бюджета Омской области и иных источников финансирования в соответствии с федеральными целевыми программами развития курортов в Российской Федерации.

Финансирование курортов регионального значения, включая развитие транспорта, систем канализации, водоснабжения, теле-, радиовещания и связи, энергообеспечения, природоохранных мероприятий, осуществляется в соответствии с областными программами за счет средств областного бюджета и за счет иных источников финансирования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством области.

Финансирование курортов местного значения осуществляется за счет средств областного и местного бюджетов в соответствии с областной программой сохранения и развития курортов регионального и местного значения, а также за счет иных источников финансирования в соответствии с федеральным и областным законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления.

Правовое положение санаторно-курортных организаций. Санаторно-курортные организации, осуществляющие лечебный процесс, имеют статус лечебно-профилактических организаций и функционируют на основании государственной лицензии, выданной в установленном порядке. Изменение лечебно-оздоровительной специализации при реорганизации санаторно-курортных организаций не допускается.

Имущество санаторно-курортных организаций. Имущество санаторно-курортных организаций может находиться в государственной (федеральной и областной), муниципальной собственности, собственности общественных организаций, акционерной и частной собственности. Налоговые и иные льготы санаторно-курортным организациям и лицам, направляющим имущественные, финансовые и иные ценности в форме инвестиций в санаторно-курортные организации, предоставляются органами государственной власти и местного самоуправления области в порядке, определенном федеральным и областным законодательством, нормативными правовыми актами местного самоуправления.

Природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности, а также курорты и их земли являются **особо охраняемыми природными объектами и территориями**. Их охрана осуществляется через установление округов санитарной охраны. Границы и режим округов санитарной охраны, установленные для лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения, утверждаются Главой Администрации (Губернатором) области. В составе округа санитарной охраны выделяется до трех зон.

На территории **первой зоны** запрещаются проживание и все виды хозяйственной деятельности, за исключением работ, связанных с исследованием и использованием природных лечебных ресурсов в лечебных и оздоровительных целях при условии применения экологически чистых и рациональных технологий.

На территории **второй зоны** запрещаются размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую природную среду, природные лечебные ресурсы и приводящих к их истощению.

На территории **третьей зоны** вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных организаций и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей природной среды, природных лечебных ресурсов и их истощением.

Обеспечение установленного режима санитарной охраны осуществляется: в первой зоне - пользователями, во второй и третьей зонах - пользователями, землепользователями и проживающими в этих зонах гражданами.

Надзор за обеспечением санитарной охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов осуществляют уполномоченные на то федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Финансирование организаций санитарной охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов осуществляется за счет федерального и областного бюджетов.

Ответственность за нарушение режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Законодательством Российской Федерации за нарушение режима лечебно-оздоровительных местностей и курортов устанавливается уголовная, гражданско-правовая, дисциплинарная и материальная ответственность.

В доперестроечный период рекреационный потенциал области был довольно значительным. Так, в 1990 году насчитывалось почти полтора десятка санаториев, профилакториев и домов отдыха. Однако в настоящее время ситуация резко изменилась. Сегодня

дома отдыха, санатории и профилактории Омской области загружены в среднем на 20-30% в году. В результате здания приходят в негодность, устаревает мебель и медицинское оборудование. Как показывает опыт, среднегодовая расчетная загрузка курортной базы в среднем на 62% гарантирует возможность безболезненного проведения:

- ☞ реконструкции устаревшего фонда,
- ☞ нового строительства,
- ☞ модернизации лечебной базы.

Известно, что основными загрузчиками объектов социального туризма и отдыха являются региональные, муниципальные фонды общественного потребления, фонды страхования, отраслевые и ведомственные системы социальной поддержки, корпоративные заказчики. Местные туристические агентства пока отказываются работать в этом направлении. Одной из основных причин такого положения служит нежелание руководителей и владельцев здравниц представлять турфирмам агентские скидки. Сами же здравницы не в состоянии вкладывать деньги в рекламу и содержание агентств на местах. Поэтому туристические фирмы не заинтересованы в том, чтобы часть доходов от зарубежного туризма направить на создание инфраструктуры внутреннего туризма. В результате проигрывают и те, и другие.

Хотя в Омской области существует и положительный опыт взаимодействия между здравницами и турфирмами. Так, в 1998 году агентские скидки для контрагентов начал предоставлять санаторий “Меркурий”. В результате санаторий получил сеть представителей с обширной клиентурой, а турфирмы – стимул для развития внутреннего туризма в Омской области.

Глава II. Размещение производительных сил в Омской области

§ 1. Региональный рейтинг

Экономическая ситуация характеризует состояние экономики региона, сложившиеся и перспективные тенденции ее развития. В настоящее время при оценке экономической ситуации речь идет о глубине экономического кризиса и признаках его преодоления. Важнейшими составными частями экономической ситуации являются динамика производства, состояние рынка труда, инвестиционная и внешнеэкономическая активность. Экономическая ситуация создает общий фон инвестиционной привлекательности региона. Если экономика субъекта Федерации находится в кризисе, то она не в состоянии генерировать доходы населения и предприятий, формировать устойчивый спрос, привлекать инвестиции - инвестиционный климат региона ухудшается. В таких условиях даже имеющиеся возможности для инвестиций (например, за счет “удешевления” рабочей силы) могут остаться нереализованными.

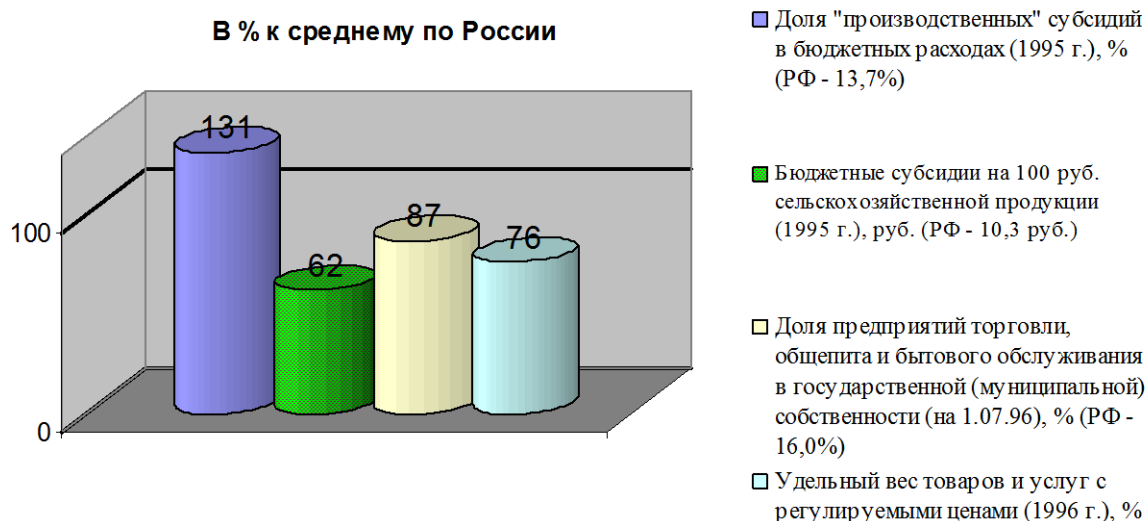
Сегодня можно найти немало индексов инвестиционной привлекательности, конкурентных позиций, деловой активности и т.д., на основе которых составляются рейтинги российских регионов. Наиболее серьезным исследованием такого рода является рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России, составленный консалтинговым агентством “Эксперт-Регион”. Эти оценки, безусловно, полезны в качестве ориентира для межрегиональных сравнений. Однако при их практическом применении возникает целый ряд методологических проблем.

Любое сопоставление регионов зависит от факторов, на которых строится анализ, а также от характеризующих их параметров. Недостаток исходной информации заставляет ограничиваться наиболее значимыми факторами или проводить их генерализацию (т.е. объединение в группы). Понятно, что на этой стадии в итоговые оценки закладывается изрядная доля субъективности.

Распределение регионов Сибири по оценке конкурентных позиций

Субъекты Федерации	Ранг по оценке конкурентных позиций с учетом:	
	чисто региональных факторов	экспортной эффективности и участия в межрегиональных связях
Новосибирская область	1	4
Кемеровская область	2	3
Тюменская область	3	1
Красноярский край	4	2
Омская область	5	5
Иркутская область	6	7
Томская область	7	8
Алтайский край	8	6
Республика Бурятия	9	9
Читинская область	10	11
Республика Хакасия	11	10
Республика Алтай	12	13
Республика Тува	13	12

Факторы предпринимательского климата (инвестиционной привлекательности, конкурентных позиций и т.д.) очень разнородны и плохо поддаются количественной оценке. Отсюда широкое использование экспертных оценок на основе балльной системы. Сам по себе этот метод пригоден для получения достоверных оценок, но только если эксперты опираются на единые методологические позиции или используют единые критерии.



Так, Омская область стабильно удерживает средние позиции в региональном рейтинге Западной Сибири. И хотя общий спад промышленного производства и скудость собственной ресурсной базы сдерживают развитие территории, выгодное географическое положение и значительный интеллектуальный потенциал позволяют рассчитывать на постепенный выход из кризиса.

Рейтинг Омской области по основным социально-экономическим показателям среди 7 основных территорий Западной Сибири в 1 полугодии 1998 г.

Показатели	Рейтинг (место)	
	по абсолютным значениям	на душу населения
Объем промышленной продукции	3	4
Индекс физического объема производства	6	-
Инвестиции в основной капитал	3	3
Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования	4	6**
Розничный товарооборот, включая неорганизованный рынок	4	4
Объем грузоперевозок всеми видами транспорта	3	-
Производство мяса в живом весе	1	1
Производство молока	2	1
Производство яиц	5	4
Номинальная средняя заработная плата, начисленная на одного работника в мае 1998 года	5	-
Стоимость набора из 25 основных продуктов питания*	1	-
Величина прожиточного минимума*	2	-
Отношение номинальной средней заработной платы, начисленной на одного работника в мае 1998 г., к стоимости набора из 25 продуктов питания*	4	-
Сводный индекс потребительских цен на все товары и платные услуги (1 полугодие 1998 г. в % к первому полугодю 1997 г.)*	3	-
Численность безработных в % к экономически активному населению*	2	-

* - первое место в рейтинге у наименьшего показателя

** - на 1000 жителей

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Западной Сибири за период январь-июнь 1998 года. Омск., Облкомстат, 1998. С. 3.

Для получения общего рейтинга необходимо сопоставить оценки отдельных факторов. В самом простом случае можно посчитать среднее арифметическое значение набранных каждым регионом баллов (индексов) по каждому учтенному фактору. Понятно, что эта процедура даст очень условный результат, так как вес отдельных факторов неодинаков. Таким образом, любой рейтинг регионов - не более чем результат манипулирования информацией. Можно до бесконечности усложнять методику расчета итогового рейтинга, но наступает момент, когда в методике может разобраться лишь ее автор и она теряет свое прикладное значение (непонятно, как получен рейтинг, из него трудно сделать какие-либо выводы).

Из этого вовсе не следует, что составление рейтингов регионов (в том числе и по благоприятности инвестиционного климата) - бессмысленное занятие. Наоборот, если в нескольких независимых рейтингах один регион устойчиво стоит выше другого, есть основания полагать, что за этим действительно кроются существенные различия в факторах и условиях ведения предпринимательской деятельности. Еще более значимым может стать изменение позиций регионов в одном и том же рейтинге.

Но самое ценное, что можно извлечь из рейтинга - это систематизированная информация о регионах (если она опубликована одновременно с самим рейтингом). В настоящее время именно этот этап - самая трудоемкая часть рейтинговых исследований. В качестве примера приведем один из вариантов количественной оценки инвестиционного климата российских регионов на основе 10 факторов.

1. Природно-ресурсный потенциал. Поскольку различные составляющие ресурсного потенциала имеют различное значение для инвесторов, каждому виду ресурсов может быть дан свой "вес" (например: нефть - 0,2; газ, железная руда, алюминиевое сырье - 0,15; уголь, агроклиматические ресурсы - 0,1; остальные виды ресурсов - 0,05). Рассчитанный для каждого региона показатель (сумма баллов), отнесенный к "среднему" по всем субъектам Федерации баллу, дает индекс природно-ресурсного потенциала. Чем он выше, тем лучше ресурсная обеспеченность региона.

2. Демографическая ситуация. В самом простейшем случае ее можно оценить на основе коэффициента изменения численности населения регионов в 1990-96 гг., отнесенного к среднероссийскому показателю.

3. Экономический потенциал вычисляется как среднее арифметическое доли региона в общероссийском производстве промышленной продукции, продукции сельского хозяйства, капитальных вложений и розничном товарообороте. Для его сопоставления с другими индексами этот показатель делится на долю "среднего" субъекта РФ (которая составляет 1,1 - результат деления 100 на 89).

4. Уровень экономического развития оценивается средним арифметическим 4-х коэффициентов, характеризующих объем производства промышленной, сельскохозяйственной продукции, капитальных вложений, розничного товарооборота в расчете на душу населения к среднероссийским показателям. В отличие от предыдущего индекса, этот параметр характеризует не абсолютные, а относительные "размеры" региона на общем фоне.

5. Экономическая активность. Вначале рассчитаем "среднеарифметический" спад производства в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве. Затем умножим его на отношение среднероссийского уровня безработицы к региональному. В результате регионы с невысокой безработицей поднимутся вверх (это справедливо, т.к. спад в производственных отраслях далеко не всегда означает кризис экономики региона), регионы же с повышенной безработицей опустятся вниз. Потом полученный показатель делится на его среднероссийское значение.

6. **Уровень жизни населения** оценивается как среднеарифметическое отклонений младенческой смертности, покупательной способности доходов, удельного веса бедного населения и обеспеченности легковыми автомобилями (с учетом приведения их к одинаковому знаку) от соответствующих среднероссийских показателей.

7. **Состояние региональных финансов** рассчитывается аналогичным образом с учетом показателей обеспеченности региона налоговым потенциалом, доли поступлений из федерального бюджета, удельного веса убыточных предприятий и среднедушевых доходов.

8. **Ход экономических реформ** характеризуется параметрами: доля субсидий производственным отраслям в общем объеме бюджетных расходов, уровень субсидирования сельского хозяйства (объем бюджетных субсидий в расчете на 100 руб. продукции сельхозпредприятий), уровень “малой” приватизации (доля приватизированных предприятий в торговле, общественном питании и бытовом обслуживании), доля товаров и услуг с регулируемыми (местными властями) ценами, балльная оценка степени регулирования цен на продукты питания. Поскольку они очень разнородны, переведем их в балльную оценку на основе сопоставления со среднероссийскими значениями (чем выше число баллов - тем “либеральнее” экономическая политика) с последующим расчетом коэффициента отклонения от среднего балла.

9. **Политическая ориентация электората.** Переведем экспертные оценки типа региона в баллы. Например: “реформаторский регион” - 4, “относительно реформаторский” - 3, “относительно консервативный” - 2, “консервативный” - 1 (разумеется, оценки могут быть и обратными). Рассчитаем среднее арифметическое этих баллов с балльной оценкой устойчивости политических предпочтений (чем она выше - тем лучше для инвестиций), затем разделим эти баллы на средний показатель для субъектов Федерации.

10. **Устойчивость и влияние региональных властей** оценивается в несколько этапов. Вначале “измеряется” устойчивость и влияние региональных элит в целом. Для этого определяется средний балл экспертных оценок, а затем он делится на среднероссийский показатель. Следующий шаг - оценка исполнительной власти. Для этого рассчитывается отклонения от среднероссийского уровня (с учетом их знака) следующих 5 параметров: срок нахождения у власти нынешнего главы исполнительной власти; число лет до следующих выборов; доля голосов, набранных в 1-м туре последних губернаторских выборов (если они еще ни разу не проводились - 0); балльная оценка политической ориентации (например, 3 балла - “партия власти”, 2 балла - “центр”, 1 балл - “оппозиция”); балльная оценка внерегиональной известности.

Законодательная ветвь власти оценивается средним арифметическим отклонений от среднероссийского уровня ее политической ориентации (“реформаторская” - 5, “центр” - 4, “правый центр” - 3, “левый центр” - 2, “консервативная” - 1; оценки могут быть противоположными) и числа лет, остающихся до следующих выборов. Затем полученные индексы сводятся в единый “политический” показатель. Поскольку вес его составляющих неодинаков, вводятся следующие коэффициенты: индекс исполнительной власти - 0,6; индекс элиты - 0,3; индекс законодательной власти - 0,1. Сумма частных индексов, умноженных на эти коэффициенты, дает требуемую “сводную” оценку.

По каждому из этих 10 факторов могут быть определены “лидеры” и “аутсайдеры”. Но только инвестор, знающий конкретные особенности своего бизнеса, может четко сформулировать требования к регионам. Для одного проекта решающую роль играет ресурсная обеспеченность региона, для другого - потребительский спрос и уровень жизни населения, для третьего - экономико-географическое положение, способствующее продвижению продукции на внутрироссийский рынок и т.д. Ранжирование рос-

сийских регионов по степени привлекательности инвестиционного климата - типичный пример реализации такого подхода при заведомо неполном перечне учтенных факторов.

Поэтому на данной стадии развития экономики в России анализ первичной информации является более продуктивным, чем любые самые изощренные рейтинги. Со временем в результате конкуренции между методиками оценки инвестиционного климата регионов должны выявиться несколько рейтингов, на которые и будут ориентироваться деловые круги России и иностранные инвесторы. Однако и в этом случае основное внимание будет уделяться не самим рейтингам, а стоящим за ними консалтинговым компаниям. Минимальное требование к любому претенденту на участие в этой конкуренции - открытость методики и используемой информационной базы. Отсюда неременное условие существования подобных консалтинговых фирм – контроль за информационными источниками и наличие соответствующей репутации в деловых кругах.

Экономические возможности регионов. Список первых десяти наиболее динамичных регионов включает регионы двух типов: крупные с высоким развитием промышленности и небольшие. В первой десятке шесть регионов имеют доход бюджета больше 1% от совокупного бюджета регионов РФ и четыре региона - с доходом бюджета менее 1%.

Десять самых динамичных субъектов Российской Федерации

Ранг по сводному баллу	Регион	Сводный балл	Ранг экономики	Ранг бюджета	Ранг доходов бюджета	Ранг расходов бюджета	Доля доходов бюджета-96
1	Дагестан	7	9	4	32	10	0,75
2	Москва	10	4	15	44	7	12,69
3	Новосибирская область	12	15	9	25	21	1,43
4	Белгородская область	15	21	8	38	6	0,59
5	Омская область	16	5	27	26	42	1,30
6	Хабаровский край	19	11	26	25	40	1,31
7	Самарская область	19	31	7	24	20	2,34
8	Иркутская область	20	33	6	31	12	1,93
9	Ульяновская область	20	35	5	34	9	0,57
10	Брянская область	21	30	11	44	3	0,50

В списке лидеров - три региона с очень высоким темпом развития экономики в целом: Дагестан (отстает финансовое состояние населения), Москва, **Омская область** (хуже обстоят дела с промышленностью). В Самарской, Иркутской, Ульяновской и Брянской областях показатель развития экономики несколько выше среднего по России (у всех из-за низкого темпа развития промышленности).

Регионы различаются и по стратегии подходов к формированию бюджета. У восьми из десяти регионов сводный ранг бюджета не выше 20 (т.е. в первой двадцатке по данному показателю). Но в шести регионах высокая оценка сводного показателя объясняется низким темпом роста расходной части бюджета: Дагестан, Москва, Белгородская, Иркутская, Ульяновская и Брянская области. В **Омской** области и Хабаровском крае темпы роста расходов выше, чем в других регионах первой десятки и при этом ранг роста доходной части бюджета оттеснил их в третью десятку.

В списке первых 20 регионов по динамике экономики 8 промышленно развитых регионов: Тюменская область, Москва, **Омская** и Липецкая области, Санкт-Петербург, Оренбургская область, республика Башкортостан, Красноярский край. Если судить по величине стандартного отклонения (характеристика величины отклонения отдельных

показателей от средней), то видно, как неравномерно развиваются даже регионы, входящие в список первых 20 по динамике экономики.

- ☞ в **Омской** области на фоне сравнительно высоких достижений в торговой сфере - отставание промышленности.
- ☞ в Липецкой и Томской областях - сравнительно низкие темпы развития банков.
- ☞ в Дагестане успехи в развитии хозяйственной жизни пока не отразились на динамике показателей уровня жизни населения.
- ☞ в Санкт-Петербурге, Новосибирской и Воронежской областях - значительное отставание торговли.
- ☞ в Амурской области сравнительно высокие достижения в торговой сфере и промышленности пока не создали условий для повышения уровня жизни населения и развития банков.

Для оценки **динамики промышленного производства** обычно используется индекс физического объема промышленной продукции (ИФОПП), т.е. изменение объема производства продукции в сопоставимых ценах, приведенное к сопоставимой ассортиментной структуре производства. Чем выше значение ИФОПП данного периода по отношению к базовому периоду, тем меньше спад производства, и наоборот. Хотя данный показатель имеет ряд недостатков (привязка к данным о выпуске лишь наиболее важных видов промышленной продукции, охват главным образом крупных и средних предприятий, неучет оборотов "серой" и теневой экономики), в настоящее время ему нет сколько-нибудь приемлемой альтернативы, особенно в региональном разрезе.

Изменение объема промышленного производства РФ в 1996 г. по сравнению с 1995 г.

Рост ИФОПП (более 1,00)
Камчатская область. Ямало-Ненецкий АО. Республики Татарстан и Саха (Якутия)
Стабилизация от 1,00 до 0,95
Вологодская, Тюменская, Мурманская, Липецкая, Самарская и Томская области. Красноярский край. Ханты-Мансийский, Чукотский и Таймырский АО.
Незначительный спад ИФОПП (от 0,95 до 0,90)
Смоленская, Ленинградская, Читинская, Курская, Саратовская, Новосибирская, Свердловская, Челябинская, Орловская, Волгоградская, Ульяновская и Кемеровская области. Коми-Пермяцкий АО. Республики: Бурятия, Башкортостан, Хакасия, Коми и Северная Осетия. Приморский край.
Умеренный спад ИФОПП (от 0,90 до 0,85)
Ивановская, Белгородская, Пермская, Омская , Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Архангельская, Ростовская, Магаданская, Иркутская, Новгородская и Калужская области. Республики Карачаево-Черкессия и Удмуртия. Алтайский, Ставропольский, Хабаровский и Краснодарский края.
Значительный спад ИФОПП (от 0,85 до 0,80)
Владимирская, Тверская, Сахалинская, Псковская, Воронежская, Курганская, Калининградская, Костромская, Московская и Тамбовская области. Республики: Мордовия, Марий Эл, Дагестан, Чувашия и Кабардино-Балкария.
Глубокий спад ИФОПП (менее 0,80)
Москва и Санкт-Петербург. Ярославская, Амурская, Брянская, Тульская, Рязанская, Пензенская и Астраханская области. Республики: Тува, Ингушетия, Калмыкия, Адыгея и Алтай. Еврейская АО. Корякский, Эвенкийский и Агинский Бурятский АО.

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Среди основных закономерностей можно указать относительно невысокий спад промышленного производства в большинстве северных (добывающих) и металлургических регионах с экспортной ориентацией экономики, "пятно" глубокого промышленного спада на Северном Кавказе, находящегося в зоне политической напряженности, а также в депрессивных текстильно-машиностроительных и "оборонных" регионах.

Омская область в рейтингах регионов России. Первый в России рейтинг инвестиционной привлекательности регионов журнала "Эксперт" (1996 г., № 47) был составлен с целью не только выявления "аутсайдеров" инвестиционного процесса, но и

для определения приоритетов экономического развития каждого из 89 субъектов Федерации. Инвестиционная привлекательность, т.е. благоприятность инвестиционного климата, оценивалась по данным Госкомстата РФ за 1994-96 г.г., а также анализа около тысячи нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность в субъектах Российской Федерации.

Инвестиционный климат включает в себя две такие категории как объективные возможности региона - инвестиционный потенциал, и условия действия инвестора - инвестиционный риск.

Инвестиционный потенциал включает в себя следующие составляющие (в скобках дан рейтинг Омской области по каждому параметру - с 1-го по 89-е место):

- ☞ средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов, т.е. ресурсно-сырьевая составляющая (69 место).
- ☞ производственная, подразумевающая под собой совокупный результат хозяйственной деятельности в регионе (20 место)⁶.
- ☞ потребительская, т.е. совокупная покупательная способность населения региона (25 место).
- ☞ инфраструктурная составляющая: экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная обустроенность (61 место).
- ☞ институциональная, т.е. степень развития основных институтов рыночной экономики (27 место).
- ☞ инновационная, характеризующая уровень внедрения достижений научно-технического прогресса в регионе (34 место).
- ☞ интеллектуальная составляющая характеризует образовательный уровень населения (56 место).

По совокупности этих показателей Омская область занимает 49-е место. Аналогичным образом в рейтинге обозначены и виды **инвестиционных рисков**:

- ☞ экономический риск, характеризующий тенденции в экономическом развитии региона (44 место).
- ☞ поляризацию политических симпатий населения по результатам последних парламентских выборов показывает величина политического риска (57 место).
- ☞ социальный риск - это уровень социальной напряженности (11 место).
- ☞ уровень загрязнения окружающей среды - экологический риск (64 место).
- ☞ и, наконец, криминальный, показывающий уровень преступности в регионе с учетом тяжести преступлений (36 место).

По итоговым оценкам - 37 место в сводном рейтинге характеризует Омскую область как регион с умеренным уровнем инвестиционного риска. Это чрезвычайно важно для развития инвестиционной активности, т.к. процесс снижения риска гораздо более продолжителен и трудоемок, чем повышение инвестиционного потенциала. Кроме того, по данным рейтинга Омская область входит в число "переинвестированных" регионов относительно своего инвестиционного потенциала, что говорит о возможном "обвале" инвестиционных поступлений. Наиболее сложная ситуация в Омской области сложилась в сфере развития региональной инфраструктуры и сравнительно низкого образовательного (но не интеллектуального) уровня населения. Наибольшую опасность в Омской области представляют экономический, политический и экологический риски.

Второй рейтинг регионов был представлен еженедельником "Деловой экспресс" (№ 15 от 22.04.97 г.). Этот рейтинг также составлен по данным Госкомстата РФ. Все субъек-

⁶ По этому показателю у Омской области наиболее высокий результат, что делает регион привлекательным для "недорогих" инвестиционных проектов, нацеленных не на "подъем" производства в целом, а на его развитие и инновационную деятельность.

екты федерации оцениваются в рамках своих экономических районов, а не в масштабах России. Экономическое состояние региона характеризуется следующими показателями (в скобках указан рейтинг Омской области по каждому параметру с 1-го по 9-е место):

- ☞ объем промышленного производства (январь-февраль 1997 г.) - 4 место;
- ☞ финансовые результаты деятельности предприятий промышленности в январе 1997 г. - 3 место;
- ☞ иностранные инвестиции в 1996 г. - 6 место.

Уровень второго показателя по Омской области выше среднего по Западно-Сибирскому экономическому району. Можно оспаривать методику составления рейтингов в целом, или конкретные результаты, однако именно эти рейтинги наиболее активно используются российскими и зарубежными инвесторами при принятии инвестиционных решений.

Омские эмитенты в ТОП-200. В опубликованном журналом "Эксперт" (№ 33, 1996 г.) рейтинге российских предприятий "ТОП-200" представлены четыре омских предприятия:

ОАО "Омскэнерго" вошло в рейтинг тридцати наиболее недооцененных инвесторами компаний России, заняв среди них 8 место, кроме того, в рейтинге 200 крупнейших компаний России по рыночной стоимости (капитализации), составленном на 01.07.96 г., предприятие заняло 108 место.

ОАО "Омский НПЗ" занял в рейтинге 200 крупнейших компаний России по рыночной стоимости (капитализации) 33 место, а также 6 место среди 25 крупнейших в России нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих предприятий.

ОАО "Омский каучук" и ОАО "Омкшина" заняли соответственно 128 и 152 места в рейтинге 200 крупнейших компаний России по объему реализации продукции.

Метод получения обобщенного показателя, характеризующего темп развития экономики региона, был следующим: по сводным показателям каждого раздела (динамика промышленности, доходов населения, торговли, банковской системы) с равными весами подсчитывался средний балл. Баллы затем ранжировались по степени убывания. Полученный ряд и определял ранговое место региона по динамике развития экономики. Напомним, что ранжирование является методом сопоставления, то есть полученные ранговые баллы отражают сопоставление регионов России между собой.

Использование рейтинговых оценок. В странах с рыночной экономикой имеются не только специальные организации, изучающие рынок, но и соответствующие методики по изучению спроса на различные виды товаров и услуг. Сама рыночная экономика не может существовать без определения спроса на производимую продукцию, т.к. только он позволяет решить вопрос о целесообразности начала производства.

Практика выполненных маркетинговых исследований показывает невозможность применения стандартных западных методик в наших специфических условиях. Предприниматель должен самостоятельно или с привлечением специалистов исследовать рынок на предмет его емкости, специфических требований к предполагаемой к выпуску продукции (услугам), наличие конкурентов, уровень производимой ими продукции и цены на нее.

Существуют различные источники информации о потенциальных поставщиках необходимых видов сырья, материалов и т.п. Имеются возможности найти организацию, которая будет способна провести необходимые маркетинговые исследования и выдать приемлемые рекомендации. Ответ на эти вопросы получить каждый предприниматель при разработке собственного бизнес-плана и инвестиционного проекта. Без него невозможно обеспечить финансирование проекта со стороны любого коммерческого банка или региональной администрации.

В ходе процесса приватизации на основе существовавших баз материально-технического снабжения сформировались акционерные общества, частично или полностью сохранившие прежние функции. В этих организациях имеются специалисты по материально-техническому снабжению, знающие возможности конкретных предприятий - поставщиков необходимых материалов.

При оценке рынка потребительских товаров лежит всесторонний анализ населения - его численности и структуры, уровня доходов и потребительских предпочтений, национальных особенностей. Необходима информация по сравнительной оценке потребительских качеств товара по сравнению с конкурирующими или замещающими товарами, учет сезонности спроса, уровень подготовленности торговой сети для реализации товара, наличие или отсутствие сервисной сети по обслуживанию его в процессе эксплуатации.

В современных условиях функционирования экономики РФ принципиальным вопросом в ходе маркетинговых исследований является оценка платежеспособности клиентуры и ее надежности в финансовом отношении. Методика маркетинговых исследований должна модифицироваться применительно к масштабу рынка. При этом экономико-географические исследования рынка преимущественно ориентируются на потребительские товары, что не исключает исследования спроса на товары промышленного и строительного применения.

§ 2. Трудовые ресурсы

К трудовым ресурсам принято относить население, способное работать в народном хозяйстве. Основная его часть – население в трудоспособном возрасте. В России нижняя граница трудоспособного возраста - 16 лет, а верхняя определяется возрастом выхода на пенсию по старости: 60 лет у мужчин и 55 лет у женщин. В состав трудовых ресурсов не включается так называемое “нетрудоспособное население в трудоспособном возрасте” - инвалиды и льготные пенсионеры (имеющие право на пенсию до достижения пенсионного возраста), но включаются работающие лица старших возрастов. В 1994 г. их было около 4 млн. чел. (13% лиц старше трудоспособного возраста), но это число постепенно уменьшается (в 1992 г. - было более 5 млн. человек).

Доля населения в трудоспособном возрасте зависит от возрастной структуры населения. В среднем по России этот показатель составляет примерно 57%, достигая максимума на Крайнем Севере (до 67% в Магаданской и Камчатской областях) и минимума в районах с высокой рождаемостью (Дагестан – 52%). В экономике занята лишь часть трудовых ресурсов. Все зависит от уровня безработицы и от доли населения, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве. В целом по России занятые в экономике составляют 81% населения в трудоспособном возрасте и 46% всего населения. Минимальные показатели в республиках Северного Кавказа. Например, в Дагестане занятое население составляет только 65% от населения в трудоспособном возрасте и 34% от всего населения - т.е. на каждого работающего приходится вдвое больше иждивенцев, чем в среднем по стране.

Отраслевая структура занятости – распределение занятого населения по отраслям народного хозяйства, в последние годы значительно изменилась. В 1990-94 гг. резко сократилась занятость в промышленности (с 30,3 до 27,1%), строительстве (с 12,0 до 9,9%), науке (с 4,2 до 2,7%). Выросла занятость в торговле (с 7,8 до 9,5%), сельском хозяйстве (с 12,9 до 15,1%), образовании (с 9,6 до 10,8%), кредитовании, финансах и страховании (с 0,5 до 1,1%). Регионы России можно выстроить в ряд от наиболее аграрных к индустриальным и постиндустриальным.

Полюс аграрности - это Дагестан, Алтай, Калмыкия, где в сельском хозяйстве работает более 35% занятого населения. Из “русских регионов” значительная доля сельского населения проживает в Краснодарском и Ставропольском краях, Курганской области (25% занятых).

Полюс индустриальности - области Центральной России, где доля занятых в промышленности недавно достигала почти половины (Владимирская область - 46% в 1990 г., 42% в 1994 г.), а также Урал.

Постиндустриальная ситуация складывается в Москве, где еще недавно занятость в науке и в промышленности (по 19-20% всех работников) была практически равной, а сейчас быстро растет доля торговли и финансов.

Один из показателей состояния трудовых ресурсов в регионе - **текучесть рабочей силы**. В среднем по России ежегодно увольняется и поступает на работу каждый четвертый-пятый работник (число увольняющихся в последние годы увеличивается, что ведет к росту числа безработных). На Крайнем Севере и Дальнем Востоке, где значительная часть населения – приезжие, текучесть традиционно выше (ежегодно увольняется и поступает на работу каждый третий), в более традиционных районах – меньше (в Дагестане - каждый десятый).

Новый фактор на рынке труда - появление иностранных рабочих. Их число пока невелико - в 1994 г. в России зарегистрировано 129 тыс. чел. Фактически - в несколько раз больше, но все равно не более 1% занятых. Однако в ряде регионов их доля существенно выше, что резко меняет ситуацию на местных рынках труда. В Москве и Подмоскowie это строители, работники городского транспорта (в основном из ближнего зарубежья), на юге Дальнего Востока – китайцы, использование которых экономически выгоднее - они строят дешевле, быстрее и качественнее, чем российские рабочие.

В стране с развитой экономикой безработица будет существовать всегда. Кадры, в той или иной мере не устраивающие работодателей, постоянно пополняют армию претендентов на вакантные рабочие места, и более подготовленный специалист скорее найдет работу. Задача государства - дать гражданину возможность приобрести знания или помочь найти достойную работу.

Занятость населения и трудовые ресурсы Омской области. На развитие рынка рабочей силы наиболее существенно влияют социально-экономические факторы. И в первую очередь, общая экономическая динамика - спад производства, структурные сдвиги в экономике, изменения в формах собственности, ситуация в инвестиционной сфере и сфере доходов (стоимость труда). Спад объемов производства и низкая инвестиционная активность усилили процесс высвобождения излишней рабочей силы с предприятий области. В 1997 году по сокращению штатов было высвобождено 18,7 тыс. работающих, что в 1,8 раза больше, чем в 1996 году. Уровень восполнения рабочей силы, характеризующий прием кадров на замену выбывших работников, в 1997 году составил 77,0%, что меньше уровня 1996 года (82,7%).

В области наметилась позитивная тенденция на снижение вынужденной неполной занятости. По данным органов статистики в 1997 году общая численность работников крупных и средних предприятий, работавших в режиме неполного рабочего времени и находившихся в вынужденных отпусках, составила 121,6 тыс. чел. (17,6% среднесписочной численности), что на 10,5% ниже, чем в 1996 году. В целом по области в 1997 году численность занятых на крупных и средних предприятиях области продолжает снижаться. Наиболее интенсивное сокращение численности происходит в таких отраслях экономики, как промышленность, наука, общепит, снабжение и сбыт, строитель-

ство, транспорт и сельское хозяйство⁷. С развитием рыночной инфраструктуры связан рост занятых в коммерческих структурах. Кроме того, рост занятости отмечается в учреждениях культуры, в жилищно-коммунальном хозяйстве и бытовом обслуживании.

Структура трудовых ресурсов в Омской области соответствует среднероссийским показателям и позволяет рассматривать территорию в контексте процессов происходящих в РФ:

- ☞ занятые в промышленности, в строительстве и на транспорте - 22,7% (РФ - 26,8%);
- ☞ занятые в сельском хозяйстве - 12,2% (РФ - 7,4%);
- ☞ занятые в непроизводственной сфере - 17,1% (РФ - 16,9%)⁸.

Рынок труда Омской области характеризуется гибкостью, невысоким уровнем официально зарегистрированной безработицы при значительных размерах скрытой занятости, ростом застойной и хронической безработицы, особенно в сельской местности. В областном центре основная часть безработных имеет высшее и среднее образование. Но от этого проблем в организации профессионального переобучения не становится меньше, поскольку требуется не только сохранить, но и развить их профессиональный потенциал этих людей. Уровень образования стоящих на учете в службах занятости имеет два полюса: 19% не имеют даже полного среднего образования, в то же время у 55% безработных областного центра — высшее и среднее профессиональное образование. При этом каждый пятый имеет перерыв в работе более года.

Исследования показывают, что практически каждый второй не имеющий сегодня работы нуждается в профессиональной переподготовке. Ситуация усугубляется массовым высвобождением с предприятий оборонно-промышленного комплекса, которые до недавнего времени обеспечивали занятость 80% трудоспособного населения, рабочих и специалистов, трудившихся до этого на узкоспециализированных производствах.

В 1994/98 численность повысивших квалификацию руководителей и специалистов сократилась на треть, рабочих - в пять раз. Вместе с тем в агропромышленном комплексе рынок труда пополнился малоквалифицированными кадрами, не имеющими специальности. Как показала микроперепись 1994 года, в сельских районах на каждую тысячу жителей 376 человек имеют неполное среднее образование, а каждый шестой не имеет даже начального. Поэтому одним из важнейших средств защиты от безработицы является профессиональное обучение высвобождаемых работников и незанятого населения. Однако и здесь не все гладко. Как правило, на предприятиях расчеты потребности в квалифицированных кадрах слабо связаны с перспективой развития, поскольку осуществляются методом “от достигнутого”. В таких условиях приоритетным направлением профессионального обучения безработных является обучению индивидуально-трудовой деятельности, предпринимательству и профессиям, обслуживающим конкурентоспособные технологии.

Если в первые годы существования службы занятости лишь единицы безработных селян изъявляли желание получить новую специальность, то сейчас положение меняется, поскольку комитет проводит политику организации обучения рядом с местом проживания безработных. Если в городе уровень безработицы колеблется в пределах 1% жителей, то в сельских районах он составляет 3,7%. При этом на селе практически каждый второй безработный ранее нигде не работал, значительная часть не имеет специальности.

Система высшего и среднего специального образования Омской области создавалась с таким расчетом, чтобы обеспечивать не только свои потребности в квалифицированных кадрах, но и удовлетворять спрос других регионов. Столкнувшись с жесткими

⁷ См. приложение, табл. 1.

⁸ Источник: CD-ROM “Регионы России”, данные 1996 года.

условиями рынка, вузы, техникумы и ПТУ стали пересматривать учебные программы, вводить новые специальности и специализации, расширять диапазон подготовки. В России многие учебные заведения по инерции продолжают готовить кадры без учета приоритетов развития производства и социальной сферы. Поэтому выпускники профессиональной школы все чаще испытывают трудности с трудоустройством или работают не по специальности.

В значительной мере выпуск неконкурентоспособной продукции, спад производства, нарушение хозяйственных связей, простои, увольнение высоко квалифицированных специалистов являются следствием неумения руководителей организовать работу в условиях рыночной экономики. В Омской области пятая часть сотрудников органов исполнительной власти имеет образование, не соответствующее профилю работы, а, следовательно - нуждается в профессиональной подготовке. На решение этой проблемы нацелен Указ президента РФ "О подготовке управленческих кадров для организации народного хозяйства Российской Федерации" и последующие документы правительства, связанные с его реализацией.

В последние годы не произошло значительного изменения в половой структуре зарегистрированных безработных. В 1995 г. женщины составляли 62% безработных граждан, а в 1996 г. и 1997 г. – уже 65% и 67%. Анализ статистических данных показывает, что при сокращении штатов на предприятиях в первую очередь высвобождаются женщины (около 65% от общей численности). Среди уволившихся по собственному желанию также преобладают женщины. Уровень образования среди безработных женщин выше, чем у мужчин. По данным службы занятости каждая третья безработная женщина имеет высшее или среднее специальное образование, среди безработных мужчин – только каждый пятый.

Состав зарегистрированных безработных по полу (чел.)

	Женщины			Мужчины		
	1.01. 1996.	1.01. 1997.	1.01. 1998.	1.01. 1996.	1.01. 1997.	1.01. 1998.
Численность зарегистрированных безработных, всего	14921	16643	15898	9140	8879	7932
Состав безработных	По причинам незанятости:					
- уволившиеся по собственному желанию	8014	8517	6775	5436	5631	3979
- высвобожденные работники	3507	4197	5788	1034	1073	1663
- выпускники учебных заведений	1001	1192	808	458	368	280
	По уровню образования:					
- с высшим и средним спец. образованием	5478	5651	5306	1669	1681	1563
- не имеющие полного среднего образования	2791	2635	2356	2939	1550	2292
	По возрасту:					
- молодежь 16-29 лет	5537	5861	4462	2841	8770	2343
- лица среднего возраста	8500	9817	10570	5226	4824	4647
- лица предпенсионного возраста	884	965	866	1073	1146	942
	Отдельные категории безработных:					
- не приступавшие к трудовой деятельности	1450	1664	1309	674	660	562
- не имеющие профессии, специальности	2620	2708	2360	1557	1553	997
- имеющие длительный (более года) перерыв в работе	2749	3103	3178	1405	1483	1389
Доля среди зарегистрированных без-	62,0	65,2	66,7	38,0	34,8	33,3

рабочих по состоянию на конец года

Источник: Социально-экономическое положение Омской области за январь-май 1998 года. Омск. Облкомстат. 1998.

Перемены на рынке труда и рост безработицы повысили требования к качеству рабочей силы. Работники низкой квалификации или узкой специализации имеют меньше шансов найти новое рабочее место. Удельный вес безработных, не имеющих профессионального образования (среднее общее, неполное среднее, начальное образование) увеличился с 55% в 1996 г. до 57% в 1997 г. В наибольшей степени с трудностями в поиске рабочего места сталкивается молодежь, а также граждане, имеющие неполное среднее или среднее общее образование.

Отмечаются существенные различия в структуре безработных, проживающих в городской и сельской местности. В областном центре каждый второй из числа зарегистрированных в службе занятости потерял работу по причине сокращения штатов, и только каждый третий уволился по собственному желанию.

В сельских районах Омской области ситуация противоположная: среди безработных каждый второй уволился по собственному желанию и только каждый третий был высвобожден с предприятия по сокращению штатов. В сельской местности среди зарегистрированных безработных 64% граждан имеют среднее общее образование или не имеют полного среднего образования и только 20% безработных - с высшим или средним профессиональным образованием. В этих условиях содействие профессиональной переподготовке сельчан является одной из актуальных проблем политики занятости. В областном центре образовательный уровень безработных граждан значительно выше - каждый второй, состоящий на учете в службе занятости, имеет высшее или среднее профессиональное образование.

Состав регистрируемых безработных по уровню образования

	01.01.96.		01.01.97.		01.01.98.	
	чел.	%	чел.	%	чел.	%
Численность зарегистрированных безработных, всего	24061	100	25522	100	23830	100
в том числе имеющих:						
- высшее проф. образование	1769	7,3	2178	8,5	1920	8,0
- среднее проф. образование	5378	22,4	5154	20,2	4949	20,8
- начальное проф. образование	-	-	4174	16,4	3426	14,4
- среднее общее образование	11184	46,5	9074	35,6	8887	37,3
- неполное среднее образование	5730	23,8	4942	19,3	4648	19,5

В 1997 г. продолжалось увеличение дифференциации районов по степени напряженности ситуации на рынке труда. На 1 января 1998 года в 31 из 32 сельских районов уровень безработицы превысил среднеобластной показатель. Наименьший уровень безработицы отмечен в Центральном округе г. Омска (0,5%), среди сельских районов - в Омском районе (1,6% ЭАН⁹). Особенно напряженная ситуация сложилась в северных районах области, где не развит сельскохозяйственный сектор и одной из основных сфер занятости населения является лесная и деревообрабатывающая промышленность. В конце года практически отсутствовали вакансии в Колосовском районе, Усть-Ишимском и Крутинском. В Называевском, Знаменском, Павлоградском, Горьковском, Тарском районах на каждую вакансию приходилось от 226 до 390 человек. Незначительное количество вакансий во многих сельских районах значительно осложняет трудоустройство безработных граждан.

⁹ ЭАН – экономически активное население.

Качественные показатели реформированности трудовой сферы Омской области ограничивают возможности региональных органов занятости в решении проблем трудоустройства граждан и проведении активной политике на рынке труда, как

- ☞ медленное обновление системы рабочих мест,
- ☞ сохранение малоэффективных и низкооплачиваемых рабочих мест,
- ☞ высокое предложение квалифицированной рабочей силы,
- ☞ перелив рабочей силы в неформальный сектор экономики,
- ☞ ориентация 50% трудоспособных граждан на стабильное рабочее место даже при низкой и не выплачиваемой зарплате.

Чтобы сформулировать проблемы и определить приоритеты в региональной политике занятости на 1998-2000 годы, необходимо определить базовое состояние рынка труда в области.

Областная служба занятости населения. За шесть лет существования службы занятости почти 17 тысяч омичей смогли получить профессию и рабочее место в соответствии с приобретенной специальностью. Это направление работы службы занятости считается достаточно перспективным, трудоустраивается 90-95% прошедших переобучение¹⁰. Реализация программы "Профессиональное обучение" ведется, в основном, по взаимозачетам. Оплата учебным заведениям осуществляется до 70% товарно-материальными ценностями.

Значительных результатов удается достичь путем организации опережающего обучения высвобождаемых работников. В 1992-98 г.г. из числа безработных омичей по направлениям службы занятости подготовлено более 3 тысяч специалистов по работе с ценными бумагами, менеджеров, маркетологов, предпринимателей. В рамках всероссийской программы "Партнерство" ("Бизнес для России") 45 человек прошли стажировку в Америке, что послужило толчком для развития новых рабочих мест.

Сегодня можно говорить, что организационный период становления системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации населения в области завершен, появилась возможность ежемесячно садить за парту до пяти тысяч человек. Причем переподготовка граждан с высшим образованием, как правило, ведется на базе высшей школы. Основная часть имеющих среднее образование получает новую или смежную профессию в колледжах и лицеях. Однако основную нагрузку по переподготовке безработных несут учебные центры службы занятости - учебно-методический центр "Ориентир" и областной социально-деловой центр профессиональной реабилитации инвалидов и незанятого населения.

Омский социально-деловой центр осуществляет профессиональную ориентацию, профотбор, профессиональное обучение производственную адаптацию и трудоустройство инвалидов. Только в Омской области насчитывается свыше 93 тысяч инвалидов, каждый второй из которых находится в трудоспособном возрасте.

Учебно-методический центр "Ориентир", созданный в 1995 году, за два года деятельности успел подготовить 1690 специалистов, большинству из которых удалось устроиться как на государственные, так и на коммерческие предприятия; многие занялись индивидуальной трудовой деятельностью, поступили в высшие учебные заведения. В настоящее время в центре и его филиалах обучается 520 человек. Центр "Ориентир" получил государственную аккредитацию на право заниматься образовательной деятельностью.

В ноябре 1997 г. при комитете труда и занятости населения начал действовать информационный центр, сконцентрировавший на своей базе информацию о наличии ва-

¹⁰ Среди обычных клиентов службы занятости этот показатель колеблется в пределах 20-30%.

кантных рабочих мест и специалистов региональной службы занятости (социологов, психологов и т.д.).

В Усть-Ишимском районе начал действовать филиал областного социально-делового центра профессиональной реабилитации инвалидов и незанятого населения, на базе которого организованы временные рабочие места. В планах - увеличение производственных мощностей СДЦ и создание постоянных рабочих мест. И это далеко не предел. Так, в Знаменском районе (350 км от Омска) создана школа ремесел, где будут обучать по 17 специальностям народного промысла. И не только обучать. Эта школа должна стать своеобразным бизнес-инкубатором для начинающих предпринимателей и мастеров на Севере Омской области. Результаты говорят сами за себя - в 1997 году из 2600 прошедших обучение безработных жителей села не были трудоустроены лишь 80.

Ключевые проблемы занятости населения в Омской области. Для того чтобы трудовая сфера не была тормозом экономического развития, стоит задача ускорения рыночных преобразований, сочетания экономических и социальных приоритетов. Речь идет о перераспределении рабочей силы по отраслям, территориям и видам занятости, увязке этих процессов с экономическими возможностями региона и оказанием социальной поддержки безработным гражданам. В результате комплексного анализа ситуации на рынке труда выделены следующие ключевые проблемы в сфере занятости населения Омской области:

1) Неудовлетворительное качество рабочей силы

- ☞ Снижение квалификации работников в связи со снижением уровня образования населения:
 - число учащихся в ВУЗах и ССУЗах области сократилось в 1996/97 учебном году по сравнению с 1985/86 г. на 14%;
 - число прошедших профобучение и повышение квалификации на предприятиях области, особенно в сельской местности, снизилось в 1997 г. по сравнению с 1996 г. на 24%;
 - лишь около 10% безработных граждан имеют возможность переобучиться или повысить квалификацию за счет средств Фонда занятости, в основном на краткосрочных курсах.
 - ☞ Низкая территориальная мобильность рабочей силы.
 - ☞ Неудовлетворительное качество рабочей среды
 - ☞ Медленное обновление рабочих мест: снижение инвестиций в 1997 г. по сравнению с 1996 г. на 6%.
 - ☞ Фиктивный характер большого количества рабочих мест и недоиспользование трудового потенциала: треть работающих граждан получают заработную плату ниже прожиточного минимума.
 - ☞ Хроническая задолженность по выплате зарплаты: на 1.02.98. ее имели из 1895 обследованных 1000 предприятий (53%).
 - ☞ Высокий уровень производственного травматизма: в 1997 г. было травмировано 4,5 тыс. чел., а около 100 тыс. работников занято в неблагоприятных условиях труда.
 - ☞ Большие потери труда: в 1997 г. более 78 тыс. чел. находились в вынужденных отпусках и более 43 тыс. чел. работали неполное рабочее время.
 - ☞ Несоблюдение соблюдения трудовых прав граждан, выражающаяся в неограниченных правах администрации предприятий и дискриминации наемных работников.
- 2) Сокращение социальной инфраструктуры предприятий.
- ☞ Структурные несоответствия спроса и предложения рабочей силы
 - ☞ Низкий образовательный уровень безработных граждан (вакантны рабочие места, требующие высокой квалификации, но среди безработных преобладают граждане с

невысокой квалификацией): в среднем по области на одну вакансию приходится 5 человек, на ряд вакансий претендует до 20 человек.

- ☞ Низкая “прозрачность” рынка труда
- ☞ Отсутствуют современные методики прогноза.
- ☞ Информация органов государственной статистики недостаточна для комплексного изучения процессов на рынке труда.
- ☞ Слабо развита информационная сеть рынка труда, в т.ч. электронная связь.

3) Критические зоны рынка труда

- ☞ Территориальные критические зоны:
 - районы Омского Севера;
 - 10 районов области с уровнем официальной безработицы выше 5%;
 - населенные пункты с моноэкономической структурой: леспромхозовские поселки, пгт. Крутая Горка, п. Большегруппское;
 - 417 населенных пунктов с уровнем реальной безработицы выше 15%.
- ☞ Преобладание неэффективной занятости (концентрация рабочей силы на убыточных предприятиях, большие потери рабочего времени, низкая эффективность труда, низкий уровень заработной платы):
 - в машиностроения и военно-промышленного комплекса;
 - в легкой и текстильной промышленности;
 - в лесной и деревообрабатывающей промышленности;
 - в сельском хозяйстве.
- ☞ Массовое высвобождение работников на ведущих предприятиях области:
 - в 1997 году было заявлено о высвобождении 19,4 тыс. человек с 1644 предприятий области;
 - в 1998 будет высвобождено 15-20 тыс. работников;
- ☞ Прогноз на 1998-2005 годы: ежегодно может высвободиться по 25 тыс. рабочих мест с предприятий, находящихся под угрозой банкротства.

4) Безработица

- ☞ Высокий уровень скрытой безработицы: в 1997 г. более 120 тыс. чел. (12% экономически активного населения) являлись “полубезработными” (отпуска по инициативе администрации, работа неполное рабочее время).
- ☞ Среди безработных 64,6% особо нуждается в социальной защите (молодежь, женщины с детьми дошкольного возраста, многодетные и одинокие родители, лица предпенсионного возраста, инвалиды и т.д.).

5) Дефицит финансирования политики занятости

- ☞ Высокая задолженность хозяйствующих субъектов в Государственный фонд занятости: общий долг предприятий на начало 1998 г. составил 145,2 млн. денонмированных рублей, из них по страховым взносам - 51,6 млн. руб.
- ☞ Высокая задолженность по выплате пособий по безработице: на начало 1998 г. долг составляет 33,7 млн. денонмированных рублей, период задолженности - 7 месяцев.
- ☞ Недостаток средств Фонда занятости для обеспечения активной политики занятости: в 1997 г. израсходовано в 4,4 раза меньше, чем на пассивную политику занятости.

Региональная политика занятости. Уровень официально зарегистрированной безработицы в Омской области составляет примерно 2,4%. Эта цифра не отражает ситуацию на рынке труда, поскольку совокупный размер скрытой безработицы по оценкам экономистов превышает 10%. Среди основных причин высвобождения работников можно выделить спад и реструктуризацию производства, а также трудности инвестирования, создания новых рабочих мест.

Администрация Омской области выделяет три основных направления в региональной политике обеспечения занятости населения:

- ☞ сохранение кадрового потенциала по перспективным для области профессиям, создание новых и поддержка существующих рабочих мест;
- ☞ обеспечение баланса спроса и предложения кадров в перспективных сферах деятельности - народные промыслы, предпринимательство и малый бизнес, сфера обслуживания и социальная работа;
- ☞ максимальная доступность информационной базы о потребностях и предложениях профессионально подготовленной рабочей силы.

Главной целью Администрации Омской области в переходный период (на 1998-2000 гг.) видит обеспечение взвешенной политики занятости чтобы, с одной стороны, не допустить массовой безработицы, а с другой - не препятствовать высвобождению излишней рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики. Приоритеты региональной политики занятости на 1998-2000 гг. определены с учетом общефедеральной стратегии занятости, специфики развития региональной экономики, финансовых возможностей территории и доминирующих тенденций в сфере труда и занятости. Они включают в себя:

- ☞ развитие кадрового потенциала через совершенствование обучения, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- ☞ переориентацию экономически активного населения на новые формы трудовых отношений;
- ☞ рост мобильности трудовых ресурсов;
- ☞ повышение эффективности существующих рабочих мест с точки зрения условий труда и его оплаты;
- ☞ стремление к сбалансированности предложения рабочей силы и числа рабочих мест;
- ☞ обеспечение прогрессивных сдвигов в отраслевой структуре занятости населения;
- ☞ содействие созданию новых рабочих мест в перспективных для региона сферах экономики;
- ☞ предотвращение критической ситуации на локальных рынках труда;
- ☞ материальную поддержку и трудоустройство безработных граждан.

§ 3. Промышленное производство

Общепризнанно, что промышленное производство является стержнем любой экономической системы. И дело тут не только в наполнении федерального и региональных бюджетов и обеспечении занятости населения, но и в экономической безопасности государства и отдельных его субъектов. Российская Федерация переживает далеко не самые лучшие свои времена. Однако даже сегодня реструктуризация и развитие промышленного производства продолжает оставаться основной задачей экономической политики государства.

В качестве ведущих критериев, отражающих состояние промышленного производства в регионах Российской Федерации можно выделить следующие показатели:

- ☞ объем промышленного производства и динамика его изменения;
- ☞ размеры дебиторской задолженности промышленных предприятий и динамика ее изменения по отраслям;
- ☞ размеры и динамику обновления основных производственных фондов на промышленных предприятиях;
- ☞ структуру затрат на производство промышленной продукции, включая показатели рентабельности;

☞ структуру промышленного производства по отраслям и их взаимное влияние друг на друга и т.д.

Вообще, любое промышленное производство в макроэкономическом масштабе развивается под влиянием основных закономерностей общественного разделения труда. Это концентрация, специализация, кооперирование и комбинирование.

Концентрация производства - процесс сосредоточения производства и рабочей силы на крупных предприятиях в целях повышения эффективности выпуска однородной или технологически связанной продукции.

Специализация производства - процесс сосредоточения производства отдельных видов продукции или ее частей в самостоятельных отраслях, производствах и на специализированных предприятиях.

В промышленности различают:

предметную специализацию - основанную на концентрации массового выпуска однотипной законченной продукции;

подетальную специализацию - изготовление определенных типов комплектующих;

технологическую специализацию - выполнение особых технологических операций.

Российской промышленности присущ высокий уровень концентрации производства, что выражается в большой численности кадров и мощности предприятий в большинстве отраслей промышленности. В то же время уровень развития специализации относительно низок, что можно объяснить господствовавшей в стране отраслевой формой управления экономикой и значительными расстояниями между промышленными предприятиями. Поэтому большинство промышленных предприятий в России совмещает в себе самые разноотраслевые производства. Например, многие хлопчатобумажные комбинаты имеют в своем составе чугунолитейное производство, деревообработку, производство строительных материалов. Слабо развито специализированное производство литья, поковок и штамповок, нет развитого и специализированного ремонта станочного оборудования и инструмента, электромоторов и т.п.

Кооперирование производства - оборотная сторона специализации, форма производственных связей между специализированными предприятиями, совместно изготавливающими определенную продукцию. По территориальному признаку оно подразделяется на внутрирайонное и межрайонное, по отраслевому - на внутриотраслевое и межотраслевое. В соответствии с видами специализации выделяют три вида кооперирования: агрегатное, подетальное и технологическое. В зависимости от длительности сроков осуществления кооперирование производства подразделяют также на постоянное и временное.

Комбинирование производства основано на технологическом и организационном соединении в одном предприятии различных производств. Оно предполагает крупные размеры предприятий и высокий уровень концентрации производства. Комбинирование осуществляется на основе последовательных стадий обработки продукта, комплексного использования сырья, переработки отходов. Оно приводит к формированию особого типа предприятий-комбинатов, объединяющих несколько технологически связанных специализированных производств разных отраслей, последовательно обрабатывающих или комплексно использующих сырье, отходы или побочные продукты.

Каждая из отраслей промышленности использует те или иные принципы разделения труда в зависимости от своей технологической и экономической специфики. Так, специализация и кооперирование особенно характерны для машиностроения, комбинирование - для черной и цветной металлургии, химической и нефтехимической промышленности.

Подавляющее большинство промышленных предприятий вместе с обслуживающей их инфраструктурой формируют **промышленные узлы**, в состав которых входит ведущий центр и тяготеющие к нему малые города и поселки. Помимо этого имеется большое количество малых и удаленных промышленных центров и отдельных промышленных пунктов, в которых действует одно промышленное предприятие. Сочетание предприятий всех отраслей промышленности в пределах конкретного экономического района определяет его **производственную специализацию**. При этом в пределах экономического района можно выделить отрасли с внутрирайонной специализацией и с межрайонной, вплоть до международной.

Но территории России промышленность размещена весьма неравномерно. Первые 10 регионов с населением менее 30% от общей численности населения России сосредоточивают почти 45% общероссийского объема промышленного производства.

Первые 10 регионов по объему промышленного производства

№.№	Регион	Доля в общероссийском производстве, %	Доля в численности населения, %
1	Тюменская область (с округами)	8,6	2,1
2	Свердловская область	5,2	3,1
3	г. Москва	5,0	5,9
4	Самарская область	4,3	2,2
5	Челябинская область	4,2	2,4
6	Республика Башкортостан	4,1	4,5
7	Кемеровская область	3,7	2,1
8	Красноярский край (с округами)	3,7	2,0
9	Нижегородская область	2,9	2,5
10	Московская область	2,7	4,5
	Всего	44,4	29,5

Поэтому наиболее надежный способ определения специализации региона - расчет соотношения между производством и внутренним потреблением тех или иных видов продукции. Превышение производства над внутренним потреблением и вывоз продукции будет свидетельствовать о факте межрегиональной специализации. Однако необходимые для таких расчетов данные не всегда доступны. Поэтому для первоначальных расчетов можно пользоваться более простыми методами:

1) Рассчитать долю региона (промузла) в общероссийском производстве определенного вида продукции, а затем долю региона в численности населения (или занятых в экономике). Если отношение первого параметра ко второму больше 1, то есть основания считать производство данной продукции одной из отраслей специализации региона.

2) Рассчитать долю отрасли (подотрасли) в общем объеме промышленного производства региона. Если она выше доли той же отрасли (подотрасли) в общем объеме производства по России в целом, то есть основания включить отрасль в число отраслей специализации.

Промышленное производство в Омской области. С началом рыночных реформ стало ясно, что Омская область, не имеющая больших запасов природных источников сырья, может развиваться только за счет товарного сельского хозяйства и производства конечной продукции высокой степени переработки. Само существование Омска в нынешнем облике и численности его населения зависит от того, насколько конкурентоспособной будет продукция омских предприятий, удастся ли найти на нее покупателей, каков будет объем госзаказа на вооружения, сколько удастся его продать за рубеж и т.п.

Объем промышленной продукции в 1 полугодии 1998 г.

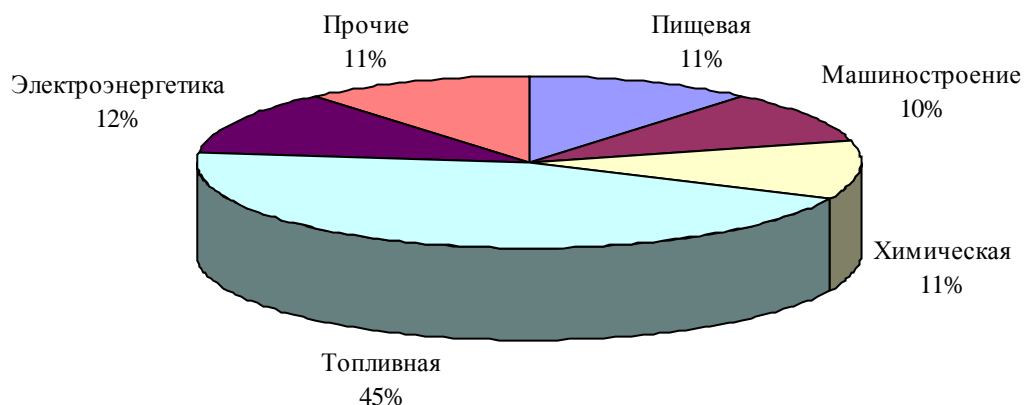
Регион	Население, тыс. чел.	Объем промышленной продукции				Рейтинг по абсолютным значениям	Рейтинг на душу населения
		абсолютный, млн. руб.		На душу населения, руб.			
		январь-июнь 1998 г.	средне-месячно	январь-июнь 1998 г.	средне-месячно		
Алтайский край	2672,0	6737,0	1122,8	2521,3	420,2	5	6
Кемеровская область	3022,8	19374,0	3229,0	6409,3	1068,2	2	2
Новосибирская область	2749,3	7859,8	1310,0	2858,8	476,5	4	5
Омская область	2178,5	9615,0	1602,5	4413,6	735,6	3	4
Томская область	1073,2	5072,6	845,4	4726,6	787,8	6	3
Тюменская область	3211,1	62430,0	10405,0	19441,9	3240,3	1	1
Республика Алтай	202,5	25,6	4,3	126,4	21,1	7	7

Источник: Социально-экономический мониторинг регионов Западной Сибири за период январь-июнь 1998 года. Омск., Облкомстат, 1998. С. 4.

Решение этих задач требует не столько сохранения научно-технологического потенциала, сколько его обновления, полной перестройки для обеспечения конкурентоспособности на мировом рынке, модернизации старых рабочих мест и создания новых. Поэтому для Омской области неизбежен путь интенсивного высокотехнологического развития, по которому вынуждены идти страны, не имеющие природных ресурсов.

Промышленность - одна из ведущих сфер материального производства, основа экономического потенциала Омской области. По объему промышленного производства область занимает 19-е место в России, а Омск - 4-е место среди промышленно-развитых городов страны после Москвы, Санкт-Петербурга и Екатеринбурга. Основные отрасли омской промышленности: электроэнергетика, топливная, химическая и нефтехимическая, машиностроение, металлообработка, лесная и деревообрабатывающая, стройматериалов, легкая, пищевая, мукомольно-крупяная.

Структура промышленного производства Омской области в % (1995 г.)



Источник: CD-ROM "Регионы России".

Более 90% промышленного производства сосредоточено в областном центре. Отдельные предприятия выпускают продукцию, обладающую конкурентоспособностью на мировых рынках. Лидеры омского экспорта - предприятия химии, нефтехимии и нефтепереработки. Три четверти основных фондов машиностроительной отрасли приходится на оборонный комплекс. Крупнейшими предприятиями этой группы отраслей являются ПО "Полет", ПО "Завод транспортного машиностроения", ОАО "Омский агрегатный завод", ОМП им. П.И. Баранова, ПО "Сибирские приборы и системы", ОАО

"Релеро", ПО "Иртыш", Сибзавод имени Борцов революции, ОАО "Сибкриотехника", ОАО " Омскгидропривод" и другие.

Структура основных производственных фондов в промышленности Омской области достаточно наглядно отражает состояние производственных мощностей. Несмотря на то, что на долю топливной промышленности приходится только около 15,4% основных фондов, реализация продукции этой отрасли занимает больше половины объема реализации продукции промышленности в текущих ценах, а в сопоставимых ценах — более двух третей. В то же время показатели машиностроения и металлообработки — составляют 43,3% и 10,6% (в сопоставимых ценах — 5,6%). Рост удельного веса топливной промышленности объясняется не увеличением объема реализации продукции этой отрасли (в сопоставимых ценах он даже упал), но падением производства в машиностроении, химии и нефтехимии, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности и легкой промышленности.

Наименьшие темпы спада производства характерны для электроэнергетики (82,9% от уровня 1992 года) и топливной промышленности (84,7% от уровня 1992 года). При этом падение производства в основных энергоемких отраслях, таких как химическая и нефтехимическая (в 3,9 раза), машиностроение и металлообработка (почти в 4 раза), а также общее снижение промышленного производства (почти в 2 раза), сопровождаются снижением выработки электроэнергии всего на 15,6%. Традиционным выводом в таких случаях является гипотеза о наличии существенного теневого сектора, в котором производится неучтенная продукция.

Другая проблема экономики г. Омска заключается в постепенном выбывании активной части производственных фондов: машин, оборудования, передаточных устройств. Как известно, они имеют более короткий срок службы, чем здания и сооружения. Имеющиеся данные позволяют сделать вывод о том, что на некоторых предприятиях Омска в качестве основных средств остаются только заводские корпуса и инженерные коммуникации.

Структура промышленно-производственных основных фондов (в % на конец года)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Промышленно-производственные фонды, всего	100	100	100	100	100	100
в том числе:						
здания	27,7	27,0	25,0	31,1	35,9	38,2
сооружения	7,6	7,7	7,3	8,1	8,8	27,9
передаточные устройства	12,1	11,8	11,7	13,1	15,2	—
силовые машины и оборудование	8,5	5,7	9,9	8,9	6,2	8,0
рабочие машины и оборудование	34,9	37,3	25,0	31,8	28,5	21,7
измерительные и регулирующие приборы, устройства и лабораторное оборудование	3,5	1,9	1,6	1,5	1,5	1,4
транспортные средства	2,2	2,9	4,7	3,4	2,8	2,0
инструменты, производственный инвентарь и вычислительная техника, прочие основные средства	3,5	5,7	14,8	2,1	0,7	0,8

В 1996 году изменилась технология статистического учета основных производственных фондов предприятий: инженерные коммуникации вошли в состав раздела "сооружения", что обусловило резкий рост их величины. В то же время переоценка стоимости основных средств осуществлялась с применением различных индексов удорожания, что привело к значительным колебаниям показателей в общей стоимости. Однако общая тенденция очевидна - доля пассивной части фондов выросла с 47,4% в 1991 году до 66,1% в 1996 году. В 1997 году процесс "проедания" основных средств

омскими предприятиями продолжился: доля амортизационных отчислений в структуре затрат на производство продукции снизилась с 5,6% в 1996 году до 3,8% в 1997 году¹¹.

Восстанавливать основные фонды предприятиям не позволяет общая низкая эффективность промышленного производства. Об этом свидетельствуют показатели динамики рентабельности производства и производительности труда. Если в 1992 году отдача от затрат на оплату труда позволяла восполнять оборотные средства и приобретать оборудование, то уже в 1996 году возможность инвестирования за счет собственных средств предприятий резко сократилась. В 1996 году при объеме основных средств в 23,1 трлн. руб. (в ценах 1997 г.) объем прибыли составил всего 1,3 трлн. руб. (включая налог на прибыль).

Реализация промышленной продукции в Омской области (числ. - млрд. руб., знам. - %)

Отрасль	1992	1993*	1993	1994*	1994	1995*	1995	1996*	1996
Промышленность, в том числе:	170,8	138,7	1624,6	103,9	4805,1	100,5	17116,6	91,6	22264,3
электроэнергетика	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
топливная	12,3	12,0	157,6	10,3	551,3	9,8	2639,5	10,2	3000,8
химическая и нефтехимическая	7,2	8,7	9,7	9,9	11,5	9,7	15,4	11,2	13,5
машиностроение и металлообработка	75,8	65,8	823,7	59,3	2377,5	65,7	8500,3	64,2	12094,0
лесная, деревообр. и целлюлозно-бумажная	44,4	47,5	50,7	57,1	49,5	65,4	49,7	70,0	54,3
промышленность строительных материалов	36,7	21,4	203,1	11,3	496,4	11,2	2493,7	9,5	2105,9
легкая	21,5	15,5	12,5	10,9	10,3	11,2	14,6	10,3	9,5
пищевая	20,3	16,2	203,1	9,1	511,4	7,2	1351,7	5,2	2354,6
	11,9	11,7	12,5	8,8	10,6	7,1	7,9	5,6	10,6
	1,9	1,8	24,4	1,0	67,5	0,6	128,7	0,5	164,3
	1,1	1,3	1,5	1,0	1,4	0,6	0,8	0,5	0,7
	3,6	2,8	43,9	2,1	188,2	2,0	523,7	1,7	629,8
	2,1	2,0	2,7	2,1	3,9	2,0	3,1	1,8	2,8
	10,2	6,8	48,7	3,5	103,4	2,3	246,9	1,5	290,4
	6,0	4,9	3,0	3,4	2,2	2,3	1,4	1,6	1,3
	8,2	6,8	102,3	5,8	353,2	5,4	1126,3	4,9	1423,3
	4,8	4,9	6,3	5,6	7,4	5,4	6,6	5,4	6,4

* в сопоставимых ценах.

В целом Омск по-прежнему остается “классическим” промышленным городом — несмотря на рост удельного веса фондов транспорта и связи, жилищно-коммунального хозяйства, основная масса товаров, обеспечивающих существование города как “промышленного узла в системе территориального разделения труда” приходится на промышленность. Нельзя не отметить неуклонное снижение реализации собственной продукции и услуг торговли, общепита, материально-технического снабжения. В каком-то отношении такое резкое снижение (почти в 6 раз за 5 лет) обусловлено неточностью статистического учета продукции и услуг предприятий торговли. Важно учитывать еще и то, что цены на важнейшие виды продукции и услуг росли весьма неравномерно.

Индексы цен в промышленности Омской области

	Индексы цен, в размах с начала года					Общий рост цен, в размах 1992—96
	1992	1993	1994	1995	1996	
Индекс цен производителей промышленной продукции	56,6	8,5	3,1	2,9	1,5	6330,2
Индекс цен на строительные-монтажные работы	14,6	12,9	4,5	2,4	1,8	3677,6
Индекс тарифов на грузовые перевозки	18,6	20,9	6,1	2,9	1,7	11690,6
Индекс потребительских цен	22,2	10,7	3,1	2,3	1,3	2144,6
Индекс тарифов на жи-	12,2	24,9	4,5	3,5	1,9	9375,0

¹¹ Данные приведены за девять месяцев каждого года.

лично-коммунальные услуги						
Среднемесячная зарплата по г. Омску (без бюджетной сферы)	11,5	10,2	3,5	2,1	1,8	1624,3

Цены на продукцию личного потребления выросли значительно меньше, чем на продукцию производственного назначения, что объясняется влиянием дешевого импорта потребительских товаров (темпы обесценения рубля на внутреннем рынке были значительно выше снижения его валютного курса). Исключением служат тарифы на услуги жилищно-коммунального хозяйства и тарифы на грузовые перевозки.

Однако более важным следствием разрыва в росте цен на продукцию производственного и конечного потребления является очевидное сокращение внутреннего спроса на производственные ресурсы со стороны отраслей группы "Б". Это означает острую необходимость структурной перестройки в отраслях группы "А", к которым принадлежит большинство предприятий омской промышленности. Но и рост цен в производстве строительного-монтажных работ тоже в 1,5 раза выше индекса потребительских цен.

В 1998 году произошло увеличение фактических затрат на 1 рубль товарной продукции, что было обусловлено увеличением затрат в топливной промышленности и электроэнергетике. Уровень расчетной рентабельности снизился в среднем на 10%, в топливной промышленности - на 28,3%, в электроэнергетике - на 5,5%. При этом рентабельность некоторых отраслей промышленности в начале 1998 года достигала весьма значительных показателей:

- ☞ электроэнергетика (27,7%),
- ☞ пищевая промышленность (18,1%) в основном за счет мясной промышленности (13,7%),
- ☞ пивоваренной (43,6%),
- ☞ ликероводочной (12,6%),
- ☞ производства безалкогольных напитков (42,5%).

В связи со снижением затрат на 1 рубль товарной продукции в подотраслях по производству технического углерода и шинной промышленности, химической и нефтехимической промышленности стала рентабельной, а затраты на 1 рубль товарной продукции отрасли снизились на 11%. Продолжали оставаться убыточными машиностроение, промышленность стройматериалов, лесная и деревообрабатывающая. Несмотря на снижение затрат в легкой промышленности в 1997-98 гг. эта отрасль тоже осталась убыточной.

Структура затрат в промышленном производстве Омской области по отраслям (начало 1998 года)

	Затраты на производство и реализацию продукции, %	В том числе:					Затраты на 1 руб. товарной продукции, %	Уровень рентабельности, %
		материальные затраты	оплата труда	отчисления на социальные нужды	амортизация	прочие затраты		
Электроэнергетика	100,0	70,8	9,4	3,6	7,2	9,0	78,3	27,7
Топливная	100,0	88,3	3,7	1,4	1,9	4,7	99,8	0,2
Химическая и нефтехимическая (без химико-фармацевтической)	100,0	72,9	8,4	3,2	4,5	11,0	92,8	7,7
Машинострое-	100,0	55,6	20,5	7,6	7,7	8,6	101,5	-1,5

ние и металло- обработка (без производства медицинской техники)									
Лесная, дерево- обрабатываю- щая и целлю- лозно-бумажная	100,0	58,8	16,7	6,9	13,6	4,0	142,6	-29,9	
Промышлен- ность стройма- териалов	100,0	68,6	14,4	4,7	5,2	7,1	119,6	-16,4	
легкая	100,0	60,8	18,4	7,0	6,4	7,4	104,1	-3,9	
Пищевая (без мукомоль- но-крупяной)	100,0	66,6	12,6	4,4	3,4	13,0	84,7	18,1	
Мукомоль- но-крупяная и комбикормовая промышлен- ность	100,0	64,1	16,6	6,4	7,5	5,4	115,4	-13,3	

Источник: Социально-экономическое положение г. Омска за январь-июнь 1998 г. Омск. Облкомстат. 1998. С.16-17.

К сожалению, не удалось сохранить и достигнутые в 1997 г. положительные тенденции в нефтеперерабатывающей промышленности, которая дает основной объем поступлений в региональный бюджет. В настоящее время существует два основных фактора, оказывающих влияние на функционирование нефтеперерабатывающей промышленности:

1. изменение конъюнктуры рынка за счет снижения уровня мировых цен на нефть и нефтепродукты;
2. сокращение поставок нефтяного сырья и снижение объема переработки нефти почти на 15%.

Как следствие этого, в 1997-98 гг. сократились объемы производства бензина автомобильного (на 20%), мазута топочного (на 18%), дизельного топлива (на 10%) и др. Значительная глубина спада произошла в машиностроении, химической и нефтехимической промышленности (29% и 27%).

Анализ работы промышленных предприятий Омской области показывает, что главным сдерживающим фактором развития товарного производства остается дефицит денежных средств, который имеет место из-за того, что в расчетах предприятий за реализованную продукцию основную часть занимают бартерные операции, и только 15-20% составляют денежные расчеты. Как недостаток современного производства отмечается низкая рентабельность выпускаемой продукции. Причиной служат непомерно высокие затраты и ограниченная спросом цена. В результате большинство предприятий выпускает убыточную продукцию. Из общего числа обследуемых омским Облкомстатом промышленных предприятий (свыше 360) прибыль в 1997-98 гг. получали лишь 35,3%.

Развитие промышленного производства в Омской области. Важнейшей задачей региональной экономической политики всегда была и остается проблема обеспечения расширенного воспроизводственного процесса. Ее решение является единственной реальной основой повышения уровня производства регионального внутреннего продукта, увеличения количества рабочих мест, ускорения денежного обращения и наполняемости бюджетов всех уровней налогами - источника социальных гарантий и государственной целостности страны.

Общий экономический кризис затронул эту сферу особенно остро. В 1992-98 гг. Омская область теряла ежегодно 20-30% объемов капитальных вложений. Сальдо воспроизводственного процесса ухудшалось в течение всего периода, амортизация используется менее чем наполовину. Степень физического износа основных фондов в целом по отраслям составляет свыше 40%, а в некоторых отраслях она значительно выше. Реально рынком востребовано сегодня 50-55% основных фондов в силу их физического и морального износа, неприемлемой в современных условиях структуры, стоимости и других факторов. Следствием этого является продолжающееся падение физических объемов производства и реализации продукции, доходов бюджета Омской области, рост безработицы и падение уровня жизни населения.

Лишь в 1996-97 годах неблагоприятные тенденции удалось несколько приостановить и зафиксировать минимальный за последние годы темп падения инвестиций в основной капитал. Была впервые утверждена инвестиционная программа области, выдавались значительные суммы гарантий областного бюджета под коммерческие инвестиционные проекты, активно развивались институты и инструменты фондового и финансового рынка. Кроме того, Администрацией Омской области были определены и активно реализуются приоритетные направления государственной поддержки промышленного производства на территории области. В структуре как областной, так и городской администрации сегодня действует целый ряд комитетов и департаментов, занимающихся экономической политикой.

В рамках этой деятельности омским предприятиям оказывается централизованная поддержка при продвижении продукции на внешние рынки (в том числе зарубежные), предоставляются разного рода налоговые и иные льготы и т.д. Разумеется, разгосударствление большинства предприятий существенно ограничило возможности государственного вмешательства в сферу промышленного воспроизводства. Однако, даже в этих условиях результаты промышленной политики Администрации Омской области достаточно наглядны.

Так, в рамках региональной программы "Конверсия" на предприятиях ВПК области освоено производство самолетов АН-74 и АН-3, авиадвигателей ТВ-7-117 и ТВД-20, пропашных тракторов и оборудования для АПК, широкой гаммы инженерных машин (экскаваторы, погрузчики) и машин для коммунального хозяйства, конкурентоспособного импортозамещающего оборудования для ТЭК, новых средств связи, медицинской и бытовой техники, криогенного, навигационного и гидравлического оборудования, мотор-компрессоров для холодильников и морозильных камер и т.д.

Администрацией Омской области разработана и утверждена межрегиональная целевая программа "СибВПКнефтегаз-2000". Совместно с Минтопэнерго России созданы Координационный Совет и Исполнительная дирекция программы. Программа "СибВПКнефтегаз-2000" позволит осуществить выпуск нефтепромыслового оборудования, систем и приборов для нефтегазодобычи, конкурентоспособных и соответствующих требованиям мировых стандартов на сумму свыше 10 млрд. рублей.

Важнейшим элементом промышленной политики Омской области становится развитие военно-технического сотрудничества с зарубежными странами, о чем свидетельствуют проведенные в 1996 и 1997 годах выставки военной техники, вооружений и конверсионной продукции. В соответствии с Соглашением о взаимодействии между Государственной компанией по экспорту и импорту вооружений и военной техники "Росвооружение" создано Представительство ФУГПГ "Росвооружение" в Омской области.

Администрация области содействует привлечению средств отечественных и зарубежных финансовых институтов и других инвесторов в развитие промышленности об-

ласти. В конце 1997 года подписан Меморандум о сотрудничестве и совместной деятельности между Администрацией Омской области и группой компаний "VOLVO". Сегодня в его рамках успешно реализуется на базе ПО "Иртыш" инвестиционный проект по производству современных автобусов общественного пользования по лицензии корпорации "VOLVO BUS" (проектная мощность - 500 штук в год).

Реализуются крупнейшие инвестиционные проекты по производству самолетов АН-3Т (ПО "Полет"), авиадвигателей ТВД-20 (ОМП им. П.И.Баранова, ОАО "Омское МКБ"), теплосчетчиков (ОАО "Сатурн"), мотор-компрессоров (ОАО "Омскагрегат") и другие. В стадии формирования на территории Омской области находится горнодобывающая промышленность, имеющая разнообразную сырьевую базу (добыча циркон-титановых песков, сапропелей, торфа). При вложении достаточных инвестиционных ресурсов эта отрасль может стать отраслью специализации Омской области как на российском, так и на международных рынках.

§ 4. Структура внешнеэкономических связей

Параметры внешнеэкономической деятельности охватывают взаимоотношения как с западными странами, так и со странами-участниками Содружества Независимых Государств. К ведению Российской Федерации относятся ее внешнеэкономические отношения, таможенное регулирование (ст. 71 Конституции РФ). Координация внешнеэкономических связей субъектов РФ отнесена к совместному ведению Федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ). Внешнеэкономическая деятельность осуществляется и самими субъектами РФ. Особое значение для правовой регламентации внешнеэкономической деятельности имеет федеральный закон от 13 октября 1995 года "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности".

Правительство РФ руководит валютно-финансовой деятельностью в отношении с иностранными государствами, разрабатывает государственную политику в сфере международного экономического сотрудничества, определяет организационные основы функционирования внутренних товарных рынков, решает вопросы финансирования мер по расширению выпуска дефицитных товаров и т.д. Органы исполнительной власти субъектов РФ способствуют развитию межтерриториальных торговых связей, обеспечивают функционирование региональных ярмарок, развитие оптовой и фирменной торговли, товарных бирж, управляют подведомственными торговыми предприятиями и т.д.

Государственная поддержка экспорта. Для России экспорт всегда был и останется ключевым вопросом национального развития. Причины здесь не столько в том, что России необходим внешнеторговый обмен для закупки продуктов, не производимых в стране, сколько в ее уникальном природно-географическом положении, одновременно выгодном и обязывающем. К началу 90-х годов экспорт России оказался в крайне тяжелом положении. Развал СССР и СЭВа, ухудшение ресурсной и производственной базы в основных экспортирующих отраслях (особенно в топливно-энергетическом комплексе), значительное падение конкурентоспособности продукции обрабатывающей промышленности, низкие мировые цены на отечественные экспортные товары и многие другие факторы потребовали разработки мер по поддержанию экспорта.

Падения экспорта по физическому объему в последние годы не происходило, благодаря сокращению объемов внутреннего рынка и развитию вынужденного экспорта, когда за рубеж продается все, что находит спрос с целью получения "живых" денег. Нарастание физических объемов экспорта с 1993 года не сопровождалось улучшением структуры экспортных поставок. Можно предположить, что отмеченное в начале 1997 года сокращение внешнеторгового оборота России на 3,9% стало не только ре-

результатом неблагоприятной конъюнктуры мирового рынка, но и свидетельствует о достижении предельных показателей физических объемов российского экспорта.

Шагом на пути разработки и реализации стратегии развития внешнеторговой деятельности является Федеральная программа развития экспорта, одобренная постановлением Правительства РФ от 8 февраля 1996 года за № 123. Согласно этой концепции основными целями региональной политики в области международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации определены:

- ☞ реализация внешнеполитической линии РФ, согласованность действий федеральных органов и органов субъектов РФ при выполнении международных договоров и соглашений;
- ☞ учет интересов субъектов РФ при разработке концепции внешней политики РФ, подготовке и заключении международных договоров РФ;
- ☞ содействие субъектам РФ в освоении внешнеэкономической деятельности, их участие в международном сотрудничестве и программах, связанных с региональным развитием;
- ☞ развитие культурного сотрудничества и гуманитарных связей на региональном уровне, расширение контактов и поддержка соотечественников за рубежом;
- ☞ содействие установлению связей между регионами России и государствами - участниками Содружества Независимых Государств;
- ☞ участие представителей субъектов РФ в общеевропейском сотрудничестве региональных и местных властей.

Механизмы реализации целей региональной политики в области внешних связей включают в себя следующие мероприятия:

- ☞ государственную поддержку программ регионального развития субъектов РФ, предусматривающих укрепление экспортного потенциала и становление импортозамещающих производств;
- ☞ координацию внешнеэкономических связей субъектов РФ;
- ☞ создание условий для улучшения инвестиционного климата и привлечения иностранных капиталовложений в экономику РФ;
- ☞ содействие регионам в подготовке квалифицированных кадров в различных областях международных и внешнеэкономических связей.

Постановление предусматривает также разработку региональных программ развития экспорта. В связи с этим Комитетом внешнеэкономических связей Администрации Омской области была разработана **Программа развития экспорта Омской области на 1998-2000 годы**.

Структура и методология программы. В основу проекта данной программы заложена структура и методология Федеральной программы развития экспорта. Ее основные положения учтены при подготовке раздела "Развитие внешнеэкономических связей Сибири" проекта Федеральной целевой программы экономического и социального развития Сибири на 1997-2005 г.г. (ФЦП "Сибирь"). Отправной точкой стал анализ современного состояния и тенденций во внешнеторговых связях области. При определении приоритетных направлений развития экспорта учитывались возможности использования местного ресурсного потенциала и развития перспективных отраслей на его основе, сформулированные в 1994 г. в долгосрочной Концепции развития внешнеэкономических связей Омской области. В программе определены ключевые направления развития экспорта Омской области:

- ☞ топливно-энергетическая и нефтехимическая отрасли;
- ☞ лес и лесопереработка;
- ☞ машино-, радио- и приборостроение;

- ☞ агропромышленный комплекс;
- ☞ экспорт услуг;
- ☞ инфраструктура.

Реализация экономического потенциала региона. Доля экспортных поставок Омской области в общем показателе экспортной деятельности России имеет устойчивую тенденцию роста. Если в 1994 году этот показатель составлял 0,7%, то в 1995 году - 0,8%, а в 1996 году - 0,9%. Учитывая, что Омская область составляет по основным экономическим показателям 1/70 часть России, следует считать этот показатель недостаточным, он может быть значительно увеличен - до 1,5 млрд. долларов. В 1992-97 гг. доля экспорта в валовом региональном продукте области также увеличивается: если в 1992 году она составляла около 11%, то в настоящее время достигает 25%. С 1994 года внешняя торговля Омской области имела устойчиво растущее положительное сальдо (в тыс. \$ США):

	1991 г.	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г. (6 мес.)
экспорт	154000	193975	271415	432332	647711	870050	414311
импорт	201000	467791	111519	321848	353062	279801	158366
оборот	355000	661766	352934	754170	1000773	1149851	572678
сальдо	-47000	-274216	+159896	+110484	+314649	+590249	+255945

Соотношение экспорта и импорта во внешнеторговом обороте Омской области характеризуется стабильным превышением экспорта над импортом и в относительных показателях.

	экспорт	импорт
1991 г.	43,4%	56,6%
1992 г.	29,3%	70,7%
1993 г.	69,9%	30,1%
1994 г.	54,4%	42,6%
1995 г.	64,7%	35,3%
1996 г.	73,4%	26,6%
6 мес. 1997 г.	72,6%	27,4%
По России:	65,0%	35,0%

Следует отметить, что на динамику внешнеторгового оборота существенное влияние оказал и политический фактор: торговые отношения со странами СНГ перешли в ряд внешнеэкономических связей. Это особенно важно для Омской области, так как на торговлю с приграничным Казахстаном приходится значительная часть оборота. Тем не менее, поступательное развитие экспорта и рост валютной выручки свидетельствуют о результативности мер по развитию внешнеэкономических связей, принимаемых на государственном и региональном уровне, несмотря на общее ухудшение условий хозяйственной деятельности.

Структура экспортных поставок. В структуре экспорта товаров из Омской области традиционно преобладает продукция топливной, химической и нефтехимической отраслей промышленности. В течение 90-х годов доля этих товарных групп колебалась в пределах от 72% до 97,1%, показатель за 1 полугодие 1997 года - 71,4%. Доля продукции топливно-энергетического комплекса в экспорте составила около 56,7% (общероссийский показатель - 44,1%). Доля, приходящаяся на экспорт товаров нефтехимического комплекса, постепенно снижается в процентном выражении (с 47,7% в 1994 году до 42,8% в 1995, и до 14,7% в 1 полугодии 1997 г.; по России соответствующий показатель составляет 2,2%).

Вместе с тем, в последние два года в товарной структуре экспортных поставок происходят заметные положительные структурные сдвиги. Например, экспорт продукции машиностроения и металлообработки вырос с 1% в 1994 г. до 18% в 1996 г. Экспорт

машиностроительной продукции по России в 1996 г. составил 9%. Растет доля экспорта продовольствия - с 4,8% в 1996 г. до 25% в 1 полугодии 1997 года. По всем остальным товарам, поставляемым за рубеж - лесоматериалам, кожевенному сырью, одежде и обуви - показатели значительно меньше.

Заметное развитие получил экспорт услуг из области. Если в 1993 году доля услуг составила \$ 16 тыс. (экспорт услуг в области высшего образования, Австралия), то в 1994 году услуги экспортировались в Болгарию, Германию, Заир, Сирию, ОАЭ, Эстонию, Австрию. Их общая стоимость составила \$ 1293 тыс. (в том числе услуги водного транспорта - 264 тыс., воздушного транспорта - 780 тыс., вычислительной техники - 1 тыс., в области права - 4 тыс., ремонт транспортного оборудования - 145 тыс., в области образования - 16 тыс.). В 1995 году этот показатель увеличился в 6 раз. По итогам 1996 г. объем работ и услуг, поставляемых на экспорт, составил 2,8 млн. долл. Показатели 1 полугодия 1997 г. (3,6 млн. долл.) свидетельствуют о развитии этого вида экспорта.

С начала 90-х годов шел процесс целенаправленного формирования круга внешне-торговых партнеров Омской области, увеличивалось их число: внешнеторговые операции в 1993 году осуществлялись с 51 страной, в 1994 г. - с 55, в 1995 г. - с 64, 1996 г. - с 75 странами. В настоящее время экспортные поставки осуществляются преимущественно в страны дальнего зарубежья, а импортные поступления - из ближнего зарубежья.

Бартерные операции. В практике мировой торговли бартерный обмен считается архаичной формой, признаком недостаточно развитой экономики. Сохранилась наметившаяся еще два года назад тенденция сокращения бартерных операций, особенно в торговле со странами дальнего зарубежья. Если в 1992 году экспортные поставки на бартерной основе в страны дальнего зарубежья составляли 46%, то в 1996 году этот показатель составил 28,5 млн. долл., или 3,2% от общего товарооборота. Бартерные сделки осуществляются в основном со странами СНГ. С введением обязательного оформления паспорта бартерной сделки в конце 1996 года ожидается дальнейшее сокращение бартерных операций.

Сохранение некоторой доли бартерных операций в торговле со странами СНГ - вынужденная необходимость, вызванная незавершенностью формирования платежной системы. По бартеру в страны СНГ поставляется преимущественно продукция омского нефтеперерабатывающего и нефтехимического комплекса, ввозятся средства наземного транспорта, оборудование, продукция производственного назначения.

Страны - основные внешнеторговые партнеры области

1993 г. - Казахстан, Кипр, Китай, Германия, Багамские острова;
 1994 г. - Казахстан, Кипр, Германия, Багамские острова, Китай;
 1995 г. - Казахстан, Швейцария, Финляндия, Украина, Румыния, Великобритания, Китай;
 1996 г. - Казахстан, Испания, Кипр, Великобритания, Финляндия, Румыния, Узбекистан.

В 1996 году по удельному весу товарооборота приблизительно сравнялись страны СНГ и ЕС (36,9% и 35,3% соответственно). В некоторой степени это связано со значительным - на 23,8% ростом цен на российскую экспортную продукцию в страны СНГ.

На фоне снижения внешнеторгового оборота России в первом полугодии 1997 г., вызванного сокращением торговли как со странами СНГ, так и с дальним зарубежьем, в Омской области отмечается рост этого показателя на 2,7% и 2,1% соответственно. Экспорт в страны Содружества за этот период возрос на 34,8%.

Среди основных перспективных географических направлений развития региональной внешней торговли стратегически важное место занимает торговля со странами Западной Европы. На сегодня это самое товаро- и валютоемкое направление.

Комментарии:

По данным таможенной статистики при наличии более 70 стран - торговых партнеров половина внешнеторгового оборота Омской области приходится на 4 из них: Казахстан, Узбекистан, Испанию, Великобританию.

Наличие среди лидеров Кипра вызвано благоприятным торговым и налоговым режимом страны, делающим экономически выгодными поставки туда продукции АО "Омский нефтезавод", являющегося основным производителем экспортной продукции. Появление в 1995 году среди лидеров Ирландии также объясняется наличием там оффшорной зоны. Значительное увеличение объемов экспорта в Швейцарию стало результатом участия в выставке, проходившей в Женеве в ноябре 1994 года.

Показатели экспортных поставок в Китай также весьма динамичны. Пик развития торговых связей области с Китаем приходится на 1993 год, затем последовало некоторое снижение объемов торговли, связанное с процессом формирования группы китайских фирм-партнеров, ориентированных на долговременное сотрудничество. Одним из результатов апрельского 1996 года визита российского руководства в Китай может стать дальнейший рост торговли. Наибольший объем товарооборота с Германией пришелся на 1993 год, в течение 1996-97 гг. наблюдалось его некоторое снижение. По итогам 1 полугодия 1997 г. Германия заняла 7 место среди торговых партнеров Омской области.

Таким образом, анализ экспортного потенциала области позволяет сделать следующие выводы:

1. В структуре товарооборота доля экспорта занимает почти две трети. Ежегодный значительный прирост товарооборота обеспечивается преимущественно за счет экспортных поставок. Для торговых отношений области со странами дальнего зарубежья характерен значительный рост экспортных операций, со странами СНГ - импортных.

2. Структура товарооборота в целом остается традиционной, что ограничивает возможности расширения торговли. Очевидно, что необходим поиск новых "ниш" на мировых рынках, организация производства новых экспортных товаров, поддержка экспорта высоких технологий.

3. Развитию экспорта готовой промышленной продукции будет способствовать восстановление утраченных позиций на рынках стран СНГ. Целесообразны дальнейшие усилия по развитию торгово-экономических связей, принятие мер по взаимному сохранению рынков сбыта продукции, подготовка и заключение долгосрочных двух- и многосторонних соглашений о поставках стратегически важных видов продукции, созданию транснациональных корпораций, финансово-промышленных групп.

4. Необходимы усилия по расширению экспорта в страны Восточной Европы и Юго-Восточной Азии, заинтересованные в развитии производственной кооперации, техническом обслуживании поставленного оборудования. С развивающимися странами, помимо торгово-экономического сотрудничества, следует развивать техническое содействие, передачу технологического опыта.

5. Настоятельной необходимостью является выработка единой региональной концепции международной выставочно-ярмарочной деятельности, отработка системы коллективного участия в выставках и ярмарках отраслевых предприятий и фирм. При планировании выставочно-ярмарочной деятельности Дирекции международных выставок и АО "ИнтерСиб" целесообразно активизировать работу в этих направлениях, анализируя результаты выставочно-ярмарочных мероприятий с точки зрения развития экспортного потенциала.

Формы внешнеторговой деятельности в регионе. В области осуществлены необходимые организационные мероприятия, направленные на создание для хозяйствующих субъектов благоприятных условий при проведении ими внешнеторговой деятель-

ности. В частности, созданы и функционируют аппарат уполномоченного МВЭС РФ, Омская таможня, Омская торгово-промышленная палата, представительства некоторых крупных российских внешнеторговых фирм. Ряд находящихся в области банков получил право работать с валютой. Администрацией области подписаны многочисленные соглашения с субъектами РФ, органами исполнительной власти стран ближнего и дальнего зарубежья, предусматривающие оказание содействия в осуществлении торговых связей.

Структура участников ВЭД. Участниками внешнеэкономических связей в Омской области являются свыше 1800 предприятий и организаций. Аналогичный показатель 1995 г. - 1515 предприятий. В 1996 г. экспортные операции совершали 664 хозяйствующих субъекта, а в 1 полугодии 1997 г. - уже 772. Третья часть участников ВЭС являются нетто-экспортерами (т.е. осуществляют только экспортные поставки, не занимаясь импортом).

Наиболее активны акционерные общества, доля которых во внешнеторговых операциях составляет около 80% товарооборота (в 1996 г. - 66,4%). На долю госпредприятий приходится примерно 12%, предприятий с иностранными инвестициями - чуть больше 1%, прочих организаций и физических лиц - до 5%. Крупнейшим участником внешнеэкономической деятельности в 1998 г. оставалось ОАО "Сибирская нефтяная компания" - 45,6% внешнеторгового оборота Омской области, а его доля в экспорте составила 62,8%. Следует отметить завод транспортного машиностроения (8,3% внешнеторгового оборота, 14,6% экспорта).

По данным за 1996 год предприятиями малого и среднего бизнеса осуществлялось около 10% объема экспортных поставок, и лишь 2% этого объема было произведено самими предприятиями. По номенклатуре экспортируемой продукции (услуг) первое место занимал экспорт нефтепродуктов, далее - экспорт транспортных услуг и сельскохозяйственной продукции. Тем не менее, экспортный потенциал предпринимательских структур весьма высок. Возможно расширение экспорта продукции сельского хозяйства (зерновые, картофель) и пищевой промышленности, изделий легкой промышленности, а также экспорта транспортных услуг.

Отделом развития новых экономических отношений и поддержки предпринимательства Экономического комитета Администрации Омской области ведется работа по созданию информационного банка данных об инвестиционных проектах предприятий малого и среднего бизнеса, нацеленных на создание экспортных производств.

Совместные предприятия. В области отработана система государственной регистрации и ликвидации совместных предприятий, осуществляемая комитетом ВЭС Администрации области; здесь же им оказывается необходимая консультационно-правовая поддержка. Отмечается постепенный рост количества зарегистрированных на территории области СП - в 1993 году их было 45, в 1994 г. - 110, в 1995 г. - 281, в 1996 г. - 296. Доля СП в общем объеме экспорта области достигает 10%. В стоимостном выражении по годам он составлял:

1993 - \$ 1 660 тыс.
 1994 - \$ 434 тыс.
 1995 - \$ 655 тыс.
 1996 - \$ 10 011 тыс.

Наибольшее количество созданных СП приходится на Казахстан - 66, Китай - 44, США - 34, Германию - 29, Узбекистан - 21. Большая часть СП осуществляет торгово-посреднические операции. На внешний рынок совместными и иностранными предприятиями поставлено товаров и оказано услуг на 10 011 тыс. долларов США, в том

числе продукции собственного производства - на 1 039,6 тыс. долларов США (10,4%, увеличение в сравнении с 1995 г. в 7,2 раза).

Формирование торгово-экономических союзов.

На федеральном уровне: В 1994-1995 годах Россия активизировала деятельность по формированию торгово-политических союзов и присоединению к международным экономическим организациям. Были подписаны соглашения о создании зоны свободной торговли в рамках СНГ, Таможенного союза между Россией, Белоруссией и Казахстаном. Заключено Временное соглашение между Россией и Европейским союзом о торговле. Идут переговоры о вступлении России в ВТО. Активизировалась работа в международных организациях Азиатско-Тихоокеанского региона. Россией подписаны более 30 межправительственных соглашений о взаимной защите и поощрении капиталовложений, подписаны две международные конвенции, регулирующие вопросы иностранных инвестиций.

На региональном уровне: В соответствии с федеральным законом "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности" субъекты Российской Федерации имеют право заключать соглашения в области внешнеторговых связей с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств.

Внимание здесь в первую очередь обращено на Казахстан. Приграничное положение Омской области, объективно сложившиеся многолетние добрососедские торговые, экономические и культурные связи, в которых в равной степени заинтересованы население, предприятия, организации, администрации районов, городов, областей обеих сторон обусловило активную позицию Администрации области в этом направлении. В последние годы администрациями Омской, Кокшетауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской, Карагандинской и других областей ежегодно подписываются и реализуются соглашения по экономическому, научно-техническому, торговому и культурному сотрудничеству.

В январе 1995 года в Омске состоялось подписание межправительственного российско-казахстанского Соглашения о сотрудничестве приграничных областей. Состоялось подписание Соглашений об основах торгово-экономического сотрудничества с министерствами экономики Словацкой и Латвийской Республик, Республики Эстония, с Торговым представительством КНДР, с правительством кантона Женева, с администрацией Ошской области (Республика Кыргызстан).

Результатом работы по формированию торгово-экономических союзов стало расширение экспортных поставок и оказания экспортных услуг, расширение форм международного сотрудничества. Так, например, в 1995 году Швейцария вышла на одно из первых мест среди торговых партнеров Омской области. Объемы экспортных поставок возросли в несколько десятков раз, их стоимость составила 146 млн. 124 тыс. долларов, или четверть стоимости всего экспорта из области. Значительно расширились экспортные услуги по грузопассажирским перевозкам, оказанные фирмам Болгарии, Кипра, Эстонии, Германии, Великобритании, ОАЭ.

Организационно-правовая поддержка экспорта.

Федеральный уровень: Исходным ориентиром при формировании нормативной базы экономических реформ является постепенное сокращение вмешательства государства в предпринимательскую деятельность, в том числе в сфере внешней торговли. Возрастает роль косвенных форм участия государства во внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, которые осуществляются через создание соответствующей нормативно-правовой базы, координацию и контроль за сферой ВЭД.

Всего с начала 1991 года вышло в свет 777 нормативных документов, регулирующих сферу внешней торговли. Из них законов РФ - 11, Указов Президента РФ - 53, Поста-

новлений и Распоряжений Правительства РФ - 157, Государственным Таможенным Комитетом РФ выпущено 407 документов, Центральным Банком РФ - 17. В стадии разработки, обсуждения и принятия находится ряд федеральных законов: "О свободных экономических зонах", "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "Об иностранных инвестициях в РСФСР", а также законов о приграничной и прибрежной торговле, о внешнеэкономических операциях с лицензиями, о лизинге, франчайзинге, об оффшорных зонах на территории России и другие. Базовым нормативным документом, определяющим функции государственного участия во внешнеторговой деятельности, является Федеральный закон "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности", принятый 7 июля 1995 года.

Уровень субъекта Федерации: В связи с тем, что федеральное законодательство находится в состоянии становления, процесс формирования местного законодательства повсеместно начинался с нормативных актов, носящих подзаконный характер. Нормативно-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов области начало осуществляться с 1993 года. В марте 1994 года постановлением Главы Администрации области были утверждены Концепция и Программа развития внешнеэкономических связей Омской области, о положительных результатах реализации которой можно судить по динамике и состоянию внешнеторговой деятельности области.

Сегодня в Омской области сложилась следующая система управления и координации внешнеэкономической деятельности: руководство региональной внешнеторговой политикой осуществляется Главой Администрации (Губернатором) области. Первый заместитель Главы осуществляет меры по ее реализации, принимает соответствующие решения и обеспечивает их выполнение. Функции непосредственной координации и регулирования внешнеторговой деятельности возложены на орган исполнительной власти субъекта Федерации - **Комитет внешнеэкономических и межрегиональных связей Администрации Омской области.**

За прошедшие три года в области создана необходимая инфраструктура, обслуживающая потребности хозяйствующих субъектов, осуществляющих внешнеторговые операции. В настоящее время функционируют аппарат уполномоченного МВЭС РФ, Омская таможня, Омская ТПП, Западно-Сибирский региональный центр по валютному и экспортному контролю. Созданы и прошли аккредитацию лаборатории по бактериологическому, токсикологическому, радионуклидному и другим видам контроля. Появилась разветвленная сеть банков, работающих с валютой. Успешно работают, конкурируя между собой, ряд фирм, оказывающих услуги таможенного брокера.

Созданные ранее организации - Центр стандартизации, метрологии и сертификации, пограничная госинспекция по карантину растений, государственная ветеринарная инспекция - накопили необходимый опыт работы с экспортной продукцией, оказания методической помощи экспортерам. Организована и успешно работает система подготовки и повышения квалификации кадров для внешней торговли. В высших учебных заведениях города на экономических специальностях читаются соответствующие курсы, которые ежегодно прослушивают около 300 человек. Осуществляется подготовка и переподготовка специалистов для омской таможни, органов стандартизации и сертификации. Комитетом ВЭС и торгово-промышленной палатой практикуется проведение ежемесячных обучающих семинаров по проблемам осуществления ВЭД в современных условиях, выпуск информационных бюллетеней.

Развивая выделенные основные направления экспортоориентированных сфер, в 1998 г. ожидаются следующие валютные поступления (млн. \$):

Продукция топливно-энергетического и нефтехимического комплекса

680

Лес и лесопереработка	59
Машино-, радио- и приборостроение	150
Агропромышленный комплекс	80
Экспорт услуг	9

Таким образом, в современных условиях хозяйствования и режима внешнеэкономической деятельности потенциальный объем экспорта можно с известной долей вероятности оценить в сумму, составляющую приблизительно 970 млн. \$.

Направления развития экспорта. Ряд предприятий машиностроительного комплекса уже сегодня производят конкурентоспособную продукцию. Реализация целевой конверсионной программы "СибВПКнефтегаз" позволяет рассчитывать на расширение экспортных поставок машин и оборудования гражданского назначения, используемых на транспорте, в энергетике, АПК, пищевой и легкой промышленности. На более отдаленную перспективу запланирована разработка технологий и производство импортозамещающего оборудования для добычи и переработки минерального сырья. Наряду с этим возможен экспорт продукции, производимой предприятиями гражданского машиностроения (вертолетов, гидромоторов, гидроцилиндров и других товаров). Существенным экспортным потенциалом располагают омские предприятия, выпускающие военную технику. Однако существуют трудности в продвижении продукции машиностроения на внешний рынок:

- ☞ высокая конкуренция на мировых рынках;
- ☞ ограничения по экспорту российской продукции машино-технического назначения, товаров военного и двойного назначения;
- ☞ недостаток средств для организации дизайнерской доработки и серийного производства;
- ☞ отсутствие сертификатов качества по евростандарту, их высокая стоимость, жесткие требования по безопасности и экологичности;
- ☞ отсутствие информационно-методической и консультационной поддержки, недостаток квалифицированных специалистов маркетинга и рекламы;
- ☞ нестабильная работа предприятий-смежников;
- ☞ ограничения на оказание экспортных услуг предприятиями ВПК.

Поддержка Администрации области в развитии экспортного производства машиностроения на региональном уровне реализуется в формах:

- ☞ использования возможностей заложенной в Федеральной программе системы государственного кредитования экспортных заказов;
- ☞ обращения к Правительству РФ с предложением поддержки экспорта услуг двойного назначения (таких как вывод на орбиту коммерческих спутников и т.п.);
- ☞ предоставления гарантий по кредитам;
- ☞ содействия в привлечении иностранных инвесторов и фирм-партнеров для создания СП;
- ☞ организации на базе одного из центров экономического образования переподготовки специалистов по маркетингу и рекламе для предприятий машиностроительного комплекса;
- ☞ продвижению продукции машиностроительного комплекса на внешние рынки.

С позиций расширения машинотехнического экспорта перспективными являются традиционные рынки ближнего зарубежья. Однако не все государства - бывшие партнеры России смогут обеспечить платежеспособный спрос на машины и оборудование. В связи с этим наряду с активным продвижением продукции на рынки СНГ рассматривается возможность создания механизма поддержки и развития производственной кооперации, восстановления технологических связей в межнациональных производственных комплексах.

В сфере природных ресурсов Омской области наиболее перспективными с точки зрения экспортных возможностей являются лесопереработка и сельскохозяйственное производство. Определенного внимания заслуживают также организация экспорта минеральной воды и развитие международного туризма. Детальной геологической проработки требует вопрос об использовании месторождения циркония.

§ 5. Развитие предпринимательства

Предпринимательство (предпринимательская деятельность, бизнес) - это экономическая, т.е. связанная с производством и распространением товаров или услуг, деятельность, осуществляемая на свой страх и риск с целью получения прибыли. Под предпринимательским климатом региона принято понимать общие для всех или большинства предпринимателей, действующих на той или иной территории, возможности и условия ведения бизнеса и достижения его целей.

Фактор предпринимательского климата - процесс, явление, действия, влияющие на предпринимательский климат, определяющие (прямо или косвенно) его территориальные, меняющиеся от места к месту особенности. Отсюда,

предпринимательский климат региона - это результат взаимодействия “объективных” и “субъективных” факторов, а также отражающих их ситуаций в рамках отдельной социально-экономической системы.

“Объективные” (региональные) факторы - это географические особенности территории. Она включает место региона в общей системе экономико-географической организации, тип освоения и уровень развития территории, природные условия и природные ресурсы, население и расселение, структуру, уровень развития и особенности хозяйства - производственной (промышленность, сельское хозяйство, строительство), непромышленной и “инфраструктурной” сферы.

Сами по себе региональные факторы меняются довольно медленно. Однако их влияние на социально-экономические процессы, в том числе и на предпринимательство, весьма динамично. Многое зависит от того - кто, как и, самое главное, для каких целей оценивает эти факторы. Один и тот же фактор (например, анклавность Калининградской области) может одновременно ухудшать (оторванность от основной части страны, транспортные проблемы) и улучшать (близость к европейским странам) предпринимательский климат региона. Поэтому не существует единой методики оценки даже этих наиболее стабильных факторов предпринимательского климата. Нужно научиться понимать их сущность и затем адаптировать знания к конкретным задачам и целям.

“Субъективные” факторы (региональная политика) - это целенаправленная деятельность управленческих структур, в основном государственных и муниципальных (местных) органов власти, пытающихся оказать влияние на развитие территории и происходящие в нем процессы. Она весьма многогранна, динамична и в еще меньшей степени, чем природные и исторические региональные факторы, поддается универсальной оценке. Региональные факторы и региональная политика тесно взаимосвязаны. Вместе взятые (как и внешние для региона факторы), они определяют региональную ситуацию - наблюдаемое состояние территории, тенденции его изменения. Складывающиеся на территории экономическая, социальная и политическая ситуации оказывают обратное воздействие на региональную политику и, частично, на региональные факторы (в особенности - на население).

Бизнес-инфраструктура. Предпринимательская деятельность, как и любой вид деятельности, нуждается в специфических видах обслуживания. Под понятием бизнес-инфраструктуры понимаются организации и учреждения, призванные обеспечить

надежное, безопасное и бесперебойное функционирование бизнеса. В первую очередь можно выделить следующие сегменты этой части региональной экономики:

А. Финансовый сегмент:

- ☞ система финансирования и кредитования (например, банки разной специализации, кредитные общества),
- ☞ страхование и финансовый контроль (страховые учреждения, аудиторские фирмы),
- ☞ фондовые биржи, инвестиционные компании, паевые фонды.

Б. Информационно-аналитический сегмент:

- ☞ аналитические, научные и консультационные центры,
- ☞ специализированные средства печати, радио и телевидения,
- ☞ переводческие бюро.

В. Системы связи и информационные сети (см. выше)

Г. Система торговых учреждений и ярмарок-выставок:

- ☞ международные и национальные выставки продукции, товаров и услуг,
- ☞ система учреждений крупнооптовой и мелкооптовой торговли,
- ☞ сеть магазинов по продаже потребительских товаров и сувенирной продукции.

Д. Организации по обеспечению личной, экономической и финансовой безопасности бизнеса:

- ☞ охранные фирмы,
- ☞ нотариальные и адвокатские конторы.

Е. Часть учреждений коммунально-бытового обслуживания:

- ☞ гостиницы,
- ☞ рестораны, кафе и другие специализированные объекты питания,
- ☞ бизнес-клубы и места отдыха,
- ☞ специализированные поликлиники,
- ☞ транспортные организации.

Приведенный перечень не исчерпывает всего необходимого для обслуживания нормально развивающегося бизнеса. По мере развития бизнеса формируются новые инфраструктурные подразделения и трансформируются старые. Этот процесс управляется потребностями самой жизни. Все объекты по обслуживанию бизнеса в свою очередь сами являются высокодоходными и рентабельными местами приложения капитала.

Объекты бизнес-инфраструктуры чаще всего концентрируются в точках наибольшей экономической активности, сопровождая и стимулируя их развитие. Часть объектов бизнес-инфраструктуры не относится к числу капиталоемких. Поэтому их развитие за счет местного, в том числе и бюджетного финансирования может стимулировать экономического оживления слаборазвитых или застойных населенных пунктов. Отсутствие необходимой бизнес-инфраструктуры создает труднопреодолимые препятствия для развития территорий. Мировой опыт знает много примеров успешной деятельности органов территориального самоуправления по стимулированию экономического развития территорий, созданию новых рабочих мест и наполнению доходной части бюджета за счет оживления экономики через привлечение капиталов со стороны.

В Омской области значительная часть такой инфраструктуры уже создана: активно действует Торгово-промышленная палата, Международный выставочный центр “ИнтерСиб”, Союз предпринимателей, финансово-банковские институты. Другая часть инфраструктуры, такая, например, как строительство международного аэропорта “Омск-Федоровка” и др. находится в стадии реализации. В целом администрация области понимает значение формирования современной бизнес-инфраструктуры в регионе и по мере возможностей способствует ее созданию.

Малое предпринимательство. Сегодня почти треть населения России, так или иначе, связана с малым предпринимательством. Около 1 миллиона малых юридических лиц и 3,5 миллиона частных предпринимателей - это десятки миллионов реальных собственников, менеджеров, финансистов, организаторов производства, прошедших серьезную школу выживания в условиях переходного периода. Фактически за все годы реформ малый бизнес был единственным реально растущим сектором экономики. Тем не менее, малое предпринимательство до сих пор рассматривается как незначительный фактор экономических реформ в России. Отсутствие активного вмешательства государства способно привести к свертыванию этого сектора экономики с соответствующим обострением экономических проблем и усилением социальной напряженности.

Понимание роли малого предпринимательства требует ясного представления о том, какое место оно занимает в национальной экономике и каковы его отличительные особенности. Рассматривая частный сектор экономики, можно говорить о трёх группах предприятий, которые по общепринятой терминологии определяются как крупные, средние и малые предприятия в зависимости от их размеров. Хотя наличие крупного капитала в значительной мере определяет уровень научно-технического и производственного потенциала, сектор малого предпринимательства является неотъемлемым элементом развитой рыночной системы, без которого экономика и общество не могут нормально функционировать. Так, доля занятого в малом бизнесе населения стран Европейского Союза составляет 70%, Японии - 78%, США - 60%; удельный вес продукции малого бизнеса в валовом национальном продукте США - 50%, Германии - 48%, Японии - 70%. В ведущих западных странах доля малых предприятий в формировании бюджетов всех уровней достигает 50-60%.

Некоторые регионы России (Москва, Нижегородская область и др.) уже длительное время проводят протекционистскую политику по отношению к малому предпринимательству и достигли высоких показателей его развития. В целом же по России развитие малого бизнеса нельзя пока назвать благополучным.

Регистрация и лицензирование. Каждый предприниматель проходит через регистрацию своей фирмы, компании, многие к тому же должны получить лицензии на ведение определенных видов деятельности. Предпринимательский климат региона во многом зависит от того, как организованы эти процедуры, каких временных, а иногда и денежных затрат они требуют, насколько высока вероятность попасть под пресс чиновничьего самодурства или мздоимства.

Федеральное правительство довольно последовательно проводит линию на упрощение регистрационной процедуры (вплоть до уведомительной), либерализацию режима лицензирования. Результаты такой политики в той или иной степени сказываются на всей территории страны. Так, в 1994 г. был упорядочен порядок лицензирования. Постановлением Правительства утвержден исчерпывающий ("закрытый") перечень видов деятельности, на которые требуется лицензия органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия органов исполнительной власти субъектов РФ.

Утвержден

Постановлением Правительства РФ

от 24 декабря 1994 г. № 1418

Сбор и реализация сырья из дикорастущих растений (кроме занесенных в Красную книгу);
 Медицинская деятельность;
 Фармацевтическая деятельность;
 Деятельность ломбардов;
 Эксплуатация инженерных систем городов и населенных пунктов;

Деятельность по оказанию ритуальных услуг;
 Организация и проведение местных лотерей;
 Организация и содержание тотализаторов и игорных заведений;
 Риэлторская деятельность;
 Оказание платных услуг в содействии занятости граждан негосударственными органами (при наличии заключения органов Федеральной службы занятости России);
 Публичный показ кино- и видеофильмов;
 Ветеринарная деятельность;
 Деятельность по содержанию и эксплуатации нефтебаз (кроме входящих в топливно-энергетический комплекс России) и автозаправочных станций, в том числе передвижных;
 Деятельность, связанная с источниками ионизирующего излучения;
 Производство дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных средств;
 Проведение дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ;
 Образовательная деятельность в области дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего педагогического, среднего индустриально-педагогического образования;
 Проектно-исследовательские работы, связанные с использованием земель;
 Организация спортивного и любительского лова и добычи ценных видов рыб, водных животных и растений;
 Пассажирские перевозки автомобильным транспортом (кроме международных);
 Строительство, реконструкция, ремонт, содержание автомобильных дорог и дорожных сооружений (кроме федеральных);
 Обследование состояния, консервация, реставрация и ремонт памятников истории и культуры местного значения;
 Розничная торговля грузовыми автомобилями и специальными транспортными средствами, автобусами.

При этом порядок лицензирования должен соответствовать положению, разработанному уполномоченным федеральным министерством (ведомством). Тем не менее, практика “дополнительного” лицензирования тех или иных видов деятельности, прикрываемая лозунгами защиты интересов региона, продолжает иметь место. Более того, даже при формальном соблюдении федерального законодательства у региональных и местных властей имеются немалые возможности по смягчению или ужесточению регистрационно-лицензионного режима. Проблема состоит в том, что оценить эти различия можно лишь пройдя соответствующие процедуры в 2-х или более регионах или же проведя репрезентативные опросы среди предпринимателей, поскольку принятые на местах нормативные документы обычно выглядят вполне приемлемо (проблемы возникают при их реализации конкретными чиновниками).

Поддержка малого бизнеса. Подчеркнутое внимание к малому бизнесу - один из обязательных элементов экономической политики и федерального, и регионального уровней. Как и в инвестиционной политике, федеральные власти пока недостаточно используют региональную дифференциацию льгот и преференций малому предпринимательству. Между тем такая дифференциация (например, повышение порога отнесения предприятия к “малому”) может оказаться действенным средством оживления деловой активности в депрессивных регионах.

На региональном уровне можно найти весьма широкий спектр форм и методов поддержки малого бизнеса - от налоговых льгот до резервирования региональных заказов. При этом проблема не сводится к наличию денег на поддержку малого бизнеса. Большинство “малых” предпринимателей нуждается не столько в государственной финансовой поддержке, сколько в нормальной налоговой системе, поддержании общеправовой среды, гарантиях частной и личной собственности, обеспечении безопасности.

Омская область является территорией со средним уровнем развития малого предпринимательства. Численность действующих субъектов малого предпринимательства - юридических лиц составляет около 11 тысяч единиц; около 10 тысяч предприятий за-

регистрированы, но не ведут деятельности. Наблюдается тенденция к росту количества предпринимателей без образования юридического лица (их более 50 тысяч человек). Численность занятых в малом бизнесе составляет (с учетом вторичной занятости) 160 тыс. человек (14% от общего числа занятых в экономике области). В 1996-97 годах изменилось соотношение количества субъектов малого предпринимательства - юридических лиц, действующих в г. Омске и в районах области с 85% до 53%, что свидетельствует о наличии более благоприятных условий (в первую очередь, в сфере налогообложения) для развития бизнеса в сельских районах.

Ведущими для малых предприятий Омской области являются торгово-посредническая деятельность (44% среди прочих видов деятельности), строительство (28%), промышленное производство (18%). Недостаточно развиты такие перспективные для предпринимателей виды деятельности, как бытовое и жилищно-коммунальное обслуживание, переработка сельскохозяйственной продукции, - до настоящего времени каждый из них занимает менее 1%.

Образовательный ценз омских предпринимателей достаточно высок: до 60% имеют инженерно-техническую квалификацию.

Объем произведенной малыми предприятиями продукции (работ, услуг) в действующих ценах оценивается в 1997 году в 5,8 трлн. рублей.

Объем налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства юридических и физических лиц) в бюджеты всех уровней составляет в последние два года от 6 до 8% от общего объема собираемых налогов.

Опыт подавляющего большинства зарубежных стран показывает, что государственная политика в отношении малого предпринимательства является важным самостоятельным системным направлением социально-экономической политики государства в соответствии с основными национальными интересами. Данная политика строится через стимулирование развития малого предпринимательства, особенно в тех направлениях деятельности, которые дают максимальный социально-экономический эффект.

В силу своей специфики малый бизнес имеет ярко выраженную региональную ориентацию, являясь важным средством оптимизации региональной экономики. В свою очередь, региональные власти обладают достаточно широкими возможностями влияния на развитие предпринимательских структур. В Омской области в основной части созданы необходимые предпосылки для количественных и качественных изменений в сфере малого бизнеса. Так, в результате реализации Программы поддержки предпринимательства (утверждена постановлением Главы Администрации Омской области от 08.02.1994 г. № 64-п) созданы основные объекты инфраструктуры поддержки малого предпринимательства:

- ☞ Координационный Совет по предпринимательству,
- ☞ областной Фонд поддержки предпринимательства,
- ☞ региональная Лизинговая компания,
- ☞ Бизнес-инкубатор,
- ☞ Учебно-деловой центр,
- ☞ Региональный Инновационный Центр и др.

Разработан ряд проектов нормативно-правовых документов, регулирующих вопросы поддержки и развития малого предпринимательства (Программа "Гарантия", Положение о зоне экономического благоприятствования в северных районах области, кратко- и среднесрочная Программы поддержки малого предпринимательства, Закон "О государственной поддержке малого предпринимательства в Омской области" и др.).

В течение 1994-1997 гг. оработаны схемы прямой и косвенной поддержки малого бизнеса: льготное кредитование субъектов малого предпринимательства из средств об-

ластного и федерального специализированных фондов и коммерческих банков, передача оборудования в лизинг, информационно-консультационная поддержка. Объем средств, привлеченных в 1997 г. для поддержки малого предпринимательства, составил более 8 млрд. рублей (при отсутствии выделения средств областного бюджета). Нарботана практика тесного делового взаимодействия с Федеральным Фондом поддержки малого предпринимательства, с органами поддержки малого предпринимательства субъектов Федерации (Москва, Тюменская, Новосибирская, Томская, Курганская, Орловская, Волгоградская и ряд других областей), с Российскими Ассоциациями развития франчайзинга и маркетинга.

Омская область в числе десяти регионов России (единственная за Уралом) избрана для отработки механизма программы “Гарантия”, предусматривающей создание страхового фонда в федеральном Фонде поддержки малого предпринимательства с целью финансирования инвестиционных проектов малых предприятий из средств Банковской Группы “СБС-АГРО”. Для этого, в соответствии с Генеральным соглашением между Федеральным Фондом поддержки малого предпринимательства и Банковской Группой “СБС-АГРО”, в 1997 году образована региональная Конкурсная комиссия, принимающая решение о финансировании конкретных инвестиционных проектов малого предпринимательства. Дальнейшее развитие этой системы кредитования малого предпринимательства возможно при наличии средств в областном Фонде поддержки предпринимательства.

Кроме того, в числе шести регионов России Омская область участвует в проекте создания и отработки единой системы информационного обеспечения малого предпринимательства, реализуемой за счет средств федерального Фонда поддержки малого предпринимательства.

С целью использования богатейшего природно-ресурсного потенциала Омского Севера (торфяные месторождения, дары леса, лен, древесина и т.д.) и привлечения наиболее мобильных структур малого бизнеса Экономическим комитетом администрации области при финансовой поддержке областного Фонда и Западно-Сибирского территориального управления Банковской Группы “СБС-АГРО”, проводится работа по освоению торфяных запасов района для замены угля. В стадии разработки находится “Комплексная программа развития экономики Большеуковского района” для создания и отработки базовой модели по возрождению депрессивных северных районов.

Для повышения профессионального уровня, предварительного лицензирования, создания рабочих мест, организации взаимодействия с органами управления и контроля, информационно-консультационной поддержки предпринимателей по инициативе Областного Фонда поддержки предпринимательства созданы гильдии ремесленников (уже сегодня объединяет более 150 членов) и предпринимателей торгового бизнеса (мелкооптовая и розничная торговля). Отрабатывается схема создания негосударственных кредитных кооперативов (союзов) малых предприятий.

Зарубежная поддержка малого предпринимательства. С начала 1997 года на территории Омской области реализуется программа Европейского Банка Реконструкции и Развития по кредитованию малого бизнеса. На 1 июня 1998 года в программе ЕБРР задействовано 23 города: от Санкт-Петербурга до Владивостока. Заемщиками могут выступить мелкие предприятия, фирмы, иные коммерческие структуры, частные предприниматели без образования юридического лица, образованные в соответствии с законодательством РФ. При этом заемщики должны иметь не более 50 (в исключительных случаях до 80) сотрудников, учитывая постоянный управленческий персонал. И минимум на 50% находиться в собственности граждан России.

Государство не может быть прямо или косвенно участвовать в управлении такими предприятиями и обладать контролем над деятельностью заемщика. Заемщики должны иметь, по крайней мере, 30% своих собственных средств, внесенных в виде денежных или имущественных вкладов акционеров по отношению к сумме кредита, если такой кредит направляется для финансирования оборотного капитала компании. Максимальная сумма кредитования в рамках программы “Микрокредитование и кредитование малого бизнеса” составляет \$125 000 сроком до двух лет. В Омске эта программа реализуется несколькими банками. Однако условия кредитования везде практически одинаковые. ЕБРР через своих кураторов обеспечивает единообразие условий кредитования.

ЕБРР кредитуются:

- проекты инвестиций;
- оборотными средствами, необходимыми для производства и оказания услуг,
- покупка оборудования (станки, автомобили и т.д.);
- приобретение недвижимого имущества, если такое недвижимое имущество используется в целях производства или предоставления услуг.

ЕБРР не кредитуются:

- производство военного оборудования или вооружений;
- производство табачных изделий;
- производство крепких алкогольных напитков;
- организация и деятельность казино;
- торговля валютными ценностями или инвестиции в ценные бумаги.

Условия кредитования по программе ЕБРР:

- на пополнение оборотных средств в сумме от 1 до 30 тыс. долларов США, сроком от 1 до 6 месяцев;
- на инвестиционные цели - в сумме от 10 до 125 тыс. долларов США, сроком до 24 месяцев.

Процентная ставка – от 19 до 21% в валюте или 45% в рублях.

Условия погашения кредита:

- ежемесячная уплата процентов и основной суммы долга равными долями;
- в зависимости от специфики проекта заемщику может быть предоставлена отсрочка по основной сумме долга;
- допускается досрочное погашение задолженности.

В качестве обеспечения кредитов в залог принимается:

- недвижимость;
- оборудование;
- товарные запасы и производственное имущество;
- личное имущество владельцев предприятия, предпринимателей, третьих лиц;
- другие виды обеспечения.

Основными задачами государственной поддержки малого предпринимательства в Омской области на ближайшую перспективу являются:

I. Создание условий на областном и муниципальном уровнях для развития малого предпринимательства:

- ☞ принятие закона “О государственной поддержке малого предпринимательства в Омской области”;
- ☞ выполнение закона “О бюджете Омской области” в части финансирования мероприятий “Государственной комплексной программы поддержки предпринимательства в Омской области”;
- ☞ принятие нормативно-правового акта “О зонах экономического благоприятствования в северных районах Омской области”;
- ☞ принятие органами местного самоуправления программ поддержки малого предпринимательства;
- ☞ внесение изменений в закон Омской области “Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства” в части распространения его действия на все субъекты малого предпринимательства (в со-

ответствии с Федеральным Законом "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации") и в части введения на территории области режима налоговой автономии малого бизнеса (когда 100% налогов и обязательных платежей от субъектов малого предпринимательства перечисляются в территориальный бюджет).

II. Развитие финансово-кредитных механизмов поддержки предпринимательства:

- ☞ создание гарантийного фонда для малого предпринимательства в рамках Областного Фонда поддержки предпринимательства в соответствии с программой "Гарантия";
- ☞ развитие региональной лизинговой компании ОАО "Сибирский лизинг" с отработкой схемы взаимозачетов "предприятия - должники областного бюджета (производители оборудования)" - "ОАО "Сибирский лизинг" - "малые предприятия сельского хозяйства и промышленности Омской области (потребители оборудования)";
- ☞ внедрение механизма финансового лизинга и финансовых схем программы "Гарантия" (привлечение средств под гарантию областного Фонда поддержки предпринимательства) для финансово-кредитной поддержки производственного предпринимательства - прежде всего за счет средств негосударственных инвесторов (кредиторов), собственных возможностей малых предприятий и средств международных донорских организаций;
- ☞ оказание помощи предпринимателям в развитии обществ взаимного кредитования.

III. Формирование основных элементов инфраструктуры малого предпринимательства:

- ☞ создание областного Информационно-аналитического центра для малого предпринимательства (совместно с федеральным Фондом поддержки малого предпринимательства);
- ☞ создание зоны экономического благоприятствования в северных районах Омской области;
- ☞ отработка технологических схем взаимодействия малых предприятий с крупными производствами (в том числе в рамках финансово-промышленных групп и территориально-производственных зон);
- ☞ создание областной Регистрационной палаты;
- ☞ создание новых малых предприятий в сфере производства товаров и услуг на основе франчайзинга;
- ☞ развитие гильдий, объединяющих предпринимателей по профессиональному признаку.

Ориентиры в реализации мероприятий по поддержке малого бизнеса на территории Омской области:

- ☞ увеличение количества малых предприятий - юридических лиц на территории Омской области в 4-5 раз (до 40-50 тыс.);
- ☞ сокращение количества незанятого населения до уровня 4-5% численности экономически активного населения;
- ☞ развитие приоритетных отраслей экономики области за счет использования предпринимательского потенциала населения;
- ☞ создание эффективного негосударственного сектора экономики, способного к ускоренному освоению инвестиций и эффективному использованию основных средств;
- ☞ кооперация крупных и малых предприятий, особенно в сфере специализации отдельных производств и в инновационных разработках;

- ☞ наполнение рынка товарами и услугами местного производства, повышение платежеспособного спроса населения.

Глава III. Институциональные преобразования в Омской области

§ 1. Управление собственностью

Вертикаль управления государственной собственностью замыкается на систему федеральных органов исполнительной власти. При этом ключевая роль в процессе управления госсобственностью отводится **Государственному комитету РФ по управлению государственным имуществом** (Госкомимуществом РФ), который осуществляет право собственности в отношении федеральных предприятий и учреждений как имущественных комплексов и пакетов акций, закрепленных в федеральной собственности. Правительством РФ на Госкомимущество России возложены следующие основные задачи и функции:

- ☞ управление и распоряжение объектами федеральной собственности в России и за рубежом;
- ☞ реализация государственной политики приватизации государственных и муниципальных предприятий, объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся под приватизируемыми предприятиями;
- ☞ межотраслевая и межрегиональная координация приватизации государственного имущества, управления и распоряжения федеральной собственностью;
- ☞ руководство деятельностью своих территориальных органов;
- ☞ участие в создании инфраструктуры фондового рынка, обеспечивающей процессы приватизации и реализацию государственной политики в области привлечения инвестиций.

Конституция (Основной закон) Российской Федерации

Статья 8

1. В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Во взаимоотношениях между федеральным и региональным уровнем вертикали управления госсобственностью используется принцип разграничения предметов ведения и делегирования полномочий. Учитывая региональную структуризацию собственности и выделение федеральной, субфедеральной и муниципальной форм, управление собственностью построено на основе совместного ведения государственных органов различного уровня. Государственная собственность является предметом совместного ведения федеральных и региональных органов власти и управления, а муниципальная – объект совместного ведения органов трех уровней – федерального, субфедерального и муниципального.

Государственной собственностью Омской области являются принадлежащие ей на праве собственности земля и другие природные ресурсы, средства областного бюджета, предприятия и иное имущество, необходимое для социально-экономического развития области. В соответствии с федеральным и областным законом в государственную собственность Омской области могут передаваться объекты, относящиеся к иным формам собственности.

Вопросы управлением государственной собственностью на территории Омской области находятся в ведении **Комитета по управлению имуществом Администрации Омской области**. Предметом деятельности которого является управление государственным имуществом и приватизация предприятий, правовое оформление имущественных отношений с участием объектов федеральной и областной собственности. Основной целью деятельности комитета служит повышение эффективности экономики

области путем осуществления государственной политики приватизации, разгосударствления и поддержки новых экономических структур. Комитет по управлению имуществом осуществляет следующие функции:

- ☞ разрабатывает областные программы приватизации, а также проекты нормативных актов по вопросам приватизации.
- ☞ реализует государственную и областную программы приватизации и отчитывается об их выполнении перед Госкомимуществом РФ, Главой Администрации (Губернатором) Омской области, анализирует ход приватизации государственных и муниципальных предприятий, изучает и использует в работе опыт других субъектов РФ.
- ☞ разрабатывает предложения по разграничению государственной собственности и утверждению перечня объектов, передаваемых в собственность Омской области, а также вносит предложения главе администрации области о передаче ряда объектов в муниципальную собственность.
- ☞ ведет реестр предприятий областной собственности и объектов федеральной собственности на территории Омской области.
- ☞ передает на договорной основе государственное имущество Омской области в оперативное управление, хозяйственное ведение, аренду, пользование и т.д. и контролирует его использование.
- ☞ контролирует законность правопреемства при ликвидации и реорганизации государственных предприятий.
- ☞ регистрирует заявки на приватизацию предприятий и имущественных комплексов федеральной и областной собственности.
- ☞ обеспечивает проведение инвентаризации и оценки имущества.
- ☞ утверждает планы приватизации государственных предприятий.
- ☞ передает пакет документов и свидетельства о собственности на приватизируемые государственные предприятия Фонду имущества Омской области.
- ☞ содействует созданию инвестиционных фондов и холдинговых компаний, выступает их учредителем.
- ☞ создает, реорганизует и ликвидирует государственные предприятия, находящиеся в собственности Омской области, в том числе со смешанной формой собственности, если доля государственной собственности превышает 50%.
- ☞ защищает имущественные права и интересы области, трудовых коллективов, иных субъектов приватизации в арбитражном суде и судах общей юрисдикции в качестве истца, ответчика либо заинтересованного третьего лица.
- ☞ устанавливает систему премирования работников органов государственного управления и местной администрации, предприятий и учреждений, физических лиц, участвующих в выполнении программ приватизации.
- ☞ при передаче полномочий Госкомимущества России осуществляет:
 - юридические действия, связанные с созданием, реорганизацией и ликвидацией предприятий федеральной собственности;
 - передачу на договорной основе государственного имущества, относящегося к федеральной собственности, в оперативное управление, хозяйственное ведение, аренду, пользование и т.д., контролирует его использование.
- ☞ Является держателем закрепленных в государственной собственности пакетов акций акционерных обществ, за исключением пакетов акций, переданных Госкомимуществу России или иным субъектам правоотношений, связанным с ценными бумагами.
- ☞ Утверждает начальные цены предприятий для конкурсов и аукционов.

Решения Комитета по управлению имуществом Администрации Омской области являются обязательными для всех органов государственного управления и местной администрации, государственных предприятий, учреждений и организаций. Полномочия комитета могут передаваться городскому или районному комитету по управлению имуществом только в части управления, распоряжения имуществом области. При этом областной комитет наделяет правами территориального агентства районный (городской) комитет по управлению имуществом.

Комитет обладает исключительным правом:

- ☞ Проводить приватизацию государственных предприятий, включая решение вопросов о способах, формах и сроках приватизации конкретных объектов, за исключением объектов собственности Российской Федерации, принятых к рассмотрению Правительством РФ или Госкомимуществом России.
- ☞ Оформлять договоры аренды государственного имущества, являться правопреемником по договорам аренды, в том числе с правом выкупа государственного имущества, заключенным ранее с предприятиями, организациями и учреждениями.
- ☞ Распоряжаться государственной собственностью, заключать договоры на оперативное управление государственным имуществом.
- ☞ Принимать решения о сдаче в залог и передаче в безвозмездное пользование государственное имущество.
- ☞ Принимать решения о создании, реорганизации, ликвидации государственных предприятий, изменении их организационно-правовых форм, в том числе о принудительном разделении хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарном рынке.
- ☞ Вносить имущественные вклады, являющиеся федеральной и государственной собственностью, в уставные капиталы предприятий любой организационно-правовой формы, а также контролировать законность передачи государственного имущества на баланс негосударственных структур.
- ☞ Лицензировать деятельность юридических лиц в качестве чековых инвестиционных фондов, юридических и физических лиц в качестве управляющих таких фондов, проводить аттестацию физических лиц на право совершения операций с ценными бумагами.
- ☞ Являться держателем закрепленных в государственной собственности пакетов акций акционерных обществ.

Кроме этого, в пределах своей компетенции Комитет по управлению имуществом Администрации Омской области имеет право:

- ☞ запрашивать информацию о деятельности всех предприятий, учреждений, организаций, органов государственного управления и местной администрации для ведения реестра государственного имущества;
- ☞ направлять администрации предприятий обязательные для исполнения предписания по вопросам управления государственным имуществом;
- ☞ проводить на объектах федеральной и областной собственности инспектирование и инвентаризацию с целью проверки использования государственного имущества, получать необходимую информацию о хозяйственной деятельности.

Комитет подотчетен:

- ☞ по вопросам управления и распоряжения имуществом области - Главе Администрации (Губернатору) Омской области;
- ☞ по вопросам приватизации объектов областной собственности - Госкомимуществу России, Главе Администрации (Губернатору) Омской области;

- ☞ по вопросам приватизации, распоряжения и управления объектами федеральной собственности - Госкомимуществу России, Главе Администрации (Губернатору) Омской области.

В качестве специализированного финансового учреждения, осуществляющего функции по приватизации объектов государственной собственности при Администрации Омской области действует **Фонд имущества Омской области**. Фонд имущества представляет интересы Омской области и Российской Федерации и подчиняется непосредственно Главе администрации Омской области. Фонд имущества подотчетен:

- ☞ органу представительной власти (Законодательному Собранию) Омской области;
- ☞ Российскому фонду Федерального имущества;
- ☞ Комитету по управлению госимуществом Омской области;
- ☞ Управлению финансов Администрации Омской области в части распределения средств от приватизации и взаимоотношений с местными и областными бюджетами.

Фонд имущества Омской области выполняет следующие функции:

- ☞ продает переданные Комитетом по управлению имуществом доли (паи, акции) в капитале акционерных обществ, предприятий и иных объектов государственной собственности;
- ☞ временно (до момента продажи) распоряжается указанными долями (паями, акциями) и осуществляет полномочия собственника на общих собраниях акционеров (пайщиков), участвует в Совете директоров приватизируемых предприятий, несет риск в пределах принадлежащей государству доли в уставном капитале предприятий;
- ☞ выступает учредителем акционерных обществ, приобретает доли (акции, пай) в капитале акционерных обществ и товариществ, развитие которых определяется интересами Омской области;
- ☞ обменивает принадлежащие государству акции акционерных обществ, вносимые в порядке оплаты уставного капитала создаваемых холдинговых компаний, на выпускаемые ими акции;
- ☞ при продаже объектов приватизации осуществляет контроль за реализацией конкурсных инвестиционных программ;
- ☞ участвует развитии инфраструктуры регионального фондового рынка и рынка ценных бумаг, оказывает дилерские (брокерские) услуги на вторичном рынке ценных бумаг;
- ☞ размещает государственные ценные бумаги Омской области;
- ☞ осуществляет реализацию имущества по поручению судебных, налоговых и других органов;
- ☞ производит оценку стоимости объектов движимого и недвижимого имущества, экспертизу их физического состояния и имущественных прав собственников;
- ☞ обеспечивает дополнительную эмиссию акций акционерными обществами на сумму государственной поддержки за счет областного бюджета, областных внебюджетных фондов, дополнительных налоговых льгот, предоставляемых по областным налогам;
- ☞ продает земельные участки, на которых расположены приватизированные предприятия и иные объекты недвижимости, находящиеся в частной собственности граждан и юридических лиц, а также объекты, сданные в аренду.

Фонд не вправе осуществлять иную хозяйственную деятельность кроме деятельности, связанной с государственными ценными бумагами. Для выполнения своих функ-

ций фонд может привлекать посредников, имеющих право заниматься соответствующей деятельностью на основе заключаемых с ними договоров. Фонд обладает правом:

- ☞ совершать сделки с объектами приватизации;
- ☞ осуществлять в соответствии учредительными документами предприятий полномочия собственника на общих собраниях акционеров (пайщиков), созываемых в период с момента передачи фонду долей участия (акций, паев) и до момента их продажи, или же передавать эти полномочия в доверительное управление;
- ☞ выступать в качестве акционера, внося в порядке оплаты акций (паев, долей) средства, выделенные целевым назначением из областного бюджета, областных внебюджетных фондов, либо государственное имущество, переданное Комитетом по управлению имуществом.

В соответствии с Законом РФ "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации" право голоса могут иметь не более 20% акций, которыми временно владеет Фонд. Остальные принадлежащие фонду акции независимо от статуса являются привилегированными. При продаже фондом этих акций они конвертируются в обыкновенные. Фонд и его отделения не имеют права вмешиваться в деятельность предприятий. Правомочия фонда возникают с момента передачи ему соответствующих пакетов акций, свидетельств о собственности и прекращаются с момента возникновения прав собственности на эти объекты у покупателя, или по истечении установленного срока продажи объектов. В этом случае сертификаты акций, свидетельства о собственности аннулируются по решению Комитета по управлению имуществом Администрации Омской области. Фонд обязан:

- ☞ осуществлять продажу переданных ему объектов собственности в сроки, в порядке и на условиях, установленных Комитетом по управлению имуществом;
- ☞ контролировать соблюдение покупателями условий договоров купли-продажи и в необходимых случаях принимать меры для их расторжения;
- ☞ обеспечивать перечисление средств, поступающих от продажи объектов собственности, а также в виде прибыли (дивидендов), по долям участия (паям, акциям), находящимся в государственной собственности, в сроки, предусмотренные для внесения налоговых платежей.

Фонд не вправе вносить изменения в утвержденные Комитетом планы-графики проведения аукционов, в том числе специализированных чековых аукционов и конкурсов.

Управление деятельностью Фонда осуществляет Председатель Фонда, который назначается и освобождается от должности Главой Администрации (Губернатором) Омской области. В случае наделения Фонда правами местного отделения Российского Фонда федерального имущества Председатель Фонда назначается и освобождается от должности Председателем Российского Фонда федерального имущества по согласованию с Главой Администрации (Губернатором) Омской области. При председателе Фонда образуется наделенное совещательными функциями Правление. Председатель Фонда ежегодно представляет Главе областной администрации и Законодательному Собранию отчет о своей деятельности.

Источником финансирования деятельности Фонда являются:

- ☞ денежные средства, полученные Фондом от продажи объектов приватизации и другого государственного имущества;
- ☞ средства из областного бюджета, по решению Главы администрации области;
- ☞ доходы от размещения на депозитных счетах средств, полученных Фондом от продажи объектов приватизации и др.

Учет денежных поступлений по этим источникам ведется отдельно.

Все средства от приватизации, получаемые Фондом имущества, не подлежат налогообложению. Налогами не облагается имущество Фонда имущества, а также работы, выполняемые за счет средств, полученных от приватизации и средств из областного бюджета, поступающих целевым назначением. Средства, получаемые Фондом имущества от деятельности с ценными бумагами, подлежат налогообложению на общих основаниях. Доходы по долям участия (паям, акциям) в предприятиях, ценным бумагам, находящимся во временном владении Фонда имущества, направляются в доход бюджета Омской области.

Муниципальная собственность является достоянием населения соответствующей территории. В собственности муниципальных образований находятся имущество органов местного самоуправления, средства местного бюджета, местных внебюджетных и валютных фондов, муниципальный жилищный фонд, нежилые помещения в домах муниципального жилищного фонда, объекты инженерной инфраструктуры и другие объекты, необходимые для обеспечения коммунального обслуживания населения и находящиеся на соответствующей территории.

В муниципальной собственности могут находиться земельные участки, горные отводы, природные объекты (водоемы, леса, луга и другое), ценные бумаги и другие финансовые активы, нежилые помещения, предприятия, другие имущественные комплексы, учреждения народного образования, культуры, здравоохранения, а также имущество, необходимое для удовлетворения коммунально-бытовых и социально-культурных потребностей населения территории.

Структура муниципальных имущественных комплексов г. Омска (инвентаризация 25.03.1997)

Отраслевая принадлежность	Всего имущественных комплексов	Количество юридических лиц, созданных на их базе
Торговля	167	63
в том числе в целевой аренде	102	
Бытовое обслуживание	67	49
в том числе в целевой аренде	10	
Общественное питание	16	12
в том числе в целевой аренде	2	
Коммунальное хозяйство	107	64
Транспорт	16	16
Строительство	14	12
Здравоохранение	102	69
Образование	446	323
в том числе дошкольное	201	136
Культура	115	17
Спорт	10	1
Прочие	34	26
Итого:	1094	652

Муниципальная собственность на землю формируется путем безвозмездной передачи органами государственной власти Российской Федерации и Омской области государственных земель, находящихся в границах территории, подведомственной органам местного самоуправления. Средства местных бюджетов, внебюджетных и валютных фондов, иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну.

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Статья 61. О формировании муниципальной собственности

1. Субъекты Российской Федерации передают в собственность муниципальных образований объекты, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, необходимые для решения вопросов местного значения, в соответствии с разграничением полномочий между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, а также между муниципальными образованиями.

2. Споры, возникающие в связи с передачей объектов государственной собственности в муниципальную собственность, разрешаются посредством согласительных процедур или в судебном порядке.

3. Отсутствие муниципальной собственности на территории муниципального образования на момент вступления в силу настоящего Федерального закона не является основанием для упразднения или преобразования соответствующего муниципального образования либо отказа в образовании нового муниципального образования.

В соответствии с распределением компетенции органы местного самоуправления вправе:

а) передавать находящиеся в муниципальной собственности объекты во владение и пользование (постоянное и временное), сдавать их в аренду, продавать, отчуждать в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством и правовыми актами представительного органа, изданными в пределах компетенции;

б) распоряжаться средствами местного бюджета, внебюджетными и валютными фондами;

в) устанавливать при отчуждении муниципальных предприятий ограничения на определенный срок на репрофилирование этих предприятий, а также по изменению ассортимента выпускаемой ими продукции;

г) вносить предложения органам государственной власти о передаче в муниципальную собственность предприятий, их структурных подразделений, а также иного имущества, если они имеют приоритетное значение для осуществления предметов ведения местного самоуправления;

д) получать полную компенсацию за причиненный ущерб в случае отчуждения в государственную собственность объектов муниципальной собственности;

е) передавать право распоряжения отдельными объектами муниципальной собственности другим органам местного самоуправления.

Органы местного самоуправления обладают преимущественным по отношению к государственным органам правом на приобретение в установленном законом порядке находящихся на их территории зданий, сооружений и иных объектов, которые могут использоваться для местных нужд.

Вопросы управления муниципальной собственностью на территории г. Омска находятся в ведении Департамента управления городской недвижимостью Администрации г. Омска. Целью деятельности Департамента является реализация муниципальной политики в сфере использования и развития городских земель, городского и муниципального недвижимого имущества. Основные задачи деятельности Департамента:

- управление муниципальным недвижимым имуществом, расположенным под юрисдикцией Администрации города;
- реализация городских программ и проектов в отношении городской земли и городского недвижимого имущества;
- формирование программ развития и использования муниципального недвижимого имущества;
- нормативно-правовое регулирование отношений собственности на городскую недвижимость;
- обеспечение "открытости" информации о намерениях и деятельности органов местного самоуправления по управлению городской недвижимостью.

Функции Департамента управления городской недвижимостью:

- ☞ нормативно-правовое управление текущей градостроительной деятельностью и градостроительным развитием города, разработка программ и проектов градостроительной деятельности;
- ☞ оформление, выдача и контроль исполнения разрешений на строительство на территории города;

- ☞ приватизация и реприватизация жилого фонда;
- ☞ техническая инвентаризация и ведение единого городского реестра недвижимости, землевладений и землепользований;
- ☞ заключение договоров аренды земельных участков и муниципального недвижимого имущества;
- ☞ конкурсное распределение муниципального заказа;
- ☞ осуществление функций заказчика на программные, проектные, строительные, эксплуатационные, ремонтные и иные виды работ, выполняемые за счет средств городского бюджета;
- ☞ осуществление контроля за исполнением и подготовка предложений к проекту городского бюджета по реализации социально-технических нормативов жизнеобеспечения города.

Бюджетно-финансовые взаимоотношения Департамента управления городской недвижимостью Администрации г. Омска с Комитетом по управлению имуществом Омской области и районными органами местного самоуправления включает в себя реализацию следующих функций:

- ☞ осуществление информационного и финансового взаимодействия в процессе реализации федеральных и областных программ;
- ☞ разработку и согласование соответствующих нормативов и контролем за их соблюдением;
- ☞ финансовую кооперацию с бюджетами городов и районов Омской области по городским программам, имеющим региональное значение.

Управление государственной собственностью. В сфере управления государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями особое внимание уделяется:

- ☞ передаче имущественных комплексов государственных предприятий в доверительное управление;
- ☞ внедрению на государственных унитарных предприятиях обязательного аудита в лице уполномоченных Администрацией аудиторско-консультационных компаний;
- ☞ введению составления на государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях ежеквартальных сводных бухгалтерских балансов отдельно по областной и по федеральной собственности;
- ☞ реорганизации учреждений областной формы собственности, финансирование деятельности которых более чем на 90% осуществляется за счет доходов от коммерческого использования имущества;
- ☞ ликвидации убыточных государственных унитарных предприятий;
- ☞ передаче имущественных комплексов в аренду на конкурсных условиях и в безвозмездное пользование с инвестиционными условиями;
- ☞ приобретению в целях аккумулирования средств для будущих инвестиций в государственную собственность акций, долей, паев эффективно работающих предприятий;
- ☞ разработке нормативов отчислений от прибыли областных унитарных предприятий за использование государственного имущества;
- ☞ разработке типовых документов (устава государственного унитарного предприятия, типового контракта с руководителем государственного унитарного предприятия, типового договора передачи имущества в хозяйственное ведение, оперативное управление, безвозмездное пользование, типового коллективного договора);
- ☞ разработке положения "О порядке оформления залоговых сделок";

☞ передаче имущества приватизированных предприятий в государственную собственность.

В сфере управления государственными долями в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ особое внимание уделяется:

- ☞ выработке критериев формирования и закрепления государственных долей в уставном капитале предприятий;
- ☞ разработке методики оценки деятельности предприятий, в органах управления которых работают уполномоченные представители государства и критериев оценки деятельности управляющих;
- ☞ влиянию на распределение прибыли от деятельности предприятий со смешанной формой собственности в интересах Омской области;
- ☞ формированию перечня акционерных обществ, имеющих стратегическое значение для развития экономики области, акции которых не подлежат досрочной продаже;
- ☞ подготовке законопроекта "О порядке формирования государственных долей Омской области в уставных капиталах предприятий негосударственной и смешанной формах собственности и в имуществе общественных объединений путем выделения государственных финансовых ресурсов";
- ☞ дифференцированному управлению пакетами акций, закрепленных в государственной собственности, в зависимости от размера пакета, его доходности и ликвидности;
- ☞ разработке порядка передачи государственных долей, акций в залог и системы критериев формирования залогового фонда;
- ☞ реализации акций предприятий по первичной переработке сельхозпродукции, производственно-техническому обслуживанию, материально-техническому обеспечению агропромышленного комплекса сельхозтоваропроизводителям Омской области;
- ☞ составлению Реестра государственной собственности, дополнив его реестром неиспользуемых производственных помещений и реестром свободных нежилых помещений.

§ 2. Институциональная политика

Под институциональной политикой понимается политика приватизации, реорганизации отношений собственности, управления государственной собственностью и взаимодействия с частным (негосударственным) сектором экономики регионов. Структура собственности (например, основных фондов) позволяет косвенно оценивать влияние федеральных, региональных и муниципальных властей на экономические процессы в различных регионах.

В настоящее время повышенная доля федеральной собственности характерна для регионов сосредоточения предприятий машиностроения (в частности, оборонной промышленности), цветной металлургии, обеих "столиц", а также для экономически слабо развитых национально-государственных образований. Наиболее низкая доля федеральной собственности сложилась в республиках, проводящих политику экономического суверенитета (в Татарстане, Башкортостане, Якутии и др.) и в экспортоориентированных регионах. Реальный "вес" государства во многом зависит от того, как осуществляется управление государственной (федеральной и региональной) собственностью в конкретных субъектах Федерации.

Доля федеральной собственности в регионах РФ (1996-97 гг.):

высокая (более 40%) - Московская, Ульяновская, Кемеровская, Новосибирская, Читинская и Амурская области. Красноярский, Приморский и Хабаровский края. Республики Дагестан и Бурятия. Чукотский АО.

выше средней (30-40%) - Москва и Санкт-Петербург. Архангельская, Смоленская и Астраханская области. Республики Мордовия и Калмыкия.

средняя (20-30%) - Мурманская, Ленинградская, Брянская, Калужская, Костромская, Рязанская, Тверская, Нижегородская, Воронежская, Курская, Волгоградская, Саратовская, Ростовская, Курганская, Оренбургская, Свердловская, Челябинская, Томская, Иркутская, Магаданская и Сахалинская области. Краснодарский, Ставропольский и Алтайский края. Республики: Коми, Северная Осетия, Удмуртия, Алтай. Еврейская АО.

ниже средней (15-20%) - Новгородская, Псковская, Владимирская, Ивановская, Орловская, Тульская, Ярославская, Кировская, Тамбовская, Пензенская, Самарская, Пермская, Омская и Камчатская области. Республики Чувашия и Тува.

низкая (менее 15%) - Вологодская, Белгородская, Липецкая, Тюменская и Калининградская области. Республики: Карелия, Марий Эл, Татарстан, Адыгея, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Башкортостан, Хакасия, Саха (Якутия).

Приватизация. Общий процесс приватизации можно разделить на “большую” (приватизация и акционирование промышленных предприятий), “малую” (приватизация торговли, общественного питания, бытового обслуживания) и приватизацию жилья.

Региональные различия в результатах “большой” приватизации остаются довольно существенными, однако они в основном отражают структурные особенности региона и политику федеральных властей. Уровень “большой” приватизации в основном определяется отраслевой структурой промышленности региона. При прочих равных условиях он ниже в регионах сосредоточения крупных предприятий машиностроения, угольной промышленности, добывающих отраслей. Роль региональных органов власти и управления в проведении “большой” приватизации возрастает в результате передачи им для реализации пакетов акций, закрепленных в федеральной собственности.

Уровень “большой” приватизации в регионах РФ (1996 г.)

Очень высокий уровень “большой” приватизации (более 80%)
Рязанская, Орловская, Волгоградская, Белгородская, Сахалинская, Оренбургская и Саратовская области. Ставропольский край. Республика Бурятия.
Высокий уровень “большой” приватизации (70-80%)
Томская, Ростовская, Курганская, Челябинская, Вологодская, Калужская, Курская, Смоленская, Омская, Воронежская, Липецкая, Архангельская и Читинская области. Санкт-Петербург. Приморский и Алтайский края. Республики Хакасия и Алтай.
Средний уровень “большой” приватизации (50-70%)
Иркутская, Тамбовская, Ярославская, Тверская, Костромская, Тульская, Кемеровская, Камчатская, Свердловская, Калининградская, Тюменская, Ивановская, Астраханская, Кировская, Брянская, Ульяновская, Псковская, Магаданская, Пензенская, Новосибирская, Нижегородская, Самарская и Новгородская области. Хабаровский и Красноярский края. Республики:
Низкий уровень “большой” приватизации (35-50%)
Московская, Ленинградская, Мурманская, Владимирская и Пермская области. Москва. Республики: Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкессия. Чукотский АО.
Очень низкий уровень “большой” приватизации (менее 35%)
Республики: Дагестан, Татарстан, Саха (Якутия), Башкортостан, Северная Осетия, Мордовия, Тува и Кабардино-Балкария.

Источник: CD-ROM “Регионы России”.

Важный аспект приватизационного процесса, в котором региональные и местные власти играют решающую роль - прием жилья и объектов социальной сферы, находящихся на балансе приватизируемых предприятий. Недостаток бюджетных средств на содержание этих объектов зачастую вынуждает органы власти и управления оттягивать принятие таких решений. Тогда как перегруженность предприятий социальными объектами подрывает их конкурентоспособность.

“Малая” приватизация, напротив, в основном зависит от позиции региональных и местных властей, а также географических условий. Обращает на себя внимание сравнительно невысокий уровень “малой” приватизации в Татарстане, Башкортостане, Якутии и Ульяновской области. Отстают от среднероссийского уровня северные и восточные регионы (в основном из-за высокой степени контроля государством товарных потоков). Наиболее высокий уровень “малой” приватизации достигнут в центральных регионах страны.

Уровень “малой” приватизации в регионах Российской Федерации (1996 г.)

Очень высокий уровень “малой” приватизации (более 95%)
Москва, Санкт-Петербург. Хабаровский край. Республики Хакасия и Алтай. Московская, Саратовская, Рязанская, Нижегородская, Ростовская и Самарская области.
Высокий уровень “малой” приватизации (90-95%)
Республики Бурятия и Удмуртия. Пензенская, Магаданская, Калужская, Курганская, Сахалинская, Архангельская, Читинская, Вологодская, Тульская и Белгородская области.
Средний уровень “малой” приватизации (80-90%)
Приморский, Краснодарский, Ставропольский и Алтайский края. Оренбургская, Челябинская, Ярославская, Ивановская, Воронежская, Курская, Смоленская, Пермская, Омская, Орловская, Псковская, Волгоградская, Камчатская, Новосибирская, Костромская, Новгородская, Амурская, Тамбовская, Ленинградская, Кемеровская и Тверская области. Еврейская АО. Республика Адыгея.
Низкий уровень “малой” приватизации (50-80%)
Томская, Брянская, Владимирская, Калининградская, Тюменская, Свердловская, Липецкая, Мурманская, Кировская и Астраханская области. Республики: Карачаево-Черкессия, Чувашия, Карелия, Татарстан, Коми, Тува и Калмыкия. Чукотский АО. Красноярский край.
Очень низкий уровень “малой” приватизации (менее 50%)
Ульяновская область. Республики: Марий Эл, Мордовия, Башкортостан, Саха (Якутия), Северная Осетия, Кабардино-Балкария.

Источник: CD-ROM “Регионы России”.

При анализе различий в уровне приватизации квартир четко прослеживается географическая закономерность: активность приватизационного процесса выше на юге и слабее на севере страны. Подобная географическая закономерность может иметь следующее объяснение. Южные регионы России, которые часто именуют “красным поясом”, характеризуются известной консервативностью. Однако здесь более развит культ собственника и хозяина, поэтому приватизация собственной квартиры выглядит довольно естественно. С другой стороны, в северных регионах страны, в районах нового освоения, значительное число граждан проживает в ведомственном жилом фонде. Это связано в первую очередь с тем, что для северян вообще не очень ясны перспективы дальнейшего проживания в этих районах.

Уровень приватизации квартир в регионах РФ (1996 г.)

Очень высокий уровень приватизации квартир (более 53%)
Омская и Ростовская области. Республики: Алтай, Карачаево-Черкессия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия и Калмыкия. Ставропольский и Алтайский края.
Высокий уровень приватизации квартир (40-51%)
Москва. Краснодарский край. Республики: Тува, Адыгея, Бурятия, Хакасия и Дагестан. Волгоградская, Курганская, Тульская, Смоленская. Кемеровская, Челябинская, Астраханская, Тверская, Пензенская, Новосибирская, Калужская и Свердловская области.
Средний уровень приватизации квартир (33-40%)
Еврейская АО. Владимирская, Курская, Тамбовская, Амурская, Воронежская, Мурманская, Белгородская, Саратовская, Рязанская, Читинская, Липецкая, Псковская, Костромская, Ивановская, Калининградская, Камчатская, Брянская, Иркутская, Ярославская, Нижегородская, Тюменская, Новгородская, Орловская и Оренбургская области. Красноярский, Приморский и Хабаровский края. Республика Марий Эл.
Низкий уровень приватизации квартир (25-32%)
Санкт-Петербург. Магаданская, Самарская, Томская, Сахалинская, Вологодская, Московская, Пермская, Кировская и Ленинградская области. Чукотский АО. Республики Татарстан, Удмуртия, Коми, Карелия.

Очень низкий уровень приватизации квартир (менее 25%)
--

Ульяновская и Архангельская области. Республики: Башкортостан, Чувашия, Мордовия и Саха (Якутия).

Источник: CD-ROM "Регионы России".

К сожалению, государственная статистика сегодня не всегда верно отражает реальное положение вещей, потому что статистика ассоциирует формы собственности с формами организации производства. Так, например, статистика учитывает акционерное общество как частную собственность, не учитывая того, что в акционерном обществе может быть и доля государства, и вообще акционерное общество может состоять из государственной собственности разных уровней: федеральной собственности, собственности субъектов федерации и муниципальной собственности.

Соотношение форм собственности в Омской области на 1 января 1997 года по числу предприятий:

- ☞ акционерные общества - 43%,
- ☞ крестьянские хозяйства - 21%,
- ☞ государственные предприятия - 1%,
- ☞ муниципальные предприятия - 1%,
- ☞ остальные предприятия (объединение крестьянских хозяйств, филиалы и т.д.) - 34%.

По стоимости основных фондов на 1 января 1997 года в Омской области было 36625 налогоплательщиков, а в 1988 году - всего 150. Общая стоимость основных фондов этих налогоплательщиков составила 180,5 трлн. руб. В этих 180,5 трлн. руб. основных фондов

- ☞ федеральная собственность составила - 18,96%;
- ☞ собственность субъектов федерации - 6,59%;
- ☞ муниципальная собственность - 15,98%;
- ☞ собственность общественных организаций - 0,31%;
- ☞ частная собственность - 28,76%;
- ☞ смешанная собственность - 29,41%.

Обратите внимание, что самый большой удельный вес у смешанной и частной собственности, а если исключить из рассмотрения собственность общественных организаций, то самый маленький удельный вес – у собственности субъектов федерации.

Отношение региональной администрации к смешанной форме собственности. Во-первых, следует четко определить, зачем вообще администрация области имеет долю в каком-либо акционерном обществе. Это зависит от целей, которые реализует администрация. Прежде всего, преследуются социальные цели: обогреть, накормить и т.д. Желательно иметь (либо входить в совет директоров) долю наиболее стратегически важных для региона предприятий (Омскэнерго, Сибнефть, ведущих предприятий хлебопродуктов). Есть понятие блокирующего пакета акций в уставном капитале акционерного общества (когда можно "не пропустить" некоторые решения - 25% + 1 акция) и есть понятие контрольного пакета (50% + 1 акция). Там, где администрацию не интересует участие в совете директоров, а интересуется только экономика (получение дивидендов) - там приемлем любой процент акций.

Как правило, своим акционерам предприятия платят дивиденды, а на государственную долю - нет. Из 80 млрд. руб., которые получил бюджет области от собственности в 1997 году (больше, чем в 1995/96 гг.) - только 30 млн. руб. дивидендов. Хотя доля Администрации Омской области находится в 151 предприятии. Если у тридцати таких предприятий продать акции, то бюджет области получит дополнительно 1,2 млрд. руб. прибыли (в ценах 1997 г.).

Исходным документом в процессе управления государственной собственностью в Омской области служит "Концепция формирования и развития государственной соб-

ственности в Омской области до 2000 года”. Эта концепция определяет основные принципы и механизмы управления государственной собственностью.

Стратегическая цель управления государственной собственностью - повышение эффективности использования государственной собственности в целях преодоления кризиса в экономике области, ее структурной перестройки и повышения уровня жизни населения. Поставленная цель достигается с помощью решения следующих задач:

- ☞ выработки единого подхода к управлению государственной собственностью;
- ☞ повышения доходности государственной собственности;
- ☞ оптимизации доли государственной собственности в экономике области;
- ☞ контроля за использованием государственной собственности;
- ☞ совершенствования нормативной базы управления государственной собственностью;
- ☞ приобретения имущества в государственную собственность,
- ☞ отчуждения имущества из государственной собственности,
- ☞ создания, реорганизации, ликвидации хозяйственных структур.

Управление государственной собственностью осуществляется на базе существующих органов управления:

- ☞ Комитета по управлению имуществом Омской области,
- ☞ Фонда имущества Омской области,
- ☞ территориального агентства Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) предприятий в Омской области,
- ☞ Экономического комитета Администрации области,
- ☞ отраслевых комитетов Администрации области,
- ☞ Финансового управления Администрации области,
- ☞ Областного комитета государственной статистики,
- ☞ Государственной налоговой инспекции по Омской области и др.

Субъекты управления государственной собственностью - органы законодательной и исполнительной власти субъекта федерации, а также уполномоченные их представители, осуществляющие управление государственной собственностью на территории Омской области. В соответствии действующим законодательством РФ и Омской области к органам, осуществляющим управление государственной собственностью в Омской области, относятся:

- ☞ Законодательное Собрание Омской области;
- ☞ Глава Администрации (Губернатор) Омской области;
- ☞ Комитет по управлению имуществом Омской области;
- ☞ Фонд имущества Омской области;
- ☞ Финансовое управление Администрации Омской области;
- ☞ Экономический комитет Администрации области;
- ☞ Отраслевые комитеты Администрации области;
- ☞ Территориальное агентство Федерального управления по делам о несостоятельности (банкротстве) предприятий в Омской области;
- ☞ Комитет по земельным ресурсам, землеустройству Омской области;
- ☞ Региональная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку Омской области;
- ☞ Государственная налоговая инспекция по Омской области;
- ☞ Органы управления государственных предприятий, учреждений.

Механизм управления государственной собственностью - отношения владения, пользования, распоряжения, иного воздействия на объекты государственной собственности. Объектами государственной собственности в Омской области являются (по состоянию на 01.01.97.)

- 1) государственные унитарные предприятия:
 - ☞ областной собственности - 161;
 - ☞ федеральной собственности - 135;
- 2) государственные учреждения:
 - ☞ областной собственности - 57;
 - ☞ федеральной собственности - 452;
- 3) имущественные комплексы, в т.ч. (в ценах на дату заключения договора):
 - ☞ переданные в хозяйственное ведение и оперативное управление - 138 на общую сумму - 445590,2 млн. руб.;
 - ☞ переданные в аренду - 4,0 млн. руб.;
- 4) объекты государственного нежилого фонда:
 - ☞ 1284 договоров аренды на объекты федеральной собственности площадью 220,9 тыс. м²;
 - ☞ 346 договоров аренды на объекты областной собственности площадью 86,3 тыс. м²;
- 5) государственные доли в уставных капиталах акционерных обществ:
 - а) количество акционерных обществ, в уставном капитале которых имеется государственная доля, закрепленная в федеральной собственности, сертификаты на управление которой находятся
 - ☞ в федеральной собственности, сертификаты на управление которой находятся в федеральных ведомствах - 30;
 - ☞ в федеральной собственности, сертификаты на управление которой находятся в комитете по управлению имуществом Омской области - 81;
 - ☞ в областной собственности - 159;
 - б) общая номинальная стоимость пакета акций, закрепленного
 - ☞ в федеральной собственности, сертификаты на управление которой находятся в федеральных ведомствах, - 1112505,1 тыс. руб.;
 - ☞ в федеральной собственности, сертификаты на управление которого находятся в комитете по управлению имуществом Омской области - 160908,89 тыс. руб.
 - ☞ в областной собственности - 421687,7 тыс. руб.
 - в) количество акций, закрепленных
 - ☞ в федеральной собственности, сертификаты на управление которой находятся в федеральных ведомствах - 1171161 шт.;
 - ☞ в федеральной собственности, сертификаты на управление которыми находятся в Комитете по управлению имуществом Омской области - 198795 шт.;
 - ☞ в областной собственности - 534130 шт.
 - г) средневзвешенный процент в совокупном уставном капитале акционерных обществ, имеющих государственную долю, закрепленную:
 - ☞ в федеральной собственности, сертификаты на управление которой находятся в федеральных ведомствах, - 32,6%;
 - ☞ в федеральной собственности, сертификаты на управление которой находятся в Комитете по управлению имуществом Омской области - 16,1%;
 - ☞ в областной собственности - 25,5%;
- 6) земельные ресурсы, в т.ч.:
 - ☞ федеральной собственности - 4,1 млн. га;
 - ☞ областной собственности - 2,4 млн. га;
- 7) средства областного бюджета, областных внебюджетных фондов, валютные ценности;
- 8) леса, водные и другие природные ресурсы, в т.ч.

- ☞ недра, содержащиеся в недрах полезные ископаемые, гидроминеральные и энергетические ресурсы, включающие в себя месторождения общераспространенных полезных ископаемых (пески, глины, суглинки, торф, сапропель, мергель, природные торфяно-карбонатно-фосфатные смеси и др.), месторождения циркон-ильменитовых песков, нефти, газа и газового конденсата, бентонитовые глины и другие полезные ископаемые);
 - ☞ государственный лесной фонд области общей площадью 3935,5 тыс. га (в том числе покрытой лесом - 2590,8 тыс. га);
 - ☞ запас насаждений в государственных лесах 367 млн. м³;
 - ☞ водные ресурсы области (реки, озера, подземные водные объекты, пойменные озера и др.);
 - ☞ животный мир, включающий в себя разнообразие всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию области;
- 9) информационные ресурсы.

Формирование и учет государственной собственности. Приращение государственной собственности в Омской области осуществляется следующим образом:

- ☞ при передаче объектов федеральной собственности в областную собственность;
- ☞ при передаче объектов муниципальной собственности в областную собственность;
- ☞ при приобретении имущества, в том числе пакетов акций, за счет областного бюджета на основании договора купли-продажи, а также мены, дарения или иной сделки;
- ☞ при передаче в областную собственность находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ;
- ☞ через приобретение, внесение вкладов в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ, в том числе внесение вкладов государственными предприятиями, учреждениями;
- ☞ через создание новых государственных предприятий;
- ☞ через получение доходов в результате использования государственной собственности;
- ☞ через изъятие негосударственного имущества в государственную собственность в счет погашения плательщиками бюджетной задолженности.
- ☞ по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством РФ и Омской области.

Жилой и нежилой фонд, находящийся в ведении предприятий федеральной и областной собственности, может быть передан в муниципальную собственность в соответствии с установленной законодательством РФ процедурой. Нежилой фонд, а также встроенно-пристроенные нежилые помещения передаются в муниципальную собственность только при условии одновременной передачи жилого фонда соответствующего балансодержателя государственного имущества. Передача предприятий и производственных объектов из областной в муниципальную собственность осуществляется, как правило, на возмездной основе и регулируется специальным законом Омской области,

Учет государственной собственности. Учет объектов государственной собственности осуществляется путем по объектной регистрации в Реестре государственной собственности Омской области. Держателем Реестра является Комитет по управлению имуществом Омской области. Реестр содержит сведения об имуществе действующих, вновь созданных, реорганизованных и ликвидированных государственных предприятий, учреждений, долях государственного имущества в хозяйственных обществах (товариществах), а также об имуществе, являющимся предметом аренды или залога.

Управление государственным земельным фондом является вторым важнейшим аспектом управления государственной собственностью в Российской Федерации.

Государственный земельный фонд Омской области - это земли в пределах административных границ Омской области, входящие в состав земельного фонда Российской Федерации и находящиеся в государственной (федеральной и областной) собственности.

Федеральные земли - земельные участки, находящиеся в собственности Российской Федерации, в том числе:

а) добывающей промышленности (месторождения полезных ископаемых, имеющих общегосударственное значение);

б) федеральных объектов топливно-энергетического комплекса;

в) железнодорожного, воздушного и трубопроводного транспорта, речного флота, используемые для федеральных нужд, либо на которых расположены федеральные объекты;

г) обеспечения нужд обороны, космических систем, охраны государственных границ и государственной безопасности страны (предприятий, производящих продукцию военного назначения);

д) объектов, принадлежащих федеральным органам государственной власти;

е) федеральных автомобильных дорог общего пользования и обслуживающих их организаций;

ж) федеральных сельскохозяйственных предприятий, имеющих общегосударственное значение;

з) объектов историко-культурного и природного наследия, учреждений образования общероссийского и международного значения;

и) объектов федерального водного и лесного фондов;

к) федерального земельного запаса.

Областные земли - земельные участки, находящиеся в собственности Омской области, в том числе:

а) занятые объектами, являющимися собственностью Омской области, в том числе объектами органов государственной власти;

б) занятые водными объектами, являющимися собственностью области;

в) занятые ценными сельхозугодьями с кадастровой оценкой выше районного уровня, не переданные в процессе приватизации в частную собственность;

г) пригородные зоны (за исключением земель, переданных в муниципальную и частную собственность);

д) участки, относящиеся по кадастровым данным к землям запаса и не переданные в федеральную собственность.

Основным уполномоченным органом, осуществляющим управление государственным земельным фондом, является Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Омской области. Распоряжение и управление федеральными землями на территории Омской области осуществляет Государственный комитет РФ по земельным ресурсам и землеустройству по согласованию с Администрацией Омской области.

В соответствии с Законом Омской области "Об управлении государственной собственностью Омской области" Законодательное Собрание Омской области определяет нормативную цену земли, порядок отчуждения земельных участков, в том числе передачи в муниципальную собственность, в залог и аренду. Решения об использовании земельных участков, находящихся в областной собственности, принимает Глава Администрации (Губернатор) Омской области.

Цель управления государственным земельным фондом - обеспечение рационального его использования, повышение эффективности экономики области и пополнения доходной части областного бюджета.

Инвентаризация и учет земель, находящихся в государственной собственности производится районными (городскими) комитетами по земельным ресурсам и землеустройству и обобщается в ежегодном отчете о состоянии и использовании земель, направляемом в Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Омской области. Ведение реестра государственных земель, государственный контроль за использованием и охраной земель, мониторинг земель, территориальное планирование использования земель, землеустройство осуществляется Комитетом по земельным ресурсам и землеустройству Омской области совместно с территориальными органами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ, Государственного Комитета санитарно-эпидемиологического надзора РФ.

Земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, при миновании надобности в использовании их для федеральных нужд передаются в областную, муниципальную собственность, юридическим и физическим лицам. Передача земельных участков в федеральную собственность осуществляется по соглашениям между Правительством РФ и Администрацией Омской области при участии (в необходимых случаях) органов местного самоуправления. Земельные участки, находящиеся в государственной собственности, предоставляются для хозяйственного и иного использования государственным предприятиям и учреждениям в бессрочное пользование, а иным юридическим и физическим лицам - на правах аренды.

Правовые основы и экономические условия аренды земельных участков регламентированы Законом Омской области "О плате за землю" и постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 08.10.96. № 468-п "Об аренде земель, находящихся в федеральной, областной и муниципальной собственности". Арендодателем земельных участков, находящихся в государственной собственности, является Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Омской области.

Продавцом земельных участков под приватизированными объектами государственной собственности выступает Фонд имущества Омской области. Цена приватизированного земельного участка устанавливается решением органа местного самоуправления в пределах от нормативной цены земельного участка до ее трехкратной величины. При отсутствии такого решения цена выкупа принимается равной нормативной цене земельного участка. В зависимости от объема государственного участия государственные доли, находящиеся в собственности РФ и субъекта РФ, классифицируются на:

- ☞ мелкие (до 10% величины уставного капитала);
- ☞ средние (от 10 до 25%);
- ☞ крупные (от 25 до 50%);
- ☞ контрольные (более 50%).

Критерии формирования портфеля государственных долей:

- ☞ возможность участия в управлении хозяйственными обществами (товариществами), имеющими стратегическое значение для области;
- ☞ социальная значимость предприятий, в том числе сохранение и создание рабочих мест;
- ☞ пополнение доходной части областного бюджета;
- ☞ сохранение профиля предприятий, выпускающих продукцию, необходимую для функционирования хозяйственного комплекса области;

- ☞ сохранение научно-технического потенциала предприятий, недопущение оттока квалифицированных кадров из наукоемких производств;
- ☞ ограничение навязываемых предприятиями-монополистами условий остальным участникам товарного производства;
- ☞ улучшение экологической обстановки в области.

Источником средств для приобретения долей (акций, вкладов) на рынке ценных бумаг являются средства областного бюджета, внебюджетных фондов и кредиты Администрации Омской области.

Управление государственными долями осуществляется:

- ☞ через участие представителей государства в органах управления хозяйственных обществ (товариществ);
- ☞ через передачу государственных долей в доверительное управление, назначение доверительных управляющих на конкурсной основе;
- ☞ через заключение контрактов с руководителями акционерных обществ смешанной формы собственности (в случае наличия контрольного размера государственной доли);
- ☞ через передачу государственных долей в залог;
- ☞ через анализ хозяйственной деятельности предприятий со смешанной формой собственности на основе документов бухгалтерской отчетности.

§ 3. Землепользование и землеустройство

Производство, население, природопользование неотрывны от понятия территории и тесно взаимосвязаны между собой. С развитием производительных сил ограничивающее влияние территории как ресурса возрастает. По этой причине проводится зонирование территории, т.е. выделение отдельных ее частей, выполняющих различные функции (ядра территории - промышленные центры; непосредственно промышленная территория, селитебная¹², пригородная, рекреационная и т.д.).

В результате проведения земельной реформы с начала 1991 года более 40 млн. граждан Российской Федерации получили в собственность земельные участки, а свыше 12 млн. сельских жителей стали собственниками земельных долей (паев).

Права собственников земельных участков. Современная нормативно-правовая база в принципе позволяет реализовать конституционные права граждан на пользование землей в Российской Федерации.

Конституция (Основной закон) Российской Федерации

Статья 9.

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.
2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Земля может находиться как в отдельной, так и в долевой (коллективной) собственности. Суть этих видов частной собственности мало чем отличаются друг от друга. Собственник земельной доли вправе без согласия других участников долевой собственности:

- ☞ передать земельную долю по наследству;
- ☞ использовать земельную долю (с выделением земельного участка) для ведения крестьянского (фермерского) и личного подсобного хозяйства;
- ☞ продать земельную долю;
- ☞ подарить земельную долю;

¹² Селитебная зона – т.е. территория населенного пункта, занятая жилыми домами.

- ☞ обменять земельную долю на имущественный пай или земельную долю в другом хозяйстве;
- ☞ передать земельную долю (с выделением земельного участка) в аренду крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, гражданам для ведения личного подсобного хозяйства;
- ☞ передать земельную долю на условиях договора ренты и пожизненного содержания;
- ☞ внести земельную долю или право пользования этой долей в уставный капитал или паевой фонд сельскохозяйственной организации.

Указанные сделки с земельными долями осуществляются в соответствии с нормативно-правовыми актами РФ с учетом ранее принятых обязательств собственниками земельных долей. Выделяемые в счет земельных долей земельные участки могут использоваться только для производства сельскохозяйственной продукции. Целевое назначение этих участков может быть изменено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Конституция (Основной закон) Российской Федерации
Статья 36.

1. Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.
2. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.
3. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.

Передача земельных долей в аренду сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, а также передача земельных долей в уставный капитал сельскохозяйственных организаций осуществляются на основании договоров между собственниками долей и сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами. Договоры регистрируются в установленном порядке в комитетах по земельным ресурсам и землеустройству.

Договоры аренды земельных долей заключаются на срок не менее трех лет. Арендодателями могут выступать как отдельный собственник, так и группа собственников земельных долей. При передаче земельной доли в аренду или в пользование земельный налог может выплачиваться арендатором или пользователем. Площадь земель сельскохозяйственного назначения, арендуемых для производства сельскохозяйственной продукции, не ограничивается.

Органы местного самоуправления по заявлению собственника могут выкупить его земельную долю в целях пополнения фонда перераспределения земель и передачи (продажи) юридическим лицам и гражданам РФ. Порядок и условия выкупа устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ.

Специалисты сельскохозяйственных органов, органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов РФ, а также лица проработавшие в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных организациях не менее пяти лет, могут получать земельные участки в собственность бесплатно для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства на условиях, предусмотренных для сельских товаропроизводителей. При передаче сельскохозяйственных угодий в собственность гражданам и юридическим лицам им бесплатно передаются земельные участки, занятые кустарником, мелколесьем и другими несельскохозяйственными угодьями, расположенные между участками продуктивных земель в границах отводимого земельного массива.

Земельные угодья, выбывшие из сельскохозяйственного оборота, передаются бесплатно гражданам и юридическим лицам для производства сельскохозяйственной продукции при условии финансирования не менее 50% стоимости работ по освоению земель. Невостребованные земельные доли, передаются сельскохозяйственным органи-

зациям, которые используют их в течение трех лет. Если в течение этого времени собственник земельной доли не подал заявление на получение свидетельства на право собственности на земельную долю и не принял решения об использовании земельной доли, она остается в пользовании сельскохозяйственной организации еще на три года.

Органы исполнительной власти субъектов РФ совместно с Комитетом РФ по земельным ресурсам и землеустройству проводят землеустроительные работы, связанные с компактным размещением земельных участков сельскохозяйственных организаций и личных подсобных хозяйств с целью их добровольного кооперирования в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции.

Структура землепользования. Ныне действующий Земельный Кодекс предусматривает следующие основные категории землепользования:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, космического обеспечения, энергетики, обороны и иного назначения;
- 4) земли особо охраняемых территорий (природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения);
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

Состав земель – совокупность используемых в статистической практике показателей земель по их состоянию, назначению и использованию.

Выделяют земли в государственной (федеральной или субъектов Федерации), муниципальной и частной собственности. Размеры земель учитываются в разрезе отдельных групп землепользователей – сельскохозяйственных предприятий (по их типам и формам), предприятий промышленности, лесохозяйственных и водохозяйственных организаций, хозяйств населения, включая садовые и огородные кооперативы.

Особо учитываются размеры и состав орошаемых и осушаемых (мелиорированных) земель. При оценке состояния отдельных видов угодий, прежде всего в сельском хозяйстве, выделяют эрозированные, закустаренные, засоренные, закисленные, засоренные камнями, экологически неблагополучные и другие земли.

Наиболее важное место в предлагаемой структуре занимают земли сельскохозяйственного назначения. Основную часть этой категории земель занимают сельскохозяйственные угодья – участки земли, используемые в сельскохозяйственном производстве. К основным категориям сельскохозяйственных угодий относятся:

- ☞ **пашня** – земли, систематически обрабатываемые и используемые для посева различных сельскохозяйственных культур;
- ☞ **многолетние насаждения**, например, сады и виноградники;
- ☞ **залежи** – пашня, не обрабатываемая длительное время;
- ☞ **сенокосы и пастбища** – луга, используемые для сенокоса и выпаса сельскохозяйственных животных.

Второй категорией земель являются земли населенных пунктов, находящиеся в пределах городской, поселковой черты и черты сельских населенных пунктов, а также земли, переданные в ведение населенных пунктов за пределами их черты. Земли этой категории используются для строительства, а также для удовлетворения культурно-бытовых и иных нужд населения.

Высокий удельный вес в земельном фонде составляют земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, космического обеспечения, обороны и иного назначения. Состав земель этой категории очень подвижен, что

связано с развитием и появлением новых видов деятельности, поэтому перечень земель данной категории является открытым.

Относительно новой категорией являются земли природоохранного, природно-заповедного, рекреационного, оздоровительного и историко-культурного назначения. Этой категории земель присущи особая правовая охрана и исключение их из хозяйственного использования.

Самой большой категорией земель по площади являются земли лесного фонда, покрытые и не покрытые лесом и предназначенные для нужд лесного хозяйства. К категории земель водного фонда относятся участки, занятые водными объектами, а также земли, выделяемые под полосы отвода, и водоохраные зоны водных объектов, обеспечивающие рациональное использование и охрану вод.

Небольшие по площади участки относятся к землям запаса, служащим резервом для предоставления земель. Эта категория включает все земли, не предоставленные в собственность, пользование, аренду, а также земли, право собственности, пользования, аренды которыми прекращено в соответствии с законодательством.

Землеустройство - это вид деятельности, включающий систему мероприятий, направленных на исполнение решений органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти и местного самоуправления по организации рационального использования и охране земель.

Основными задачами землеустройства в Омской области являются:

- 1) изучение земельных ресурсов с целью комплексной оценки природных ресурсов;
- 2) межевание земель с установлением границ административно-территориальных образований и земельных участков собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земли;
- 3) стимулирование рационального использования и охраны земель;
- 4) разработка комплекса мер по освоению новых земель, улучшению существующих сельскохозяйственных угодий, сохранению и повышению плодородия почв, поддержанию устойчивых природных ландшафтов;
- 5) правовое обеспечение рынка земли, прав собственности землевладения, землепользования и аренды земель.

Землеустройство включает в себя:

- ☞ аэрофотогеодезические и топографические земельно-кадастровые съемки;
- ☞ почвенное обследование;
- ☞ геоботаническое обследование;
- ☞ инвентаризацию земель;
- ☞ составление кадастровых карт земельных, почвенных и геоботанических ресурсов;
- ☞ обеспечение ведения земельного кадастра и мониторинга земель;
- ☞ перераспределение земель;
- ☞ оформление и выдачу документов, удостоверяющих право на землю;
- ☞ установление границ государственных земель федерального значения и Омской области, территорий местного самоуправления;
- ☞ внутрихозяйственное землеустройство сельскохозяйственных предприятий, организаций и крестьянских хозяйств;
- ☞ устройство территории федеральных земель, переселенческих земельных фондов, рекреационных и культурно-заповедных зон, коллективных садоводческих, огороднических товариществ;
- ☞ установление параметров использования земли и характера ограничений и обременений;
- ☞ установление и изменение на местности черты населенных пунктов;

☞ рекультивацию земель и др.

Проведение землеустройства является обязательным на землях всех категорий независимо от форм собственности и хозяйствования:

1) при установлении границ административно-территориальных образований и формировании земельного фонда области, разграничении федеральных земель, земель области, муниципальных образований, юридических лиц и граждан;

2) при определении плательщиков земельного налога, арендной платы и объектов налогообложения, ставок земельного налога, нормативной цены земли;

3) при оформлении сделок с землей (купля-продажа, наследование, дарение, залог, аренда, внесение в уставные капиталы юридических лиц и др.);

4) при приватизации земель и реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций;

5) при получении ипотечного кредита, государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий и организаций, включенных в федеральные программы по мелиорации земель;

6) при санации сельскохозяйственных и межхозяйственных предприятий и организаций;

7) при формировании земельных фондов для вынужденных переселенцев, беженцев, военнослужащих и других социальных групп населения;

8) при разработке областных, региональных и муниципальных схем и проектов развития и размещения производительных сил, организации земель природоохранного, природо-заповедного, оздоровительного и историко-культурного назначения;

9) при разработке генпланов, планировке, застройке, земельно-хозяйственном устройстве населенных пунктов, лесоустройстве, охотоустройстве, организации государственного фонда недр;

10) при государственной регистрации данных об объектах собственности, владения, пользования и аренды земли, целевом назначении земельных участков и режиме их использования;

11) в других случаях, определенных решениями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти и местного самоуправления Омской области.

Установленные в результате проведения работ по землеустройству целевое назначение, характер, режим использования и охраны земель, границы землепользователей, земель и земельных участков, данные по качеству земель, нормативной цене, ставкам земельного налога и другие данные проектно-изыскательских работ, являются обязательными для органов государственной власти и местного самоуправления, юридических лиц и граждан. Землеустроительные документы используются при организации управления земельными ресурсами, осуществлении сделок с землей, разрешении споров, а также и иных случаях, предусмотренных законодательством.

Государственное управление землеустройством находится в совместном ведении Российской Федерации и Омской области и осуществляется путем принятия федеральных и областных нормативных актов, утверждения основных направлений и программ по использованию и охране земельных ресурсов, финансирования и государственного контроля за использованием и охраной земель.

Специально уполномоченным органом по планированию, организации и государственному контролю за проведением землеустройства в Омской области является областная Комитет по земельным ресурсам и землеустройству. Комитет Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству и Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Омской области издадут методические инструкции по землеустрой-

ству, обязательные при землеустройстве, независимо от форм собственности и категории земель, в том числе при планировании городов и других несельскохозяйственных территорий.

Работы по землеустройству осуществляются проектно-изыскательскими, научно-исследовательскими и другими специальными подразделениями, входящими в систему Комитета РФ по земельным ресурсам и землеустройству, а также другими организациями и лицами, получившими лицензию на проведение этих работ.

Администрация Омской области утверждает:

- ☞ ежегодные отчеты об использовании земель области;
- ☞ областные и региональные прогнозы и программы в сфере использования земель, областные схемы землеустройства;
- ☞ схемы и проекты землеустройства территорий с особым правовым режимом, установления границ административно-территориальных образований;
- ☞ схемы и проекты установления и изменения черты городов, пригородных зон, земельно-хозяйственного устройства территорий, затрагиваемых при создании крупных несельскохозяйственных объектов областного значения;
- ☞ схемы и проекты формирования и использования государственного мелиоративного фонда;
- ☞ схемы и проекты организации использования земель специального земельного фонда, предназначенного для садоводства, огородничества и животноводства жителям городов;
- ☞ материалы специального изучения и инвентаризации земель области;
- ☞ проекты и схемы консервации земель.

Органы местного самоуправления городов, поселков, районов, сельских округов по представлению комитетов по земельным ресурсам и землеустройству утверждают:

- ☞ ежегодные отчеты о наличии земель и их распределению по категориям, угодьям и землепользователям;
- ☞ прогнозы и программы по использованию земель территории муниципальных образований;
- ☞ схемы, проекты образования и совершенствования землепользований, землеустройства особо охраняемых территорий муниципального значения, земель специальных фондов;
- ☞ схемы, проекты земельно-хозяйственного устройства, размещения инженерных коммуникаций, создания сырьевых зон перерабатывающих предприятий, размещаемых на территории муниципальных образований;
- ☞ проекты организации использования земель, проводимые в процессе инициативных землеустроительных мероприятий.

Проекты использования земель, проводимые в процессе инициативных землеустроительных мероприятий, проходят экспертизу и утверждаются главой администрации района по представлению рай(гор)комзема.

Органы государственной власти области по представлению Комитета по земельным ресурсам и землеустройству Омской области согласовывают федеральные прогнозы использования земель; программы государственных мероприятий по землеустройству; границы; земельные фонды федерального значения.

Органы местного самоуправления городов, поселков, районов сельских округов и другие муниципальные образования согласовывают землеустроительную документацию, затрагивающую территорию муниципального образования для дальнейшего утверждения органами государственной власти области. Кроме того, органы местного

самоуправления города Омска согласовывают всю землеустроительную документацию, затрагивающую территорию города, пригородную и зеленую зоны.

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ КОТОРЫХ ФОРМИРУЕТ ПРИГОРОДНУЮ ЗОНУ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Омский район

Пушкинская, Андреевская, Ачаирская, Богословская, Дружинская, Иртышская, Калининская, Комсомольская, Красноярская, Лузинская, Магистральная, Морозовская, Надеждинская, Новомская, Ново-троицкая, Петровская, Покровская, Розовская, Ростовкинская, Троицкая, Чернолучинская, Ключевская, Омская, Усть-Заостровская.

Таврический район

Ленинская, Харламовская, Сосновская.

Кормиловский район

Черниговская, Сыропятская.

Марьяновский район

Шараповская, Степнинская, Васильевская.

Любинский район

Камышловская, Любино-Малоросская, Северо-Любинская.

Азовский район

Звонаревокутская, Азовская, Сосновская, Березовская.

Собственник, владелец, пользователь земли согласовывает землеустроительные проекты, касающиеся его земель (размера, местоположения, качества, режима использования, правового статуса, ограничений использования).

Функции других организаций по согласованию землеустроительной документации:

- ☞ комитеты по земельным ресурсам и землеустройству области, городов и районов обязаны давать письменные заключения на все проектные и обследовательские работы по землеустройству;
- ☞ с управлением по архитектуре и строительству согласовываются все проектные документы на территории населенных пунктов и в пригородных зонах;
- ☞ с управлениями лесами согласовываются все проектные документы, затрагивающие земли лесного фонда;
- ☞ участие органов геологического контроля, горного надзора, санитарно-эпидемиологической службы, управления охотничьего хозяйства, курортами и др. организаций в согласовании землеустроительной документации определяются положениями о них.

Всем участникам землеустроительной деятельности, независимо от форм собственности на землю и гражданства, гарантируется обеспечение равных прав и охраняемых законом интересов при осуществлении землеустроительной деятельности, гласность в обсуждении землеустроительной документации, а также право обжалования в судебном порядке любых неправомерных действий лиц, участвующих в землеустроительном процессе.

Земельно-кадастровые, почвенные и геоботанические съемки, государственный земельный кадастр и мониторинг земель, разработка генеральных схем использования и охраны государственных земель осуществляются за счет федерального бюджета. Кадастр, мониторинг, инвентаризация, составление схемы землеустройства государственных земель Омской области ведутся за счет средств областного бюджета. Установление и изменение границ, земельно-хозяйственное устройство территорий муниципальных образований, учет и регистрация землепользователей проводятся за счет средств местных бюджетов. Инициативные землеустроительные мероприятия, включая внутрихозяйственное землеустройство, осуществляются за счет заказчиков, собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков.

При утверждении областного бюджета и бюджетов органов местного самоуправления затраты на работы по землеустройству выделяются отдельной строкой из средств, полученных от сборов земельного налога.

Административная ответственность. Граждане, должностные и юридические лица, допустившие нарушения закона "О землеустройстве в Омской области", подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке комиссиями Комитета по земельным ресурсам и землеустройству области и его территориальными органами, в следующих размерах:

- ☞ за нарушение порядка утверждения землеустроительной документации, а равно внесение в нее изменений без разрешения утвердившего органа, граждане - от 1 до 3, должностные лица - от 3 до 10, юридические лица - от 100 до 200 минимальных размеров оплаты труда;
- ☞ за отступление без надлежащего разрешения от утвержденных проектов землеустройства, граждане - от 3 до 5, должностные лица - от 5 до 20, юридические лица - от 100 до 200 минимальных размеров оплаты труда;
- ☞ за воспрепятствование контролю специально уполномоченным органам, осуществляющим госземконтроль за производством работ по землеустройству, физические лица - от 3 до 5, должностные лица - от 5 до 10 минимальных оплат труда;
- ☞ уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний, выданных должностными лицами органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, по вопросам устранения нарушений закона "О землеустройстве в Омской области", граждане - от 5 до 10, должностные лица - от 10 до 20, юридические лица - от 20 до 30 минимальных размеров оплаты труда.

Средства, поступающие от уплаты штрафов за указанные нарушения, направляются на формирование специальных денежных фондов соответствующих комитетов по земельным ресурсам и землеустройству и используются целевым назначением на организацию и проведение работ по землеустройству, выполнение земельно-кадастровых и оценочных работ.

Наложение штрафов не освобождает виновных от устранения допущенных нарушений. Предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны возместить вред, причиненный ими в результате нарушения Закона "О землеустройстве в Омской области".

Государственный земельный кадастр – систематизированный свод достоверных сведений о земле как главном средстве производства в сельской и лесной сфере. В земельном кадастре указывается имя собственника земли, дается описание общей площади, места расположения участков, их конфигурация, их качество, доходность, цена земли.

В Омской области принята и реализуется целевая **Программа обеспечения функционирования единой системы государственного земельного кадастра**. Программа предусматривает внедрение автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра, обеспечивающей реализацию земельных отношений, основанных на многообразии форм собственности на землю, ипотеки и других элементов использования земельных ресурсов. Цель этой программы заключается в создании единой информационной основы государственного земельного кадастра Омской области, которая обеспечит:

- ☞ взаимодействие с органами местного самоуправления, налоговой инспекцией, комитетом по управлению имуществом, юридическими и физическими лицами по обеспечению полноты поступления налоговых платежей за землю;
- ☞ разрешение земельных споров;

- ☞ повышение оперативности работы при оформлении правовых документов;
- ☞ создание информационной основы рынка недвижимости.

Основные задачи, стоящие перед единой системой государственного земельного кадастра:

- ☞ предоставление юридически обоснованных и достоверных данных о правах на землю и недвижимость для органов управления, судов, банков, юридических и физических лиц;
- ☞ обеспечение государственной защиты прав собственников, владельцев и пользователей земли и прочно связанной с ней недвижимости, стимулирующей к более эффективному производству и инвестициям;
- ☞ обеспечение установления и регистрации правового режима использования земельных участков (ограничения, обременения);
- ☞ информационное обеспечение сбора земельного налога и налогов на прочно связанную с ней недвижимость;
- ☞ пополнение бюджета за счет пошлин и сборов с земельных сделок и операций с недвижимостью;
- ☞ информационная поддержка функционирования рынка земли и другой недвижимости;
- ☞ определение нормативной цены недвижимости, ставок земельного налога и нормативов платежей в бюджет;
- ☞ учет количества и качества земли, создание банка данных о состоянии земельных ресурсов.

Информационно-кадастровое обеспечение системы государственного земельного кадастра (формирование банка данных о земле) включает в себя топографические, почвенные и другие виды съемок, материалы экономических, социальных, других обследований и работ, иных необходимых сведений о природном, хозяйственном и правовом положении земель с объемами работ. Сведения о пространственном, правовом, социально-экономическом положении территорий (земельных участков) предназначены для использования при предоставлении, приобретении и изъятии земель, проведении землеустройства, оценке хозяйственной деятельности, определении платежей за землю, разрешении земельных споров, осуществлении государственного земельного контроля и мониторинга.

Для организационного обеспечения программы планируется создать в областном комитете - областной кадастровый центр. В городе Омске будут созданы три кадастровых агентства и центральное кадастровое бюро. В составе всех районных и городского комитетов по земельным ресурсам и землеустройству завершить создание кадастровых бюро и агентств. В целях оперативного управления процессом земельных отношений в штаты сельских администраций рекомендовано ввести специалистов-землеустроителей, организационно подчинив их Главе сельской администрации, а технологически - председателю райкомзема. Программой предусматривается подготовка кадров и повышение их квалификации в Омском ГАУ, в СФ РосНИЦ "Земля", других научных и учебных заведениях. Планируется в 1996-2000 годы подготовить 100 специалистов.

Источниками финансирования государственной автоматизированной системы земельного кадастра являются федеральный, областной и местные бюджеты, а также собственные средства комитетов по земельным ресурсам и землеустройству, которые концентрируются на бюджетных денежных фондах при соответствующих райкомземах. В денежные фонды райкомземов направится часть денежных средств, поступающих от оплаты налога за землю, возмещения потерь сельскохозяйственного производ-

ства, штрафных санкций за нарушение земельного законодательства, продажи земельных участков, оказанием платных услуг, сборов за регистрацию права на землю и прочно связанную с ней недвижимость.

Программа финансируется из средств областного бюджета. Финансирование из средств федерального и местных бюджетов определяется соглашениями между Администрацией области и соответствующими Федеральными службами, а из местных бюджетов - органами местного самоуправления путем включения затрат в соответствующие бюджеты.

§ 4. Недропользование

Под недропользованием на территории Омской области понимается геологическое изучение, использование и охрана недр, использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рассолы и рапу соленых озер, а также разработку месторождений техногенного происхождения. Недра в границах территории Омской области, включая подземное пространство и полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Регулирование отношений, связанных с владением, использованием и распоряжением недрами, является предметом совместного ведения Российской Федерации и Омской области. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Регулирование отношений недропользования осуществляют:

- а) Законодательное Собрание Омской области,
- б) Глава Администрации (Губернатор) Омской области,
- в) органы местного самоуправления Омской области,
- г) территориальное подразделение федерального органа управления государственным фондом недр.

Критерии отнесения участков недр к категории областного и местного значения определяются федеральным органом управления государственным фондом недр совместно с органами государственной власти Омской области. В компетенцию Главы Администрации (Губернатора) Омской области входит:

- а) определение совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр сроков, порядка проведения и условий конкурсов (аукционов) по каждому объекту недропользования;
- в) предоставление совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр лицензии на право пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых;
- г) заключение договоров на условиях раздела продукции с субъектами хозяйственной деятельности при пользовании участками недр областного и местного значения;
- д) определение форм и размеров платы за пользование участками недр областного и местного значения;
- е) предоставление отсрочек или освобождение от платежей за пользование участками недр областного значения, установление скидок за разработку истощенных месторождений областного значения;
- ж) введение ограничений на пользование участками недр в случаях, если пользование создает угрозу жизни и здоровью людей, наносит ущерб хозяйственным объектам или природной среде;

В компетенцию органов местного самоуправления входит:

а) участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории;

б) предоставление лицензий совместно с территориальным подразделением федерального органа управления государственным фондом недр:

- ☞ на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых местного значения;
- ☞ на добычу подземных вод хозяйственно-питьевого назначения, эксплуатация которых оказывает влияние на гидрогеологические и экологические условия территории;
- ☞ на участки недр местного значения в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

в) введение ограничений на пользование участками недр на территории населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи в случаях, если пользование создает угрозу жизни и здоровью людей, наносит ущерб хозяйственным объектам и окружающей среде.

Основные направления, цели и приоритеты геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и рационального использования недр в Омской области определяет **Региональная программа геологического изучения и использования недр**, которая включает в себя:

- ☞ перечень видов работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы;
- ☞ перечень проектных и опытно-конструкторских работ по созданию и реконструкции горнодобывающих предприятий;
- ☞ перечень мероприятий по охране и обеспечению рационального использования недр;
- ☞ перечень организаций-исполнителей работ, сроки проведения и необходимый объем финансирования;
- ☞ ожидаемые конечные результаты работ.

Условия проведения работ, установленные Программой геологического изучения и использования недр, являются обязательными для всех уровней государственной власти и местного самоуправления.

Предоставление лицензий на пользование недрами осуществляется путем проведения конкурсов и аукционов. Основными критериями при проведении конкурса или аукциона являются:

- ☞ научно-технический уровень программ по геологическому изучению и использованию недр;
- ☞ полнота извлечения полезных ископаемых;
- ☞ вклад в социально-экономическое развитие территории;
- ☞ эффективность природоохранных мероприятий;
- ☞ сроки реализации проекта.

Информация о конкурсах и аукционах публикуется в средствах массовой информации. При конкурсной системе победителем признается заявитель, представивший наиболее соответствующее условиям конкурса техническое решение. При аукционной системе предоставления лицензии победителем признается претендент, предложивший наибольшую плату за получение права на пользование недрами.

Предоставление лицензий на право разработки месторождений радиоактивных руд проводится по результатам специальных конкурсов, организуемых только для государственных предприятий РФ. Аукционная система предоставления лицензий в этих случаях не допускается. Собственникам или владельцам земельных участков лицензии на

право добычи подземных вод для удовлетворения их потребности в воде хозяйственно-питьевого назначения выдаются без проведения конкурса.

Не требуется получение лицензии в следующих случаях:

- ☞ при добыче собственниками земельных участков для своих нужд общераспространенных полезных ископаемых на глубину до пяти метров;
- ☞ при добыче слабонапорных грунтовых вод первого водоносного горизонта для удовлетворения нужд в воде хозяйственно-питьевого назначения.

Выдача лицензии на пользование недрами осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным подразделением. Условия недропользования согласовываются всеми органами, участвующими в лицензировании недр. По месторождениям местного значения условия лицензии согласовываются с органами местного самоуправления. При предоставлении лицензии на бесконкурсной основе все виды согласований проводятся совместно с потенциальным пользователем недр.

Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств. К пользователям недр предъявляются требования о наличии специальной квалификации и опыта, подтвержденных государственной лицензией (свидетельством, дипломом) на проведение: геологической съемки, поисков, разведки, различных способов добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, других видов пользования недрами. Пользователь недр обязан обеспечить:

- а) соблюдение технологии ведения работ с недропользованием;
- б) соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь и выборочной отработки месторождений;
- в) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации;
- г) предоставление геологической информации в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации;
- д) соблюдение стандартов, регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами;
- е) приведение нарушенных участков земли и других природных объектов в пригодное для использования состояние;
- ж) снятие, складирование и охрану плодородного слоя почвы на территории месторождения;
- з) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые позднее могут быть использованы; ликвидацию горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию.

Пользователями недр для добычи радиоактивного сырья и захоронения радиоактивных и токсичных веществ могут быть только государственные предприятия. Основные требования по рациональному использованию и охране недр устанавливаются федеральным законом о недрах. В случае нарушения этих требований право на пользование недрами может быть ограничено или прекращено по представлению органов государственного геологического, экологического контроля, государственного горного надзора, государственного органа санэпиднадзора.

Недра предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. На определенный срок недра предоставляются:

- а) для геологического изучения - на срок до 5 лет;

б) для добычи полезных ископаемых и в целях, не связанных с добычей - на срок до 20 лет;

в) при совмещении двух видов пользования - на срок до 25 лет.

Без ограничения срока могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, для образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, санитарно-оздоровительное и иное значение. При добыче подземных вод, полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, а также для участков недр, предоставляемых для строительства объектов, связанных с размещением вредных веществ и отходов, согласование границ землеотводов производится дополнительно с органами госсанэпиднадзора.

Главой Администрации (Губернатором) Омской области совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр лицензии предоставляются на участки недр, содержащие следующие полезные ископаемые:

- а) углеводородное сырье: нефть, газ, газовый конденсат;
- б) уголь;
- в) цветные и редкие металлы;
- г) руды черных металлов;
- д) горно-химическое сырье;
- е) благородные металлы;
- ж) горнорудное сырье и нерудное сырье для металлургии;
- з) нерудные строительные материалы:
 - ☞ пески стекольные;
 - ☞ мергель битуминозный и для цементной промышленности;
 - и) общераспространенные полезные ископаемые:
 - ☞ пески строительные - месторождения с запасами свыше 1000 тыс. м³;
 - ☞ глины кирпичные и керамзитовые - месторождения с запасами свыше 10000 тыс. м³;
 - ☞ суглинки для производства дренажных труб;
 - ☞ торф, торфовиванит, виванит, виванитовый торф месторождения, имеющие площади свыше 300 га;
 - ☞ сапропель - месторождение с запасами более 100 тыс. т;
 - к) подземные пресные воды:
 - ☞ хозяйственно-питьевого назначения для водоснабжения городов с населением более 1 млн. чел.;
 - ☞ минеральные лечебные воды и другие полезные ископаемые, отнесенные к категории лечебных и являющиеся минерально-сырьевой базой курортов общероссийского и областного значения;
 - ☞ промышленные воды (теплоэнергетические и гидрометаллургические), эксплуатация которых оказывает влияние на соседние государства и области, а также два и более районов области.

Глава Администрации (Губернатор) Омской области совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр предоставляют лицензии на право пользования недрами при строительстве подземных сооружений и коммуникаций, имеющих межрайонное, межобластное, межгосударственное, а так же стратегическое значение.

Органами местного самоуправления совместно с территориальным подразделением федерального органа управления государственным фондом недр лицензии предоставляются на пользование участками недр:

- ☞ содержащих распространенные полезные ископаемые и подземные воды;

☞ в целях строительства подземных сооружений и коммуникаций, прокладываемых на глубине более пяти метров от поверхности земли.

Решение о предоставлении права пользования недрами на бесконкурсной основе принимают органы, предоставляющие лицензию, при условии отсутствия других претендентов на данные участки недр. Предоставление недр на бесконкурсной основе осуществляется:

- ☞ для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, имеющих местное значение;
- ☞ для разработки притрассовых карьеров для целей строительства дорожно-транспортных объектов регионального и местного значения;
- ☞ при строительстве и эксплуатации не связанных с добычей полезных ископаемых подземных сооружений для собственных нужд владельцев земельных участков.

Собственники земельных участков имеют право по своему усмотрению осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, на глубине до пяти метров, а также на устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения. На территории Омской области к общераспространенным полезным ископаемым относятся: песок (кроме формовочного, стекольного, для фарфорофаянсовой, огнеупорной и цементной промышленности), галька, гравий, глина (кроме огнеупорной, тугоплавкой, формовочной, бентонитовой, кислотоупорной, для фарфорофаянсовой, металлургической, лакокрасочной, цементной промышленности и каолина), суглинков (кроме цементной промышленности), гипс (кроме декоративно-подделочного, для цементной и медицинской промышленности), мергель (кроме битуминозного и для цементной промышленности), торф (на площади до 300 га), сапропель (с запасами менее 1 млн. т).

В Омской области подлежит лицензированию пользование участками недр местного значения, предоставляемыми для подземных сооружений¹³, не связанных с добычей полезных ископаемых:

- ☞ размещение объектов различного назначения;
- ☞ создание подземных хранилищ газа в пористых пластах;
- ☞ размещение твердых вредных веществ и отходов производства;
- ☞ искусственное пополнение запасов подземных вод;
- ☞ возврат в недра использованных или попутно извлеченных термальных подземных вод.

К объектам различного назначения, размещаемым в горных выработках всех видов и естественных полостях (пещерах), относят сооружения, требующие устойчивости к внешним воздействиям при эксплуатации:

- ☞ производства высокой точности, в т.ч. обеспечивающие научные исследования;
- ☞ объекты транспортного, энергетического назначения (линии метрополитена, путепроводы и коллекторы глубокого заложения, тоннели, электростанции различных типов, трансформаторные станции и т.д.);
- ☞ объекты оборонного и иного специального назначения, в том числе обеспечивающие научные исследования для целей обороны, защитные сооружения гражданской обороны;
- ☞ хранилища газонефтепродуктов;
- ☞ склады длительного хранения продовольственных и промышленных товаров, иной продукции и материалов;

¹³ В горных выработках всех видов и естественных полостях (пещерах).

- ☞ распределительные холодильники;
- ☞ сооружения для хранения государственных архивов и ценной документации;
- ☞ естественные объекты и сооружения, предназначенные для организации учреждений здравоохранения, для организации туризма, отдыха и досуга людей.

Проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешаются только после заключения федерального органа управления государственным фондом недр об отсутствии полезных ископаемых под участком застройки. Застройка площадей залегания полезных ископаемых допускается только при возможности извлечения полезных ископаемых или экономической целесообразности застройки. Самовольная застройка прекращается по решению Главы Администрации (Губернатора) Омской области либо органов местного самоуправления без возмещения производственных затрат и затрат по рекультивации территории и демонтажу возведенных объектов.

Земельные участки, необходимые для проведения работ, связанных с геологическим изучением и использованием недр, могут изыматься во временное или постоянное пользование для государственных либо муниципальных нужд с возмещением собственникам земельных участков их стоимости.

Информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащаяся в геологических отчетах, картах и иных материалах, может находиться в государственной собственности или собственности пользователя недр, если иное не предусмотрено лицензией на пользование недрами. Право собственности на геологическую и иную информацию о недрах охраняется в порядке, установленном законодательством для других объектов собственности.

Информация о недрах полученная за счет государственных средств является государственной собственностью и представляется пользователем недр в федеральный и территориальный фонды геологической информации для хранения и систематизации. Порядок и условия использования информации определяются федеральным органом управления государственным фондом недр. Информация о недрах полученная пользователем недр за счет собственных средств является его собственностью и представляется в федеральный и территориальный фонды геологической информации с определением условий использования, в том числе - в коммерческих целях. Должностные лица фондов геологической информации обязаны обеспечить конфиденциальность полученной информации, а также несут материальную, административную или уголовную ответственность за ее несанкционированное разглашение.

Пользование недрами является платным. При пользовании недрами производятся следующие виды платежей:

- ☞ сбор за участие в конкурсе (аукционе) и выдачу лицензий;
- ☞ платежи за право пользования недрами;
- ☞ отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Кроме того, пользователи недр уплачивают налоги, сборы и производят другие платежи, предусмотренные законодательством, включая плату за землю, плату за геологическую информацию о недрах. Пользователи недр могут получать скидку с платежей за разработку истощенных месторождений. Платежи за пользование недрами поступают в федеральный бюджет, областной бюджет и соответствующие местные бюджеты.

В местный бюджет поступают:

- ☞ платежи за поиски и разведку месторождений всех полезных ископаемых и платежи за добычу общераспространенных полезных ископаемых на территориях соответствующих районов и городов;

- ☞ платежи за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- ☞ часть суммы платежей за добычу полезных ископаемых, кроме общераспространенных.

В областной бюджет и в федеральный бюджет поступает часть суммы платежей за добычу полезных ископаемых, за исключением тех, плата за которые поступает только в местные бюджеты. Платежи за добычу углеводородного сырья распределяются в следующем порядке:

- ☞ местный бюджет - 30%;
- ☞ областной бюджет - 30%;
- ☞ федеральный бюджет - 40%.

Платежи за добычу других полезных ископаемых распределяются в следующем порядке:

- ☞ местный бюджет - 50%;
- ☞ областной бюджет - 25%;
- ☞ федеральный бюджет - 25%.

Распределение платежей за добычу полезных ископаемых из уникальных месторождений и групп месторождений федерального значения между бюджетами разных уровней может устанавливаться в иных пропорциях. Платежи за пользование недрами, поступающие в областной бюджет, носят целевое назначение и направляются на воспроизводство сырьевых ресурсов Омской области. Из них часть отчислений может передаваться добывающим предприятиям, проводящим работы по геологическому изучению недр. Плата за пользование недрами может взиматься в формах:

- ☞ денежных платежей;
- ☞ части объема добытого минерального сырья или иной продукции, производимой пользователем недр;
- ☞ выполнение работ или предоставления услуг;
- ☞ зачета сумм предстоящих платежей в федеральный бюджет, в областной бюджет, местные бюджеты в качестве долевого вклада в уставный фонд создаваемого горного предприятия.

Платежи при пользовании недрами (за исключением регистрационного сбора за участие в конкурсе и сбора за выдачу лицензии) являются обязательными налогами, контроль за поступлением которых осуществляют налоговая инспекция и территориальное подразделение федерального органа управления государственным фондом недр. Глава Администрации (Губернатор) Омской области утверждает размеры стартовых платежей за право пользования недрами по объектам, подлежащим лицензированию. В случае замены денежных платежей поставками производимой продукции в лицензии указываются порядок и методы расчета этих поставок, пункты доставки и другие данные.

С пользователей недр взимаются платежи за поиски, разведку месторождений, добычу полезных ископаемых и пользование недрами в иных целях. Размеры платежей за проведение поисковых и разведочных работ, а также за добычу полезных ископаемых определяются в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности работ, степени геологической изученности территории и степени риска. Эти платежи взимаются в форме разовых или регулярных взносов за единицу использованного участка недр или площади. Размеры регулярных взносов возрастают в зависимости от продолжительности работ.

Суммы платежей включаются в себестоимость добычи полезных ископаемых и определяются как доля от стоимости добытых полезных ископаемых и потерь при до-

быче, превышающих нормативы, устанавливаемые ежегодными планами горных работ. Порядок и условия взимания платежей за пользование недрами, критерии определения предельных уровней регулярных платежей определяются Правительством РФ. Конкретные размеры этих платежей устанавливаются при предоставлении лицензии на право пользования недрами. При этом платежи за добычу ископаемых со сверхнормативными потерями взимаются в увеличенном размере.

Платежи за право на разведку полезного ископаемого в границах горного отвода, предоставленного пользователю недр для добычи полезного ископаемого, не взимаются. Платежи за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе для строительства и эксплуатации подземных сооружений, взимаются в форме разовых взносов или регулярных платежей. Размеры этих платежей зависят от размеров участка недр, предоставляемого в пользование, полезных свойств недр и степени экологической опасности при их использовании. Освобождаются от платежей следующие пользователи недр:

а) собственники земельных участков, осуществляющие добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также добычу подземных вод для своих нужд посредством бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющихся источником централизованного водоснабжения;

б) пользователи недр, ведущие региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, работы по прогнозированию землетрясений, инженерно-геологические изыскания, палеонтологические, геоэкологические исследования, контроль за режимом подземных вод, иные работы, проводимые без нарушения целостности недр.

в) пользователи недр, получившие участки недр для образования особо охраняемых геологических объектов, указанных в федеральном законе о недрах.

В целях стимулирования освоения месторождений полезных ископаемых, находящихся в сложных горно-геологических условиях или пониженного качества пользователи недр могут частично или полностью освобождаться от платежей за пользование недрами и получать отсрочки. Решение о предоставлении отсрочек или освобождения от платежей принимается органами, предоставляющими лицензии на пользование недрами. Законодательное Собрание Омской области также вправе устанавливать дополнительные освобождения отдельным категориям пользователей недр от платежей, поступающих в областной бюджет. Нормативные акты и решения органов государственной власти, создающие односторонние преимущества отдельным пользователям недр, признаются недействительными.

За пользование геологической информацией о недрах, полученной за счет государственных средств, взимается плата. Размер платы за геологическую информацию и порядок ее взимания определяется положением, утвержденным Правительством РФ. Получение сведений об участке недр иным путем, не освобождает пользователя недр от платы за геологическую информацию.

Пользователи недр, осуществляющие добычу всех видов полезных ископаемых, разведанных за счет государственных средств, производят отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы. Ставки этих отчислений устанавливаются федеральным законодательством в размерах, обеспечивающих необходимые затраты на воспроизводство минерально-сырьевой базы Российской Федерации, и являются едиными для всех пользователей недр, добывающих данный вид минерального сырья. Размеры отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы включают часть стоимости

первого товарного продукта, реализованного из фактически добытых полезных ископаемых. Эти отчисления производятся всеми хозяйствующими субъектами, осуществляющими добычу полезных ископаемых, в том числе подземных вод (питьевых, технических, минеральных и теплоэнергетических), независимо от формы собственности.

Часть отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы поступает в федеральный бюджет и используется для целевого финансирования работ, предусмотренных федеральными программами геологического изучения недр. Отчисления, остающиеся в распоряжении Омской области, направляются в областной бюджет для целевого финансирования геологоразведочных работ в соответствии с Программой геологического изучения и использования недр геологического изучения недр. Для этой цели в доходной и расходной частях областного бюджета предусматриваются соответствующие строки.

Территориальное подразделение федерального органа управления государственным фондом недр производит ежемесячное финансирование исполнителей работ, включенных в Областную программу геологического изучения недр, в пределах поступивших в областной бюджет сумм отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы. Пользователи недр, осуществляющие за счет собственных средств поиски и разведку разрабатываемых месторождений или полностью возместившие все расходы государства на поиски и разведку полезных ископаемых, освобождаются от отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

Отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы не производятся при добыче трудноизвлекаемых, некондиционных, ранее списанных запасов полезных ископаемых, а также при использовании отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств. Решение об освобождении пользователей недр от отчислений принимается органами, предоставляющими лицензии на пользование недрами. Скидка за разработку истощенных месторождений с платежей за пользование недрами может предоставляться:

- ☞ пользователю недр, осуществляющему добычу дефицитного полезного ископаемого при низкой экономической эффективности месторождения не связанной с нарушением условий рационального использования разведанных запасов;
- ☞ пользователю недр, осуществляющему добычу полезного ископаемого из остаточных запасов пониженного качества, за исключением выборочной отработки месторождения.

Решение об установлении скидки за разработку истощенных недр и ее размерах принимается совместно органами, предоставляющими лицензию на пользование недрами.

§ 5. Плата за природопользование

Омская область богата земельными, водными и лесными ресурсами. Остальные природные ресурсы (органоминеральные, охотничьи, рыбные и прочие) ограничены и их роль в развитии области незначительна. Поэтому Омская область может устойчиво развиваться как народнохозяйственный комплекс по двум направлениям:

1. рациональное использование имеющихся и созданных (улучшенных на основе других) природных ресурсов;
2. осуществление высокотехнологического производства на основе переработки привозного сырья.

Зависимость экономики области от привозного сырья вынуждает отрасли производства объединяться с добывающими предприятиями, создавать сложные межотраслевые финансово-производственные объединения, влияние на управление которыми со сто-

роны органов власти очень незначительно. Поэтому развитие области в ближайшие годы будут обеспечивать имеющиеся, но не очень разнообразные природные ресурсы, в первую очередь земельные. Все они возобновляемые, что очень важно, хотя и достаточно ограниченные. Вследствие этого устойчивое развитие области может осуществляться только на основе рационализации природопользования, главными задачами которого являются:

- ☞ сохранение и восстановление состояния природных ресурсов;
- ☞ обеспечение комфортной среды для проживающего населения;
- ☞ производственное и рекреационное потребление природных ресурсов;
- ☞ утилизации отходов жизнедеятельности.

Для рационального использования природных ресурсов, особенно при обеспечении устойчивого развития агропромышленного, лесохозяйственного комплекса, водного и охотничьего хозяйств, рекреации необходимо проведение целого ряда мероприятий, включающих:

- ☞ разработку параметров учета природных ресурсов для каждой зоны, обеспечивающих наиболее рациональное их использование;
- ☞ совершенствование законодательства области (субъект Федерации, местное самоуправление) и нормативного обеспечения использования природных ресурсов, платности природопользования;
- ☞ зонирование территории области по ограничениям и обременениям в использовании отдельных природных ресурсов и придании этому правового статуса;
- ☞ экономическое стимулирование природопользования (ценовая, налоговая, кредитная, финансовая политики) в целом по области и каждому сельскому району, городу;
- ☞ формирование экологических основ производственной и рекреационной деятельности для каждого типа ландшафта и природного ресурса и механизма их государственной поддержки;
- ☞ эффективный государственный, ведомственный и общественный контроль за состоянием и использованием природных ресурсов.

Наиболее важной в настоящее время является проблема рационализация землепользования в сельском хозяйстве. В дореформенное время, в условиях государственной собственности на землю и затратных принципов производства, возник ряд серьезных проблем в использовании земли. Увеличение объемов производства путем постоянного вовлечения в сельскохозяйственный оборот новых земель привело к освоению больших площадей низкопродуктивных земель. При этом масштабность используемых земельных площадей и отчуждение земледельцев от реального управления земельными ресурсами породили халатное к ним отношение. Применение технологий возделывания сельскохозяйственных культур без должной оценки экологических последствий привело к обесструктуриванию и переуплотнению почв, резкому падению содержания гумуса на значительных площадях.

Поэтому главной задачей реформирования сельского (да и не только сельского) хозяйства стало возрождение экономических механизмов рационального землепользования. Одним из таких механизмов является платное использование природных ресурсов при государственном контроле за состоянием и восстановлением природной среды. С одной стороны, плата за ресурсы является важным условием рынка, обеспечивающая сопоставимость результатов деятельности предприятий. С другой стороны, она выполняет роль косвенного регулятора рынка, ориентируя хозяйственников на более эффективное использование предоставленных ресурсов.

Плата за землепользование включает в себя плату за пользование природными ресурсами и плату за пользование земельными участками. Плата за природные ресурсы, в свою очередь, включает три существенно различающиеся между собой части, образующие основу взимания налогов и платежей разных видов.

1) **плата за пользование природными ресурсами** реализует право собственника ресурсов на получение части прибыли от их эксплуатации. Этот вид платы независим от финансово-хозяйственных показателей деятельности предприятий и формируется исходя из затрат на компенсацию потерь региона, вызываемых эксплуатацией природных ресурсов с учетом качества, местоположения, а также затрат на создание соответствующей инфраструктуры. При этом величина платежа может быть определена по итогам тендера (конкурса) или увязана с уровнем банковского процента.

2) **дифференциальная рента** - стоимостная оценка различий качества ресурсов, которая отражается на эффективности эксплуатации. Например, месторождение, более благоприятное по условиям залегания и содержанию полезных компонентов, эксплуатируется с большим эффектом. Получаемый эффект не зависит от вклада предприятия и уже в силу этого может быть изъят. В основе применения этого принципа лежит экономическая оценка природных ресурсов, которая осуществляется по действующим оптовым ценам или по замыкающим затратам. Существуют многочисленные разработки по оценке минеральных, земельных, водных, лесных и других видов природных ресурсов, применение которых может повысить заинтересованность предприятий в интенсификации использования природных ресурсов, внедрении новых (в том числе безотходных) технологических схем.

3) **плата на воспроизводство и охрану природных ресурсов** представляет собой оплачиваемые предприятиями расходы общества на восстановление природных ресурсов. В основе этой платы лежат экономические оценки природных ресурсов, ориентированные на расчеты потерь и финансовых средств, необходимых для восстановления, рекультивации природных ресурсов (объектов).

Последние две части платы за ресурсы носят стимулирующий характер и непосредственно связаны с ростом экономической ответственности предприятий за рациональное природопользование. Для этих же целей служат платежи или санкции за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов.

Использование земли в Российской Федерации также является платным. Формами платы являются: земельный налог, арендная плата, нормативная цена земли. Собственники земли, землевладельцы и землепользователи (кроме арендаторов), облагаются ежегодным земельным налогом. За земли, переданные в аренду, взимается арендная плата.

Нормативная цена земли - показатель, характеризующий стоимость участка определенного качества и местоположения, исходя из потенциального дохода за расчетный срок окупаемости. Нормативная цена земли устанавливается для покупки и выкупа земельных участков, других операций с землей, предусмотренных Земельным кодексом РСФСР, а также для получения под залог банковского кредита. Нормативная цена земли введена для экономического регулирования земельных отношений при передаче земли в собственность, установления коллективно-долевой собственности на землю, передаче по наследству, дарении и получении банковского кредита под залог земельного участка. Порядок определения нормативной цены устанавливается Правительством РФ.

Целью введения платы за землю является стимулирование рационального использования, охраны и освоения земель, повышения плодородия почв, выравнивание социально-экономических условий хозяйствования на землях разного качества, развитие

инфраструктуры в населенных пунктах, формирование фондов финансирования этих мероприятий. Размер земельного налога не зависит от результатов хозяйственной деятельности собственников земли, землевладельцев, землепользователей и устанавливается в виде стабильных платежей за единицу земельной площади в расчете на год. Ставки земельного налога пересматриваются в связи с изменением не зависящих от пользователя земли условий хозяйствования. Управление Федерального казначейства по Омской области организует распределение средств земельного налога и арендной платы за земли городов и поселков через счета территориальных органов Федерального казначейства.

Плата за земли сельскохозяйственного назначения. С сельскохозяйственных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств взимается только земельный налог, все остальные виды налогов по отношению к ним не применяются. На предприятия, имеющие доход от несельскохозяйственной деятельности, превышающий 25% поступлений, это положение не распространяется. Сельскохозяйственные предприятия индустриального типа (птицефабрики, тепличные комбинаты, зверосовхозы, животноводческие комплексы и др.) по перечню, утвержденному Законодательным Собранием Омской области, кроме налога на землю, уплачивают и другие налоги в установленном порядке.

Земельный налог на сельскохозяйственные угодья устанавливается с учетом состава угодий, их качества, площади и местоположения. Средние размеры земельного налога с одного гектара пашни по области и районам, доли централизации земельного налога и арендной платы в федеральный и областной бюджеты применяются согласно приложениям № 111, № 112. Минимальные ставки земельного налога за один гектар пашни и других безрентных сельскохозяйственных угодий устанавливаются в размере 300 рублей за гектар. Ставки налога на пашню в земельно-кадастровых зонах Омской области в зависимости от баллов бонитета почв¹⁴ применяются согласно приложению № 113. На кормовые угодья (сенокосы и пастбища) устанавливается минимальная, не дифференцируемая ставка земельного налога в размере 300 рублей за гектар. При исчислении сумм земельного налога для плательщиков делаются коррективы с учетом следующих факторов: контурности полей и энергоемкости почв (См. приложение, табл. 2) и местоположения земельных участков (См. приложение, табл. 3).

Земельный налог за участки в границах сельских населенных пунктов и вне их черты, предоставленные гражданам для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, сенокосения и выпаса скота, взимается со всей площади земельного участка по средним ставкам налога за земли сельскохозяйственного назначения. Земельный налог на участки, предоставленные в границах сельских населенных пунктов для иных целей, взимается со всей площади земельного участка в размере 5 руб. за м². Органам местного самоуправления предоставлено право, с учетом условий размещения земельных участков, повышать ставки земельного налога не более чем в два раза.

Налог на земли городов и поселков взимается со всех предприятий, организаций, учреждений и граждан. Налог за городские (поселковые) земли устанавливается на основе средних ставок с учетом статуса, уровня социально-культурного потенциала (кроме земель сельскохозяйственного использования, занятых личным подсобным хозяйством и жилищным фондом, дачными и садовыми участками, индивидуальными и кооперативными гаражами). Средние ставки дифференцируются по местоположению и зонам градостроительной ценности органами местного самоуправления. Границы зон

¹⁴ Бонитет почвы – сравнительная характеристика качества земельных угодий (в баллах) на основе почвенных обследований.

определяются в соответствии с экономической оценкой территории и генеральными планами городов.

Коэффициенты увеличения средней ставки земельного налога за счет статуса города, развития социально-культурного потенциала

100-250	Численность населения городов (тыс. человек)				
	250-500	500-1000		1000-3000	
		в городе	в пригородной зоне	в городе	в пригородной зоне
2,2	2,3	2,4	1,9	2,6	2,2

В облагаемую налогом площадь включаются земельные участки, занятые строениями и сооружениями, а также санитарно-защитные зоны объектов, технические и другие зоны, если они не предоставлены в пользование другим юридическим лицам и гражданам. Налог за часть площади земельных участков сверх установленных норм отвода взимается в двукратном размере.

Налог на земли, занятые жилищным фондом (государственным, муниципальным, общественным, кооперативным, индивидуальным), а также личным подсобным хозяйством, дачными участками, индивидуальными и кооперативными гаражами в границах городской (поселковой) черты, взимается со всей площади земельного участка в размере 3% ставок земельного налога, установленных в городах и поселках городского типа, но не менее 10 руб. за м².

Налог на часть площади дачных участков и индивидуальных гаражей, расположенных в городах и поселках, сверх установленных норм отвода (в пределах двойной нормы) взимается в размере 15%, а свыше двойной нормы - по полным ставкам земельного налога, установленного для городских земель. Налог за земли, используемые для садоводства, огородничества, животноводства (включая строения и сооружения) в пределах городской или поселковой черты установлен в размере 10 руб. за м².

Налог на земли сельскохозяйственного использования в пределах городской (поселковой) черты устанавливается в двукратном размере ставок налога за сельскохозяйственные угодья аналогичного качества.

Налог на расположенные вне населенных пунктов земли промышленности (включая карьеры и территории, нарушенные производственной деятельностью) устанавливается в размере 20% от средних ставок земельного налога для поселений численностью до 20 тыс. чел.

Средние ставки земельного налога в городах и других населенных пунктах Омской области (руб./м² в расчете на год)

до 20	Численность населения (тыс. чел.)		
	20-50	50-100	1000-3000
30	60	65	105

На земли, занятые полигонами (кроме военных) и аэродромами вне населенных пунктов, налог устанавливается в соответствии со средним размером налога за один гектар земель преобладающего на данной территории сельскохозяйственного или лесохозяйственного использования.

Налог на земли водного фонда, как покрытые, так и не покрытые водой, вне населенных пунктов, предоставленные для хозяйственной деятельности или в рекреационных целях, взимается по средним ставкам земель сельскохозяйственного назначения административного района.

Налог за земли лесного фонда устанавливается на период лесопользования с единицы площади лесов, на которых проводится заготовка древесины, и взимается в составе платы за пользование лесами в размере 5% от платы за древесину, отпускаемую на корню.

Налог за сельскохозяйственные угодья в составе лесного фонда устанавливается по тем же ставкам, что и для земель сельскохозяйственного назначения аналогичного качества.

Налог за земли лесного фонда, предоставленные в установленном порядке для рекреационных целей, определяется в размере 5% от норматива платы за древесину на этой площади с учетом увеличения ставок для курортных зон.

Коэффициент увеличения средней ставки земельного налога в поселках и других населенных пунктах, расположенных в курортных зонах Омской области

Курортные районы и зоны отдыха	Коэффициенты по градостроительным зонам		
	В среднем	высокой рекреационной ценности	меньшей рекреационной ценности
Курорт "Чернолустье"	2,0	2,5	1,5

От уплаты земельного налога полностью освобождаются:

- ☞ заповедники, национальные и дендрологические парки, ботанические сады;
- ☞ предприятия и граждане, занимающиеся художественными народными промыслами в местах проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и этнических групп;
- ☞ научные организации, экспериментальные и учебно-опытные хозяйства за земельные участки, используемые для научных, научно-экспериментальных, учебных целей и для испытаний сортов сельскохозяйственных и лесохозяйственных культур;
- ☞ учреждения искусства, кинематографии, образования, здравоохранения, финансируемые за счет бюджетных или профсоюзных средств (кроме курортных учреждений), детские оздоровительные учреждения, государственные органы охраны природы и памятников истории и культуры, а также религиозные объединения, на земле которых находятся здания, охраняемые государством как памятники истории и культуры;
- ☞ предприятия, учреждения, организации, а также граждане, получившие для сельскохозяйственных нужд нарушенные земли (требующие рекультивации) на первые 10 лет пользования или в целях добычи торфа, используемого на повышение плодородия почв;
- ☞ участники Великой Отечественной войны, а также граждане, на которых распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны;
- ☞ инвалиды I и II групп;
- ☞ земли полосы слежения вдоль государственной границы РФ;
- ☞ земли общего пользования населенных пунктов;
- ☞ учреждения культуры, физической культуры и спорта, туризма, спортивно-оздоровительной направленности и спортивные сооружения (за исключением непрофильной деятельности);
- ☞ высшие учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, предприятия и организации Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, государственные научные центры, а также высшие учебные заведения и научно-исследовательские учреждения министерств и ведомств РФ;
- ☞ государственные предприятия связи, акционерные общества связи, контрольный пакет акций которых принадлежит государству, обеспечивающие трансляцию государственных программ телевидения и радиовещания, а также осуществляющие деятельность в интересах обороны РФ, государственные предприятия водных путей и гидросооружений Министерства транспорта РФ, предприятия морского и речного

транспорта. В том числе за земли, покрытые водой, и искусственно созданные территории при строительстве гидротехнических сооружений, за земли, занятые федеральными автомобильными дорогами общего пользования, аэродромами, аэропортами и ремонтными заводами гражданской авиации, сооружениями и объектами аэронавигации, отнесенные к федеральной собственности;

- ☞ предприятия, научные организации и научно-исследовательские учреждения за земельные участки, непосредственно используемые для хранения материальных ценностей, заложенных в мобилизационный резерв Российской Федерации;
- ☞ земли, обеспечивающие деятельность органов государственной власти и управления, а также Министерства обороны РФ;
- ☞ санитарно-курортные и оздоровительные учреждения, учреждения отдыха, находящиеся в государственной, муниципальной и профсоюзной собственности;
- ☞ внутренние, железнодорожные и пограничные войска, войска гражданской обороны за земли, предоставленные для их размещения и постоянной деятельности;
- ☞ граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий на атомных объектах гражданского или военного назначения, а также в результате испытаний, учений и других работ, связанных с любыми видами ядерных установок;
- ☞ военнослужащие, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более, члены семей военнослужащих и сотрудников внутренних дел, потерявшие кормильца при исполнении служебных обязанностей;
- ☞ Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического труда и полные кавалеры орденов Славы, Трудовой Славы и "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР";
- ☞ вдовы участников Великой Отечественной Войны;
- ☞ пенсионеры, получающие минимальную пенсию и не имеющие трудоспособных лиц в семье;
- ☞ предприятия в сфере материального производства и бытового обслуживания, в среднесписочной численности которых инвалиды составляют более 35%, либо инвалиды и пенсионеры - более 50%;
- ☞ за земли, занятые территориальными автомобильными дорогами общего пользования;
- ☞ детские дошкольные учреждения независимо от форм собственности;
- ☞ физические лица, получившие для личного подсобного хозяйства земельные участки, периодически затопляемые паводковыми или поверхностными водами;
- ☞ предприятия за земли занятые муниципальными и государственными объектами жилищно-коммунального хозяйства.
- ☞ учреждения и органы уголовно-исполнительной системы.

Граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, освобождаются от уплаты земельного налога в течение 5 лет с момента предоставления им земельных участков. Налог на землю, расположенную в полосе отвода железных дорог, взимается с предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта в размере до 25% от ставки земельного налога, установленной за сельскохозяйственные угодья согласно приложению № 111. С юридических лиц и граждан, освобожденных от уплаты земельного налога, при передаче ими земельных участков в аренду (пользование) взимается земельный налог с площади, переданной в аренду (пользование).

Перечень объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальной и государственной собственности Омской области, земли под которыми не облагаются земельным налогом в пределах территорий, регламентируемых СНиПом и ГОСТом

Муниципальные предприятия транспорта и связи.
 Котельные.
 Магистральные водопроводы.
 Коллекторы.
 Теплосети.
 Линии электропередач.
 Кабельные телефонные сети.
 Автоматические телефонные станции.
 Газопроводы.
 Тепловые пункты.
 Трансформаторные подстанции.
 Газгольдеры.
 Канализационные насосные станции.
 Насосные станции водопровода.
 Водозаборы.
 Очистные сооружения.
 Муниципальные карьеры.
 Кладбища, предприятия и организации, предоставляющие ритуальные услуги населению за земли, используемые в соответствии с уставными требованиями.
 Производственные базы предприятий жилищно-коммунального хозяйства.
 Жилой фонд.

От уплаты земельного налога на 50% освобождаются:

- 1) учреждения социальной защиты населения;
- 2) многодетные семьи;
- 3) одинокие матери;
- 4) санаторно-курортные и оздоровительные учреждения независимо от форм собственности.

Перечисленные льготы устанавливаются в пределах суммы земельного налога, находящейся в распоряжении бюджета Омской области. Органы местного самоуправления имеют право устанавливать льготы по земельному налогу в виде частичного освобождения на определенный срок, отсрочки выплаты, понижения ставки земельного налога для отдельных плательщиков в пределах суммы налога, остающейся в распоряжении органа местного самоуправления.

Порядок уплаты земельного налога. Основанием для установления налога и арендной платы за землю является документ, удостоверяющий право собственности, владения или пользования (аренды) земельным участком. Земельный налог, уплачиваемый юридическими лицами, исчисляется непосредственно этими лицами. За земельные участки под строениями, находящимися в раздельном пользовании нескольких юридических лиц или граждан, земельный налог начисляется отдельно каждому, пропорционально площади используемого строения. За земельные участки, предназначенные для обслуживания строения, находящегося в общей собственности нескольких юридических лиц или граждан, земельный налог исчисляется каждому из собственников соразмерно доле на эти строения.

Учет плательщиков и начисление налога производятся ежегодно по состоянию на 1 июня. Земельный налог с юридических лиц и граждан исчисляется начиная с месяца, следующего за месяцем предоставления земельного участка. Суммы налога уплачиваются равными долями не позднее 15 марта, 15 июня, 15 сентября и 15 ноября. Для колхозов, совхозов, крестьянских (фермерских) хозяйств, межхозяйственных предприятий и организаций, кооперативов и других сельскохозяйственных предприятий уплата земельного налога определяется в два срока 15 сентября и 15 ноября. В случае неуплаты

налога в установленный срок начисляется пеня в размере 0,7% от суммы недоимки за каждый день просрочки. Органы местного самоуправления с учетом местных условий могут устанавливать другие сроки уплаты налога.

Плательщики, своевременно не уплатившие земельный налог, уплачивают его не более чем за три предшествующих года. Пересмотр неправильно произведенного налогообложения допускается также не более чем за три предшествующих года.

Платежи за землю зачисляются на бюджетные счета соответствующих органов местного самоуправления:

- ☞ сельских органов местного самоуправления - за землю в пределах черты сельских населенных пунктов и другие земли, переданные в их ведение;
- ☞ поселковых, городских органов местного самоуправления - за земли в пределах поселковой, городской черты и другие земли, переданные в их ведение;
- ☞ районных органов местного самоуправления - за земли в границах района за исключением земель, переданных в ведение сельских, поселковых и городских органов местного самоуправления.

Порядок распределения средств земельного налога. Доля средств от земельного налога и арендной платы за сельскохозяйственные угодья, централизуемых в федеральный бюджет, устанавливается в размере 20% от суммы земельного налога и арендной платы за сельскохозяйственные угодья. Изменение этой доли производится по представлению Правительства РФ исходя из потребности в средствах на централизованно выполняемые мероприятия одновременно с утверждением федерального бюджета на предстоящий год.

На бюджетный счет Омской области централизуется часть средств, поступивших на бюджетные счета районных и городских органов местного самоуправления в порядке платы за землю (См. приложение, табл. 4).

Доля средств от земельного налога и арендной платы за сельскохозяйственные угодья, перечисляемых районами на специальный бюджетный счет области устанавливается с учетом отчислений в федеральный бюджет. На мероприятия, централизованно выполняемые Администрацией Омской области и Комитетом по земельным ресурсам и землеустройству Омской области, перечисляются не более 10% суммы средств земельного налога административного района.

Размер, условия и сроки внесения арендной платы за землю устанавливаются договором. При аренде земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, органы исполнительной власти устанавливают базовые размеры арендной платы по видам использования земель и категориям арендаторов. Арендная плата может устанавливаться как в денежной, так и в натуральной форме. Земельный налог и арендная плата учитываются в доходах и расходах бюджетов отдельной строкой и используются на следующие цели:

1) финансирование мероприятий по землеустройству, ведению земельного кадастра, мониторинга, охране земель и повышение их плодородия, освоению новых земель и погашение ссуд, выданных под указанные мероприятия;

2) инженерное и социальное обустройство территории.

Соотношение расходов средств устанавливается при утверждении бюджета Омской области и муниципальных бюджетов на очередной год. Средства, поступающие от взимания налога и арендной платы за сельскохозяйственные угодья, расходуются только для нужд собственников, владельцев и пользователей сельскохозяйственных земель. Неиспользованные остатки средств не изымаются и направляются по целевому назначению в следующем году.

Налог на недвижимость введен в действие Налоговым кодексом РФ в 1998 году. В масштабах России налог на недвижимость будет вводиться в течение продолжительного времени и постепенно заменит 3 имущественных налога: на имущество предприятий, на землю и на имущество физических лиц. Федеральным законодательством предусмотрено зачисление основной части поступлений от налога на недвижимость в местные бюджеты и право органов местного самоуправления определять (в пределах установленных ограничений) налогооблагаемую базу, налоговые ставки и льготы. В перспективе объектом налогообложения должен стать единый комплекс, состоящий из земли, расположенных на ней и тесно связанных с ней сооружений. Это - объект, а базой должна стать совокупная рыночная стоимость недвижимости. Но для того, чтобы налог на недвижимость заработал, необходимы земельные кадастры, кадастры собственников имущества и эффективная система оценки недвижимости.

§ 6. Приватизация государственной и муниципальной собственности

Приватизация в рыночной экономике является ведущим механизмом макроэкономического регулирования. Среди основных задач приватизации в Российской Федерации можно выделить следующие:

- ☞ реструктуризация экономики с целью перемещения частного капитала в малорентабельные отрасли;
- ☞ финансирование инвестиционных программ и пополнение бюджета;
- ☞ сокращение расходов на содержание государственного сектора и увеличение налогооблагаемой базы;
- ☞ обслуживание государственного долга;
- ☞ повышение экономической эффективности приватизируемых объектов.

Все эти задачи решаются посредством продажи государственного и муниципального имущества. Таким образом, под **приватизацией государственного и муниципального имущества** понимается **продажа находящегося в собственности РФ, субъектов РФ или муниципальных образований имущества (объектов приватизации) физическим и юридическим лицам.**

Приоритеты в осуществлении приватизации государственного имущества в РФ, ограничения при ее проведении, порядок продажи имущества в собственность физических и юридических лиц, а также основы приватизации муниципального имущества устанавливаются программой приватизации государственного имущества в Российской Федерации. Эта программа содержит:

- ☞ прогноз проведения приватизации государственного имущества в соответствующих отраслях экономики РФ;
- ☞ прогноз изменения платежного баланса РФ вследствие приватизации государственного имущества;
- ☞ прогноз увеличения внутренних и внешних инвестиций в экономику РФ вследствие приватизации государственного имущества;
- ☞ требования к программам приватизации субъектов РФ в области обеспечения определенных в настоящем Федеральном законе целей и способов приватизации государственного имущества;
- ☞ порядок выбора способов приватизации государственного имущества, условия закрепления акций акционерных обществ в государственной и муниципальной собственности, а также порядок принятия решений об использовании специального

права на участие в управлении открытыми акционерными обществами ("золотой акции"¹⁵);

- ☞ порядок оценки стоимости приватизируемого государственного имущества;
- ☞ определение льгот работникам государственных и муниципальных унитарных предприятий, преобразуемых в открытые акционерные общества, и порядок предоставления таких льгот;
- ☞ порядок и нормативы распределения денежных средств, полученных в результате приватизации федерального имущества.

Программа приватизации включает прогнозный перечень государственных унитарных предприятий, которые подлежат преобразованию в открытые акционерные общества, а также перечень открытых акционерных обществ, акции которых предполагается продать, способы и сроки их приватизации, предполагаемые ограничения, размеры подлежащих продаже пакетов акций и прогноз начальной цены акций. Государственное имущество классифицируется в программе приватизации следующим образом:

- ☞ имущество, приватизация которого запрещена;
- ☞ имущество, которое закрепляется в государственной собственности;
- ☞ имущество, которое приватизируется с запретом на участие в его приватизации иностранных физических и юридических лиц;
- ☞ имущество, которое приватизируется на основании решения Правительства РФ;
- ☞ имущество, которое приватизируется на основании решения федерального органа по управлению государственным имуществом.

В перечни включаются государственные унитарные предприятия и открытые акционерные общества, балансовая стоимость основных фондов которых на дату включения в программу приватизации превышает 5 миллионов минимальных размеров оплаты труда. Кроме того, в перечни включаются открытые акционерные общества, созданные в процессе приватизации и производящие продукцию, имеющую стратегическое значение для национальной безопасности государства. Продажа акций, не включенных в перечни открытых акционерных обществ созданных в процессе приватизации и производящих продукцию, имеющую стратегическое значение для безопасности государства, не допускается. В прогнозные перечни включаются:

- ☞ открытые акционерные общества, при продаже акций которых Правительство РФ приняло решение о закреплении акций в федеральной собственности или об использовании "золотой акции";
- ☞ открытые акционерные общества, в отношении акций которых в следующем году предполагается принять решение о прекращении закреплении акций с указанием способа распоряжения: частичная или полная продажа акций, полная продажа с использованием "золотой акции";
- ☞ открытые акционерные общества, акции которых подлежат передаче в качестве вклада РФ в уставные капиталы хозяйственных обществ;
- ☞ открытые акционерные общества, акции которых могут быть отчуждены владельцам государственных ценных бумаг.

В программе приватизации содержатся данные о государственных унитарных предприятиях, приватизация которых может быть осуществлена посредством передачи государственного имущества в аренду работникам предприятий с правом его выкупа. Кроме того, там могут содержаться перечни видов государственного имущества, при приватизации которого устанавливаются льготы отдельным категориям граждан РФ.

¹⁵ Золотые акции предоставляют право вето на собраниях акционеров при внесении изменений в уставы акционерного общества, их реорганизации или ликвидации, участии в других предприятиях или объединениях предприятий, передаче в залог или аренду, продаже или отчуждению имущества, остающегося в собственности государства.

Порядок приватизации государственного и муниципального имущества. Инициатива в проведении приватизации государственного и муниципального имущества может исходить от Правительства РФ, федерального органа по управлению государственным имуществом, соответствующих федеральных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, физических или юридических лиц. Заявки на приватизацию государственного имущества подаются в федеральный орган по управлению государственным имуществом, его территориальные органы, органы по управлению государственным имуществом субъектов РФ. Форму заявки устанавливает федеральный орган по управлению государственным имуществом.

При приватизации государственного и муниципального имущества используются следующие способы приватизации:

- ☞ продажа на аукционе, в том числе продажа акций созданных в процессе приватизации открытых акционерных обществ на специализированном аукционе;
- ☞ продажа на коммерческом конкурсе с инвестиционными и социальными условиями;
- ☞ продажа акций созданных в процессе приватизации открытых акционерных обществ их работникам;
- ☞ выкуп арендованного государственного или муниципального имущества;
- ☞ преобразование государственных и муниципальных унитарных предприятий в открытые акционерные общества, 100% акций которых находится в государственной или муниципальной собственности;
- ☞ внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы хозяйственных обществ.

Продажа предприятия как имущественного комплекса или акций созданного в процессе приватизации открытого акционерного общества, которые составляют более 50% уставного его капитала, осуществляется исключительно на коммерческом конкурсе с инвестиционными и социальными условиями. При определении способа приватизации имущества комиссия по приватизации учитывает:

- ☞ предложения, содержащиеся в заявках на приватизацию государственного или муниципального имущества;
- ☞ отраслевые особенности объектов приватизации и их социально-экономическое значение для территории;
- ☞ рыночную стоимость объектов приватизации.

Продажа (передача) кредиторам права собственности на государственное или муниципальное имущество в зачет внутренних и внешних долговых обязательств Российской Федерации, субъектов РФ или муниципальных образований, а также обмен государственного или муниципального имущества на иное имущество (денежные средства, товары и услуги) не допускается. Продавцы имущества с учетом сложившейся конъюнктуры рынка могут принять решения об изменении начальной цены объектов приватизации. Однако начальная цена объектов приватизации не может быть снижена более чем на 10% без согласования с органами по управлению имуществом, утвердившими планы приватизации объектов.

Информация о приватизации государственного и муниципального имущества публикуется продавцами в официальных информационных бюллетенях не менее чем за 45 дней до дня осуществления продажи имущества. При приватизации муниципального имущества органы местного самоуправления могут устанавливать более короткий срок опубликования такой информации, но не менее одного месяца. Перечень сведений, подлежащих обязательному опубликованию при продаже объектов приватизации, устанавливает Правительство РФ. При продаже акций открытого акционерного обще-

ства, созданного в процессе приватизации, обязательному включению в информационное сообщение подлежат следующие сведения:

- ☞ площадь земельного участка, на котором расположено недвижимое имущество;
- ☞ характеристики недвижимого имущества и наличие обременений¹⁶;
- ☞ установленные ограничения на перепродажу акций;
- ☞ обязательства, в том числе перед федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами и государственными внебюджетными фондами;
- ☞ балансовый отчет;
- ☞ основная номенклатура продукции (работ, услуг);
- ☞ численность работников;
- ☞ условия продажи акций;
- ☞ ограничения на участие нерезидентов¹⁷ РФ, а также резидентов РФ, имеющих в качестве учредителей иностранных физических и юридических лиц.

В соответствии с представлением антимонопольного органа в информационное сообщение включаются сведения о доле продукции (работ, услуг) открытого акционерного общества, занимающего доминирующее положение на товарном рынке. Форму предоставления дополнительных сведений об открытом акционерном обществе и их перечень устанавливает федеральный орган по управлению государственным имуществом.

Оплата приобретаемого покупателями государственного имущества может производиться единовременно или в рассрочку. Порядок предоставления рассрочки при оплате государственного имущества устанавливается программами приватизации Российской Федерации и ее субъектов. Порядок оплаты муниципального имущества при его приватизации устанавливают органы местного самоуправления.

При приватизации не могут выступать покупателями государственные и муниципальные унитарные предприятия, казенные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, а также иные юридические лица, в уставном капитале которых доля Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований превышает 25%. Обязанность доказывать права на приобретение государственного и муниципального имущества возлагается на покупателей. Если впоследствии будет установлено, что покупатель не имел законных прав на его покупку, сделка по приватизации признается недействительной.

Перечень документов, представляемых покупателями, и порядок их представления определяет Правительство РФ. Обязательным является представление покупателями - юридическими лицами учредительных документов и балансовых отчетов за последние три года деятельности, а также справок налоговой инспекции. Справки налоговой инспекции представляются покупателями - юридическими лицами в случае совершения сделок купли-продажи на сумму более 10000 минимальных размеров оплаты труда и покупателями - физическими лицами в случае совершения сделок купли-продажи на сумму более 2000 минимальных размеров оплаты труда.

Полученные денежные средства распределяются в соответствии с нормативами, установленными программами приватизации Российской Федерации и ее субъектов, не облагаются налогами, являются обязательными платежами и подлежат перечислению соответственно в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты. В

¹⁶ Обременение – отягощение хозяйствующего субъекта дополнительными социальными или иными обязанностями.

¹⁷ Резидент – юридическое или физическое лицо, зарегистрированное или постоянно проживающее в данной стране, на которое в полной мере распространяется режим национального налогообложения и законодательного регулирования.

случае несвоевременного перечисления денежных средств, федеральный орган исполнительной власти, в компетенции которого находятся координация деятельности по сбору налогов и органы государственной власти субъектов РФ имеют право производить списание денежных средств со счетов продавцов федерального имущества и продавцов государственного имущества субъектов РФ.

Программа формирования и развития государственной собственности Омской области на 1998 год (проект).

Нормативы распределения доходов от приватизации областного имущества при приватизации предприятий на аукционе или по конкурсу, а также при продаже акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации:

- областной бюджет – 66%;
- федеральный бюджет – 24%;
- МГИ РФ – 1,2%;
- Комитет по управлению имуществом – 4%;
- РФФИ – 0,8%;
- Фонд имущества Омской области – 4%.

За несвоевременное перечисление денежных средств в федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты продавцы федерального имущества, продавцы государственного имущества субъектов РФ и продавцы муниципального имущества уплачивают пени за каждый день просрочки в размере $\frac{1}{300}$ процентной ставки рефинансирования Центробанка РФ.

Правительство РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления при преобразовании государственных и муниципальных унитарных предприятий в открытые акционерные общества, продаже акций открытых акционерных обществ могут принимать решения об использовании "золотой акции". При этом они назначают своих представителей в совет директоров (наблюдательный совет) и ревизионную комиссию открытого акционерного общества. Открытое акционерное общество, в отношении которого принято решение об использовании "золотой акции", обязано уведомить о проведении общего собрания акционеров и предлагаемой повестке дня представителей Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, которые обладают правом вето при принятии общим собранием акционеров следующих решений:

- ☞ о внесении изменений и дополнений в устав открытого акционерного общества или об утверждении устава открытого акционерного общества в новой редакции;
- ☞ о реорганизации открытого акционерного общества;
- ☞ о ликвидации открытого акционерного общества, назначении ликвидационной комиссии и об утверждении промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;
- ☞ об изменении уставного капитала открытого акционерного общества;
- ☞ о заключении крупных сделок и сделок открытого акционерного общества, в совершении которых имеется заинтересованность.

Представители Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований имеют право доступа ко всем документам открытого акционерного общества и несут ответственность за разглашение служебной и коммерческой тайны.

Одновременное закрепление в государственной или муниципальной собственности акций открытого акционерного общества и использование в отношении его специального права ("золотой акции") не допускаются. "Золотая акция" не подлежит замене на акции открытого акционерного общества. Ограничения, установленные на оборот отдельных видов государственного имущества, сохраняют свою силу при всех последующих сделках с имуществом. Федеральные нормативные правовые акты РФ, норма-

тивные правовые акты субъектов РФ, а также решения органов местного самоуправления не могут противоречить программе приватизации.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия могут быть преобразованы в открытые акционерные общества, 100% акций которых находится в государственной или муниципальной собственности. Подготовка к преобразованию заключается в инвентаризации имущества и проведении аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности предприятий, балансовая стоимость основных фондов которых на день принятия решений о преобразовании превышает 5 миллионов минимальных размеров оплаты труда. В плане приватизации таких предприятий определяются алгоритм и сроки преобразования, величина уставного капитала открытого акционерного общества, льготы, предоставляемые его работникам, категории (типы) акций открытого акционерного общества, номинальная стоимость акций, способы и сроки их продажи.

Комиссия по приватизации рассматривает план приватизации и направляет его общему собранию работников государственного или муниципального унитарного предприятия для согласования. Если общее собрание работников предприятия в месячный срок со дня получения плана приватизации не рассмотрело его, план приватизации считается согласованным. План приватизации утверждают органы по управлению имуществом по представлению комиссии по приватизации. В случае, если общее собрание работников государственного или муниципального унитарного предприятия не согласовало план приватизации, комиссия по приватизации обязана предложить другой вариант плана приватизации. Если же общее собрание работников предприятия повторно не согласовало план приватизации, решение о его утверждении принимают Правительство РФ, органы государственной власти субъектов РФ или представительные органы местного самоуправления.

При приватизации государственного и муниципального имущества и наличии решения общего собрания работников предприятия, приватизация может осуществляться посредством аренды предприятия коллективом с правом выкупа имущества по рыночной стоимости. Порядок и условия приватизации работниками государственного унитарного предприятия определяет Правительство РФ.

Преобразование в открытые акционерные общества государственных и муниципальных унитарных предприятий, состоящих в Государственном реестре объединений и предприятий, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, осуществляется по согласованию с федеральным антимонопольным органом.

При преобразовании унитарного предприятия в открытое акционерное общество, 100% акций которого находится в государственной или муниципальной собственности, предприятие до государственной регистрации не вправе совершать сделки с движимым имуществом, стоимость которого превышает 10% балансовой стоимости активов на дату последнего балансового отчета без согласования с органом по управлению имуществом.

Приватизационные конкурсы и аукционы. Порядок проведения **коммерческих конкурсов** определяет Правительство РФ. Право собственности на государственное или муниципальное имущество, которое приватизируется на коммерческом конкурсе, переходит к победителю конкурса после выполнения инвестиционных и социальных условий в отношении объекта приватизации.

Государственное или муниципальное имущество продается на коммерческом конкурсе с инвестиционными и социальными условиями в случае, если в отношении объекта приватизации его покупателю необходимо выполнить определенные инвестиционные и социальные условия. Право приобретения объекта приватизации принадлежит

тому покупателю, который предложил в ходе коммерческого конкурса наиболее высокую цену за указанный объект при условии выполнения инвестиционных и социальных условий.

При продаже государственного или муниципального имущества на коммерческом конкурсе **социальные условия** могут устанавливаться, если объектом приватизации является предприятие как имущественный комплекс или если объектом приватизации являются акции открытого акционерного общества, составляющие более 50% уставного капитала. Социальные условия могут предусматривать:

- ☞ сохранение или создание определенного числа дополнительных рабочих мест;
- ☞ переподготовку или повышение квалификации работников;
- ☞ сохранение существующей системы охраны труда и здоровья работников;
- ☞ ограничение на изменение профиля деятельности объектов социально-культурного, коммунально-бытового или транспортного обслуживания населения либо на прекращение их использования;
- ☞ реализацию мероприятий по охране окружающей среды и здоровья граждан.

Эти условия должны иметь экономическое обоснование, стоимостное выражение, сроки и порядок контроля за их выполнением. Социальные условия коммерческого конкурса согласуются с федеральными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также с работниками открытого акционерного общества, акции которого являются объектом приватизации.

При продаже государственного или муниципального имущества на коммерческом конкурсе **инвестиционные условия** могут предусматривать осуществление мероприятий по реконструкции объекта приватизации, приобретению оборудования, модернизации и расширению производства. Инвестиционные условия коммерческого конкурса также должны иметь экономическое обоснование, стоимостное выражение, сроки и порядок контроля за их выполнением. Они тоже согласуются с федеральными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

При продаже объектов приватизации на коммерческом конкурсе в качестве инвестиционных условий может служить обязательство победителя осуществить меры тарифного и нетарифного протекционизма в отношении российских товаропроизводителей, в том числе использовать российские сырье, материалы и полуфабрикаты, если:

- ☞ их характеристики соответствуют или превосходят характеристики зарубежных аналогов,
- ☞ их цены соответствуют ценам зарубежных аналогов или ниже таких цен.

Также в качестве инвестиционного условия коммерческого конкурса может служить обязательство победителя коммерческого конкурса погасить в установленный срок задолженность перед федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами и государственными внебюджетными фондами. Все инвестиционные и социальные условия коммерческого конкурса реализуются за счет денежных средств, внесенных победителем в соответствии с договором о порядке выполнения инвестиционных и социальных условий. В случае, если объектом приватизации являются акции открытого акционерного общества, указанное общество одновременно с договором о порядке выполнения инвестиционных и социальных условий заключает с продавцом имущества договор об использовании инвестиционных средств. Заключение договоров является обязательным для победителя коммерческого конкурса, а также для открытого акционерного общества, акции которого стали объектом приватизации. Инвестиции, осуществленные победителем коммерческого конкурса для выполнения инвестиционных и социальных условий, налогами не облагаются.

На **приватизационном аукционе** продается государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении объектов приватизации. Порядок проведения аукциона, условия участия покупателей, порядок определения победителей аукциона, а также порядок расчетов за приобретенное государственное или муниципальное имущество регулируются положением, которое утверждает Правительство РФ.

Продажа акций созданного в процессе приватизации открытого акционерного общества может осуществляться на специализированном аукционе. Специализированный аукцион проводится в виде открытых торгов, на которых победители получают акции открытого акционерного общества по единой цене. Порядок проведения специализированного аукциона, условия участия в нем покупателей, форма подачи ими заявок на участие в специализированном аукционе, порядок определения победителей, а также порядок расчетов за приобретенные акции открытого акционерного общества устанавливаются положением, которое утверждает Правительство РФ.

При приватизации государственного или муниципального имущества между продавцом имущества и покупателем заключается договор купли-продажи в соответствии с Гражданским кодексом РФ. Обязательными условиями договора купли-продажи государственного или муниципального имущества являются:

- ☞ сведения о продавце имущества и покупателе;
- ☞ наименование объекта приватизации; место его нахождения;
- ☞ состав и стоимость государственного или муниципального имущества;
- ☞ условия аренды (пользования) земельным участком;
- ☞ количество акций открытого акционерного общества;
- ☞ их категория (тип) и стоимость;
- ☞ порядок передачи имущества в собственность покупателя;
- ☞ форма и сроки платежа за приобретенное имущество;
- ☞ обязательства покупателя по его использованию;
- ☞ инвестиционные и социальные условия приобретения имущества;
- ☞ порядок подтверждения покупателем выполнения таких условий;
- ☞ способы обеспечения инвестиционных и социальных условий, в том числе гарантии выполнения;
- ☞ порядок осуществления покупателем права владения и права пользования имуществом до момента перехода к нему права собственности.

Победитель коммерческого конкурса не вправе осуществлять голосование за реорганизацию или ликвидацию открытого акционерного общества. Открытое акционерное общество, созданное в процессе приватизации, в отношении которого не завершено выполнение инвестиционных и социальных условий, не вправе принимать решения об изменении уставного капитала, о проведении эмиссии дополнительных акций и иных конвертируемых в акции ценных бумаг.

В случае, если объектом приватизации являются акции открытого акционерного общества, победитель конкурса до перехода права собственности на акции осуществляет голосование по ним по своему усмотрению, за исключением следующих вопросов:

- ☞ внесение изменений в учредительные документы;
- ☞ залог, сдача в аренду, отчуждение имущества, если стоимость такого имущества превышает 10% уставного капитала;
- ☞ получение кредита в размере более 10% стоимости чистых активов;
- ☞ учреждение хозяйственных обществ (товариществ);
- ☞ эмиссия ценных бумаг, не конвертируемых в акции акционерного общества;

☞ утверждение годового отчета, бухгалтерского баланса, счетов прибыли и убытков, а также их распределение.

Все обязательства покупателя в отношении объекта приватизации должны иметь сроки выполнения и стоимостную оценку. Право собственности на государственное или муниципальное имущество переходит соответственно от Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований к покупателям в порядке, установленном законодательством РФ и договором купли-продажи имущества.

Нарушение порядка приватизации. В случае, если приватизация государственного или муниципального имущества осуществлялась с нарушением положений нормативных правовых актов РФ и субъектов РФ, а также условий договоров купли-продажи имущества, Правительство РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы по управлению имуществом, продавцы имущества, покупатели, органы прокуратуры РФ вправе в судебном порядке предъявить иски (возбудить дела) о расторжении сделок приватизации и привлечении к ответственности виновных лиц.

Основанием для признания сделок приватизации государственного или муниципального имущества недействительными является:

- ☞ нарушение положений законодательства РФ, устанавливающего порядок приватизации государственного или муниципального имущества;
- ☞ приобретение государственного или муниципального имущества лицом, не имеющим на это права;
- ☞ использование при приватизации государственного или муниципального имущества незаконных средств платежа;
- ☞ наличие сговора между продавцом имущества и покупателем, в том числе о занижении цены такого имущества;
- ☞ предоставление покупателю льгот и преимуществ перед другими покупателями и т.д.

Договоры купли-продажи государственного или муниципального имущества, не содержащие его стоимостной оценки, признаются недействительными с момента их заключения. Осуществление приватизации государственного или муниципального имущества способами, отличными от способов, установленных законодательством РФ, не допускается, причем сделки также признаются недействительными.

§ 7. Дорожное строительство

Транспортная инфраструктура в условиях российских расстояний приобретает поистине стратегическое значение. Все помнят слова классика про плохие российские дороги... И, действительно, отсутствие хороших автомобильных дорог значительно ограничивает возможности привлечения инвестиций в развитие территорий. Расположение автодорог в Российской Федерации повторяет радиально-кольцевую схему железнодорожной сети: крупнейшие автомагистрали (12 дорог) лучами расходятся от Москвы к Санкт-Петербургу (Ленинградское шоссе), Риге (Рижское шоссе), Минску (Минское шоссе), Киеву (Киевское шоссе), Симферополю (Симферопольское шоссе) и т.д. Однако к востоку от Урала число автодорог резко сокращается. В настоящее время строится сквозная автодорога в широтном направлении, соединяющая западные и восточные районы России.

Сеть автомобильных дорог размещена на территории Омской области очень неравномерно и зависит от населенности и степени хозяйственного освоения. На юге области через город Омск проходят дороги общегосударственного значения, связывающие областную центр с Новосибирском, Тюменью, другими городами России и Казахстана.

Общая протяженность сети автомобильных дорог в области - 17087 км, из них 859 км - дороги федерального значения. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием - 1313 км. Причем протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет около 55% от их протяженности. Дорога республиканского значения связывает Омск с центром северной части области – городом Тара. На севере Омской области населенные пункты расположены главным образом вдоль реки Иртыш и его притоков. Соответственно сложилась и сеть местных автомобильных дорог. Окружная автомобильная дорога вокруг Омска представлена южным объездом и участком восточного обхода с мостом через Иртыш.

Основной пик строительства автомобильных дорог в Омской области пришелся на 70-е годы. Однако, ввиду недостаточности ресурсов и масштабности задач, дорожное строительство велось экстенсивно, во многом в ущерб качеству. Трудно винить за это тогдашнее руководство Омской области: на огромных расстояниях (Омская область больше многих европейских стран) целесообразнее было иметь много плохих дорог, чем мало, но хороших. Поэтому в наше время ремонт уже существующих автомобильных дорог едва ли не актуальнее строительства новых.

Дорожные фонды в Российской Федерации. На территории Российской Федерации финансирование затрат, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительством автомобильных дорог общего пользования, осуществляется за счет целевых внебюджетных средств (за исключением налогов, собираемых на территориях закрытых административно-территориальных образований), концентрируемых:

- ☞ в Федеральном дорожном фонде РФ;
- ☞ в территориальных дорожных фондах субъектов РФ.

Законодательной основой этой деятельности служит федеральный закон "О дорожных фондах в Российской Федерации" и нормативные акты субъектов Федерации. Закон предусматривает аккумуляцию финансовых ресурсов для содержания и развития сети автомобильных дорог общего пользования (внегородских автомобильных дорог) и определяет правовые основы создания дорожных фондов, назначение и использование этих фондов, источники поступающих в них средств.

Средства Федерального дорожного фонда РФ и территориальных дорожных фондов имеют специальное назначение и не подлежат расходованию на нужды, не связанные с содержанием и развитием автомобильных дорог общего пользования. Из этого фонда могут выделяться субвенции и дотации для выравнивания уровня развития сети автомобильных дорог общего пользования, относящихся к собственности субъектов РФ. Размер субвенций и дотаций, а также нормативы отчислений от федерального налога на пользователей автомобильных дорог ежегодно устанавливаются законом о федеральном бюджете. При этом расчет субвенций и дотаций субъектам РФ производится с учетом ставки федерального налога на пользователей автомобильных дорог.

Средства территориальных дорожных фондов направляются на финансирование содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования, относящихся к собственности субъектов РФ, а также затрат на управление дорожным хозяйством. Законодательные (представительные) органы субъектов РФ могут разрешить использовать средства территориального дорожного фонда на ремонт, реконструкцию или строительство автомобильной дороги общего пользования, относящейся к федеральной собственности.

К автомобильным дорогам общего пользования относятся внегородские автомобильные дороги и сооружения на них, являющиеся собственностью Российской Федерации и субъектов РФ и обеспечивающие перевозки грузов и пассажиров между городскими и сельскими населенными пунктами.

Целевые внебюджетные средства дорожных фондов образуются за счет:

- ☞ налога на реализацию горюче-смазочных материалов;
- ☞ налога на пользователей автомобильных дорог;
- ☞ налога с владельцев транспортных средств;
- ☞ налога на приобретение автотранспортных средств (кроме приобретаемых гражданами в личное пользование легковых автомобилей);
- ☞ акцизов с продажи легковых автомобилей в личное пользование граждан.

В дорожные фонды могут направляться также средства от проведения займов, лотерей, продажи акций, штрафных санкций, добровольных взносов, а также из других источников (включая ассигнования из бюджетов Российской Федерации).

В Федеральный дорожный фонд РФ зачисляются:

- ☞ налог на реализацию горюче-смазочных материалов;
- ☞ акцизы с продажи легковых автомобилей в личное пользование граждан;
- ☞ федеральный налог на пользователей автомобильных дорог.

В территориальный дорожный фонд зачисляются:

- ☞ федеральный налог на пользователей автомобильных дорог по ставке, установленной законодательными (представительными) органами субъектов РФ;
- ☞ налог с владельцев транспортных средств;
- ☞ налог на приобретение автотранспортных средств.

Налог на реализацию горюче-смазочных материалов (автобензина, дизельного топлива, масел, сжатого и сжиженного газов) уплачивают юридические лица, независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм, реализующие горюче-смазочные материалы, в том числе ввозимые на территорию Российской Федерации, в размере 25% от сумм реализации (в денежном исчислении) без налога на добавленную стоимость. При перепродаже горюче-смазочных материалов налог исчисляется по установленной ставке от размера разницы между выручкой от реализации горюче-смазочных материалов (без НДС) и стоимостью их приобретения (без НДС).

Налог на приобретение автотранспортных средств уплачивают предприятия, организации, учреждения, предприниматели, приобретающие автотранспортные средства путем купли-продажи, мены, лизинга и взносов в уставный фонд. Уплата налога производится по месту регистрации или перерегистрации автотранспортного средства. Налог на приобретение автотранспортных средств устанавливается в процентах от продажной цены (без НДС и акцизов) в следующих размерах:

- ☞ грузовые автомобили, пикапы и легковые фургоны, автобусы, специальные автомобили и легковые автомобили – 20%;
- ☞ прицепы и полуприцепы – 10%.

В случае приобретения автотранспортных средств за пределами Российской Федерации налог на приобретение автотранспортных средств исчисляется по установленным ставкам от стоимости автотранспортных средств в соответствии с таможенным законодательством РФ. Регистрация или перерегистрация автотранспортных средств не производится без предъявления органу, осуществляющему регистрацию или перерегистрацию, квитанции или платежного поручения об уплате налога на приобретение автотранспортных средств. От уплаты налога освобождаются:

- ☞ Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденом Славы трех степеней, а также их общественные объединения (организации), использующие приобретаемые автотранспортные средства для уставной деятельности;
- ☞ граждане, приобретающие легковые автомобили в личное пользование;

- ☞ общественные объединения (организации) инвалидов, использующие приобретаемые автотранспортные средства для уставной деятельности;
- ☞ предприятия автотранспорта общего пользования по автотранспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме такси);
- ☞ колхозы, совхозы, крестьянские (фермерские) хозяйства, объединения, акционерные и другие предприятия, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, удельный вес доходов от реализации которой в общей сумме их доходов составляет 70% и более;
- ☞ предприятия, осуществляющие содержание автомобильных дорог общего пользования;
- ☞ иностранные и российские юридические лица, привлекаемые на период реализации целевых социально-экономических программ жилищного строительства, строительства центров профессиональной переподготовки военнослужащих и членов их семей, осуществляемых за счет займов, кредитов и безвозмездной финансовой помощи, предоставляемых международными организациями и правительствами иностранных государств, иностранными и российскими юридическими и физическими лицами;
- ☞ профессиональные аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования.
- ☞ органы управления и подразделения Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел РФ.

Перечень юридических лиц, которые освобождаются от уплаты налога, определяется Правительством РФ. Полное освобождение отдельных категорий граждан, предприятий, организаций и учреждений от уплаты налога или понижение его размера осуществляется законами субъектов РФ. Сумма налоговых платежей включается предприятиями, учреждениями, объединениями и организациями в состав затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг).

В Омской области ставка налога на приобретение транспортных средств снижается на 100% на период фактической (с учетом предоставляемых льгот) окупаемости инвестиционного проекта (но не превышающий срок окупаемости, предусмотренный инвестиционным проектом перед началом инвестиций). Ставка налога на приобретение транспортных средств снижается на 50% в течение 2 лет после завершения периода фактической (с учетом предоставляемых льгот) окупаемости инвестиционного проекта.

Территориальный дорожный фонд Омской области. На территории Омской области финансирование затрат, связанных с содержанием, ремонтом, реконструкцией и строительством автомобильных дорог, являющихся областной собственностью, осуществляется за счет целевых внебюджетных средств, концентрируемых в территориальном дорожном фонде. Функции органа управления дорожным комплексом на территории области осуществляет государственное предприятие "Омскавтодор".

Законодательное Собрание Омской области вправе разрешить использовать средства территориального дорожного фонда на ремонт, реконструкцию и строительство автомобильных дорог общего пользования, относящихся к федеральной и муниципальной собственности.

Доходная часть территориального дорожного фонда формируется в соответствии за счет:

- а) налога на пользователей автомобильных дорог;
- б) налога с владельцев транспортных средств;
- в) налога на приобретение транспортных средств;
- г) недоимок и штрафов, взысканных за неуплату указанных налогов;

д) сборов за проезд по автомобильным дорогам в случае и порядке, установленных федеральными органами государственной власти либо Законодательным Собранием Омской области;

е) займов, лотерей и продажи акций;

ж) добровольных пожертвований;

з) средств из других источников (ассигнования из Федерального дорожного фонда в виде дотаций, субвенций).

Налог на пользователей автомобильных дорог уплачивают юридические лица, включая созданные на территории области предприятия с иностранными инвестициями, международные объединения и организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность через постоянные представительства, иностранные юридические лица, филиалы и иные аналогичные подразделения предприятий, организаций, имеющие отдельный баланс и расчетный счет. Налог исчисляется отдельно по каждому виду деятельности, исходя из установленных ставок. Ставки налога устанавливаются Законодательным Собранием Омской области.

Ставки налога на пользователей автомобильных дорог устанавливаются в размере 2,6% выручки от реализации продукции, работ и услуг и 3,75% от разницы между продажной и покупной ценами товаров, реализованных в результате заготовительной, снабженческо-сбытовой и торговой деятельности. Для предприятий, в состав которых входят структурные подразделения, расположенные в других субъектах РФ, в случае централизации уплаты налогов в территориальный дорожный фонд Омской области ставка налога устанавливается в размере 2% от суммы реализации продукции, выполняемых работ и предоставляемых услуг. В случае снижения общей суммы налога по сравнению с 1995 (базовым) годом действует ставка в 2,6%.

Ставка налога на пользователей автомобильных дорог снижается на 100% в части, подлежащей зачислению в бюджет территориального дорожного фонда, на период фактической (с учетом предоставляемых льгот) окупаемости инвестиционного проекта (но не превышающий срок окупаемости, предусмотренный проектом). Ставка налога на пользователей автомобильных дорог снижается на 50% в части, подлежащей зачислению в бюджет территориального дорожного фонда, в течение 2 лет после завершения периода фактической (с учетом предоставляемых льгот) окупаемости инвестиционного проекта.

Ставки налога на пользователей автомобильных дорог устанавливаются в размере 1,9% от выручки, полученной от реализации продукции, работ и услуг и 2,5% от разницы между продажной и покупной ценами товаров, реализованных в результате заготовительной, снабженческо-сбытовой и торговой деятельности:

а) для организаций бытового обслуживания на селе с объемом товарооборота и бытовых услуг по основной деятельности не менее 70%;

б) для бюджетных организаций, финансирование которых осуществляется из федерального, областного и местных бюджетов;

в) для организаций жилищно-коммунального хозяйства, дотируемых из областного или из местного бюджетов;

г) для общественных объединений инвалидов и ветеранов и их предприятий при условии, что работающие инвалиды составляют не менее 50%, либо инвалиды и пенсионеры - не менее 70% от общего числа работников, а также если суммарная заработная плата этих категорий работников составляет не менее 50% общего фонда заработной платы;

д) для организаций, выполняющих региональный заказ по прямым договорам с Администрацией области на поставку, производство и реализацию продукции - на объем выполненного заказа и срок действия договора;

е) для редакций газет, дотируемых из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований;

ж) для организаций автотранспорта общего пользования по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме такси) и дотируемым из бюджетов всех уровней;

з) для предприятий городского пассажирского транспорта.

От уплаты налога в территориальный дорожный фонд освобождаются:

а) колхозы, совхозы, крестьянские (фермерские) хозяйства, объединения, акционерные и другие предприятия, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, удельный вес доходов от реализации которой по результатам работы за прошедший год в общей сумме их доходов составляет 70% и более;

б) предприятия, осуществляющие содержание автомобильных дорог общего пользования;

в) подразделения ФАПСИ при Президенте РФ;

г) иностранные и российские юридические лица, привлекаемые на период реализации целевых социально-экономических программ жилищного строительства, строительства центров профессиональной переподготовки военнослужащих и членов их семей, осуществляемых за счет займов, кредитов и безвозмездной финансовой помощи, предоставляемых международными организациями и правительствами иностранных государств, иностранными и российскими юридическими и физическими лицами;

д) профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования;

е) органы управления и подразделения Государственной противопожарной службы МВД России;

ж) организации Омского отделения Западно-Сибирской железной дороги при условии направления высвободившихся средств на компенсацию убытков от перевозки пассажиров в пригородном направлении.

Налог с владельцев транспортных средств. Налог с владельцев транспортных средств ежегодно уплачивают предприятия, учреждения и организации, граждане Российской Федерации, лица без гражданства, иностранные граждане, имеющие транспортные средства и другие самоходные машины и механизмы на пневмоходу (с каждой лошадиной силы мощности двигателя):

Наименование объектов обложения	Размер годового налога в % от минимальной оплаты труда
Автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно	1 руб. 00 коп.
свыше 100 л.с. (свыше 73,55 кВт)	4 руб. 00 коп.
Мотоциклы и мотороллеры	60 коп.
Автобусы	6 руб. 00 коп.
Грузовые автомобили и тракторы с мощностью двигателя до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно	6 руб. 00 коп.
свыше 100 до 150 л.с. (свыше 73,55 до 110,33 кВт)	12 руб. 00 коп.
свыше 150 до 200 л.с. (свыше 110,33 до 147,1 кВт)	15 руб. 00 коп.
свыше 200 до 250 л.с. (свыше 147,1 до 183,9 кВт)	15 руб. 50 коп.
свыше 250 л.с. (свыше 183,9 кВт)	20 руб. 00 коп.
Другие самоходные машины и механизмы на пневмоходу(кроме зерноуборочных и других специальных сельскохозяйственных комбайнов)	6 руб. 00 коп.

Ставка налога с владельцев транспортных средств снижается на 100% на период фактической (с учетом предоставляемых льгот) окупаемости инвестиционного проекта (но не превышающий срок окупаемости). Ставка налога с владельцев транспортных средств снижается на 50% в течение 2 лет после завершения периода фактической (с учетом предоставляемых льгот) окупаемости инвестиционного проекта. От уплаты налога освобождаются:

а) категории граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие Чернобыльской катастрофы, воины-интернационалисты, жители блокадного Ленинграда;

б) инвалиды всех категорий, имеющие мотоколяски и автомобили;

в) для общественных объединений инвалидов и ветеранов и их предприятий при условии, что работающие инвалиды составляют не менее 50%, либо инвалиды и пенсионеры - не менее 70% от общего числа работников, а также если суммарная заработная плата указанных категорий работников составляет не менее 50% общего фонда заработной платы;

г) многодетные семьи, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет;

д) участники Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица;

е) организации бытового обслуживания на селе с объемом товарооборота и бытовых услуг по основной деятельности не менее 70%;

ж) бюджетные учреждения, финансирование которых осуществляется из федерального, областного или местных бюджетов;

з) колхозы, совхозы, крестьянские (фермерские) хозяйства, объединения, акционерные и другие предприятия, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, удельный вес доходов от реализации которой в общей сумме их доходов составляет 70 и более%;

и) организации жилищно-коммунального хозяйства, дотируемые из областного и местного бюджетов;

к) профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования;

л) предприятия автотранспорта общего пользования по транспортным средствам, осуществляющим перевозки пассажиров (кроме такси);

м) предприятия, осуществляющие содержание автомобильных дорог общего пользования;

н) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, кавалеры орденом Славы трех степеней, а также их общественные объединения (организации), использующие приобретаемые автотранспортные средства для выполнения своей уставной деятельности;

о) органы прокуратуры, подразделения УВД, ФСБ, ФАПСИ при Президенте РФ, государственной налоговой инспекции и УФСНП;

п) сотрудники органов внутренних дел, федеральной службы безопасности, Федерального Агентства правительственной связи и информации и лица, уволенные из этих органов на пенсию по возрасту и выслуге лет, детские, молодежные общественные объединения и их предприятия, созданные для осуществления задач, определенных их Уставами (Положениями);

р) органы управления и подразделения Государственной противопожарной службы;

с) иностранные и российские юридические лица, привлекаемые на период реализации целевых социально-экономических программ жилищного строительства, строительства центров профессиональной переподготовки военнослужащих и членов их семей, осуществляемых за счет займов, кредитов и безвозмездной финансовой помощи, предоставляемых международными организациями и правительствами иностранных государств, иностранными и российскими юридическими и физическими лицами;

т) предприятия городского пассажирского транспорта (согласно перечню¹⁸).

Дополнительные источники формирования дорожного фонда. Проведение займов, лотерей и продажа акций для получения дополнительных средств на строительство автомобильных дорог, являющихся областной собственностью, организуется и проводится в порядке, устанавливаемом Главой Администрации (Губернатором) Омской области.

Поступившие добровольные пожертвования в территориальный дорожный фонд от юридических и физических лиц используются в порядке, предусмотренном законодательством Омской области. Целевые добровольные взносы используются по желанию их вкладчиков, если это не противоречит законодательству Омской области. В случае противоречия сумма взноса направляется по желанию вкладчика в какой-либо иной фонд.

Суммы дотаций и субвенций из федерального бюджета ежегодно по представлению Правительства РФ утверждаются Государственной Думой РФ в составе годового бюджета федерального дорожного фонда. Ассигнования из областного бюджета территориальному дорожному фонду Омской области могут выделяться Законодательным Собранием Омской области по представлению Главы Администрации (Губернатора) Омской области при утверждении областного бюджета и бюджета территориального дорожного фонда на соответствующий год.

Учет и контроль за внесением налогов в территориальный дорожный фонд осуществляется органами Государственной налоговой службы по Омской области. Плательщики налогов в Фонд могут проводить взаимозачет по налогам Фонда натуральным возмещением путем проведения работ, выпуска продукции или оказания услуг. Контроль за использованием средств Фонда осуществляет правление Фонда и Администрации Омской области. Контроль за целевым исполнением статей бюджета Фонда осуществляется Законодательным Собранием Омской области.

Расходы территориального дорожного фонда Омской области осуществляются по следующим направлениям:

- ☞ содержание и ремонт действующей сети автомобильных дорог;
- ☞ приобретение дорожно-эксплуатационной техники и другого имущества, необходимого для функционирования и содержания дорог, являющихся собственностью области;
- ☞ реконструкция и строительство автомобильных дорог, являющихся областной и муниципальной собственностью;
- ☞ реконструкция и строительство федеральных дорог и сооружений и суммы субвенций из федерального дорожного фонда на их осуществление;
- ☞ реализация мер, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения;
- ☞ территориальные расходы по управлению дорожным хозяйством, включая содержание аппарата управления и его структурных подразделений;
- ☞ развитие производственно-бытовой базы дорожных организаций, приобретение дорожно-эксплуатационной техники, которая безвозмездно передается структурным подразделениям, и другого имущества для функционирования и содержания территориальных автодорог.

Финансирование содержания и ремонта автомобильных дорог, впервые включенных в перечень дорог, являющихся областной собственностью, осуществляется за счет средств территориального дорожного фонда с момента включения их в этот перечень, а реконструкция и строительство – после уточнения (по переходящим объектам) или

¹⁸ Перечень таких юридических лиц определяется Правительством РФ.

утверждения (по вновь утверждаемым объектам) документов на эти виды капитального строительства.

Направления расходования средств территориального дорожного фонда:

- ☞ надзор за состоянием автомобильных дорог, являющихся областной собственностью, и сооружений на них, включая контроль, техническое обследование, испытание, паспортизацию;
- ☞ разработка долгосрочных программ, перспективных и годовых прогнозов технического состояния, планов содержания и развития автомобильных дорог;
- ☞ выполнение работ по содержанию, ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог, являющихся собственностью области, и сооружений на них;
- ☞ контроль за поступлением налогов в территориальный дорожный фонд;
- ☞ анализ и предотвращение дорожно-транспортных происшествий, в том числе связанных с неудовлетворительными дорожными условиями;
- ☞ разработка мер по повышению пропускной способности автомобильных дорог и сооружений на них, охране окружающей среды, особо охраняемых историко-культурных и природных территорий, через которые проходят автомобильные дороги;
- ☞ учет и прогнозирование интенсивности движения и его состава;
- ☞ надзор за соблюдением правил эксплуатации автомобильных дорог и сооружений на них;
- ☞ научно-исследовательские, опытно-конструкторские и внедренческие работы;
- ☞ подготовка и переподготовка кадров дорожного хозяйства.

Выделение средств на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и внедренческих работ, вновь начинаемых строительством дорог и сооружений на них, проектирование этих объектов, а также заключение контрактов на содержание автомобильных дорог и сооружений на них осуществляется только на конкурсной основе. Выполнение работ по содержанию, ремонту, реконструкции и строительству дорог всех форм собственности выполняется на конкурсной основе специализированными организациями, имеющими лицензию на право выполнения работ.

Строительство, реконструкция федеральных дорог, порученные государственному органу управления дорожным хозяйством Омской области в рамках полученных субвенций из федерального дорожного фонда, осуществляются только на конкурсной основе либо непосредственно вышеуказанным органом, либо специализированной организацией, принимающей на себя выполнение этих работ по контракту между ней и государственным органом управления дорожным хозяйством.

Средства, неиспользованные в результате экономии расходов по его годовому бюджету, остаются в распоряжении территориального дорожного фонда и используются для финансирования работ в последующие периоды.

Глава IV. Макроэкономическое регулирование в Омской области

§ 1. Структурная политика

Структурная политика – это система мер (налоговых, бюджетных, инвестиционных и пр.) по поддержке и реструктуризации товарного производства, укреплению позиций предприятий на внутреннем и внешнем рынках, развитию тех или иных отраслей экономики.

В условиях продолжающегося спада промышленного производства при формировании региональной промышленной политики в России неизбежно приходится учитывать производственные особенности территорий. В современной региональной экономике выделяют четыре основных типа динамики промышленного развития.

Тип 1. Слабый устойчивый спад - характерен для регионов, в которых основу промышленности составляют отрасли ориентированные на экспорт, либо отрасли общегосударственного значения.

Типичным примером служит Тюменская область, основной производитель нефти и газа, которые до 1992 г. были основным экспортным товаром, а экспорт ограничивался недостаточным инвестированием. Сокращение внутреннего потребления энергоносителей в 1992-95 гг. было компенсировано увеличением поставок ресурсов на экспорт. В настоящее время спад нефтедобычи объясняется не отсутствием реализации продукции, а не компенсируемым из-за недостатка инвестиций выбытием мощностей. Причем в газодобыче все же удалось добиться стабилизации производства и даже его умеренного роста.

К числу отраслей общегосударственного значения относятся угольная промышленность и энергетика. Хотя в России нет регионов, специализирующихся на производстве электроэнергии (кроме Иркутской области и Красноярского края), однако на ряд регионов наличие развитой энергетической оказывает стабилизирующее влияние.

Угольная промышленность благодаря государственной поддержке (больше по социальным и политическим причинам) сдерживает темпы спада производства в основном угледобывающем регионе страны, Кемеровской области. Однако регион обречен на продолжение спада в течение длительного времени. И даже общее оживление экономики не приведет к росту потребления угля, так как новые энергетические мощности ориентируются сегодня на другие виды топлива.

Тип 2. Умеренный спад с последующим ростом - характерен для монопродуктовых регионов, продукция которых пользуется спросом на внешних рынках, но которая потреблялась до 1992 года внутри страны (черная и цветная металлургия, удобрения и некоторые другие виды химической продукции).

В 1992-93 годах сокращение производства продукции в таких регионах шло теми же темпами, что и в целом по стране. Это связано с падением внутреннего потребления при общем падении производства. Одновременно велась работа по освоению внешних рынков и адаптации производства к требованиям международных стандартов. Заниженный курс рубля способствовал расширению экспорта, а рост внешнего спроса с середины 1994 года компенсировал сокращение внутреннего потребления. В результате в ряде отраслей и регионов начался экономический рост (примеры - Вологодская и Липецкая области).

Дальнейшее расширение экспорта наталкивается на ограничения мирового спроса. Активная экспансия российских производителей на мировом рынке часто сопровождается демпингом, что ведет к падению цен на экспортируемые товары. В сочетании с ростом внутренних цен и укреплением рубля это делает экспорт большинства товаров неконкурентоспособным.

Сегодня рост производства в перечисленных отраслях носит во многом искусственный характер. Потребности в сырье на внутреннем рынке покрываются за счет бартера. Внутренние потребители получают продукцию в счет неплатежей. Единственным устойчивым источником наличных денег становится экспорт, даже нерентабельный.

Примером такой стратегии развития является Магаданская область. Единственным потребителем производимого на территории золота было государство. По итогам 1992-94 г.г. регион лидировал в незначительности промышленного спада, но позже проявился существенный спад производства. При нормативной цене золота 54 тыс. руб. за грамм себестоимость в регионе составила 139 тыс. руб. за грамм.

На перспективы развития таких регионов влияют три группы факторов.

1. Конъюнктура на мировых рынках. Благоприятные возможности выхода на мировой рынок для российских металлургических предприятий в первой половине 90-х годов во многом определялись ростом мирового потребления черных металлов. Сегодня прогнозируется стабилизация и даже сокращение мирового потребления черных металлов, что усилит конкуренцию на мировых рынках.

Разумеется, с оживлением промышленного производства в России из-за расширения внутреннего рынка эти отрасли получают мощный стимул для развития. Однако условия оживления зависят от проводимой федеральными властями экономической политики.

2. Издержки производства. Большинство российских товаров, конкурентоспособных на мировом рынке - сырье и товары невысокой степени переработки, поэтому максимум производственных издержек приходится на стоимость сырья, энергозатраты и транспортные расходы. В этих сферах наблюдается высокий уровень монополизации производства. Цены на ресурсы растут быстрее, чем на конечную продукцию, что приводит к постоянному снижению рентабельности. Сегодня низкая рентабельность экспортной продукции служит одним из сдерживающих рост производства факторов.

Среди предприятий черной металлургии наиболее благоприятное географическое положение (по близости сырьевой базы и рынков сбыта) имеют Череповецкий и Новолипецкий металлургические комбинаты. Оба предприятия определяют рост в отрасли, поскольку все другие аналогичные предприятия расположены менее выгодно, неся большие транспортные затраты.

Есть два пути решения проблемы:

1. Снижение издержек производства за счет рационализации и модернизации. Однако резервы снижения издержек невелики - рано или поздно потребуются масштабные инвестиции в техническое перевооружение производства¹⁹.
2. Давление на государство с целью введения жесткого контроля государства над ценообразованием в базовых отраслях. Руководители экспортных сырьевых регионов являются сегодня наиболее активными (вместе с аграриями) сторонниками усиления государственного регулирования цен (в основном на энергоносители и транспорт).

Борьба идет с переменным успехом. Вслед за замораживанием осенью 1995 года последовало достаточно быстрое повышение цен на продукцию естественных отраслей в 1996 году, а проведенное под давлением МВФ повышение акцизов на нефть и газ (с одновременной отменой экспортных пошлин) еще больше осложнило положение экспортеров.

3. Валютный курс. Валютный курс является важнейшим фактором, определяющим эффективность экспорта. Введение валютного коридора летом 1995 года, когда рост

¹⁹ В этой ситуации оказался омский нефтезавод после ввода в строй нефтекомбинатов в Томске и Тобольске.

курса доллара отставал от роста инфляции, негативно сказалось на эффективности экспорта, остановив расширение производства в сырьевых регионах.

Анализ факторов, определяющих развитие сырьевых регионов, показывает, что большинство их лежит вне влияния региональных органов власти. Часто эти факторы формируются за пределами России или зависят от федеральной экономической политики. Региональные органы государственной власти могут влиять на промышленное развитие только через лоббирование своих интересов в федеральных структурах.

Вывод по группе регионов 2-го типа: регионы обладают потенциалом быстрого роста, однако этот рост не будет устойчивым. В зависимости от влияния внешних факторов рост может смениться быстрым спадом. Потенциал роста ограничен образовавшимся в период 1992-94 гг. резервом производственных мощностей. После выхода на уровень максимальной загрузки дальнейший рост потребует значительных инвестиционных вливаний.

Тип 3. Глубокий спад, стабилизация и умеренный рост свойственен регионам, в которых наблюдается наличие:

- ☞ современной многоотраслевой промышленности;
- ☞ развитого сельского хозяйства.

Спад сельскохозяйственного производства в 1992-96 г.г. был меньше, чем в промышленности. Потребности в продовольствии большая часть населения удовлетворяет за счет внутреннего производства (на импорт ориентируются столичные и приграничные регионы). Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность во многом формируют сегодня спрос на продукцию промышленности, определяя пределы спада ее производства. Разумеется, если промышленность региона обладает возможностями удовлетворения такого спроса. К примеру, омский завод транспортного машиностроения освоил производство тракторов и запасных частей к ним.

Такое развитие событий характерно для территорий, на которых есть условия формирования внутреннего рынка (рынок может носить и межрегиональный характер). Они существуют в зоне Черноземья, на юге России, в среднем и нижнем Поволжье, южном Урале и Сибири. В отличие от регионов 1-го типа, здесь спад производства гораздо глубже, так как сокращение рынка (не компенсированное увеличением экспорта) усугубляется необходимостью переориентации производства с общероссийского на региональный рынок. Кроме того, тут нельзя ожидать быстрого роста (возможности расширения рынка невелики), хотя рост более устойчивый и контролируемый со стороны региональных органов власти.

Возможности развития регионов по такой модели зависят от государственной экономической политики и общей экономической ситуации в стране. То есть от того, насколько эффективно защищены рынки от проникновения импортных товаров (частично они защищены расстояниями, неразвитой транспортной сетью и низкой плотностью населения в регионах). Поэтому представители этих регионов выступают за ужесточение импортных барьеров, особенно для потребительских товаров, выступая в против интересов сырьевых и столичных регионов, удовлетворяющих потребности за счет импорта. Но и те, и другие считают необходимой поддержку заниженного курса рубля к иностранным валютам.

Основой внутреннего рынка является платежеспособный спрос населения. Поэтому главной проблемой регионов становится ситуация с доходами населения. А здесь наблюдается более низкий уровень доходов населения, так как доля сельского населения высока, а учитываемые доходы его существенно ниже, чем доходы в промышленности. Кроме того, снижение доходов сельского населения в середине 90-х годов шло более высокими темпами, чем в городах. Здесь есть еще один фактор. Более низкие до-

ходы не означают более низкий уровень жизни: в сельскохозяйственных регионах дешевое продовольствие и расходы на питание гораздо ниже. Соответственно уровень благосостояния здесь может быть даже выше.

Более низкий уровень цен на потребительские товары позволяет снижать издержки производства за счет более низкого уровня заработной платы и с этой точки зрения способствует удешевлению производимой в регионе промышленной продукции, повышая ее конкурентоспособность. С другой стороны, низкий уровень доходов населения угнетает развитие регионального рынка и развитие промышленности. Таким образом, в период становления регионального рынка низкий уровень доходов служит сдерживающим фактором. И только при оживлении внешних рынков может проявиться его стимулирующий потенциал. Поэтому проблема повышения уровня доходов населения является главной для развития регионов 3-го типа.

К регионам, для которых характерен 3-ий тип экономической динамики, принадлежат и такие внешне благополучные регионы, как Нижегородская и Самарская области. Особенностью этих регионов является наличие больших предприятий, производящих пользующиеся устойчивым спросом на внутрисоссийском рынке товары народного потребления (автомобилестроение). При этом отсутствуют предпосылки формирования внутрорегионального рынка. Не случайно обе области (в отличие от других регионов) относят к реформаторским: здесь быстрая перестройка структуры промышленности явилась непременным условием выживания.

Тип 4. Быстрый и устойчивый спад - характерен для промышленно развитых регионов с неразвитым сельским хозяйством. К этой группе относят территории центра и северо-запада России, а также Забайкалье. Типичными примерами являются Удмуртия, Московская, Ивановская и Псковская области. Несмотря на то, что в этих регионах наблюдался самый глубокий спад в период 1992-1996 гг., он еще не достиг своего предела. Анализ ситуации в регионах 4-го типа можно проводить с двух точек зрения.

Во-первых, через возможности использования механизмов фондового рынка. Однако, перспективы здесь не очень благоприятные. Рынки финансовых услуг тяготеют к постиндустриальным центрам (Москва, Санкт-Петербург), к крупным промышленным центрам, сохранившим перспективы развития (Самара, Нижний Новгород, Тюмень), к участвующим в перераспределении бюджетных потоков регионам (Якутск, отчасти Кемерово) или к портам (Владивосток). С этой точки зрения перспективы развития есть только у Московской области при условии тесного взаимодействия с Москвой, а также у Новосибирской области, имеющей возможности для превращения в еще один постиндустриальный центр (высокий интеллектуальный потенциал, расположение на пересечении транспортных путей и "столичный" статус). Неплохие перспективы у Ленинградской области (приграничное положение) и у Томской области (крупные запасы нефти). Однако для остальных регионов возможности развития пока невелики и здесь следует ожидать усиления миграционных потоков (в сельскую местность или в другие промышленные регионы).

Во-вторых, через оценку долгосрочных перспектив развития регионов 4-го типа. В них накоплен значительный промышленный потенциал, сконцентрированы квалифицированные кадры. Однако внутренние стимулы развития отсутствуют и могут появиться только извне, со стороны преодолевших кризис регионов.

До недавнего времени ожидания здесь были связаны с регионами 1-го и 2-го типов. Ожидалось, что по мере преодоления кризисных явлений сформируется массовый спрос на промышленное оборудование и другую машиностроительную продукцию. Однако этого не произошло. Сегодня все надежды связываются с оживлением экономики в регионах 2 и 3 типа (оживление внутреннего рынка). Но пока эта тенденция не

проявилась и не стала ориентиром для принятия управленческих решений по структурной перестройке промышленности.

Состояние промышленных предприятий в последние годы оставалось сложным. Наблюдалось падение производства, сокращение рабочих мест, увеличение бюджетной и внебюджетной задолженности. Эти факторы продолжают создавать напряженную социальную обстановку. Со стороны Правительства РФ, федеральных органов власти практически не уделяется внимание промышленности. Надежды возлагаются на саморегулирующийся рынок, который должен сам стимулировать развитие промышленного производства. Однако этого в российской экономике пока не наблюдается. Как показывает опыт зарубежных стран, развитие обеспечивается через создание благоприятных условий для местных производителей на всех уровнях государственного устройства и приоритет их интересов в разработке социально-экономической стратегии государства.

Именно эти меры не были приняты на правительственном уровне и оформлены соответствующими законодательством. К сожалению, до сих пор не выработаны четкие протекционистские меры Правительства РФ по защите отечественных товаропроизводителей и меры по снижению налогового бремени. В тоже время трудно отрицать, что именно промышленность является основой стабильности государства, и от ее деятельности зависят все сферы экономики (торговля, финансы, социальная политика и т.д.).

Структурная политика в Омской области. Учитывая критическое положение на предприятиях, администрацией области принимаются меры по поддержке предприятий промышленного комплекса. Разработаны и реализуются такие крупномасштабные утвержденные областные программы, как "СибВПКнефтегаз-2000" и второй этап конверсии.

В рамках программы "СибВПКнефтегаз-2000", получившей поддержку на федеральном уровне, обеспечивается создание нефтегазового машиностроения в Западной Сибири для производства конкурентоспособного импортозамещающего оборудования для нефтегазодобытчиков. В реализации этой Программы участвуют более 50 предприятий Омской области. С начала ее реализации освоено 55 новых видов оборудования. В настоящее время договорное пространство Программы сформировано 29-тью предприятиями-исполнителями и 35-тью предприятиями-заказчиками по 140 договорам с общим объемом около 240 млн. руб.

На реализацию основных направлений Программы второго этапа конверсии в 1997 году из различных источников финансирования направлено свыше 180 млн. руб. Обеспечен выпуск продукции гражданского назначения и потребительских товаров более 80-ти наименований на сумму свыше 1 млрд. руб. Обеспечено сохранение 4,5 тысяч рабочих мест на предприятиях оборонного комплекса.

В целях улучшения экономического положения на предприятиях администрацией области в 1996-1997 гг.:

- ☞ выданы бюджетные ссуды в размере 82,6 млн. руб.;
- ☞ предоставлены отсрочки по налоговым платежам на сумму свыше 70 млн. руб.;
- ☞ выделены средства на содержание объектов жилищной сферы в сумме более 106 млн. руб.;
- ☞ оказано содействие в погашении долга по государственному оборонному заказу в сумме 360 млн. руб.

Постоянной заботой Администрации области является реализация мер по снижению энергетической зависимости Омской области. В этом направлении продолжают работу по строительству ВЛ-500 "Барабинск-Омск", техническому перевооружению и реконструкции ТЭЦ-3, по переводу ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 на природный газ. Интенсивными

темпами проводится газификация области на базе соглашений с РАО "Газпром", что позволяет создавать новые рабочие места. Обеспечена подача природного газа в Калачинском районе, ведется газификация в Крутинском, Тюкалинском, Омском и Кормиловском районах. Подготовлено к промышленному освоению Тевризское газоконденсатное месторождение, и на сегодняшний день в р.п. Тевриз более 1 млн. м³ природного газа использовано в качестве топлива.

В ряде северных районов области начались работы по освоению месторождений торфа и его использованию в качестве топлива, что позволяет значительно улучшить экономику районов и снизить уровень безработицы.

Администрацией области ведется работа по разработке областной Программы энергосбережения. Основной потенциал энергосбережения сосредоточен в наиболее энергоемких отраслях промышленности: нефтеперерабатывающей, нефтехимической, машиностроении. При разработке Программы будет принят во внимание комплекс энергосберегающих мероприятий в промышленности и других отраслях, включающих газификацию, замену оборудования на менее энергоемкое, введение приборов учета энергоресурсов и другие меры.

Развитие и поддержка агропромышленного комплекса также является приоритетным направлением социально-экономической политики Администрации области. Только за 1997 год сельское хозяйство профинансировано из бюджета области в объеме около 400 млн. руб. Это - дотации на животноводческую продукцию, комбикорма, приобретение техники, создание страхового семенного фонда, средства на поддержку северных районов, фермерских хозяйств. Для авансирования производства продукции сельским товаропроизводителям выделен льготный кредит на сумму около 230 млн. руб.

В 1998 году оказана государственная поддержка из областного бюджета хозяйствующим субъектам АПК в сумме 103,7 млн. руб., из них: 30,6 млрд. руб. - бюджетная ссуда. Следует отметить, что в Администрации области завершается работа над Программой развития и поддержки агропромышленного комплекса.

При активном участии и поддержке Администрации области расширяются внешне-экономические связи хозяйствующих субъектов. Внешнеторговый оборот вырос до 1,2 млрд. долларов США. Содействуя предприятиям в выходе на внешние рынки, Администрация области обеспечила подготовку и проведение в г. Омске в сентябре 1997 г. Международной универсальной выставки "Содружество-97" (выставка "ВТТВ-97"), в октябре - Международной выставки-ярмарки "Омскнефтехимпродукт-97", в мае 1998 г. - крупной Международной выставки "Стройпрогресс". Уже стали традиционными выставки, на которых экспонируются сельхозпродукция, технологии для упаковки продукции АПК, медицинское оборудование, мебель и оборудование для ее производства и др.

С целью реформирования материально-технической базы строительного комплекса принято постановление Главы Администрации (Губернатора) области по корпорации "Росагропромстрой" - "О совместных мерах по реализации федеральной и государственных целевых программ "Свой дом" и "Структурная перестройка производственной базы корпорации "Росагропромстрой" на 1997-2000 годы". Кроме того, в рамках соглашений между Администрацией области и нефтегазодобывающими компаниями Тюменской области развивается рынок подрядной деятельности.

Администрацией области выполняется большая работа по созданию благоприятного инвестиционного климата. Принят Закон Омской области "О государственной поддержке инвестиционных проектов на территории Омской области". Разработан и утвержден постановлением Главы Администрации (Губернатора) области механизм его

реализации. Подписан Меморандум о сотрудничестве и совместной деятельности между Администрацией области и шведской корпорацией "VOLVO".

В тоже время имеют место характерные для современных предприятий проблемы, препятствующие их функционированию в условиях рыночных отношений. Так, пока отсутствует разделение понятий собственности и управления. Владение предприятием должно накладывать ответственность за его развитие, умелое управление имеющимися у собственника ресурсами, особенно трудовыми. Задача заключается в обновлении и воспроизводстве основных фондов, осуществлении подготовки и переподготовки персонала, сохранении и увеличении рабочих мест. Таких собственников администрация области будет поддерживать и создавать им льготные условия хозяйственной деятельности. Ориентир здесь только один – налоговые поступления в бюджет и социальное благополучие населения.

Недостаточное внимание на омских предприятиях пока еще уделяется вопросам стратегического планирования, достижения мировых стандартов качества, освоения новых видов продукции, проведения НИОКР, организации маркетинговых исследований и разработки сбытовой политики. В тоже время, при формировании финансовой политики чрезмерный акцент делается на получение гарантий органов власти, использование бюджетных инвестиций. Кредитные ресурсы, в большинстве случаев, используются на покрытие задолженности по заработной плате и налогам, что приводит к “проеданию” оборотных средств и усилению зависимости от рыночной стоимости кредитов. Собственники предприятий, по сути, разделились на две группы:

1. акционеры, связывающие свое будущее с выработкой успешной стратегии развития предприятия и предпринимающие усилия по приведению структуры производства и управления в соответствие с рыночными условиями;

2. акционеры, вставшие на путь фактического разбазаривания собственности через разнообразные механизмы перекачки капитала.

Почти полное отсутствие информации о деятельности предприятий, включая финансовую, экономическую, производственную и управленческую, затрудняет проведение анализа с целью оценки предприятия как бизнес - единицы и, следовательно, усложняет процедуру привлечения капитала. К сожалению, необходимо отметить низкую квалификацию значительной части административно-управленческого персонала предприятий, их неспособность наладить эффективное управление производством и сбытом продукции в рыночных условиях. Также необходимо констатировать факт отсутствия современной системы управления качеством на большинстве предприятий и, как следствие, неконкурентоспособность их продукции по потребительским свойствам. Не востребован пока и большой научно-технический потенциал в сфере промышленной интеллектуальной собственности.

Все сказанное, в том числе и глобальные вопросы, требует принятия антикризисных мер как на правительственном уровне, так и дополнительных мер по стабилизации социально-экономического положения в самой Омской области. Главой Администрации (Губернатором) области подписано постановление о разработке региональной антикризисной Программы Омской области. Для контроля за реализацией этой Программы создана постоянно действующая комиссия. Основные меры, которые призваны найти отражение в качестве целей и средств реализации промышленной политики в Омской области:

1. Совершенствование, развитие и внедрение системы методов и средств анализа и информационного обеспечения внутреннего и внешнего рынков промышленной продукции Омской области, отслеживание товарно-денежных потоков с целью создания

условий для эффективного управления промышленностью и защиты интересов региональных товаропроизводителей.

2. Разработка системы научно-обоснованного управления промышленностью региона, включая формирование критериев качества управления и методов принятия управленческих решений.

Меры по совершенствованию механизма управления промышленной собственностью, которые планируется осуществить на уровне области, включают в себя:

- ☞ детальный анализ структуры и состава областной и федеральной собственности на территории области;
- ☞ комплексный анализ финансовой и производственной деятельности предприятий;
- ☞ создание четкой процедуры оценки деятельности предприятий и качества управления.

3. Разработка на этой основе нормативно-правовых документов, направленных на достижение устойчивого роста промышленного производства.

4. Разработка государственных протекционистских мер, а также мер стимулирования производственной деятельности и оптимизации налогообложения наряду с ужесточением контроля за финансово-хозяйственной деятельностью предприятия без прямого вмешательства в нее. С учетом принципа социальной значимости для приоритетной поддержки могут быть выделены следующие группы предприятий:

- ☞ предприятия, производящие продукцию, имеющую высокий экспортный потенциал;
- ☞ предприятия, производящие потребительские товары, пользующиеся широким спросом;
- ☞ предприятия, обеспечивающие деятельность агропромышленного комплекса (производство и переработка сельхозпродукции);
- ☞ предприятия, обеспечивающие инфраструктуру области (транспорт, системы связи и телекоммуникации, т.д.);
- ☞ предприятия, осуществляющие торговлю товарами, производимыми местными товаропроизводителями.

5. Разработка и внедрение мер стимулирования развития малого и среднего предпринимательства в направлении увеличения его социально-экономической значимости (на базе неэффективно используемого имущественного комплекса предприятий).

6. Осуществление комплекса мер по планомерному изменению структуры промышленности в следующих направлениях:

- ☞ выделение в самостоятельные хозяйствующие субъекты отдельных производств, выпускающих продукцию с устойчивым спросом;
- ☞ объединение подобных по характеру деятельности предприятий;
- ☞ создание межотраслевых интегрированных предприятий типа территориально-производственных зон, финансово-промышленных групп, концернов, бизнес-инкубаторов, образующих инфраструктуру промышленности и обеспечивающих ее устойчивую работу;
- ☞ оптимизация схем замыкания материальных и финансовых потоков внутри области;
- ☞ освоение производства принципиально новых видов товаров (работ и услуг), позволяющих расширить диапазон потенциальных возможностей предприятий.

В этих целях используются следующие рычаги:

- ☞ налоговая задолженность, экономическая безопасность и т.п. для отстранения от управления предприятиями неэффективных собственников;
- ☞ разработка процедур изъятия пакетов акций в счет долгов, передачи их (инвестиционный конкурс, залоговый аукцион и т.д.) в доверительное управление с соответствующими механизмами контроля.

7. Совершенствование системы аттестации, подготовки и переподготовки руководящих кадров, включая антикризисных, арбитражных и конкурсных управляющих, менеджеров и аудиторов по финансам, в соответствии со структурой отраслей Омской области.

8. Стимулирование создания консалтинговых фирм, специализирующихся на вопросах управления, маркетинга, подготовки управленческого персонала, разработке бизнес-планов, способных оказывать предприятиям услуги на высоком профессиональном уровне.

9. Формирование банка инвестиционных проектов для оперативного решения вопросов централизованного привлечения инвестиций и ресурсов области с целью активизации производства в приоритетных направлениях экономики области.

10. Создание страховых компаний, поддержка и развитие страхового бизнеса. Изменение условий страхования имущества и финансовых операций с целью сокращения риска капиталовложений.

11. Осуществление государственной поддержки малого предпринимательства, включающее в себя:

- ☞ создание правовых, экономических и организационных условий для развития малого предпринимательства;
- ☞ развитие финансово-кредитных и инвестиционных механизмов поддержки предпринимательства, развитие областного Фонда поддержки предпринимательства, дальнейшее развитие региональной лизинговой компании;
- ☞ формирование элементов инфраструктуры малого предпринимательства в соответствии с комплексной программой поддержки предпринимательства Омской области;
- ☞ содействие развитию малых предприятий в области производства товаров и услуг на основе франчайзинга;
- ☞ отработку организационного механизма технологических схем взаимодействия малых предприятий с крупными производствами.

12. Мероприятия по повышению качества регионального управления на территории Омской области:

- ☞ разработка стратегии развития экономики Омской области;
- ☞ единый подход к разработке и реализации планов комплексного развития территориально-административных образований области;
- ☞ развитие ресурсно-финансового потенциала районов области, эффективное использование бюджетных средств, мобилизация ресурсов хозяйствующих субъектов для разрешения проблем экономического и социального развития сельских районов.

§ 2. Инвестиционная политика

Не для кого сегодня не секрет, что государственная система привлечения внутренних инвестиций пока еще далека от совершенства. Поэтому национальные интересы Российской Федерации в процессе реализации инвестиционной политики включают в себя:

а) восстановление расширенного воспроизводства и повышение его эффективности через мобилизацию инвестиционных ресурсов;

б) усиление социальной ориентированности экономики и повышение стабильности общества через:

- ☞ формирование долгосрочных финансовых инструментов для привлечения сбережений населения;

- ☞ доступ населения к высокодоходным финансовым инструментам рынка ценных бумаг;
- ☞ участие населения в доходах от роста курсов ценных бумаг на этапе подъема экономики;
- в) укрепление экономического суверенитета страны через:
 - ☞ концентрацию операций с российскими ценными бумагами на основе форсированного развития инфраструктуры рынка;
 - ☞ развитие отечественной инвестиционной базы за счет инвестиций населения;
 - ☞ снижение зависимости от иностранных инвесторов и удешевление стоимости инвестиций для российских компаний;
 - ☞ сотрудничество с мировыми финансовыми институтами для привлечения инвесторов, ориентированных на долгосрочные вложения;
 - ☞ ликвидацию ограничений на инвестиции в экономику России со стороны зарубежных государств и выход российских ценных бумаг на международные рынки капиталов;
 - ☞ приоритетную поддержку “портфельных” инвестиций на основе развития механизмов защиты прав меньшинства;
- г) рост капитализации российских компаний по следующим основным направлениям:
 - ☞ повышение ликвидности ценных бумаг на основе государственного регулирования и саморегулирования рынка;
 - ☞ развитие инфраструктуры рынка через снижение издержек в системе обращения и обслуживания ценных бумаг;
 - ☞ повышение информационной прозрачности рынка;
 - ☞ рост эффективности работы предприятий.

Мобилизация бюджетных и внебюджетных источников, привлечение иностранных инвестиций возможны лишь на основе последовательной инвестиционной политики государства. Ее составными частями на федеральном уровне выступают:

- ☞ повышение международного рейтинга России для кредитов и инвестиций;
- ☞ создание организационно-правовых и иных условий для притока иностранного капитала;
- ☞ развитие инвестиционного сотрудничества с международными банками и финансовыми организациями;
- ☞ выработка правовой основы и механизмов смешанного государственно-коммерческого финансирования инвестиционных проектов;
- ☞ предоставление государственных гарантий и страхования экспортных кредитов от коммерческих (банковских) и политических рисков;
- ☞ совершенствование налогообложения экспортоориентированных производств, созданных с участием иностранного капитала;
- ☞ разработка Федеральной программы развития свободных экономических зон и пакета регулирующих нормативных актов.

Инвестиционная политика федеральных властей. Большинство реализуемых федеральными органами власти мер по поддержке частных инвестиций (налоговые льготы, конкурсное распределение инвестиционных субсидий и т.п.) применяется на всей территории страны и потому не оказывает существенного влияния на межрегиональные различия инвестиционного климата. В территориальном распределении федеральных капитальных вложений в 1992-96 гг. произошли существенные изменения, связанные с уходом государства из инвестиционной сферы и переориентацией приоритетов государства. До начала реформ основная масса федеральных (в то время - государственных)

капитальных вложений направлялась преимущественно в восточные и северные районы страны. К 1995-96 гг. доля восточных и северных регионов упала, но возросла доля Северо-Западного и особенно Центрального экономического района. В 1996 г. резко повысилась доля Северного Кавказа (из-за вложений в Чечню).

Основными объектами для федеральных инвестиций стали Москва (25% федеральных инвестиций), Санкт-Петербург, Московская область; возросла доля Свердловской области, Ставропольского края, ряда дальневосточных регионов, республик Северного Кавказа (в Чечне в 1996 г. освоено 5% федеральных капиталовложений), Калининградской области. Однако четкий механизм распределения федеральных инвестиций в регионах пока отсутствует. Определенные надежды, связанные с упорядочиванием региональной инвестиционной политики федеральных властей возлагаются на созданную в 1996 г. Правительством РФ Комиссию по финансированию развития регионов.

Изменение доли экономических районов в федеральных капитальных вложениях, %

Экономический район	1992 г.	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.
Северный	4,8	3,8	3,6	3,4	4,0
Северо-Западный	4,3	5,6	5,0	6,0	3,3
Центральный	23,7	28,9	39,9	40,0	36,3
Волго-Вятский	5,7	4,6	2,8	3,9	1,9
Центрально-Черноземный	4,5	3,9	2,8	2,7	2,7
Поволжский	9,4	7,2	5,1	5,3	5,3
Северо-Кавказский	8,3	7,8	8,2	8,6	15,7
Уральский	7,3	6,6	6,2	6,0	6,6
Западно-Сибирский	13,3	12,3	10,8	8,5	8,8
Восточно-Сибирский	8,8	8,9	7,0	6,0	6,7
Дальневосточный	9,1	9,2	7,5	7,9	7,3

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Инвестиционная политика региональных властей. В настоящее время в большинстве регионов России приняты и реализуются программы поддержки инвестиционной деятельности. Все они включают стандартный набор мер - от провозглашения принципов защиты инвестиций и прав инвесторов до конкретных льгот и гарантий частным инвесторам, включая механизмы распределения бюджетных капиталовложений.

Эффективность реализации этих программ во многом зависит от действий отдельных организационных структур или даже отдельных чиновников. Поэтому наиболее действенным является не столько декларирование мер по стимулированию и привлечению инвестиций, сколько их реальное воплощение на практике. Но и этого может оказаться недостаточно, если в регионе отсутствуют реальные гарантии прав собственности (на землю, нежилые помещения, недвижимость, природные ресурсы, финансовые вложения, неимущественные права и т.д.). И здесь одним из способов привлечения частных инвестиций может стать отказ региональных властей оказывать поддержку предприятиям, нарушающим права своих акционеров.

Сообщение информационного агентства "Интерфакс":

Свердловские предприятия, ущемляющие права акционеров, будут лишены поддержки

Предприятия, ущемляющие права своих акционеров, будут лишены в Свердловской области государственной финансовой поддержки, различных льгот, кредитов и инвестиций. Такая мера предусмотрена указом губернатора Свердловской области Эдуарда Росселя о мерах по защите имущественных прав акционеров и инвесторов. Согласно документу, правительство области будет применять санкции к акционерным обществам, допускающим нарушения федерального законодательства в ведении реестра, проведении собраний акционеров и выборов советов директоров, которые влекут ущемление имущественных прав владельцев ценных бумаг.

Финансовые известия, 18 апреля 1996 г., с.2.

Лучшим способом отпугнуть внешних инвесторов и сократить приток инвестиций является вмешательство региональных администраций в дела акционерных обществ, разного рода препоны в приватизации, регистрации прав собственности, ограничение доступа к природным ресурсам, возложение на инвесторов обязательств по поддержке социальной сферы. Поэтому в последнее время все большее распространение получают рыночные способы привлечения в регионы частных (в том числе иностранных) инвестиций путем предоставления гарантий, объектов региональной собственности, добываемых ресурсов, залоговых фондов и т.д. Здесь многое зависит также от содержания нормативных документов, регламентирующих инвестиционную деятельность в регионах.

Что касается собственной инвестиционной деятельности региональных властей, то она не слишком значительна (в 1995-96 гг. за счет региональных и местных бюджетов профинансировано около 10% общего объема капиталовложений). В последние годы высокая инвестиционная активность региональных властей обычно прослеживается в регионах 3-х типов.

Во-первых, это финансово сильные регионы, которые осуществляют бюджетное финансирование капитальных вложений, привлекая средства коммерческих банков и других частных структур (Москва и область, Санкт-Петербург, Вологодская, Ярославская, Самарская, Тюменская области, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО). Во-вторых, это регионы, добившиеся особых налогово-бюджетных отношений с федеральным центром (Татарстан, Башкортостан, Саха (Якутия) и Республика Коми). Третью группу образуют слаборазвитые регионы, финансирующие капитальные вложения за счет федеральных дотаций (Марий Эл, Калмыкия, Дагестан, Кабардино-Балкария, Республика Алтай и Тува, ряд автономных округов).

В рамках собственной инвестиционной деятельности региональных властей ведущую роль играет развитие производственной инфраструктуры - мостов, дорог, инженерно-коммунальных сетей, систем связи и т.д. за счет полного или частичного (долевого) бюджетного финансирования. Однако в последнее время на это денег обычно не хватает. Основная же часть капитальных вложений из региональных бюджетов направляется на строительство жилья, других объектов социальной сферы. Если они и влияют на инвестиционный климат региона, то лишь через заказы строительным подрядчикам и субподрядчикам, некоторое оживление деловой активности и повышение уровня жизни населения. В этом наглядно проявляются текущие ("социальное" строительство) и стратегические ("экономическое" строительство) приоритеты региональных властей.

Инвестиционные институты. Инвестиционный институт может осуществлять свою деятельность в качестве посредника (финансового брокера), инвестиционного консультанта, инвестиционной компании и инвестиционного фонда. В качестве инвестиционного института на рынке ценных бумаг могут выступать и банки. В мировой практике к числу инвестиционных институтов относят также страховые компании.

На практике большинство инвестиционных институтов, как правило, имеет лицензию и осуществляет сразу несколько видов деятельности. Брокерские конторы (брокерские дома, финансово-брокерские группы, фондовые центры, фондовые и брокерские бюро и т.д.) выступают не только как брокеры, но и как инвестиционные консультанты. Инвестиционные компании (финансовые корпорации, финансовые дома, финансовые группы, инвестиционно-аналитические центры и т.п.) зачастую имеют сразу три лицензии: на оказание посреднических, консультационных и инвестиционных услуг на рынке ценных бумаг.

Согласно действующему законодательству, инвестиционные фонды не имеют права выполнять функции других институциональных инвесторов. Все риски, которые несет инвестиционный фонд, относятся на счет акционеров: прибыли и убытки распределяются между акционерами пропорционально их паям. Они не имеют права также привлекать ресурсы за счет средств населения.

До настоящего времени инвестиционные фонды России были представлены **чековыми инвестиционными фондами (ЧИФ)**. ЧИФы создавались в период начала ваучерной приватизации, аккумулируя приватизационные чеки населения и вкладывая активы в корпоративные и предъявительские бумаги. Инвестиционные портфели многих ЧИФов достаточно привлекательны, но ликвидны лишь по истечении определенного времени после завершения перераспределения собственности. Уже сейчас активы ряда региональных фондов могут привлечь инвесторов, интересующихся долгосрочным ростом сбережений. В то же время акции ЧИФов слабо представлены на рынке ценных бумаг и поэтому низколиквидны, а у акционеров нет ясности по поводу возврата денежных средств.

В настоящее время в России внедряется новый инвестиционный институт - **паевые инвестиционные фонды (ПИФ)**. Их привлекательность для инвестора заключается в отсутствии двойной системы налогообложения, которая существует в ЧИФах. Каждый инвестор ПИФ становится собственником инвестиционного пая, который не имеет номинальной стоимости и цена которого изменяется в соответствии с рыночной стоимостью активов фонда.

Пока российские инвестиционные институты имеют очень простую географию. Подавляющая их часть размещена в Москве, в то время как региональная сеть не развита. Из 600 активных операторов фондового рынка около 400 ($\frac{2}{3}$) находятся в Москве, еще около 70 (11%) институциональных инвесторов сконцентрированы всего в трех городах - Санкт-Петербурге (35), Новосибирске (20) и Екатеринбурге (15). Даже в таких крупных региональных центрах, как Самара, Нижний Новгород, Саратов, Пермь, Челябинск, Омск и т.п. имеется не более десятка инвестиционных институтов.

На остальной территории России институциональные инвесторы действуют в основном как чековые инвестиционные фонды или компании, которые выросли на их основе. В большинстве случаев они не работают с населением, занимаясь спекулятивной игрой на рынке корпоративных ценных бумаг. Хотя многим региональным ЧИФам удается удерживать монопольное положение на рынке "grey chips" - ограниченно ликвидных ценных бумаг перспективных местных эмитентов.

Дальнейшее развитие сети инвестиционных институтов в России по-прежнему будет идти из Москвы на периферию. Новые формы инвестиционных институтов, новые инструменты рынка ценных бумаг будут появляться сначала в столице и потом проникать в регионы. Преимущество получают регионы с высокоразвитой сетью инвестиционных институтов, способных не только предоставить полный набор услуг местным клиентам, но и привлечь в регион дополнительные инвестиции извне. Пока размещение инвестиционных институтов не оказывает существенного воздействия на инвестиционный климат большинства российских регионов. Однако в перспективе их роль и значение будет возрастать.

Иностранные государства и международные финансовые организации. Иностранные государства, международные финансовые организации действуют в Российской Федерации в строго оговоренных рамках соглашений с федеральными или региональными властями по ограниченному кругу направлений (в основном это техническая помощь или инвестиционная поддержка).

В настоящее время в России в разной стадии реализации находится большое количество программ, финансируемых и управляемых странами "Большой семерки", Европейского союза, Мировым банком и его подразделениями, Европейским банком реконструкции и развития и др. Эти программы в разной степени охватывают российские регионы, но, несомненно, выступают одним из факторов привлекательности инвестиционного климата. Кредиты Международного валютного фонда свидетельствуют о позитивной оценке экономической политики центрального правительства, а привлечение региона к этим программам служит признаком "рыночной благонадежности". Не случайно лидер региональных реформ - Нижегородская область стала полигоном для реализации сразу нескольких международных программ и проектов.

Решающее значение обычно имеет проводимая экономическая политика региональных властей, ее ориентация на рыночные реформы, уровень квалификации кадров, отношение к внешним инвесторам (вплоть до умения вести переговоры и принимать иностранных партнеров) и т.д. Участие региона в международных программах улучшает инвестиционный имидж, привлекает частный капитал, способствует формированию взвешенной экономической политики региональных властей и позволяет местным предпринимателям получить доступ к льготным кредитам, кредитным линиям, выйти на международный рынок и т.п.

Поскольку региональные власти и их иностранные партнеры обычно заинтересованы в широком освещении совместных программ, получить о них информацию можно в региональных администрациях или в представительствах зарубежных структур. Однако в масштабах страны проблема информированности о реализуемых в регионах программах сотрудничества по-прежнему остается актуальной.

Для частных иностранных инвесторов наибольший интерес представляют регионы с крупными сырьевыми ресурсами и экспортоориентированной экономикой, с выгодным по отношению к внешнему и внутреннему рынку экономико-географическим положением. Масштабы иностранных инвестиций пока не очень велики. По данным Госкомстата РФ, в списке регионов-лидеров по объему привлеченных иностранных инвестиций - не только обе столицы и экспортные регионы, но и экономически слаборазвитые и депрессивные регионы. Как правило, в условиях экономического кризиса сам факт проявления к тому или иному региону интереса любого потенциального инвестора положительно влияет на предпринимательский климат.

Инвестиционная политика в Омской области. Инвестиционная привлекательность различных регионов России оценивается неодинаково. Определяющим фактором для частного капитала служит наличие в регионе экспортных ресурсов и состояние внутреннего платежеспособного спроса. Омская область по рейтингу инвестиционной привлекательности находится в группе регионов России с характеристиками "средний потенциал - умеренный риск". По показателям риска из 89 субъектов РФ она занимает 37 место, а по инвестиционному потенциалу - 49.

За исключением государственных капитальных вложений у областной власти нет прямых инструментов управления инвестиционным процессом внегосударственных институтов. Поэтому центром усилий Администрации Омской области является формирование благоприятной для вложений инвестиционной среды и стимулирующих механизмов, то есть того, что называется **инвестиционным климатом региона**. Во многом инвестиционная действительность достаточно субъективна, поэтому речь следует вести о **региональной инвестиционной политике**. Основой для ее формирования являются законы Омской области: "О государственной поддержке инвестиционных проектов на территории Омской области" и "О защите прав инвесторов".

Инвестиционная политика органов государственного управления на территории области, как и России в целом, зависит от многих факторов. На региональном уровне инвестиционная политика Администрации Омской области предполагает деятельность по трем основным направлениям:

1. разработку единой региональной стратегии поэтапного развертывания экономической, финансовой, кредитно-денежной и валютной поддержки экспортеров;
2. сотрудничество на компенсационной основе, кредитные соглашения, переработка давальческого сырья, лицензионная торговля, международный лизинг, франчайзинг, выпуск акций для внешних инвесторов и других;
3. использование инвестиционных возможностей финансово-промышленных групп.

В области ведется активная работа по инвестиционному маркетингу: подготовлены, опубликованы и распространяются среди потенциальных инвесторов Бизнес-карта Омской области, Перечень инвестиционных проектов омских предприятий и целый ряд других документов. Для привлечения иностранных инвестиций и развития экспортного потенциала Администрацией Омской области запланированы следующие меры:

- ☞ Создание исполнительной структуры для привлечения отечественных и зарубежных инвесторов, продвижения инвестиционных проектов на финансовые рынки, а также для участия в конкурсах инвестиционных проектов, организуемых Минэкономки РФ.
- ☞ Внедрение региональной системы страхования коммерческих рисков, стабилизационного фонда для финансовой помощи в форме прямых дотаций, субсидирования льготных ссуд, гарантий по кредитам, предоставления кредитов на возвратной основе.
- ☞ Формирование единого информационного банка инвестиционных проектов предприятий, прошедших квалифицированную экспертную оценку.

В 1996 году по Программе Европейского Союза Тасис (Tacis) был проведен "Анализ тенденций развития регионов России (типология регионов, выводы и предложения)" и определены оценки инвестиционной привлекательности регионов. По результатам исследования Омская область вошла в группу регионов с индексом инвестиционной привлекательности выше среднего (в диапазоне от 0,4 до 1) наряду с Санкт-Петербургом, Новосибирском, Иркутском, Тверью, Томском (всего 20 территорий). Конечно, подобные исследования несут в себе много условностей, но при критическом подходе могут служить ориентирами приоритетов региональной инвестиционной политики.

Вообще, Администрация Омской области уделяет инвестиционной сфере достаточно большое внимание и даже в условиях экономической реформы и острейшего дефицита средств ищет пути развития инвестиционного потенциала территории. Так, в составе областного бюджета с 1997 г. была впервые утверждена инвестиционная программа на общую сумму 255,2 млрд. руб. для поддержки коммерческих проектов, имеющих высокую бюджетную эффективность. И хотя из-за недостатка средств она профинансирована не полностью, доля бюджета области в 1997 году в сумме инвестиций в основной капитал составила 18,4% против 11,6% в 1996 году и 11,7% в гораздо более благоприятном 1995 году.

Средства в первую очередь направляются на реализацию социальных программ, решение проблем транспорта и связи, топливно-энергетического комплекса. Существенную поддержку администрации области получают производственные проекты. Такие, к примеру, как реконструкция Лузинского свиного комплекса (АО "Омский бекон"), производство телевизоров в АО "Релеро" и приобретение автобусов для г. Омска. Формой поддержки инвестиционных проектов являются не только прямые финансовые вложения, но и гарантии бюджетов всех уровней по кредитам хозяйствующих субъектов.

Всего за 1996-97 гг. Администрацией Омской области выдано таких гарантий на сумму около 100 млрд. руб. и 2,7 млн. долларов США.

В последние годы с помощью Администрации Омской области активно развиваются рыночные механизмы инвестиционной деятельности. В кратчайшие сроки сформировалась новая инфраструктура для их осуществления. В регионе действуют 28 финансовых и инвестиционных компаний, 28 акционерных коммерческих банков и филиалов банков-нерезидентов, 1 бизнес-центр, 7 независимых реестродержателей, 1 депозитарий, 3 специализированных чековых инвестиционных фонда приватизации, 2 негосударственных пенсионных фонда, 43 страховых компании и т.д. Создано региональное отделение Федеральной комиссии по ценным бумагам и Областная комиссия по ценным бумагам.

Общее количество зарегистрированных акционерных обществ по состоянию на 01.07.97 г. (без учета банков, инвестиционных, финансовых и страховых компаний) составило 3061, в том числе открытого типа - 805. Акционерные общества, образованные в процессе приватизации, составляют 557, в том числе открытого типа - 463.

Гораздо более точным индикатором является показатель ликвидности эмитируемых субъектом бумаг, интерес к ним профессиональных операторов на финансовом рынке. В этом смысле, Омская область тоже не может считаться в числе отстающих на основании результатов проведенной эмиссии облигаций. Набирают обороты операции с ценными бумагами. Наиболее ликвидными корпоративными бумагами (акции, облигации, векселя) в регионе являются акции:

- ☞ омских эмитентов - ОАО "Сибнефть", ОАО "ОНПЗ", ОАО "Омкшина", Омскнефтепродукт, АК "Омскэнерго", Омская электросвязь, Завод технического углерода;
- ☞ иногородних эмитентов - Сургутнефтегаз, РАО Газпром, Сбербанк РФ, РАО ЕЭС России, Юганскнефтегаз.

Активно работает Администрация Омской области и с векселями. За период приватизации Фондом имущества области проведено 19 инвестиционных торгов. Наиболее существенный инвестиционный проект был реализован в АО "Омкшина", где предприятие "Корвет", приобретя 15% акций АО "Омкшина", вложило в развитие производства шин 4 млрд. руб. и 200 тыс. долларов США.

Что касается внешних инвесторов, то здесь практика работы с облигациями области показала, что у Омской области есть вполне определенные перспективы. В 1997 году Администрация Омской области впервые масштабно осуществляла операции с ценными бумагами. Выпущено три облигационных займа на 614 млрд. руб. В том числе, самый большой по объему сельскохозяйственный заем в размере 264 млрд. руб., который позволил области рассчитаться по товарному кредиту за прошлые годы. И уже первый его реализованный транш привлек почти ту же сумму новыми кредитами на финансирование сельскохозяйственной кампании 1997 года и долговременных вложений в виде лизинга через систему банка "СБС-АГРО".

В 1998 году Администрацией Омской области подготовлен очередной крупный заем на 1 трлн. руб. сроком на 3 года. Часть этих средств может подкрепить коммерческие проекты предприятий на условиях постановления в рамках Закона "Об областном бюджете развития".

Вместе с тем общий экономический кризис затронул рынок ценных бумаг омских предприятий особенно остро. Объем выпусков акций, облигаций, связанных с инвестициями, остается крайне низким. В 1996 году он составил 8 млрд. руб., а в 1 полугодии 1997 года - 5,7 млрд. руб. Обязательства инвесторов по инвестиционным конкурсам выполняются менее, чем наполовину (из 19 реализованных конкурсов только по 8). Можно констатировать, что этот сегмент рынка пока находится в периоде становления,

и операции на нем носят спекулятивный характер, фактически не влияя на рост инвестиций в материальное производство.

Положение усугубляется общей технологической отсталостью производственно-технической базы омских предприятий. В результате степень физического износа основных фондов в целом по отраслям экономики составляет свыше 40%, а в некоторых (как нефтеперерабатывающая промышленность) достигает 60%. Реально рынком востребовано лишь около 55% основного капитала в промышленности. Остальная часть находится вне спроса из-за физического и морального износа, несоответствия современным требованиям по структуре, цене и технологическим особенностям. Это проявляется в тенденции сокращения объемов производства и бюджетных доходов области со всеми вытекающими социально-экономическими последствиями. Поэтому Администрация Омской области рассматривает ситуацию в сфере инвестиций как неудовлетворительную.

В последние несколько лет Омская область теряет ежегодно от 20 до 30% объема капитальных вложений. Госкапвложения уменьшились, а акционерные общества пока недостаточно используют возможности привлечения средств на собственное развитие. В этой ситуации необходимо заставить работать собственные средства предприятий и заемные средства так, как это делается во всем мире. Уже сегодня доля внебюджетных средств в объеме инвестиций в основной капитал превышает 70%. Доля собственных средств предприятий в них достигает 76%.

Основными источниками инвестирования из средств предприятий является прибыль и амортизационные отчисления. К примеру, в 1996 году амортизационные²⁰ отчисления предприятий составили около 3,2 трлн. руб., тогда как на капитальные вложения были направлены лишь 0,8 трлн. руб. (24%). И пока соотношение намечаемой и использованной по назначению суммы амортизации на омских предприятиях характеризуется недостатками и прямыми нарушениями законодательства.

При этом роль прибыли в связи с общим снижением рентабельности стабильно снижается. Однако сама ее величина (1,8 трлн. руб. в 1996 году) и уровень использования на инвестиции (1,38 трлн. руб.) наглядно характеризуют инвестиционные возможности омских предприятий. Сумма амортизации также составляет внушительную величину и имеет тенденцию к устойчивому росту. Если в 1995 году она была равна 1,5 трлн. руб., то в 1996 году составила уже 3,2 трлн. руб. При росте почти в 2 раза, сумма профинансированных за счет этого инвестиций в производство увеличилась за год более чем в 2,5 раза (с 700 млрд. руб. в 1995 г. до 1,78 трлн. руб. в 1996 году).

Требуется пересмотра и структура управления государственными капитальными вложениями, с переносом акцента не на увеличение их объемов, а на достижение эффективного результата. Сегодня в области насчитывается около 400 не завершенных строительством строек, числящихся за областным бюджетом, с общей суммой освоенных средств 830 млрд. руб. и потребностью на достройку около 2,5 трлн. руб.

Хотя нельзя не отметить, что в составе капиталобразующих инвестиций в Омской области основная доля все-таки отводится на капитальные вложения в создание и воспроизводство основных фондов. Так, в 1 полугодии 1998 года 65% капитальных вложений пришлось на долю производственных инвестиций, а непромышленных - 35%. Около 60% освоенных средств в производственных инвестициях использовалось на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий (в т.ч. ОАО "НПЗ"), 10% - на расширение объектов (в т.ч. ОАО "Электросвязь"), от 26% до 28% - на новое строительство (в т.ч. Омский метрополитен).

²⁰ Амортизация – целевое накопление денежных средств для расходования на обновление изношенных основных фондов (производственных помещений, оборудования и т.д.).

Оценка потенциала источников вложений по всем направлениям говорит о том, что он, несмотря на очень сложную экономическую обстановку, достаточно высок. Даже внутри области такой, например, ресурс, как средства населения в виде вкладов в банковских учреждениях, выражался в 1997 г. суммой в 1,6 трлн. руб. В валюту омичами было вложено 578 млрд. руб., 170 млрд. руб. - хранилось на карточках, что составило 2,3% объема денежной массы (против 0,6% в 1996 г.). К сожалению, реально население участвует своими средствами в инвестициях в основном через банковские кредиты предприятиям. За счет таких кредитов было профинансировано в 1996 году 102 млрд. руб. долгосрочных капитальных вложений из 2,7 трлн. руб. освоенных (около 3,7%). Даже по сравнению с суммой вложений омичей в инвалюту эта цифра представляется неоправданно ничтожной. Население, обжегшись на финансовых пирамидах, потеряло веру в реальность финансового рынка и его способность обеспечить интересы инвесторов.

Совершенно очевидно, что в связи с радикальными изменениями в структуре собственности и недостатком средств роль бюджетов всех уровней в создании финансовой базы инвестиций и заказов на них должна и будет снижаться. Вместе с тем, полный отказ от формирования бюджетной инвестиционной программы и невозможен, и нецелесообразен. Государство должно строить объекты социальной инфраструктуры, как и обеспечивать развитие наиболее важных производственных отраслей. Вопрос состоит лишь в поиске адекватных механизмов отбора объектов и формировании соответствующих программ.

§ 3. Стимулирование инвестиций

Степень износа основных фондов предприятий Омской области в целом по отраслям составляет свыше 40%, а в некоторых отраслях она значительно выше. Реально рынком востребовано сегодня лишь 50-55% основных фондов в силу их физического и морального износа, неприемлемой структуры, высокой стоимости и других факторов. Следствием чего является падение темпов роста и физических объемов производства и реализации продукции, доходов бюджета области, прирост безработицы, падение уровня жизни населения.

Общий экономический кризис затронул производственную сферу особенно остро. В 1991-96 гг. Омская область ежегодно теряла 20-30% объемов капитальных вложений. Лишь в 1996-97 гг. неблагоприятные тенденции удалось приостановить и зафиксировать минимальный за последние годы темп падения инвестиций в основной капитал. Была впервые утверждена инвестиционная программа области, выдавались значительные суммы гарантий областного бюджета под коммерческие инвестиционные проекты, активно развивались институты и инструменты фондового и финансового рынка.

Однако отдельных мероприятий сегодня уже недостаточно. Необходимо сформировать долговременную систему мер для создания условий функционирования производственного, финансового и интеллектуального капитала, успешного решения задач развития территории. Главным препятствием для инвестиций сегодня можно считать отсутствие приоритетов инвестиционных вложений, неразвитость инфраструктуры и недостаток гарантий. Практика свидетельствует о крайне низкой степени проработки инвестиционных проектов. В 1997 г. из более 100 инвестиционных предложений, предложенных Администрации Омской области предприятиями, только около 10% можно считать достойными обсуждения. А реализуются вообще единицы.

В Омской области действуют различные механизмы поддержки инвестиционного процесса. В первую очередь, это - предынвестиционная подготовка тех предприятий, на которые может воздействовать администрация области (предприятия-должники, банк-

роты и предприятия с областной долей собственности) с последующей их продажей либо передачей в доверительное управление. Кроме того, сюда же относится реструктуризация инвестиционных расходов бюджета, реконструкция и ремонт основных фондов отдельных предприятий, а также создание областного страхового залогового фонда, прекращение неденежных расчетов предприятий с бюджетом и переход к уплате налогов векселями и т.д.

Государственная поддержка инвестиций в Омской области осуществляется на конкурсной основе. Основными целями конкурсного размещения инвестиционных ресурсов бюджета являются стимулирование инвестиционной активности и привлечение средств инвесторов по ключевым направлениям развития экономики, повышение технического уровня и конкурентоспособности продукции промышленных предприятий, а также рост экономической эффективности инвестиций. В рамках омского законодательства предусмотрены следующие формы поддержки инвестиционных проектов:

- ☞ выделение средств областного бюджета (бюджетной ссуды, инвестиционного налогового кредита, объектов недвижимости) на возвратной и платной основе;
- ☞ выделение денежных средств в виде участия в капитале для финансирования расходов по реализации инвестиционного проекта;
- ☞ предоставление поручительств под заемные средства за счет областного бюджета.

Для участия в конкурсе претендент представляет следующие документы:

- официальную заявку с указанием ожидаемой формы участия Администрации области в финансовом обеспечении проекта;
- бизнес-план инвестиционного проекта, пояснительную записку;
- заключение государственной экологической экспертизы;
- заключение государственной экспертизы.

Конкурсный отбор инвестиционных проектов осуществляется Инвестиционной Комиссией, которая через средства массовой информации информирует потенциальных претендентов на участие в конкурсном распределении бюджетных ресурсов о предстоящем конкурсе. Не допускаются к участию в конкурсе претенденты:

- ☞ находящиеся в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства;
- ☞ сообщившие о себе ложные сведения;
- ☞ не представившие необходимые документы, либо представившие неполный комплект документов;
- ☞ имеющие просроченную задолженность по ранее предоставленным бюджетным средствам.

Формами государственной поддержки при реализации инвестиционных проектов на территории Омской области являются:

- 1) предоставление средств из областного бюджета;
- 2) предоставление налоговых льгот;
- 3) предоставление налогового инвестиционного кредита;
- 4) выделение объектов недвижимости, технических средств и иного имущества области;
- 5) поручительство и предоставление гарантий.

Выделение объектов недвижимости, технических средств и иного имущества области производится по заявлению держателя инвестиционного проекта на основании соглашения на инвестиционную деятельность. Объекты имущества области предоставляются на возмездной, возвратной и целевой основе. Администрация области может выступать гарантом и поручителем при получении средств и поставках продукции, товаров для реализации инвестиционного проекта. Выдача гарантий допускается только

при предоставлении держателем инвестиционного проекта встречных гарантийных обязательств, включая залоговые обязательства.

Государственная поддержка предоставляется с момента заключения соглашения на инвестиционную деятельность при условии ведения отдельного бухгалтерского учета по инвестиционному проекту. Содействие в реализации проекта выражается в обращении к органам местного самоуправления с предложением о материально-финансовой и организационно-технической поддержке проекта, установлении связей с потенциальными инвесторами и привлечении финансовых ресурсов, распространении информации о проекте.

Льготы при реализации инвестиционного проекта являются основным видом поддержки и предоставляются с момента заключения соглашения при условии ведения отдельного бухгалтерского учета по инвестиционному проекту. Органами местного самоуправления оказывается содействие в реализации инвестиционных проектов на условиях заключенного соглашения.

Средства, необходимые для реализации инвестиционного проекта, выделяются из областного бюджета на основании постановления Главы Администрации (Губернатора) Омской области. Кредитором по кредитному договору выступает Администрация области. Размер поддержки, предоставляемой за счет средств областного бюджета, устанавливается в зависимости от категории инвестиционного проекта и не может превышать следующей величины от стоимости проекта:

80% - для проектов, обеспечивающих производство продукции, не имеющей зарубежных аналогов, или находящейся на уровне лучших мировых образцов, имеющей спрос на внешнем рынке, при условии защищенности отечественными или зарубежными патентами (категория А);

60% - для проектов, обеспечивающих производство импортозамещающей продукции с более низкой ценой на нее (категория Б);

50% - для проектов, обеспечивающих производство продукции, пользующейся спросом на внутреннем рынке (категория В).

Финансирование инвестиционных проектов за счет областного бюджета может осуществляться на условиях передачи в областную собственность части акций, создаваемых акционерных обществ. В этом случае одним из учредителей нового акционерного общества выступает Фонд имущества Омской области, внося денежные средства, предоставленные Администрацией области для реализации инвестиционного проекта.

Регистрация и экспертиза инвестиционного проекта. Регистрация инвестиционного проекта осуществляется на условиях, предусмотренных Законом "О государственной поддержке инвестиционных проектов на территории Омской области". Основанием для регистрации является предоставление всех указанных в Законе документов. Если деятельность по реализации инвестиционного проекта предполагает лицензирование, то необходимы данные лицензии.

Государственная регистрация заключается во внесении информации об инвестиционном проекте в Базу данных инвестиционных проектов с присвоением ему инвентарного номера. В течение 7 дней с момента подачи документов Госэкспертом составляется Свидетельство о регистрации. Дата составления Свидетельства является датой регистрации инвестиционного проекта. База данных составляется как в электронном виде, так и на бумажном носителе и обеспечивается необходимой защитой от несанкционированного доступа. Рассмотрение инвестиционного проекта и его экспертиза проводятся Администрацией области в течение 45 дней с момента регистрации.

После регистрации инвестиционного проекта Администрация Омской области проводит его государственную экспертизу - аналитическое исследование на соответствие

содержащихся в проекте данных результатам, полученным расчетным путем. Результатом государственной экспертизы является экспертное заключение, используемое при принятии решения об оказании инвестиционному проекту мер государственной поддержки. Государственная экспертиза включает в себя проверку соответствия данных, указанных в документах, оценку эффективности инвестиционного проекта, выдачу заключения о целесообразности и виде применения мер государственной поддержки.

Экспертное заключение содержит:

- ☞ оценку коммерческой эффективности - финансовые последствия для области как субъекта инвестиционной деятельности;
- ☞ оценку бюджетной эффективности - финансовые последствия для областного бюджета и бюджетов муниципальных образований;
- ☞ оценку экономической эффективности - последствия, выходящие за пределы прямых финансовых последствий для области и допускающие стоимостную оценку;
- ☞ выбор механизма рынка ценных бумаг для реализации инвестиционного проекта, который производится по согласию сторон на основе заключения государственного органа, осуществляющего регулирование рынка ценных бумаг.

Принятие решения о нецелесообразности оказания мер государственной поддержки не влечет за собой исключения инвестиционного проекта из базы данных инвестиционных проектов. По материалам отрицательного экспертного заключения держатель инвестиционного проекта вправе обратиться к независимым экспертам для проверки результатов государственной экспертизы. Если после независимой экспертизы данные государственной экспертизы будут опровергнуты или не подтвердятся, Администрация Омской области проводит повторную государственную экспертизу с участием других экспертов.

Государственную экспертизу Администрация области проводит за счет средств держателя инвестиционного проекта. Порядок проведения государственной экспертизы инвестиционных проектов регулируется Положением о государственной экспертизе инвестиционных проектов на территории Омской области, утверждаемым Главой Администрации (Губернатором) области на каждый год. Плата за проведение государственной экспертизы инвестиционных проектов на 1998 год в размере 0,3% сметной стоимости проекта. За действия по государственной регистрации инвестиционных проектов плата не взимается.

После получения положительного заключения по инвестиционному проекту между администрацией в лице Главы Администрации (Губернатора) Омской области и его держателем заключается соглашение на инвестиционную деятельность. Это соглашение определяет права и обязанности сторон, сроки реализации проекта, объем государственной поддержки, доли участия сторон в результатах инвестиционной деятельности и другие вопросы. Если держатель проекта ходатайствует о предоставлении льгот со стороны органа местного самоуправления, то последнему направляется дополнительный комплект документов.

Финансирование инвестиционных проектов, отобранных на конкурсной основе, осуществляется в пределах средств, ежегодно утверждаемых Законодательным Собранием Омской области в бюджете развития, а также при необходимости в программе госкапвложений (инвестиционной программе). В соответствии с решением Инвестиционной Комиссии о финансировании инвестиционного проекта Финансовое управление Администрации Омской области заключает с победителем конкурса соглашение о предоставлении бюджетных средств или поручительств. В соглашении в обязательном порядке указываются:

- ☞ объемы и целевое назначение бюджетных средств или поручительств;

- ☞ размер процентов за пользование средствами, график и порядок их уплаты;
- ☞ обязательства заемщика по целевому использованию средств;
- ☞ обязательства заемщика по возврату бюджетных средств, сроки и порядок их возврата;
- ☞ способ обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетных средств и уплаты процентов за пользование ими;
- ☞ обязательства заемщика предоставлять запрашиваемые данные об использовании бюджетных средств;
- ☞ порядок контроля за целевым использованием бюджетных средств.

В случае, когда финансирование проекта осуществляется в течение 2 и более лет, процентная ставка не меняется. Финансирование инвестиционного проекта осуществляется Финансовым управлением Администрации области через оплату товаров, продукции и услуг, необходимых для реализации проекта. Непосредственно на счет заемщика средства не перечисляются, авансовые платежи не производятся.

По проектам, получившим положительное решение о предоставлении поручительств, Инвестиционная Комиссия направляет предложения коммерческим банкам об участии в финансировании для оформления кредитных договоров. Банки, имеющие намерение заключить кредитные договоры с организациями-заемщиками, направляют в Инвестиционную Комиссию заявки на предоставление им поручительств. В случае поступления заявок от нескольких банков поручительство предоставляется банку, предложившему наиболее льготные условия кредитования.

Поручительство представляет собой обязательство Финансового управления Администрации области возместить банку из областного бюджета часть денежных средств, предоставленных организации-заемщику в виде кредита на реализацию инвестиционного проекта в случае срыва его выполнения не по вине предприятия. Срок действия поручительства не может превышать срока окупаемости проекта.

Выделение средств из областного бюджета, а также предоставление поручительств под заемные средства осуществляются под обеспечение обязательств по возврату средств и уплате процентов за пользование ими. В качестве обеспечения могут выступать:

- ☞ залог имущества, в том числе акций, находящегося в собственности заемщика;
- ☞ договор страхования;
- ☞ банковская гарантия;
- ☞ поручительство другого лица.

Контроль за целевым использованием выделенных средств осуществляет Финансовое управление Администрации Омской области. По истечении периодов, определяемых в соглашении, пользователь предоставляет Финансовому управлению отчет о целевом использовании выделенных средств. В случае выявления нецелевого использования средств по договору кредитование инвестиционного проекта прекращается, а процентная ставка по уже выделенным средствам пересчитывается в размере двукратной ставки рефинансирования. При превышении расходов по установленным сметам процентная ставка увеличивается на сумму незапланированных расходов.

Контроль за реализацией инвестиционного проекта (исполнением соглашения об инвестиционной деятельности) осуществляется Экономическим комитетом и Финансовым управлением Администрации Омской области. В случае нарушения соглашения на инвестиционную деятельность держателем проекта Финансовое управление в недельный срок представляют акт о нарушении соглашения на имя Главы Администрации (Губернатора) области.

Держатель инвестиционного проекта обязуется предоставлять другим сторонам соглашения и уполномоченным контрольно-ревизионным органам достоверную информацию о ходе реализации проекта. Годовая (квартальная) бухгалтерская отчетность держателя инвестиционного проекта о реализации инвестиционного проекта должна сопровождаться аудиторским заключением. В случае несвоевременного возврата бюджетных средств или просрочки, Финансовое управление вправе взыскивать недостающие средства из обеспечения держателя инвестиционного проекта. При обнаружении нецелевого использования средств соглашение расторгается.

В ходе реализации инвестиционного проекта держатель имеет право:

а) заключать дополнительные соглашения с инвесторами и иными субъектами хозяйственной деятельности и гражданами, привлекать дополнительные средства и ресурсы, в том числе, путем участия в конкурсах на иные формы господдержки (гарантии, кредиты и т.д.);

б) самостоятельно использовать предоставленные льготы и ресурсы;

в) в судебном порядке оспаривать действия (бездействие) сторон, нарушающие условия соглашения и права держателя;

г) обжаловать Главе Администрации (Губернатору) Омской области односторонние меры и акты органов администрации области, препятствующие или затрудняющие реализацию проекта.

Ответственность за нарушение прав инвесторов. Организация может быть привлечена к административной ответственности за совершенное правонарушение в течение 2 месяцев с момента его совершения, а при длящемся правонарушении - в течение 2 месяцев со дня его обнаружения. За нарушения прав инвесторов к организациям могут быть применены следующие санкции:

☞ предупреждение;

☞ штраф.

Нарушение организацией прав инвестора на получение информации о деятельности организации в случаях, когда обязательность предоставления информации установлена законодательством РФ, влечет предупреждение либо наложение штрафа в размере от 20 до 40 минимальных размеров оплаты труда. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение штрафа от 40 до 60 минимальных размеров оплаты труда.

Воспрепятствование реализации равных прав инвесторов на осуществление инвестиционной деятельности в случаях, т.е. сокрытие или ненадлежащее раскрытие акционерным обществом информации о правах инвестора на осуществление инвестиционной деятельности, влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от 40 до 60 минимальных размеров оплаты труда. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение штрафа от 60 до 80 минимальных размеров оплаты труда.

Гарантирование или дача организацией обещания инвестору в отношении размера доходов от инвестирования привлекаемых ею денежных средств с нарушением процедур, установленных действующим законодательством РФ, влечет наложение штрафа в размере от 60 до 80 минимальных размеров оплаты труда. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение штрафа от 80 до 100 минимальных размеров оплаты труда.

Уклонение от опубликования информации, то есть годового отчета акционерного общества, бухгалтерского баланса, счета прибылей и убытков и иной информации или опубликование информации с нарушением установленных форм и сроков влекут предупреждение или наложение штрафа в размере от 30 до 50 минимальных размеров

оплаты труда. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение штрафа от 50 до 70 минимальных размеров оплаты труда.

Нарушение регистратором или эмитентом установленных правил ведения реестра, утвержденных нормативными актами РФ или утверждение правил ведения реестра с нарушением действующего порядка, влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от 50 до 70 минимальных размеров оплаты труда. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года, влечет наложение штрафа в размере от 70 до 100 минимальных размеров оплаты труда.

Суммы штрафов подлежат распределению:

- а) 70% - в областной бюджет;
- б) 10% - направляются на компенсационные выплаты по обязательствам недобросовестных компаний, нарушивших права инвесторов, в порядке, определяемом Главой Администрации (Губернатором) Омской области;
- в) 10% - на счет органа, составившего протокол об административном правонарушении;
- г) 10% - на счет органа, рассматривающего дело об административном правонарушении.

Штраф уплачивается правонарушителем в пятнадцатидневный срок со дня вручения постановления. Копии документов, удостоверяющих уплату штрафа, в этот же срок представляются правонарушителем в орган, рассматривающий дело об административном правонарушении. При неуплате штрафа орган, рассматривавший дело об административном правонарушении, направляет сведения об этом факте в средства массовой информации. О неуплативших штраф профессиональных участниках рынка ценных бумаг информируется лицензирующий орган для рассмотрения вопроса о приостановке или отзыве лицензии.

Государственные гарантии инвестиций. На территории Омской области реализация инвестиционной деятельности гарантируется:

- ☞ прямым финансированием и кредитованием из бюджета и внебюджетных фондов инвестиционных проектов;
- ☞ поощрением кредиторов, выделяющих средства на реализацию инвестиционных проектов;
- ☞ выдачей гарантий и поручительств Администрации области, включающих обязательства по возврату части вкладываемых ресурсов в случае срыва реализации подержанного инвестиционного проекта по не зависящим от держателя причинам;
- ☞ привлечением средств федеральных фондов для совместного участия в инвестиционных проектах;
- ☞ поддержкой в привлечении средств населения для реализации инвестиционных проектов;
- ☞ выпуском под инвестиционные проекты ценных бумаг и оказанием помощи в их выпуске держателем проекта;
- ☞ использованием имеющихся в распоряжении Администрации области фондовых ценностей для оказания поддержки в реализации проекта.

При осуществлении финансирования инвестиционных проектов Администрацией Омской области и держателем инвестиционного проекта могут быть использованы следующие механизмы рынка ценных бумаг:

- ☞ дополнительная эмиссия акций АО - держателя инвестиционного проекта и реализация пакета акций Администрации Омской области;
- ☞ реализация размещенного ранее пакета акций, находящихся на балансе АО - держателя инвестиционного проекта;

- ☞ эмиссия облигаций держателя инвестиционного проекта и реализация пакета облигаций Администрации Омской области;
- ☞ передача Администрации Омской области вексельных обязательств держателя инвестиционного проекта.

Правовые гарантии инвестиционной деятельности состоят из:

- ☞ законодательной и нормативной базы инвестиционной деятельности на территории области при соблюдении следующих условий:
- ☞ стабильности законодательства о регулировании инвестиций,
- ☞ заблаговременном информировании организаций и предпринимателей о намечаемых изменениях правовых норм,
- ☞ процедур и механизмов, защищающих инвесторов и держателя инвестиционного проекта от неправомерных действий органов власти и управления;
- ☞ системы документального обеспечения регистрации и утверждения инвестиционного проекта для оказания поддержки;
- ☞ признания и соблюдения прав держателя на реализацию инвестиционного проекта;
- ☞ упрощенной процедуры обжалования нарушений прав держателя инвестиционного проекта и инвесторов;
- ☞ ответственностью государственных органов и должностных лиц за акты и действия, нарушающие права держателя и препятствующие реализации инвестиционного проекта.

Информационные гарантии инвестиционной деятельности на территории Омской области включают:

- создание областного банка данных инвестиционных проектов;
- введение информации об инвестиционных проектах и инвестиционном климате в единую межрегиональную информационную систему;
- проведение регулярных выставок инвестиционных проектов;
- организацию методического центра по распространению информации в сфере инвестиционной деятельности.

Направления государственного стимулирования инвестиций. Для снижения рискованности инвестиций в Омскую область в настоящее время назрела необходимость создания нормативных условий инвестирования, разработка прямого (непосредственно регулирующего инвестиционную деятельность) и косвенного (связанного с условиями деятельности объектов инвестирования) законодательства. Для повышения инвестиционного потенциала особенно важно вовлечь в инвестиционный процесс денежные средства населения. Поэтому создание условий инвестиционной привлекательности Омской области включает в себя:

- ☞ формирование региональной нормативно-правовой базы, обеспечивающей инвестиционные процессы;
- ☞ создание системы планирования и управления инвестиционными процессами;
- ☞ формирование инфраструктуры, обеспечивающей развитие инвестиционных процессов;
- ☞ разработка системы мер по снижению инвестиционных рисков;
- ☞ создание инвестиционного имиджа Омской области в России и за ее пределами.

Сохранение и реформирование ведущих отраслей материального производства является одной из основных задач социально-экономического развития Омской области. Администрация Омской области определила в качестве приоритетов следующие направления деятельности:

- включение эффективных инвестиционных проектов в федеральные целевые программы;

- реализация Межрегиональной целевой программы "Создание и развитие производства конкурентоспособного импортозамещающего нефтепромышленного оборудования, систем и приборов для нефтегазодобычи и сопутствующих процессов на базе конверсионных предприятий военно-промышленного комплекса на 1996-2000 гг." (СибВПКнефтегаз-2000);

- реализация региональных целевых программ "Омский регион", "Медицинское приборостроение", "Омская инжиниринговая сеть";

- реализация Федеральной программы "Развитие лесопромышленного комплекса РФ на период до 2005 года";

- создание территориально-производственных зон на ОМП им. Баранова, ПО "Иртыш" для более эффективного взаимодействия с иностранными партнерами;

- реализация Соглашений между Администрацией области и Правительством РФ по вопросам промышленной политики и ТЭКа;

- перевод омских ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 с экибастузских углей на кузнецкие угли, строительство ТЭЦ-6 и ВЛ-500 кВт Барабинск-Таврическое, реконструкцию ТЭЦ-3 для уменьшения энергозависимости области от экспорта энергоресурсов;

- перевод энергетики сельских районов на альтернативные экономичные виды топлива (биогаз, торф и др.);

- освоение месторождений нефти и газа на исследованных месторождениях Севера Омской области;

- создание горно-обогатительного комбината с долевым участием Омской области для освоения Тарского циркон-ильменитового месторождения;

- геологическое изучение недр и разведку месторождений полезных ископаемых за счет средств, поступающих в областной бюджет на воспроизводство минерально-сырьевой базы;

- создание страхового залогового фонда для обеспечения иностранных инвестиций, займов и кредитов, предоставление хозяйствующим субъектам, производящим конкурентоспособную экспортную продукцию, гарантий под иностранные кредиты.

§ 4. Инновационная политика

Важной составной частью государственной социально-экономической политики является инновационная политика, определяющая стратегию и механизмы поддержки приоритетных инновационных проектов. Главными проблемами в настоящее время являются повышение эффективности использования научных разработок и внедрение результатов исследований в производство. Под инновацией обычно понимается:

- ☞ вложение средств в экономику, обеспечивающее смену поколений техники и технологии;

- ☞ непосредственно новая техника, технология, являющаяся достижением научно-технического прогресса.

Сегодня источником внедрения инноваций в России служат в основном передовые западные технологии. Однако и развитие изобретательства, появление крупных изобретений также служит определяющим фактором инновационных процессов в экономике.

Состояние инновационной деятельности. Быстрое сокращение производственного потенциала привело к коренным изменениям в структуре производственных мощностей. Инновационная активность снижается под воздействием низкого платежеспособного спроса на научно-техническую продукцию, как со стороны государства, так и негосударственного сектора экономики. В этих условиях предприятия в первую очередь

сокращают производство наукоемкой продукции, заменяя ее на более простую и дешевую.

Инновационная деятельность в России переживает трудные времена. До начала реформ роль нормативно-финансового регулятора инноваций выполняла государственная планово-распределительная система. Крупномасштабные инновации осуществлялись государством, внедрение новшеств обеспечивалось централизацией и концентрацией различного рода ресурсов на приоритетных направлениях развития науки и техники.

Специфика ситуации заключается в том, что в стране имеются фундаментальные и технологические заделы, уникальная научно-производственная база и высококвалифицированные кадры. В то же время очень слаба ориентация предприятий на реализацию научных достижений в производстве и других сферах деятельности. Основные трудности связаны с нехваткой средств у промышленных предприятий, ограниченностью бюджетного и внебюджетного финансирования, в том числе заемных и привлеченных средств. Макроэкономическая стабилизация является необходимым, но недостаточным условием для выхода экономики России из кризиса. Формирование инновационной политики позволяет создать такую систему, которая с высокой эффективностью использует интеллектуальный и научно-технический потенциал страны.

В последние годы в России резко снизилась инновационная активность промышленности. Количественно она выражается показателем удельного веса предприятий, осуществляющих разработку и использование нововведений: в 1992 году - 16,3%, в 1993 году - 17,3%, в 1994 году - 19,5%, в 1995 году - 5,6%, в 1996 году - около 5,0%. В ближайшее время также не прогнозируется существенного роста инновационной активности промышленных организаций. Особенно низким уровнем инновационной активности отличаются отрасли, ориентированные на потребности внутреннего рынка: легкая и пищевая промышленность, промышленность строительных материалов. В условиях низкой конкурентоспособности отечественных потребительских товаров, сопровождаемой импортной интервенцией, спад объемов производства в этих отраслях продолжает расти. Перелом тенденции возможен только на основе активизации инновационной деятельности.

Состав инновационно-активных организаций остается постоянным: около 70% организаций, намечающих технологические нововведения, осуществляли их и в предшествующие годы. В целом по промышленности лишь 5% предприятий самостоятельно занимаются исследованиями. Состояние научно-технической инфраструктуры является неудовлетворительным. Свыше 40% научных организаций в области машиностроения не имеют своей экспериментальной базы. Дефицит средств является главным, но не единственным фактором спада инновационной активности. Существуют проблемы правового и организационного порядка в охране и передаче интеллектуальной собственности, сертификации инновационной продукции. Особый режим для нововведений, страхование рисков, венчурные²¹ фонды, инновационная инфраструктура - вот условия, без которых нельзя обеспечить инновационный прорыв в экономическом развитии.

На начало 1998 года в России насчитывалось около 900 тыс. малых организаций, на которых занято около 7 млн. человек. Удельный вес малых организаций, осуществляющих инновационную деятельность, составляет около 6%. Тем не менее, малые инновационные организации - это важный фактор государственной инновационной политики.

²¹ Венчурный – т.е. рискованный.

Направления инновационной политики. Инновационная политика призвана обеспечить увеличение валового внутреннего продукта страны за счет освоения производства принципиально новых видов продукции и технологий, а также расширения рынков сбыта отечественных товаров. Особенностью передачи результатов научных исследований для их освоения в производстве является создание и развитие системы коммерческих форм взаимодействия науки и производства.

Активизация инновационной деятельности требует, с одной стороны, государственного управления и координации, а с другой стороны - интеграции заинтересованных структур в реализации инноваций, привлечении инвестиций, создании условий для внедрения достижений науки и техники в экономику страны. Сложившийся уровень спроса на продукцию отраслей промышленности определяет как перспективу их развития, так и структурные изменения основных производственных фондов.

Отрасли, вышедшие со своей продукцией на мировой рынок (топливно-энергетический комплекс, металлургия, химия), нуждаются в повышении эффективности производственного потенциала. Другие отрасли, производящие конкурентоспособную на мировом рынке продукцию (машиностроение и оборонный комплекс), нуждаются в государственной поддержке, чтобы выйти на мировой рынок. Большого внимания требует третья группа отраслей, ориентированная на внутренний рынок (пищевая и легкая промышленность, промышленность строительных материалов).

Инновационная политика в отношении этих групп отраслей отличается по характеру, масштабам поддержки и объему ресурсов, необходимых для модернизации производственных мощностей. К основным направлениям государственной инновационной политики сегодня относят:

- ☞ разработку нормативно-правового обеспечения инновационной деятельности, механизмов ее стимулирования, защиты интеллектуальной собственности и введения ее в хозяйственный оборот;
- ☞ комплексную поддержку инновационной деятельности, развитие производства, повышения конкурентоспособности и экспорта наукоемкой продукции;
- ☞ развитие инфраструктуры инновационного процесса, включая систему информационного обеспечения, экспертизу, сертификацию и продвижение разработок, систему подготовки и переподготовки кадров. Отставание имеет в своей основе не низкий потенциал отечественных исследований и разработок, а слабую мотивацию товаропроизводителей к внедрению новшеств как способа конкурентной борьбы;
- ☞ развитие малого инновационного предпринимательства путем формирования благоприятных условий для высокотехнологичных организаций и оказания им на начальном этапе государственной поддержки;
- ☞ введение конкурсного отбора инновационных проектов и программ. Реализация небольших и быстро окупаемых инновационных проектов с участием частных инвесторов при поддержке государства позволяет поддержать перспективные производства, увеличить приток частных инвестиций;
- ☞ реализацию приоритетных направлений инновационной политики через выбор небольшого числа базовых технологий, оказывающих влияние на эффективность производства и рост конкурентоспособности продукции;
- ☞ использование технологий двойного назначения, применяемых как для производства вооружений и военной техники, так и для продукции гражданского назначения.

Государственная инновационная политика в базовых отраслях экономики в первую очередь направлена на ускоренное освоение отечественных и зарубежных технологических достижений и воспроизводство природных ресурсов (минерального сырья, питьевых и промышленных вод, флоры и фауны и др.). Так, в **топливно-сырьевом ком-**

плексе инновационная политика ориентирована на внедрение современных методов поиска, разведки и мониторинга запасов, стратегических и дефицитных видов минерального сырья, повышение уровня их извлекаемости и переработки, а также развитие высоконадежных и экологически безопасных систем транспортировки, в частности:

В нефтегазовом комплексе - на повышение эффективности геологоразведочных работ, увеличение извлекаемости на месторождениях с трудноизвлекаемыми запасами и с остаточными запасами нефти в обводненных зонах, строительство скважин в шельфовой зоне и в мерзлых породах, углубление переработки газа и конденсата с получением моторного топлива и целевых химических продуктов;

В нефтеперерабатывающей промышленности - на увеличение производства моторных и реактивных топлив за счет развития глубокой переработки нефти, внедрение катализаторов нового поколения, высокооктановых и кислородосодержащих добавок;

В угольной промышленности - на улучшение свойств угля на основе новых технологий глубокой переработки, обогащения и брикетирования, решение проблем приготовления, транспортирования, хранения и сжигания водо-угольной суспензии, совершенствование открытого способа разработки месторождений на базе применения взрывной технологии и новых модификаций драглайнов, а также внедрение автоматизированных комплексов и микропроцессорных контрольных сетей.

В электроэнергетике инновационная политика сконцентрирована на использовании парогазовых установок или газотурбинных надстроек паросиловых блоков для электростанций на газообразном топливе, применении новейших технологий сжигания топлива для электростанций на твердом топливе, развитии малой и нетрадиционной энергетики, решении проблем захоронения радиоактивных отходов АЭС, получении экологически чистого высококачественного энергоносителя из низкосортного топлива и повышении эффективности передачи электроэнергии на большие расстояния.

В транспортном комплексе инновационная политика ориентирована на обновление парка транспортных средств, модернизацию инфраструктуры, применение прогрессивных технологий, повышение технического уровня всех видов транспорта. Это касается обновления железнодорожного подвижного состава, морских, речных и воздушных судов, автотранспортных средств, перегрузочных комплексов, дорожных машин и оборудования, навигационных систем.

В металлургическом комплексе ориентиром является создание сквозных технологических циклов производства, обеспечивающих максимальные ресурсы энергосбережения на всех стадиях, расширение сортамента и повышение качества металлопродукции.

Технологическими ориентирами в **химической и нефтехимической промышленности** являются материал- и энергосберегающие технологии производства широкого спектра синтетических и композиционных материалов, технологии производства экологически чистых удобрений и ресурсосберегающие малотоннажные химические производства на базе автоматизированных блочно-модульных систем.

В машиностроительном комплексе инновации ориентированы на технологическое перевооружение производств за счет автоматизации проектирования и изготовления продукции, применения прогрессивных методов высокоточной обработки конструкционных материалов, автоматизации сборочных процессов, развития методов диагностики деталей и узлов в процессе изготовления и эксплуатации.

Уточняются и формируются приоритеты инновационной политики и в других отраслях экономики: приборостроении, электронике, информатике и вычислительной технике, электротехнике, связи, легкой и пищевой промышленности, сельском хозяй-

стве, медицинской технике, фармакологии и др. Особое значение получили экологические приоритеты инновационной деятельности во всех без исключения отраслях.

Для реализации инновационной политики совершенствуется система возвратного финансирования инновационных проектов и прикладных разработок, выполняемых за счет средств федерального бюджета на конкурсной основе. В условиях ограниченных возможностей бюджетного финансирования растет актуальность привлечения средств из дополнительных источников (собственных средств организаций, частных инвестиций, средств внебюджетных фондов, заемных средств международных кредитно-финансовых организаций).

Методы реализации инновационной политики. Главными методами реализации инновационной политики являются:

- ☞ формирование институциональных и законодательных условий для внедрения инноваций. В законодательном плане предусматриваются меры по разработке правовых актов - федерального закона об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в РФ, постановления Правительства РФ о неотложных мерах по развитию рынка интеллектуальной собственности и вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и др.;
- ☞ государственная поддержка и стимулирование инвесторов, вкладывающих средства в высокотехнологичное производство, а также организаций различных форм собственности (в период освоения ими инноваций) за счет введения налоговых льгот, государственных гарантий и кредитов;
- ☞ совершенствование налоговой системы с целью создания условий для ведения инновационной деятельности всеми субъектами независимо от форм собственности и видов финансирования. Речь идет об уточнении налогооблагаемой базы и изменении налоговой политики с целью увеличения амортизационных фондов предприятий в качестве источника инвестиций в инновации;
- ☞ создание совместных с иностранными партнерами предприятий по выпуску и реализации наукоемкой продукции, продвижение отечественных инноваций за рубежом, совершенствование выставочно-ярмарочной деятельности, вхождение в международные информационные системы для обмена информацией по инновационным проектам;
- ☞ обеспечение в зарубежных кредитных линиях квот для развития инновационной инфраструктуры, закупки оборудования для реализации инновационных проектов под гарантии государства и лицензий на высокоэффективные технологии для освоения новейшей продукции;
- ☞ консолидация усилий органов государственной власти и частных инвесторов, направленных на организацию взаимодействия со странами - ЕС, СНГ и др. государствами;
- ☞ развитие лизинга²² наукоемкого уникального оборудования;
- ☞ выделение прямых государственных инвестиций для реализации инновационных программ и проектов, имеющих общенациональный характер, но непривлекательных для частных инвесторов.

Важную роль в комплексе предлагаемых мер играют институциональные преобразования (приватизация, создание финансово-промышленных групп, демонополизация в инновационной сфере, малое предпринимательство и др.), способствующие активизации инновационной деятельности. В этих целях предусматривается создание регио-

²² Лизинг – аренда с постепенным выкупом за счет прибыли от использования оборудования (технологии).

нальных инновационных центров, которые обеспечивают координацию и поддержку участников инновационной деятельности.

Учитывая сокращение научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, в той или иной форме происходит создание региональных банков данных по инновациям для предоставления малым организациям, занимающимся инновационной деятельностью, а также высвобождающихся производственных площадей и оборудования на льготных условиях. Реализация основных этапов инновационной деятельности, начиная от создания научно-технических разработок и заканчивая их освоением, требует расширения в регионах сети технопарков, бизнес-инкубаторов, инновационно-технических центров.

Для проведения активной инновационной политики требуется принятие неординарных мер, включающих совершенствование системы государственных инвестиций, кредитной и налоговой политики, внебюджетного финансирования. Политика государственных инвестиций в инновации должна быть направлена на оптимизацию государственных расходов, уровень которых не может быть меньше определенной доли валового внутреннего продукта. Меры повышения эффективности бюджетных расходов на инновационную деятельность включают:

- ☞ финансирование на безвозвратной основе инновационных проектов, имеющих общенациональный характер и влияющих на повышение экономической безопасности страны;
- ☞ конкурсное размещение бюджетных средств для реализации инновационных проектов, представляемых организациями любой формы собственности;
- ☞ совершенствование механизма образования и использования внебюджетных источников для реализации инновационных проектов.

Прежде всего, это относится к внебюджетным фондам поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, через которые финансируется отечественное и зарубежное патентование и поддержание международных патентов, используемых в инновационных проектах. Среди других мер планируется развивать систему конкурсного отбора проектов через Федеральный фонд производственных инноваций, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Российский фонд технологического развития с финансированием проектов на возвратной основе.

Важная роль в расширении круга инвесторов вкладывающих средства в инновации отводится страхованию финансовых рисков. Планируется расширить перечень страховых рисков с включением в него рисков, связанных с реализацией инновационных проектов. Для снижения рисков частных инвесторов предусматривается участие государства в венчурных фондах и соответствующие государственные гарантии.

Инновационная политика в Омской области. Формирование инновационной политики на уровне региона направлено на достижение максимальной эффективности прикладной науки. При этом главной целью государственной инновационной политики (федеральной и региональной) является создание рынка высоких технологий и других объектов интеллектуальной собственности. Сетевая инфраструктура научно-технических нововведений (инжинирингсеть) предназначена для реализации следующих функций:

- ☞ выявления и активизации научно-технических, технологических, производственных и интеллектуальных ресурсов регионов;
- ☞ диверсификации научной и производственной деятельности;
- ☞ ускоренной коммерциализации научных разработок;

- ☞ обеспечение многоканальности финансирования и оптимальной кооперации исполнителей;
- ☞ создание новых рабочих мест в перспективных направлениях науки и производства.

Инвестиции в сферу основного производства определяют скорость воспроизводства материальных благ, а развитие вспомогательной сферы (инжинирингсети) обеспечивает ее рост, т.е. происходит ускорение развития производства и его инфраструктуры. На основе расчетов федеральной программы, а также зарубежного опыта по организации инновационных процессов, срок окупаемости капитальных вложений в сетевой инжиниринг составляет около 1 года. По оценкам французских исследователей индивидуальные затраты на создание научно-технической продукции в рамках структуры, подобной сети инжиниринга для каждого участника этой сети снижаются на порядок по сравнению с затратами на аналогичную НТП, создаваемую на самостоятельной основе.

Для выявления научно-технических ресурсов и внедрения перспективных технологий в соответствии с федеральной инновационной программой "Инжинирингсеть России" в Омской области реализуется региональная программа развития сети научно-технических нововведений "Омская инжинирингсеть". В качестве государственного заказчика программы выступает Министерство экономики РФ.

Региональная программа развития сети научно-технических нововведений "Омская инжинирингсеть" является составной частью федеральной инновационной программы "Российская инжиниринговая сеть технических нововведений". Функции Генеральной дирекции программы исполняет Ассоциация центров инжиниринга и автоматизации (АЦИА) России в г. Санкт-Петербурге.

Региональная инжинирингсеть призвана обеспечить решение экономических проблем Омской области, опираясь на основе комплексных программ развития региона. Для координации этих программ и взаимодействия с администрацией области и с дирекцией федеральной программы (интеграции в инжинирингсеть России) в октябре 1994 г. был создан "Омский региональный центр инжиниринговой сети научно-технических нововведений России "Омск-инжиниринг" (как акционерное общество открытого типа). Кроме того, организована Областная комиссия по изобретательству и новым технологиям.

Высшим координирующим и руководящим органом программы "Омскинжиниринг" является Координационный научно-технический совет (КНТС). Головным исполнительным органом программы является Омский региональный центр инжиниринговой сети научно-технических нововведений России "Омскинжиниринг" (ОМИН). Решения КНТС являются рекомендательными для комитетов и управлений Администрации области, администрации городов и районов, предприятий, организаций и учреждений области. Обязательными решения КНТС являются для исполнения структурами, специально создаваемыми и назначаемыми в рамках программы лицами. К работе КНТС привлекаются в качестве консультантов и экспертов специалисты, ученые и изобретатели, работающие в области наукоемкого инжиниринга.

Стратегической целью региональной программы "Омская инжинирингсеть" служит формирование и реализация региональной инновационной политики на территории Омской области. Основные задачи программы:

- ☞ формирование компьютерных банков данных по конкурентоспособной продукции, патентам и изобретениям, программам и проектам, новым технологиям, ведущим специалистам (ученые, изобретатели, разработчики, экономисты и пр.), потребностям предприятий в изделиях, реконструкции и техническом вооружении;

- ☞ обеспечение интеграции инжинирингсети Омской области в инжинирингсети России (с вводом региональных банков данных и приемом информации из баз данных российской сети);
- ☞ разработка бизнес-планов, проведение технико-экономического обоснования, маркетинговых исследований и независимой экспертизы программ и проектов;
- ☞ деятельность по доработке и реализации проектов, технологий, реконструкции и техническому перевооружению (в том числе, сдача "под ключ" и сервисное обслуживание) исследовательских участков и производств;
- ☞ выполнение специальных федеральных, межрегиональных и региональных исследований и работ в рамках инновационных инжиниринговых программ;
- ☞ содействие частной инициативной инновационной деятельности.

В рамках программы осуществляется выявление и привлечение к сотрудничеству предприятий и организаций, а также физических лиц, имеющих необходимые ресурсы для использования в наукоемком инжиниринге и научно-техническом предпринимательстве. Подпрограммы региональной программы "Омская инжинирингсеть" включают в себя обеспечение:

- ☞ изобретательской и патентно-лицензионной деятельности;
- ☞ подготовки и переподготовки инженерных кадров;
- ☞ финансово-инвестиционной деятельности;
- ☞ нормативно-правового регулирования и др.

В реализации программы на добровольной основе участвуют общественные организации, объединения и советы:

- ☞ Омская региональная ассоциация промышленников и предпринимателей;
- ☞ Омский областной совет ВОИР²³;
- ☞ Областная комиссия по изобретательству и новым технологиям;
- ☞ Омское отделение Международной Академии наук по экологии и безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ);
- ☞ Координационный совет по созданию в г. Омске производства нового нефтепромыслового оборудования и приборов и др.

Изобретательство в Омской области. В Омской государственной областной научной библиотеке имени А.С.Пушкина за последние четыре десятилетия сформирован огромный патентный фонд, в котором собраны описания отечественных изобретений с 1956 года, а с 1972 года комплектуются рефераты описаний изобретений ведущих стран мира.

Патентный фонд библиотеки им. А.С.Пушкина считается одним из лучших собраний в Западно-Сибирском регионе, после Новосибирского государственного территориального патентного фонда. О размахе изобретательской деятельности в прошлые годы наглядно свидетельствует такой факт: в восьмидесятые годы в большинстве НИИ, КБ, ВУЗов и крупных предприятий Омской области все НИОКР завершались созданием изобретений, что является объективным показателем высокого научного и технического уровня и конкурентоспособности продукции, основанной на изобретениях. Так, за 1966-90 гг. в Омской области создано свыше 11300 изобретений, а за 1986-90 гг. - свыше 4000 изобретений. С 1991 года количество ежегодно создаваемых изобретений сократилось в 15-20 раз, как по области в целом, так и по отдельным предприятиям и организациям. Это результат существенного сокращения финансирования НИОКР²⁴ во всех отраслях экономики Омской области.

²³ ВОИР – Всероссийское общество изобретателей и рационализаторов.

²⁴ НИОКР – научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки.

Многие предприятия и организации сегодня сократили патентные службы, перестали пополнять патентные фонды, поэтому фонды библиотеки им. А.С.Пушкина остаются единственным фондом в Омской области. В июне 1996 года при секторе патентной и научно-технической документации библиотеки им. А.С.Пушкина был организован областной клуб изобретателей, по инициативе которого Администрация Омской области провела в 1997 году первую Омскую выставку изобретений, новых технологий и продукции. В выставке участвовало 49 предприятий разных форм собственности и 47 индивидуальных изобретателей, ими представлено 394 экспоната и все они вошли в информационный банк данных областного Фонда поддержки предпринимательства и Областного союза предпринимателей. Эти фонды могут сыграть важную роль в конверсии предприятий ВПК Омской области, позволят успешно реализовать программу развития производства конкурентоспособного нефтепромыслового оборудования "СибВПКнефтегаз-2000".

Свыше 320 этих экспонатов защищены патентами РФ и авторскими свидетельствами СССР на изобретения, а еще 20 экспонатов защищены свидетельствами РФ на полезную модель. Более 170 изобретений, представленных на выставке имеют важное значение для экономики Омской области и при широком использовании могут значительно пополнить рынок товаров и услуг, существенно снизить издержки производства и создать не одну сотню новых рабочих мест. Так, аппарат для диагностирования остеомиелита, разработанный изобретателем Д.С.Рябоконею, в ноябре 1996 года экспонировался на 42-й международной выставке изобретений в Брюсселе (Бельгия), где был удостоен золотой медали. Часть своих изобретений запатентовал в зарубежных странах Омским филиалом института катализа СО РАН РФ. Например, группе авторов за катализатор крекинга, внедренный на Омском нефтеперерабатывающем заводе в 1997 году, присуждена премия Правительства РФ в области науки и техники.

Ряд изобретений позволил создать уникальные изделия - например, универсальный деревообрабатывающий станок с ЧПУ, кондиционер на хладагенте, не разрушающем озоновый слой и ряд других. Был представлен проект энергетической установки на природном газе, позволяющей комплексно производить тепло, электроэнергию и твердую углекислоту из уходящих газов. Большой интерес представляет теплосберегающая конструкция фундамента и стен малоэтажных жилых домов.

Выставка помогла наладить новые контакты с потенциальными партнерами и заказчиками. К примеру, изобретатель Зарубин М.П. во время выставки заключил два договора на строительство безнапорных фильтров-нефтеловушек для очистки сточных вод. По результатам выставки Главой (Губернатором) области принято постановление, в соответствии с которым намечено стимулировать изобретательскую деятельность в Омской области, утвержден план мероприятий по ускорению внедрения наиболее эффективных изобретений в различных отраслях производства, Агропрома, здравоохранения и др.

Во всем мире инвесторы знают, что бизнес вообще дает прибыль, а изобретения и новые технологии - сверхприбыль. Поэтому процветающие фирмы во всем мире, а теперь и некоторые фирмы в Омске, непрерывно совершенствуют свои товары и производство на основе новых технологий и изобретений. Как и в прежние годы, изобретательская деятельность требует государственной поддержки, она весьма прибыльна, так как способна дать на 1 рубль вложенных средств до 5-10 рублей прибыли.

§ 5. Региональные программы и проекты

В процессе регионализации экономических реформ назрели меры по пространственной интеграции территорий, ужесточению федеральной налоговой политики,

укреплению общероссийского рынка наряду с развитием региональных рынков. Условия большинства регионов Российской Федерации уже не позволяют обойтись без разработки социальных программ с финансированием из федерального бюджета. В первую очередь это следует отнести к регионам с уникальными природными ресурсами, освоение которых не под силу органам местного самоуправления, а также к экономически отсталым регионам и регионам с экстремальными природными условиями.

Число федеральных региональных программ сегодня довольно ограничено, они разрабатываются для отдельных территориально-производственных комплексов, для некоторых районов Севера и районов особой экологической опасности. К реализации таких программ привлекаются региональные органы исполнительной власти. Предусматривается создание специализированных компаний, консорциумов с государственным, частным, смешанным капиталом для финансирования таких программ.

Современные принципы государственного регулирования региональных программ развития предусматривают:

- ☞ создание специальных фондов регионального развития, стимулирование вложений отечественных и иностранных инвесторов;
- ☞ предоставление налоговых скидок “на истощение недр” в связи с возможным истощением запасов природных ресурсов;
- ☞ установление льгот по арендной плате при изъятии земельных площадей под строительство предприятий;
- ☞ введение “поощрительных цен” на экологически чистую продукцию и т.д.

В ходе реализации региональных программ развития особенно важно разграничение компетенции между федеральными и местными органами. Так, на федеральные органы возлагаются функции государственного регулирования создания производств в малоосвоенных районах, стимулирование межрегиональных экономических связей. Местные органы управления главное внимание уделяют созданию рациональной структуры хозяйства, использованию локальных ресурсов, решению социально-демографических и экологических проблем, осуществлению экономической реформы на местах.

В процессе решения задач прогнозирования и индикативного планирования ставится задача подготовки комплексного прогноза развития и размещения производительных сил Российской Федерации на период до 2000 года, который включит в себя обоснования специализации всех регионов РФ. Комплексный прогноз должен отразить перспективы структурной перестройки в регионах, процессы демонополизации и приватизации, меры по стабилизации социально-экономического положения, преодолению отставания в развитии отдельных регионов; развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей с учетом конъюнктуры внутреннего и мирового рынка.

В настоящее время основным методом государственного управления стал программно-целевой метод. Федеральные и президентские целевые программы фактически являются инструментом распределения инвестиционных ресурсов между регионами. Согласование федеральных и региональных интересов обеспечивается паритетностью финансирования. Однако полный учет интересов региона возможен только тогда, когда целенаправленной политике федерального центра будет соответствовать целенаправленная политика региона, оформленная в виде комплексной региональной целевой программы.

На уровне Администрации Омской области сегодня уже разработан и реализуется ряд целевых региональных программ. Проведение каждой из них сопряжено с привлечением средств из множества источников (бюджеты всех уровней, внебюджетные фонды, акционерный капитал, банковские кредиты и т.п.) и с интенсивной хозяйственной деятельностью. Основой реализации комплекса региональных программ на терри-

тории Омской области является долгосрочная региональная целевая программа "Омский регион - XXI", увязывающая текущие решения по различным областным программам друг с другом и согласующая их с перспективными целями социально-экономического развития территории.

Структура региональной целевой программы "Омский регион – XXI". Региональная целевая программа "Омский регион - XXI" включает в качестве подпрограмм областные целевые программы, утверждаемые Законодательным Собранием Омской области, а также региональные разделы федеральных программ, объединенные по отраслевому или территориальному признакам, которые также оформляются как подпрограммы региональной целевой программы "Омский регион - XXI".

Следует учесть, что перечень федеральных программ в большей степени отражает текущие проблемы переходного периода, на которых нужно сосредоточить ограниченные ресурсы и в меньшей степени учитывает потребности развития. Поэтому предлагаемая структура подпрограмм региональной целевой программы "Омский регион - XXI" включает ныне реализуемые локальные проекты лишь как первые этапы долгосрочных программ. Представлены некоторые программы развития, но полный их перечень еще предстоит разработать.

Общеобластные программы

А. Программа устойчивого развития Омской области.

- ☞ Схема сохранения, развития и территориального размещения рабочих мест в Омской области.
- ☞ Схема развития и размещения производительных сил Омской области.

Б. Программа внешнеэкономической деятельности Омской области.

В. Инвестиционная программа Омской области.

Областные программы по направлениям социально-экономического развития.

1 группа программ – "ЧЕЛОВЕК"

Программа "Семья и дети". Президентская программа "Дети России", в том числе подпрограммы "Дети-инвалиды", "Дети-сироты", "Одаренные дети", "Развитие индустрии детского питания в Российской Федерации", "Планирование семьи", "Безопасное материнство".

Соответствующие областные подпрограммы.

Программа "Молодежь". Федеральная программа "Молодежь России".

Соответствующие областные подпрограммы.

Программа "Занятость". Федеральные программы "Содействие занятости населения Российской Федерации", "Комплексная программа мер по созданию и сохранению рабочих мест", "Государственная поддержка малого предпринимательства в Российской Федерации", "О мерах по улучшению условий и охраны труда".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ подпрограмма создания информационной инфраструктуры рынка труда в Омской области.

Программа "Жилье". Федеральные программы "Обеспечение жильем военнослужащих, лиц, уволенных в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей", "Строительство на территории Российской Федерации жилья для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей", "Обеспечение жильем участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС", Федеральная миграционная программа.

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ программа "Дом" обеспечение разнотипным жильем всех социальных групп населения;

- ☞ развитие транспортной инфраструктуры населенных пунктов области
- ☞ развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры населенных пунктов области;
- ☞ развитие коммунально-бытовой инфраструктуры населенных пунктов области;
- ☞ развитие теплоэнергетической инфраструктуры населенных пунктов области.

Программа “Здоровье”. Федеральные программы: "Развитие медицинской промышленности и улучшение обеспечения населения лекарственными средствами", "Совершенствование оказания скорой и неотложной медицинской помощи", "Создание современной медицинской техники и увеличение ее производства", "Обеспечение производства лекарственных средств сырьем и материалами", "Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения России", "Охрана территорий Российской Федерации от завоза и распространения особо опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений, а также токсичных веществ", "Неотложные меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний и снижения уровня преждевременной смертности населения", "Вакцинопрофилактика, "Анти-СПИД".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ медицинское приборостроение и техническое переоснащение лечебных учреждений;
- ☞ информационная инфраструктура здравоохранения;
- ☞ мониторинг здоровья населения, наличие и заказ медикаментов, диспетчирование неотложных больных и т.п.;
- ☞ строительство и реконструкция лечебных учреждений.

Программа “Образование”. Федеральная программа "Развитие образования", в том числе подпрограммы "Развитие учебно-материальной базы системы образования", "Государственная поддержка системы профессионального образования по укреплению материальной базы".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ подготовка профессиональных кадров по направлениям высоких технологий;
- ☞ информатизация образования (дистанционное обучение в сельских районах области, компьютерные методики мультимедийного образования, сеть Интернет для обучения);
- ☞ строительство и реконструкция образовательных учреждений.

Программа “Культура и искусство”. Федеральная программа "Сохранение и развитие культуры и искусства", в том числе подпрограммы "Развитие архивного дела", "Поддержка государственной полиграфии и книгоиздания России", "Изучение, сохранение и реставрация культурного наследия народов России", "Возрождение и развитие традиционной художественной культуры, поддержка самодеятельного художественного творчества и культурно-досуговой деятельности", "Формирование, сохранение, реставрация и эффективное использование музейных фондов", "Формирование, сохранение, реставрация и эффективное использование библиотечных фондов", "Усиление безопасности культурных ценностей музеев, библиотек, "Внедрение новой техники и технологии в сфере культуры", "Поддержка молодых дарований".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ создание информационной инфраструктуры культуры и искусства (средства телекоммуникационного доступа населения области к культурным ценностям Омской области и других регионов и стран).

Программа “Правопорядок”. Федеральные программы "Усиление борьбы с преступностью", "Содействие трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лише-

ния свободы", "Строительство и реконструкция следственных изоляторов и тюрем, а также строительство жилья для персонала указанных учреждений", "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ развитие информационной инфраструктуры охраны правопорядка;
- ☞ строительство и реконструкция учреждений охраны правопорядка и юридических служб.

II группа программ – “ПРИРОДА И РЕСУРСЫ”

Программа “Экология”. Федеральные программы: "Радон", "Государственная поддержка государственных природных заповедников и национальных парков", "Защита окружающей природной среды и населения от диоксинов и диоксиноподобных токсинов", "Создание единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации", "Предупреждение и действия в чрезвычайных ситуациях", "Защита от подтопления и затопления городов, населенных пунктов, объектов народного хозяйства и ценных земель на территории России (противопаводковые мероприятия)".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ комплексная областная программа природоохранных мероприятий;
- ☞ информационная система мониторинга состояния среды Омской области.

Программа “Топливо и энергия”. Федеральные программы: "Топливо и энергия", "Энергосбережение России", "Энергетическая стратегия и безопасность России", "Развитие электроэнергетики электродефицитных регионов", "Электрификация и газификация села", "Создание электропередачи большой пропускной способности между Сибирью и Европейской частью России", "Реконструкция и модернизация предприятий нефтеперерабатывающей промышленности".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ развитие и реконструкция энергетики Омской области;
- ☞ энергосбережение;
- ☞ подпрограмма "Биогаз".

Программа “Агропром”. Федеральные программы "Плодородие", "Развитие рыбного хозяйства Российской Федерации", "Подготовка фермеров в Российской Федерации", "Федеральная целевая программа стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 годы".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ программа стабилизации агропромышленного комплекса области до 2000 года.
- ☞ комплексная программа развития агропромышленного комплекса области до 2005 года, в том числе программа развития агропереработки;
- ☞ программа "Лен".

Программа “Лес”. Федеральные программы "Сохранение российского леса", "Охрана лесов от пожаров", "Лесовосстановление в России", "Развитие лесопромышленного комплекса Российской Федерации".

☞ соответствующие областные подпрограммы.

Программа “Природные ресурсы”. Федеральные программы "Развитие минерально-сырьевой базы Российской Федерации", "Развитие рудно-сырьевой базы металлургической промышленности Российской Федерации".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ создание торфяной промышленности;
- ☞ добыча и переработка сапропеля;

- ☞ заготовка и переработка дикоросов (грибов, ягод, орехов, лекарственных растений и т.п.);
- ☞ строительство Тарского горно-обогатительного комбината на базе Тарского месторождения циркон-ильменитовых песков;
- ☞ освоение нефтяных и газовых месторождений.

Программа “Развитие межрегиональных инвестиционных проектов и экономических связей Омской области”.

III группа программ - ИНДУСТРИЯ И ВЫСОКИЕ ТЕХНОЛОГИИ

Программа “Конверсия”. Федеральные программы: "Конверсия оборонной промышленности", "Развитие гражданской авиационной техники России", "Федеральная космическая программа России", "Развитие производства городских автобусов, троллейбусов и трамваев в Российской Федерации", межрегиональная целевая программа "Создание и развитие конкурентоспособного импортозамещающего нефтепромышленного оборудования, систем и приборов для нефтегазодобычи и сопутствующих процессов на базе конверсионных предприятий ВПК на 1996 2000 годы" ("СибВПКнефтегаз 2000"), "Машиностроение для АПК России".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ машиностроение для ТЭК;
- ☞ первая очередь - межрегиональная программа "СибВПКнефтегаз-2000" в части Омской области;
- ☞ машиностроение для АПК;
- ☞ гражданское транспортное машиностроение.

Программа “Машиностроение для лесной промышленности”.

Программа “Развитие строительного комплекса”.

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ разработка и освоение новых строительных технологий и материалов;
- ☞ развитие базы строительной индустрии;
- ☞ развитие промышленности строительных материалов.

Научно-техническая программа “Омский регион”. Федеральные программы: "Повышение конкурентоспособности отечественной продукции", "Развитие и организация конкурентоспособных промышленных производств химических продуктов для реализации приоритетных направлений развития народного хозяйства и снижения антропогенной нагрузки на окружающую среду", "Сертификация и метрология", "Российская инжиниринговая сеть технических нововведений", Программы фундаментальных исследований Российской Академии наук, НТП "Сибирь" СО РАН, Федеральная целевая программа государственной поддержки интеграции высшего образования и фундаментальной науки на 1997-2000 годы.

☞ соответствующие областные подпрограммы.

Программа “Региональная информационная система”. Федеральные программы: "Создание и развитие информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах органов государственной власти", "Создание технических средств связи, телевидения и радиовещания", "Создание национальной сети компьютерных телекоммуникаций для науки и высшей школы", "Российский народный телефон", "Прогрессивные технологии картографо-геодезического обеспечения Российской Федерации", "Правовая информатизация органов государственной власти".

Соответствующие областные подпрограммы:

- ☞ интеграция компьютерных сетей и информационных ресурсов Омской области.

IV группа программ – РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Комплексная целевая программа социально-экономического развития северных районов Омской области

Комплексная целевая программа социально-экономического развития приграничных районов области

Разработка и аналитическое сопровождение РЦП “Омский регион – XXI”. Разработка региональной целевой программы “Омский регион – XXI” требует проведения большого комплекса научных исследований прогнозных, социологических, конъюнктурных, инжиниринговых, разработки информационных систем поддержки программно-целевого управления и т.п. В Омске есть достаточные научные силы для проведения всех этих работ, а также научный задел в Омском государственном университете, межвузовской социально-экономической лаборатории СибАДИ и др.

Первоначальное финансирование осуществляется в рамках научно-технической программы "Омский регион", главным исполнителем определен Омский научно-образовательный комплекс, осуществляющий координацию работ, проводимых в научно-исследовательских подразделениях вузов, академических НИИ, с привлечением отраслевых НИИ и проектно-конструкторских организаций. Кроме того, в ходе разработки и аналитического сопровождения региональной целевой программы “Омский регион - XXI” осуществляются аналогичные работы по другим областным целевым программам - разработка концепций, целевых блоков, расчет бизнес-планов инвестиционных проектов, проектно-сметные расчеты и т.п. Оплата этих работ служит основным внебюджетным источником финансирования всей деятельности по аналитическому обеспечению региональной целевой программы "Омский регион - XXI".

Управление региональной целевой программой "Омский регион - XXI". Данная целевая программа является координирующей, она основывается на единой базе данных мероприятий и инвестиционных проектов по всем областным целевым программам. Управление последними осуществляется в части средств, перечисляемых по федеральным программам и из областного бюджета. И, кроме того, средств, привлекаемых на рынке финансов под гарантии администрации области и областные долговые обязательства. Основные функции управления РЦП "Омский регион - XXI":

- ☞ мониторинг социально-экономической ситуации в регионе, выявление стоящих перед регионом проблем, разработка региональных целевых программ, мероприятий и проектов;
- ☞ обоснование бюджетных заявок на участие в федеральных и региональных программах;
- ☞ координация и методическое руководство деятельностью органов программно-целевого управления программами;
- ☞ контроль правильности расходования и обеспечения возвратности средств, оперативное их перераспределение;
- ☞ мобилизация финансовых и материальных ресурсов, в том числе - путем активной работы на финансовом и товарном рынках;
- ☞ социальная и экологическая экспертиза, конкурсный отбор и реализация инвестиционных проектов за счет привлеченных и собственных средств с учетом экономической эффективности проектов;
- ☞ контроль исполнения программных заданий в терминах степени разрешения проблемных ситуаций и достижения заданных значений социально-экономических индикаторов;

- ☞ привлечение отечественных и иностранных инвесторов к реализации проектов РЦП "Омский регион - XXI" и других областных программ социально-экономического развития;
- ☞ стимулированию производства принципиально новых видов продукции, содействие освоению новых технологий.

Работа с исполнителями целевых программ строится по принципу регистрации инвестиционных проектов. Осуществляется постоянный учет поступивших средств, их распределение между областными целевыми программами, мероприятиями и инвестиционными проектами в соответствии с реальными потребностями и технологической готовностью проектов. Учитывается также поступление средств, самостоятельно изыскиваемых исполнителями проектов. Часть поступивших на инвестиционные проекты средств отчисляется на финансирование социально-экономического прогнозирования и технико-экономического анализа проектов (бизнес-планирование). Эти работы выполняют научные и маркетинговые организации. По их результатам определяется потребность целевых программ и проектов в финансировании и приоритеты их реализации, на основании чего формируются бюджетные заявки в федеральные органы и предложения в очередной годовой бюджет области.

Принятие решений по стратегическому планированию и расходованию средств, а также об их перераспределении, осуществляет Координационный Совет РЦП "Омский регион – XXI", в который входят представители областной и местных администраций, финансирующих организаций и фондов, основных предприятий и организаций исполнителей. Этот Совет осуществляет также подготовку предложений по дополнительному финансированию проектов программы и входящих в нее подпрограмм из бюджетных и внебюджетных источников, кредитованию, согласует предоставление гарантий областной администрацией по привлекаемым кредитам, а также льгот по местному налогообложению.

Для аккумуляции средств, выделяемых на РЦП "Омский регион - XXI" и другие областные программы, создаются фонды развития региона по отдельным направлениям. В том числе - Сибирский инвестиционный фонд, Фонд поддержки предпринимательства и др. Эти фонды консолидированы с областным бюджетом, где все необходимые платежи осуществляются в соответствии с фактической потребностью и календарными графиками проведения работ по инвестиционным проектам.

По каждой областной программе необходимые финансовые ресурсы формируются из нескольких источников:

- ☞ собственные средства предприятий,
- ☞ средства региональных и федеральных целевых программ,
- ☞ средства областного бюджета,
- ☞ средства внебюджетных фондов (в том числе фондов реконструкции и развития региона по направлениям),
- ☞ кредиты банков,
- ☞ средства, дополнительно вовлекаемые в оборот через на финансовый (кредиты, векселя) и товарный (взаимозачеты) рынки.

Эти средства оперативно концентрируются на одном счете, распорядителем которого является орган управления данной областной программой. Для финансирования расходов по реализации программы и проведения работ по составлению технико-экономических обоснований, орган управления резервирует часть средств, поступающих на из всех источников. Другая часть финансовых ресурсов направляется на разработку типовых законодательных, нормативных и методических документов.

§ 6. Регулирование промышленного производства

Промышленное производство всегда являлась ведущей сферой экономических интересов государства, так как именно эта сфера обеспечивает общественные и индивидуальные потребности в промышленной продукции. В силу чего особое значение приобретают вопросы организации управления промышленным производством в рыночных условиях.

Российское законодательство последних лет содержит обширный нормативно-правовой материал, на основе которого строится государственное управление промышленностью. Сюда относятся: закон “О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках”, закон “О приватизации государственных и муниципальных предприятий на товарных рынках” и другие нормативные акты. Основы этой деятельности определяет Конституция РФ, которая относит к ведению федеральных органов власти и управления:

- ☞ формирование федеральных программ экономического (включая промышленное) развития;
- ☞ установление правовых основ единого рынка;
- ☞ управление федеральной негосударственной собственностью;
- ☞ федеральные энергетические системы, ядерную энергетику и оборонное производство.

К совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относительно разграничение государственной собственности (в том числе и в сфере промышленного производства). Вне этих пределов субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти (ст. 71 Конституции РФ). Соответственно Правительство РФ осуществляет управление федеральной собственностью в сфере промышленного производства (ст. 114 Конституции РФ). Оно учреждает государственные промышленные корпорации, концерны, акционерные общества, утверждает их уставы и формирует их руководство, определяет первоначальный состав советов директоров, особенности приватизации государственных предприятий, организует управление казенными (государственными) промышленными предприятиями, решает вопросы конверсии и т.д. Оно же ведает вопросами промышленной политики, реформы предприятий, развития малого и среднего предпринимательства.

Органы исполнительной власти субъектов РФ решают широкий комплекс проблем, относящихся к регулированию деятельности промышленных объектов, отнесенных к их собственности в тесном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти. Вместе с тем функционируют и специальные органы исполнительной власти, осуществляющие государственное управление соответствующими отраслями промышленного производства как на федеральном, так и на региональном (территориальном) уровнях.

Управляющее воздействие со стороны государства на промышленность и ее отрасли все в большей степени приобретает характер общего регулирования. Сфера полномочий непосредственного управления (распорядительство) резко сокращена. Даже в отношении объектов военно-промышленного комплекса (ВПК) государство действует уже не как безраздельный собственник, а скорее в качестве контрольно-надзорной инстанции, определяя основы федеральной политики развития соответствующих отраслей и контролируя ее реализацию.

Поэтому основой механизма государственного управления промышленностью сегодня являются регулирование, координация и контроль (надзор) по текущим направлениям развития отечественного промышленного производства независимо от формы собственности предприятий. Тут следует учитывать и то, что масштабная приватизация

привела к тому, что в промышленности частный (акционерный) сектор экономики стал преобладающим.

Показатели соотношения предприятий государственного и негосударственного сектора в Российской Федерации в 1992-97 гг.

	01.01.92	01.01.93	01.01.94	01.01.94*	01.01.95	01.01.96	01.01.97
Госпредприятия на самостоятельном балансе	251813	204998	156635	138619	126846	90778	85781
Приватизированные предприятия	н/д	46815	88577	103796	112625	118797	126783

* на момент завершения чековой приватизации в России

Источник: Управление государственной собственностью. Под ред. В.И.Кошкина, В.М.Шупыро. М. ИНФРА-М. 1997. С. 64.

Органы государственного управления отраслями промышленности. В настоящее время управление промышленностью сосредоточено в трех федеральных министерствах: в Министерстве экономики РФ, в Министерстве топлива и энергетики РФ и в Министерстве по атомной энергии РФ.

Министерство экономики РФ наряду с общеэкономическими функциями (разработка промышленной политики, макроэкономическое регулирование и т.п.) осуществляет ряд функций в сфере государственного управления отраслями промышленного производства. В положении, утвержденном Правительством РФ 26 августа 1995 года, на него возложено проведение единой государственной политики в следующих промышленных отраслях: металлургической, химической, нефтехимической, биотехнологической, текстильной, легкой, медицинской, машиностроительной, оборонной, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, производства и переработки драгоценных металлов и драгоценных камней. Минэкономики осуществляет также координацию деятельности иных федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, Минэкономики осуществляет государственное регулирование и межотраслевую координацию:

- ☞ машиностроительных отраслей;
- ☞ в химическом комплексе;
- ☞ обеспечивает реализацию федеральных программ конверсии оборонных предприятий;
- ☞ совершенствует внутриотраслевые, межотраслевые и межгосударственные кооперативные связи промышленных предприятий;
- ☞ организует работы по отраслевой стандартизации продукции и т.д.

Министерство топлива и энергетики РФ (Минтопэнерго России) на основе федерального закона "О естественных монополиях" осуществляет руководство топливно-энергетического комплексом Российской Федерации. Оно также призвано координировать деятельность предприятий и организаций электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, газификации, газоснабжения и газового хозяйства, систем нефтепродуктообеспечения и магистральных нефте-, газо- и нефтепродуктопроводов. Это особенно важно, так как в рамках топливно-энергетического комплекса сегодня действуют крупнейшие производственные объединения (акционерные общества) типа "Газпром", "Транснефть", "Транснефтепродукт", "Роснефть", "Росуголь", "ЕЭС России" и т.п.

Положение о Минтопэнерго утверждено Правительством РФ 27 января 1996 года. В соответствии с ним министерство осуществляет свою работу в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов РФ в целях согласования интересов топливно-энергетических отраслей и регионов. Минтопэнерго России:

- ☞ осуществляет государственную энергетическую политику;

- ☞ обеспечивает потребности народного хозяйства и населения в различных видах энергии, их использование и сбережение во всех сферах потребления;
- ☞ обеспечивает эффективное функционирование топливно-энергетического комплекса, организует разработку основных направлений его развития;
- ☞ участвует в реализации отраслевых программ демонополизации;
- ☞ осуществляет государственное регулирование деятельности предприятий ТЭК путем разработки нормативных актов, стандартов, норм и правил в сфере эксплуатации, ремонта и строительства предприятий комплекса;
- ☞ решает совместно с органами государственной власти и управления субъектов РФ, органами местного самоуправления вопросы размещения крупных предприятий топливно-энергетического комплекса.

К его функциям относится разработка и проведение государственной политики при проектировании и сооружении предприятий топливно-энергетического комплекса; обеспечение государственного энергетического надзора, государственного контроля и надзора за рациональным использованием нефти, газа и продуктов их переработки, за качеством торфа, а также государственного надзора за объектами топливно-энергетического комплекса в части обеспечения безопасности мореплавания, подводно-технических работ, эксплуатации гидротехнических сооружений и предупреждения загрязнения водной среды нефтью.

Минтопэнерго России призвано обеспечивать соблюдение требований охраны недр и других природных богатств при осуществлении предприятиями комплекса хозяйственной деятельности, а также повышение экологической безопасности действующих предприятий, вновь вводимых и реконструируемых предприятий. Оно участвует в процессе лицензирования порядка, сроков и условий освоения месторождений нефти, газа и угля, контролирует выполнение условий разработки месторождений по действующим лицензиям, разрабатывает предложения по формированию тарифов, цен на топливно-энергетические ресурсы и другую продукцию отраслей комплекса.

Минтопэнерго осуществляет государственное регулирование развития и использования сырьевой базы комплекса; разрабатывает и утверждает обязательные для всех потребителей энергетических ресурсов правила их технической эксплуатации; участвует в государственной экспертизе запасов месторождений нефти, природного газа, газового конденсата и угля; создает подразделения ведомственной военизированной охраны и т.д. Кроме того. Это министерство координирует деятельность отраслевых предприятий (акционерных обществ) и совместно с ними определяет порядок управления системами энергопродуктопроводов и федеральной энергетической системой. В структуре аппарата Минтопэнерго России функционируют департаменты:

- ☞ угольной промышленности;
- ☞ нефтяной промышленности;
- ☞ электроэнергетики;
- ☞ нефтепереработки;
- ☞ машиностроения для топливно-энергетического комплекса;
- ☞ энергоресурсосбережения;
- ☞ нефтепродуктообеспечения и топлива.

В качестве федерального органа исполнительной власти действует также **Федеральная энергетическая комиссия РФ** (ФЭК России), основной задачей которой является регулирование деятельности естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, а также государственное регулирование цен и тарифов на электрическую и тепловую энергию, регулирование и контроль в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, транспортировки

газа по трубопроводам, услуг по передаче электрической и тепловой энергии, включая ценовое регулирование на федеральном оптовом рынке электрической энергии и оптовых цен на природный газ, осуществление контроля за соблюдением действующего законодательства. Решения и предписания ФЭК обязательны для органов исполнительной власти, а также организаций независимо от форм собственности и подчиненности.

Министерство РФ по атомной энергии проводит государственную политику в области разработки, производства и утилизации ядерных зарядов и боеприпасов в атомной энергетике, осуществляет государственное управление использованием атомной энергии, несет ответственность за состояние и развитие ядерного оружейного и энергетического комплексов Российской Федерации, обеспечивает безопасность предприятий и организаций ядерного комплекса, управляет деятельностью предприятий и организаций этого комплекса и т.д.

Отдельными отраслями промышленного производства руководят иные органы федеральной исполнительной власти и их территориальные подразделения. Так, государственные предприятия промышленности строительных материалов находятся в ведении **Государственного комитета РФ по жилищной и строительной политике**, который координирует и регулирует их деятельность, участвует в их приватизации, содействует созданию рынка строительных материалов, совершенствует экономические методы управления подведомственными предприятиями, участвует в их создании, реорганизации и ликвидации, утверждает их уставы, назначает руководителей и т.д.

Ряд управленческих функций и полномочий в отношении объектов промышленности осуществляет **Государственный комитет РФ по управлению государственным имуществом**. В соответствии с Положением, утвержденным Правительством РФ 4 декабря 1995 года, он управляет и распоряжается объектами федеральной собственности на территории Российской Федерации и за рубежом, принимает по этим вопросам нормативные акты, назначает представителей государства в органы управления акционерных обществ, акции которых закреплены в федеральной собственности, утверждает уставы федеральных унитарных предприятий и т.п. Однако в основном этот орган призван обеспечивать проведение государственной политики в области приватизации государственных и муниципальных предприятий.

Государственный контроль (надзор) в управлении промышленностью. Все органы исполнительной власти общей, межотраслевой и отраслевой компетенции в различных формах и по различным направлениям реализуют принадлежащие им контрольные и надзорные функции и полномочия. Одновременно в системе государственного управления промышленностью существуют специфические организационно-правовые формы контроля (надзора).

Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор России) осуществляется в сфере промышленной безопасности, а также при реализации специальных разрешительных, надзорных и контрольных функций в соответствии с Положением, утвержденным Правительством РФ 18 февраля 1993 года. Его функции связаны с осуществлением государственного надзора за соблюдением требований по безопасному ведению работ в промышленности, устройству и безопасной эксплуатации оборудования. Госгортехнадзор устанавливает требования (правила и нормы) по безопасному ведению работ; осуществляет лицензирование отдельных видов деятельности, связанных с повышенной опасностью промышленных производств и работ.

Кроме того, Госгортехнадзор осуществляет государственный надзор в угольной, горнорудной и нерудной, металлургической, нефте- и газодобывающей, оборонной промышленности (например, за проектированием, строительством и безопасной экс-

плуатацией продуктопроводов), а также выдает лицензии на отдельные виды работ, связанные с повышенной опасностью промышленных производств. Ему предоставлены полномочия:

- ☞ проведение беспрепятственной проверки подконтрольных предприятий;
- ☞ дача обязательных для руководителей предприятий предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о приостановке работ, ведущихся с нарушением правил и норм безопасности;
- ☞ привлечение должностных лиц к административной ответственности;
- ☞ внесение обязательных представлений руководителям промышленных предприятий об освобождении от должности лиц, систематически нарушающих правила и нормы по безопасности работ.

Постановления Госгортехнадзора по вопросам его компетенции обязательны для исполнения объединениями и предприятиями. Свои функции и полномочия Госгортехнадзор реализует непосредственно или через образуемые региональные подразделения (округа и управления).

Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор России) – орган государственного управления, осуществляющий государственное регулирование и надзор за безопасностью производства, обращения и использования в мирных и оборонных целях атомной энергии, радиоактивных веществ и изделий с целью обеспечения безопасности персонала ядерно- или радиационно-опасных объектов и населения, защиты окружающей среды в Российской Федерации, подчиненный непосредственно Президенту РФ. Госатомнадзор России:

- ☞ устанавливает правила и нормы в области ядерной и радиационной безопасности;
- ☞ осуществляет надзор в сфере производства, обращения и использования атомной энергии, ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий при разработке, изготовлении, испытании, транспортировке, хранении и ликвидации ядерного оружия;
- ☞ проводит экспертизу безопасности ядерно- и радиационно-опасных объектов и производств;
- ☞ выдает лицензии на виды деятельности, связанные с использованием ядерно- и радиационно-опасных веществ и материалов;
- ☞ осуществляет государственную регистрацию поднадзорных объектов;
- ☞ инспектирует состояние ядерной и радиационной безопасности;
- ☞ выдает обязательные предписания об устранении нарушений правил и норм ядерной и радиационной безопасности, условий действия лицензий;
- ☞ приостанавливает работы, проводимые с нарушениями правил и требований, изымает лицензии;
- ☞ запрещает применение изделий и материалов, не обеспечивающих ядерную и радиационную безопасность и т.д.

Госатомнадзор имеет свои территориальные (региональные) подразделения – округа и инспекции. Свою деятельность он осуществляет во взаимодействии с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ).

Государственный энергетический надзор РФ осуществляет контроль за техническим состоянием и безопасным обслуживанием электрических и теплоиспользующих установок потребителей электрической и тепловой энергии, рациональным использованием энергии на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности. Органы энергетического надзора входят в систему Минтопэнерго России. Они включают Главное управление надзора (Главгоскомэнергонадзор) и территориальные подразделения (управления или отделы).

Положение о Государственном энергетическом надзоре утверждено Правительством РФ 12 мая 1993 года.

Органы государственного энергетического надзора, систему которых возглавляет Главный государственный инспектор (начальник Главного управления Минтопэнерго России), контролируют соблюдение обязательных для всех потребителей электроэнергетики и тепла правил технической эксплуатации энергетических установок и техники безопасности, а также проведение мероприятий по сбережению энергии. При осуществлении государственного энергетического надзора государственные инспектора вправе:

- ☞ давать обязательные для потребителей энергии предписания о ликвидации нарушений правил и нормативных актов;
- ☞ требовать от руководителей предприятий, организаций и учреждений немедленного отключения электрических и теплоиспользующих установок при обнаружении нарушений, которые могут привести к аварии, пожару или представлять опасность для человека;
- ☞ давать обязательные указания об отстранении от работы нарушителей правил и т.д.

Разумеется, эти контрольно-надзорные органы реализуют свои полномочия не только в промышленной сфере, но для них она наиболее существенна. Об этом же может свидетельствовать пример с **Государственным комитетом РФ по стандартизации, метрологии и сертификации** (Госстандарт России), положение о котором Правительство РФ утвердило 11 июля 1994 года. Госстандарт осуществляет государственное управление стандартизацией, государственное регулирование и межотраслевую координацию деятельности промышленных предприятий в сфере сертификации (удостоверение качества продукции):

- ☞ организует и проводит работы по обязательной сертификации промышленной продукции;
- ☞ осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением требований государственных стандартов, правил метрологии (единство средств измерения);
- ☞ осуществляет государственный метрологический контроль (надзор), проводит проверку и государственные испытания средств измерения.

При этом он вправе направлять предписания об устранении нарушений обязательных стандартов, о снятии с производства, прекращении выпуска и реализации товаров, изготовленных с нарушением стандартов, а также об отзыве их от потребителя. Председатель Госстандарта России является Главным государственным инспектором РФ по надзору за государственными стандартами и обеспечению единства измерений.

Государственный антимонопольный комитет РФ контролирует соблюдение антимонопольных требований при создании, реорганизации и ликвидации промышленных объединений и предприятий; **Госкомимущество России** контролирует реализацию государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий, поступление в федеральный бюджет средств от приватизации, использование по назначению и сохранность объектов федеральной собственности и т.д. Следует также отметить большое значение государственного контроля (надзора) в сфере промышленности, осуществляемого природоохранными органами.

При осуществлении функций государственного контроля (надзора) в сфере промышленного производства органы Госгортехнадзора, Госатомнадзора и др. в соответствии с Кодексом РФ “об административных правонарушениях” уполномочены на рассмотрение дел и наложение административных взысканий за нарушения, к которым относится:

- ☞ нарушение правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ в отраслях промышленности (ст. 88),
- ☞ по хранению, использованию и учету взрывчатых материалов и отраслях промышленности (ст. 89),
- ☞ расточительное расходование электрической и тепловой энергии (ст. 90) и т.п.

Штрафные санкции налагаются на виновных должностными лицами территориальных и местных инспекций, начальниками управлений округов.

Хозяйствующие субъекты в промышленности законодательством Российской Федерации подразделяются на две основные категории: казенные предприятия и акционерные общества. Существуют и частные предприятия, находящиеся в индивидуальном владении, но их количество чрезвычайно мало. В качестве казенных предприятий государство сохранило за собой собственность в стратегически важных отраслях промышленного производства.

Казенные заводы (фабрики, хозяйства) создаются в соответствии с Указом Президента РФ от 23 мая 1994 года “О реформе государственных предприятий” на базе ликвидируемых федеральных государственных предприятий. Правительство РФ 12 августа 1994 года утвердило Типовой устав казенного завода. Казенный завод находится в ведении соответствующего федерального органа исполнительной власти, на который возложены координация и регулирование деятельности в отрасли. Такой орган утверждает индивидуальный устав подведомственного казенного завода, назначает на должность его руководителя и принимает решение об осуществлении заводом самостоятельной хозяйственной деятельности.

По этому поводу издается приказ (распоряжение), определяющий конкретные виды товаров (работ, услуг), на производство и реализацию которых распространяется разрешение. Типовой устав казенного завода определяет:

- ☞ цели и предмет деятельности завода;
- ☞ имущество завода, являющееся федеральной собственностью;
- ☞ основы организации его деятельности;
- ☞ систему управления заводом (назначаемый уполномоченным органом директор и его заместители, назначаемые по согласованию с утвердившим устав органом);
- ☞ основы учета, отчетности и контроля за деятельностью казенного завода;
- ☞ процедуру ликвидации и реорганизации завода (по решению Правительства РФ).

Наряду с промышленными предприятиями и объединениями государственного характера (число их сейчас незначительно) - как, например, Российской государственной корпорации по производству лесобумажной продукции, действует широкая сеть акционерных обществ. В 1993 году Правительство РФ учредило Российское акционерное общество (РАО) “Газпром” и утвердило его устав, в котором раскрывались особенности такого рода объединений. В настоящее время действует федеральный закон от 26 декабря 1995 года “Об акционерных обществах”.

Акционерные общества – коммерческие организации открытого или закрытого типа. Учредительным документом акционерного общества является его устав. Общество подлежит государственной регистрации. Законодательством РФ практически не определяются формы влияния государства на деятельность акционерных обществ, что создает впечатление об их полной автономии, что неверно.

Государственный надзор за деятельностью промышленных предприятий осуществляется органами исполнительной власти и их представителями по вопросам финансов, экологии и т.п. Иначе говоря, во всех случаях, когда устанавливаются правила, обязательные для хозяйствующих субъектов любой формы собственности. Не определена в законе и ответственность акционерных обществ перед государством. О конкретных

целях, задачах и предметах деятельности акционерных обществ можно судить на примере РАО “Газпром”, которое на договорной основе:

- ☞ обеспечивает снабжение потребителей газом, газовым конденсатом, продуктами переработки нефти;
- ☞ обеспечивает поставки газа за пределы России по межгосударственным и межправительственным соглашениям;
- ☞ строит и финансирует газопроводы-отводы высокого давления;
- ☞ получает лицензии на разведку и разработку месторождений, а также на экспорт продукции;
- ☞ контролирует функционирование единой системы газоснабжения и т.д.

Правительство РФ оказывает определенное воздействие на акционерные общества. Так, было принято постановление “О государственной поддержке акционерного общества “Торьковский автомобильный завод”; для представления интересов государства по принадлежащим государству пакетам акций в РАО “ЕЭС России” оно назначило своих представителей; принято специальное постановление “О мерах по обеспечению государственного управления закрепленной в федеральной собственности акциями РАО “ЕЭС России”, которым была образована коллегия представителей государства, предложившая круг вопросов для повестки ближайшего собрания акционеров; принимаются решения об утверждении уставов акционерных обществ (например, открытого АО “Нефтяная компания “Роснефть”) и т.п.

Очень актуальной в последнее время стала проблема несостоятельности промышленных предприятий. Для решения такого рода вопросов образована **Федеральная служба России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению**. Основная цель этого органа – создание организационных, экономических и иных условий реализации актов о несостоятельности государственных предприятий. Управление проводит государственную политику, направленную на предотвращение несостоятельности предприятий; представляет интересы государства при решении вопросов, связанных с возбуждением производства по делам о несостоятельности; оказывает помощь предприятиям, имеющим признаки несостоятельности.

Эта федеральная служба выступает уполномоченным представителем собственника государственного предприятия; принимает решение о направлении предприятием-должником заявления в арбитражный суд о возбуждении производства по делу о несостоятельности; участвует в приватизации неплатежеспособных государственных предприятий; осуществляет руководство своими территориальными органами и т.п. Федеральная служба по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению вправе принимать решения о необходимости санации (недопущения банкротства) предприятий; участвовать в осуществлении контроля за использованием средств на поддержку предприятий; издавать обязательные для исполнения акты по вопросам, отнесенным к ее ведению и т.п.

Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 года “О мерах по реализации законодательных актов о несостоятельности (банкротстве) предприятий” определено, что Федеральная служба представляет интересы собственника при решении вопросов о несостоятельности в отношении федеральных государственных предприятий, а также предприятий и организаций, в капитале которых имеется доля (вклад) Российской Федерации. На нее также возложено рассмотрение финансового состояния предприятий и принятие решения о проведении обязательной приватизации федеральных государственных предприятий, являющихся неплатежеспособными; принятие обязательного для предприятия-должника решения о внесении им в арбитражный суд заявления о возбуждении производства по делу о несостоятельности.

В случае неподачи такого заявления предприятием, Федеральная служба сама обращается в арбитражный суд с ходатайством о признании предприятия-должника банкротом. Кроме того, она определяет условия участия уполномоченных государственных органов в проведении санации предприятия-должника, вносит в арбитражный суд заявление об открытии конкурсного производства.

Управление промышленностью в Омской области. На федеральном уровне государственное регулирование в сфере промышленного производства Омской области, как уже говорилось выше, осуществляется территориальными подразделениями федеральных органов. Практически все они представлены на территории области²⁵. Часть из этих органов делегировали свои функции подразделениям Администрации Омской области. Вместе с тем, Администрация Омской области и на региональном уровне достаточно активно проводит государственное регулирование в сфере промышленного производства. Одна из причин этого заключается в том, что именно промышленные предприятия формируют большую часть областного и местного бюджетов. Эта деятельность осуществляется по следующим направлениям:

- ☞ разработка региональных программ и проектов развития промышленного производства;
- ☞ предоставление налоговых льгот и гарантий инвесторам, вкладывающим средства в развитие промышленного производства;
- ☞ содействие развитию внешнеэкономических связей омских предприятий и представление продукции омских предприятий за рубежом;
- ☞ размещение регионального заказа на продукцию омских промышленных предприятий;
- ☞ долевое участие в развитии на территории области рыночной инфраструктуры (строительство международного аэропорта, газификация и др.).

Для решения текущих задач по управлению и развитию промышленного производства в Администрации Омской области создан целый ряд комитетов: Экономический комитет, Комитет по промышленности, Комитет по газификации, Комитет по внешнеэкономической деятельности и т.д. При этом функции, связанные с надзором и контролем в сфере промышленного производства, концентрируются в территориальных подразделениях федеральных структур. Тогда как функции, связанные с непосредственным стимулированием и развитием промышленности, делегированы федеральным центром на региональный уровень.

§ 7. Процедура банкротства предприятий

Проведение государственной политики по предупреждению банкротств и реализацию процедур банкротства осуществляет государственный орган по делам о банкротстве и финансовому оздоровлению, который:

- ☞ утверждает требования к физическим лицам, осуществляющим деятельность в качестве арбитражных управляющих;
- ☞ проводит лицензирование деятельности граждан в качестве арбитражных управляющих и организует систему подготовки арбитражных управляющих;
- ☞ обеспечивает реализацию процедуры банкротства отсутствующего должника;
- ☞ способствует созданию организационных, экономических и иных условий, необходимых для реализации процедур банкротства;

²⁵ На территории Омской области действует около 20 территориальных подразделений федеральных органов, так или иначе влияющих на промышленное производство.

- ☞ ведет учет и анализ платежеспособности крупных, а также экономически или социально значимых организаций;
- ☞ подготавливает по запросу суда общей юрисдикции, арбитражного суда, прокуратуры или иного уполномоченного органа заключение о наличии признаков фиктивного или преднамеренного банкротства;
- ☞ издает в пределах своей компетенции обязательные разъяснения по вопросам реализации процедур банкротства.

Государственный орган по делам о банкротстве и финансовому оздоровлению вправе в целях реализации положений создать специализированный фонд. Положение о специализированном фонде утверждается Правительством РФ.

Процедура банкротства в Российской Федерации распространяется на все юридические лица, являющиеся коммерческими организациями (за исключением казенных предприятий), на некоммерческие организации, действующие в форме потребительского кооператива, благотворительного или иного фонда. Юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования по денежным обязательствам, если обязательства не исполнены им в течение 3 месяцев после наступления даты их исполнения. Заявление о признании должника банкротом в связи с неуплатой обязательных платежей может быть подано в арбитражный суд налоговым и иным уполномоченным органом, в том числе Пенсионным фондом РФ, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, Фондом социального страхования РФ, Государственным фондом занятости населения РФ.

Дело о банкротстве возбуждается арбитражным судом, если требования к должнику - юридическому лицу составляют не менее 500, а к должнику-гражданину - не менее 100 минимальных размеров оплаты труда. Правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом в связи с неисполнением денежных обязательств обладают должник, кредитор и прокурор. Правом на обращение в связи с неисполнением обязанности по уплате обязательных платежей обладают должник, прокурор, налоговые органы и органы государственной власти и местного самоуправления.

Юридическое лицо обращается в арбитражный суд с заявлением о признании себя банкротом на основании решения органа, уполномоченного учредительными документами на принятие решения о ликвидации, либо решения органа, уполномоченного собственником имущества должника - унитарного предприятия. Заявление должника подается в арбитражный суд при наличии имущества, достаточного для покрытия судебных расходов. Руководитель должника или индивидуальный предприниматель обязан обратиться в арбитражный суд:

- ☞ если удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения денежных обязательств в полном объеме перед другими кредиторами;
- ☞ если органом должника, уполномоченным учредительными документами на принятие решения о ликвидации, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника;
- ☞ если органом, уполномоченным собственником имущества должника - унитарного предприятия, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника.

Меры по обеспечению требований кредиторов действуют до введения внешнего управления, или до момента признания должника банкротом и открытия конкурсного производства, или до момента утверждения арбитражным судом мирового соглашения, или до отказа арбитражным судом в признании должника банкротом. Решение арбитра-

ражного суда о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства принимается при установлении признаков банкротства должника при отсутствии оснований для введения внешнего управления. Решение арбитражного суда об отказе в признании должника банкротом принимается в случаях:

- ☞ отсутствия признаков банкротства;
- ☞ удовлетворения заявленных требований кредиторов;
- ☞ установления фиктивного банкротства.

При отказе арбитражного суда признать должника банкротом в связи с отсутствием признаков банкротства, расходы погашают кредиторы, обратившиеся в арбитражный суд пропорционально их требованиям. Если имеются доказательства, свидетельствующие о наличии у должника достаточного ликвидного имущества, арбитражный суд вправе отложить рассмотрение дела о банкротстве, предложив должнику погасить требования кредиторов. Все судебные расходы, а также расходы на выплату вознаграждения арбитражным управляющим возмещаются за счет имущества должника вне очереди. Мировым соглашением может быть предусмотрен иной порядок распределения расходов.

Определение арбитражного суда о принятии заявления о признании должника банкротом направляется в банки и иные кредитные организации, с которыми должник имеет договор банковского счета, а также в суд общей юрисдикции, главному судебному приставу по месту нахождения должника, в налоговые и иные уполномоченные органы. С момента принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом на предприятии вводится **внешнее наблюдение**. Введение наблюдения не является основанием для отстранения руководителя и иных органов управления должника. При этом органы управления должника не вправе принимать решения:

- ☞ о реорганизации и ликвидации предприятия;
- ☞ о создании или об участии в иных юридических лицах;
- ☞ о создании филиалов и представительств;
- ☞ о выплате дивидендов;
- ☞ о размещении должником эмиссионных ценных бумаг;
- ☞ о выходе из состава участников должника - юридического лица и приобретении у акционеров ранее выпущенных акций.

Арбитражный суд вправе отстранить руководителя должника от должности, если им не принимаются меры по сохранности имущества, чинятся препятствия временному управляющему или допускаются иные нарушения законодательства РФ. В этих случаях исполнение его обязанностей возлагается на временного управляющего. С момента введения наблюдения аресты имущества должника и иные ограничения по распоряжению имуществом могут налагаться только в рамках процесса о банкротстве.

Арбитражным управляющим (временным управляющим, внешним управляющим, конкурсным управляющим) может быть назначено физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, обладающее специальными знаниями и не являющееся заинтересованным лицом в отношении должника и кредиторов. Арбитражные управляющие действуют на основании лицензии государственного органа РФ по делам о банкротстве и финансовому оздоровлению.

Временный управляющий назначается арбитражным судом из кандидатур, предложенных кредиторами или из числа лиц, зарегистрированных в арбитражном суде в качестве арбитражных управляющих. Временный управляющий действует до введения внешнего управления или до принятия решения о признании должника банкротом и открытия конкурсного производства, или до утверждения арбитражным судом миро-

вого соглашения, или до принятия арбитражным судом решения об отказе в признании должника банкротом. Временный управляющий вправе:

- ☞ предъявлять в арбитражный суд требования о признании недействительными сделок, заключенных или исполненных должником с нарушением законодательства РФ;
- ☞ обращаться в арбитражный суд с ходатайством о дополнительных мерах по обеспечению сохранности имущества должника, в том числе о запрете передачи ценных бумаг, валютных ценностей и иного имущества на хранение третьим лицам, а также об отмене таких мер;
- ☞ обращаться в арбитражный суд с ходатайством об отстранении руководителя должника от должности;
- ☞ получать любую информацию и документы о деятельности должника.

Временный управляющий обязан:

- ☞ принимать меры по обеспечению сохранности имущества должника;
- ☞ проводить анализ финансового состояния должника;
- ☞ определять наличие признаков фиктивного или преднамеренного банкротства;
- ☞ устанавливать кредиторов должника и определять размеры их требований, уведомлять кредиторов о возбуждении дела о банкротстве;
- ☞ созывать первое собрание кредиторов.

По окончании наблюдения временный управляющий представляет в арбитражный суд отчет о своей деятельности, сведения о финансовом состоянии должника и предложения о восстановлении платежеспособности должника.

Временный управляющий определяет дату проведения первого собрания кредиторов и уведомляет об этом всех выявленных кредиторов. Первое собрание кредиторов проводится не позднее 10 дней до заседания арбитражного суда. Участниками первого собрания кредиторов с правом голоса являются кредиторы, а также налоговые и иные уполномоченные органы:

- ☞ требования которых признаны установленными в бесспорном порядке;
- ☞ размер требований которых установлен арбитражным судом в связи с возражениями должника по требованиям кредиторов до проведения первого собрания кредиторов.

В первом собрании кредиторов принимают участие без права голоса временный управляющий, руководитель должника и представитель работников должника. К компетенции первого собрания кредиторов относятся:

- 1) принятие решения о введении внешнего управления и об обращении в арбитражный суд с соответствующим ходатайством;
- 2) принятие решения об обращении в арбитражный суд с ходатайством о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 3) определение количественного состава комитета кредиторов, избрание его членов.

Внешнее управление. Решение о введении внешнего управления содержит срок внешнего управления и кандидатуру внешнего управляющего. Арбитражный суд на основании решения первого собрания кредиторов принимает решение о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства, или выносит определение о введении внешнего управления или утверждает мировое соглашение.

Если первым собранием кредиторов не принято никакого решения, то арбитражный суд принимает решение о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства. Если первым собранием кредиторов принято решение об обращении в арбитражный суд с ходатайством о признании должника банкротом и открытии кон-

курсного производства, арбитражный суд вправе вынести определение о введении внешнего управления в случаях:

- ☞ если имеются основания полагать, что решение первого собрания кредиторов принято в ущерб большинству кредиторов и существует реальная возможность восстановления платежеспособности должника;
- ☞ если после проведения первого собрания кредиторов появились обстоятельства, дающие основания полагать, что платежеспособность должника может быть восстановлена.

Определение арбитражного суда о введении внешнего управления подлежит немедленному исполнению. Внешнее управление вводится на срок не более 12 месяцев, который может быть продлен еще на 6 месяцев. После введения внешнего управления:

- ☞ руководитель должника отстраняется от должности, а управление делами должника возлагается на внешнего управляющего;
- ☞ прекращаются полномочия органов управления должника и собственника имущества должника - унитарного предприятия;
- ☞ прекращаются ранее принятые меры по обеспечению требований кредиторов;
- ☞ аресты имущества и иные ограничения по распоряжению имуществом должника накладываются только в рамках процесса о банкротстве;
- ☞ вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам и обязательным платежам должника.

По окончании внешнего управления неустойки (штрафы, пеня), а также суммы причиненных убытков, могут быть предъявлены к уплате в размерах, существовавших на момент введения внешнего управления. Однако в течение срока действия моратория на погашение денежных обязательств и обязательных платежей:

- ☞ не допускается взыскание долгов в беспорядном (безакцептном) порядке;
- ☞ приостанавливается исполнение имущественных взысканий, за исключением задолженности по заработной плате, выплат по авторским договорам, алиментов, а также возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью граждан и морального вреда;
- ☞ не начисляются неустойки (штрафы, пеня) и иные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежных обязательств и обязательных платежей, а также подлежащие уплате проценты.

Мораторий на удовлетворение требований кредиторов распространяется на требования о возмещении убытков, вызванных отказом внешнего управляющего от исполнения договоров должника. Эти правила не применяются к обязательствам и обязательным платежам, срок исполнения которых наступил после введения внешнего управления.

Внешний управляющий назначается арбитражным судом в месячный срок с момента введения внешнего управления. До назначения внешнего управляющего его полномочия осуществляются временным управляющим. Определение о назначении внешнего управляющего подлежит немедленному исполнению и может быть впоследствии обжаловано. Внешний управляющий осуществляет следующие функции:

- ☞ принимает имущество должника и проводит его инвентаризацию;
- ☞ открывает специальный счет для проведения внешнего управления и расчетов с кредиторами;
- ☞ разрабатывает и представляет собранию кредиторов план внешнего управления;
- ☞ ведет бухгалтерский, финансовый, статистический учет и отчетность;
- ☞ заявляет возражения по предъявленным требованиям кредиторов;
- ☞ принимает меры по взысканию задолженности перед должником;

- ☞ рассматривает требования кредиторов;
- ☞ ведет реестр требований кредиторов;
- ☞ представляет собранию кредиторов отчет по итогам реализации плана внешнего управления.

Крупные сделки заключаются внешним управляющим только с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов, если иное не предусмотрено планом внешнего управления. К крупным сделкам относятся сделки, влекущие распоряжение имуществом, балансовая стоимость которого превышает 20% балансовой стоимости активов должника. Это относится и к сделкам, стороной которых являются заинтересованные лица в отношении внешнего управляющего или конкурсного кредитора.

Внешний управляющий в трехмесячный срок с момента введения внешнего управления вправе отказаться от исполнения договоров должника. Отказ от исполнения договоров должника может быть заявлен только в отношении неисполненных договоров:

- ☞ если исполнение договора повлечет убытки для должника;
- ☞ если договор является долгосрочным (заключен на срок более года) либо рассчитан на долгосрочную перспективу;
- ☞ если договор препятствует восстановлению платежеспособности должника.

Контрагент должника вправе потребовать от должника возмещения ущерба, вызванного отказом от исполнения договора. Эти положения не применяются в отношении договоров, заключенных в ходе наблюдения с согласия арбитражного управляющего.

В целях удовлетворения требований кредиторов план внешнего управления может предусматривать продажу предприятия должника. При продаже предприятия отчуждаются все виды имущества, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, а также фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания и другие исключительные права. При этом все трудовые договоры сохраняют силу, а права и обязанности работодателя переходят к покупателю предприятия.

Сумма, вырученная от продажи предприятия, включается в состав имущества должника. Продажа предприятия производится путем проведения открытых торгов, если иное не предусмотрено планом внешнего управления. Внешний управляющий выступает в качестве организатора торгов или привлекает для этих целей специализированную организацию с оплатой услуг за счет имущества должника.

По истечении срока внешнего управления внешний управляющий представляет отчет, по результатам рассмотрения которого собрание кредиторов принимает одно из следующих решений:

- ☞ о прекращении внешнего управления в связи с восстановлением платежеспособности должника и переходе к расчетам с кредиторами;
- ☞ об обращении в арбитражный суд с ходатайством о продлении установленного срока внешнего управления;
- ☞ об обращении в арбитражный суд с ходатайством о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства;
- ☞ о заключении мирового соглашения.

В случае если собрание кредиторов не приняло ни одно из решений, арбитражный суд принимает решение о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства. При наличии ходатайства собрания кредиторов о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства, а также в случае отказа арбитражного суда в утверждении отчета внешнего управляющего либо непредставления отчета в месячный срок с момента окончания внешнего управления арбитражный суд может

принять решение о признании должника банкротом и открытии конкурсного производства.

К отчету внешнего управляющего прилагается реестр требований кредиторов и жалобы кредиторов, голосовавших против принятого решения или не участвовавших в голосовании. При установлении обоснованности жалоб кредиторов или отсутствии признаков восстановления платежеспособности должника, арбитражный суд отказывает в утверждении отчета внешнего управляющего.

Если собрание кредиторов приняло решение о прекращении внешнего управления в связи с восстановлением платежеспособности должника, отчет внешнего управляющего утверждается арбитражным судом, что является основанием для прекращения производства по делу о банкротстве. Арбитражный суд выносит определение об утверждении отчета внешнего управляющего и устанавливает срок окончания расчетов с кредиторами (не более 6 месяцев). Если в установленный арбитражным судом срок не произведены расчеты с кредиторами, арбитражный суд принимает решение о признании должника банкротом.

Конкурсное производство. Принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет открытие конкурсного производства. Срок конкурсного производства не может превышать 1 год. Арбитражный суд вправе продлить этот срок еще на 6 месяцев. С момента принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства:

- ☞ срок исполнения всех денежных обязательств должника, а также отсроченных обязательных платежей должника считается наступившим;
- ☞ прекращается начисление неустоек (штрафов, пени), процентов и иных экономических санкций по всем видам задолженности;
- ☞ сведения о финансовом состоянии должника прекращают относиться к коммерческой тайне;
- ☞ совершение сделок, связанных с продажей имущества должника либо влекущих передачу имущества третьим лицам, допускается в установленном законодательством РФ порядке;
- ☞ снимаются ранее наложенные аресты и иные ограничения по распоряжению имуществом, а наложение новых арестов и иных ограничений не допускается;
- ☞ все требования к должнику могут быть предъявлены только в рамках конкурсного производства.

При принятии решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства арбитражный суд назначает конкурсного управляющего. **Конкурсный управляющий** действует до завершения конкурсного производства. С момента назначения конкурсного управляющего к нему переходят все полномочия по управлению делами и имуществом должника. В случае если решение об открытии конкурсного производства принимается по окончании наблюдения, после назначения конкурсного управляющего полномочия органов управления должника и собственника его имущества прекращаются. Органы управления должника обеспечивают передачу бухгалтерской и иной документации, печатей и штампов, материальных и иных ценностей конкурсному управляющему, который осуществляет следующие функции:

- ☞ принимает в ведение имущество должника, проводит инвентаризацию и оценку имущества и обеспечивает его сохранность;
- ☞ анализирует финансовое состояние должника;
- ☞ предъявляет требования о взыскании задолженности перед должником к третьим лицам;

- ☞ уведомляет работников должника о предстоящем увольнении в соответствии с законодательством РФ о труде;
- ☞ заявляет возражения по предъявленным требованиям кредиторов;
- ☞ заявляет отказ от исполнения договоров должника;
- ☞ принимает меры, направленные на поиск, выявление и возврат имущества должника, находящегося у третьих лиц;
- ☞ передает на хранение документы, подлежащие обязательному хранению.

Размер требований кредиторов определяется исходя из разницы между суммой требований и конкурсной массой. Взысканные суммы используются только на удовлетворение требований кредиторов. Вне очереди покрываются судебные расходы, расходы, связанные с выплатой вознаграждения арбитражным управляющим, текущие коммунальные и эксплуатационные платежи, а также требования кредиторов по обязательствам, возникшим в ходе наблюдения, внешнего управления и конкурсного производства. Очередность удовлетворения требований кредиторов:

- 1) возмещение вреда жизни и здоровью граждан путем капитализации соответствующих повременных платежей;
- 2) расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда, а также вознаграждения по авторским договорам;
- 3) требования кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника;
- 4) требования по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды;
- 5) расчеты с другими кредиторами.

Банкротство градообразующих организаций. Градообразующими организациями признаются юридические лица, численность работников которых с учетом членов их семей составляет не менее 50% численности населения населенного пункта. Эти правила применяются также к организациям, численность работников которых превышает 5000 человек.

Внешнее управление градообразующей организацией может быть продлено арбитражным судом на срок не более 1 года по ходатайству органа местного самоуправления. Основанием для продления внешнего управления градообразующей организацией может служить план ее финансового оздоровления, который может предусматривать инвестирование в производство, трудоустройство работников, создание новых рабочих мест и иные способы восстановления платежеспособности.

По ходатайству органа местного самоуправления, органов исполнительной власти Российской Федерации или субъекта РФ срок внешнего управления градообразующей организацией может быть продлен до 10 лет. В ходе внешнего управления может быть осуществлена продажа предприятия. При наличии ходатайства органа местного самоуправления, органов исполнительной власти Российской Федерации или субъекта РФ продажа предприятия производится путем проведения конкурса, обязательными условиями которого является:

- ☞ сохранение рабочих мест для не менее 70% работников, занятых на предприятии;
- ☞ обязанность покупателя в случае изменения профиля деятельности предприятия переобучить или трудоустроить работников.

Если ходатайство не было подано или предприятие не было продано на условиях конкурса, то предприятие подлежит продаже на аукционе.

Банкротство сельскохозяйственных организаций. Под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основным видом деятельности которых является производство и переработка сельскохозяйственной продукции, реализация сельскохозяйственной продукции которым дает не менее 50% общей выручки.

При продаже объектов недвижимости, используемых в целях сельскохозяйственного производства и принадлежащих сельскохозяйственной организации, признанной банкротом, преимущественное право приобретения принадлежит сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам, расположенным в данной местности. В случае ликвидации вследствие банкротства сельскохозяйственных организаций их земельные участки могут отчуждаться или переходить к другому лицу, Российской Федерации, субъекту РФ или муниципальному образованию.

В ходе наблюдения при анализе финансового состояния учитывается сезонность сельскохозяйственного производства и зависимость от природно-климатических условий, а также возможность получения доходов по окончании сельскохозяйственных работ. Внешнее управление вводится до окончания периода сельскохозяйственных работ с учетом времени, необходимого для реализации сельскохозяйственной продукции. В случае, если в течение срока внешнего управления произошло ухудшение финансового состояния сельскохозяйственной организации в связи со стихийными бедствиями и другими неблагоприятными условиями, срок внешнего управления может быть продлен еще на 1 год.

Основанием для признания крестьянского (фермерского) хозяйства банкротом является его неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам или исполнить обязанность по уплате обязательных платежей. Заявление главы крестьянского (фермерского) хозяйства о банкротстве подается в арбитражный суд при наличии письменного согласия всех членов хозяйства.

Главой крестьянского (фермерского) хозяйства в двухмесячный срок с момента принятия арбитражным судом заявления о банкротстве в арбитражный суд может быть представлен план восстановления платежеспособности. В случае, если осуществление этого плана позволит погасить требования по денежным обязательствам и обязательным платежам, арбитражным судом вводится внешнее управление крестьянским (фермерским) хозяйством.

Для осуществления внешнего управления крестьянским (фермерским) хозяйством назначается внешний управляющий, который может не иметь лицензии арбитражного управляющего. Его полномочия могут осуществляться главой крестьянского (фермерского) хозяйства с согласия внешнего управляющего. О введении внешнего управления крестьянским (фермерским) хозяйством арбитражным судом выносится определение, которое может быть обжаловано. Внешнее управление вводится до окончания сельскохозяйственных работ с учетом времени, необходимого для реализации выращенной продукции и может быть досрочно прекращено арбитражным судом по заявлению внешнего управляющего или любого из кредиторов в случаях:

1. невыполнения плана восстановления платежеспособности;
2. невозможности восстановления платежеспособности.

Досрочное прекращение внешнего управления крестьянским (фермерским) хозяйством влечет признание его банкротом и открытие конкурсного производства. С этого момента государственная регистрация главы крестьянского (фермерского) хозяйства в качестве индивидуального предпринимателя утрачивает силу.

Упрощенные процедуры банкротства. Если стоимость имущества должника недостаточна для удовлетворения требований кредиторов, то такое юридическое лицо ликвидируется в упрощенном порядке. В этом случае ликвидационная комиссия обращается в арбитражный суд с заявлением о признании должника банкротом. Такое заявление может быть подано в арбитражный суд собственником имущества должника - унитарного предприятия, учредителем или руководителем должника.

Арбитражный суд принимает решение о признании ликвидируемого должника банкротом, открытии конкурсного производства и назначает конкурсного управляющего. Обязанности конкурсного управляющего могут возлагаться на председателя ликвидационной комиссии независимо от наличия лицензии арбитражного управляющего. Кредиторы вправе предъявить свои требования к ликвидируемому должнику в месячный срок с момента публикации объявления о признании ликвидируемого должника банкротом. Нарушение указанных условий является основанием для отказа во внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении юридического лица.

Собственник имущества должника - унитарного предприятия, учредители должника, руководитель должника и председатель ликвидационной комиссии, допустившие нарушение требований законодательства несут ответственность по неудовлетворенным требованиям по денежным обязательствам и обязательным платежам. Требования кредиторов могут быть предъявлены в течение 10 лет с момента ликвидации должника.

§ 8. Финансово-промышленные объединения

Существовавшая ранее система оптовой торговли и материально-технического снабжения сегодня полностью трансформировалась. Подавляющее большинство хозяйствующих субъектов самостоятельно вышли на рынок. Хозяйствующие субъекты поставлены в условия, когда каждый самостоятельно ищет поставщиков сырья, полуфабрикатов, комплектующих изделий и потребителей своей продукции или услуг. К решению этой проблемы возможны два различных подхода - создание собственной службы снабжения и сбыта или подготовка системы договоров со специализированными структурами.

Одним из наиболее эффективных путей решения проблемы снабжения производственными ресурсами служит вхождение в состав финансово-промышленных групп, организованных по технологическому принципу. Слияние промышленных предприятий, финансовых учреждений, торговых компаний и научно-исследовательских институтов объективно ведет к повышению конкурентоспособности продукции и максимизации прибыли. Особенно важно то, что объединение капитала в условиях кризиса позволяет восстановить ранее разрушенные связи и ликвидировать взаимные неплатежи с помощью оптимизации финансовых потоков и единой производственной политики.

Основные причины объединения финансовых и промышленных структур заключаются в их стремлении к гарантированной финансовой стабильности. Промышленность ищет схему привлечения финансовых ресурсов для развития производства, а финансовые организации стремятся получить контроль над процессом использования кредитных ресурсов. Российским предприятиям сегодня жизненно необходимы инвестиции. Однако запас денег в экономике очень ограничен. Финансовым же институтам (банкам, инвестиционным фондам и т.д.) для вложения денег в производственную сферу требуется подробная информация о реальном положении предприятий и возможность активно влиять на их деятельность. Как раз организационная форма «финансово-промышленная группа» предоставляет такую возможность.

Финансово-промышленная группа (ФПГ) - объединение юридических лиц, действующих как основное и дочерние общества либо полностью или частично объединивших свои активы на основе договора для реализации программ, направленных на повышение конкурентоспособности, расширение рынков сбыта продукции и создание новых рабочих мест. Участниками ФПГ признаются юридические лица, подписавшие договор о создании ФПГ, и учрежденная ими центральная компания ФПГ либо основ-

ное и дочерние общества, образующие ФПГ. В состав ФПГ могут входить коммерческие и некоммерческие организации, в том числе и иностранные, за исключением общественных и религиозных организаций (объединений). Участие юридических лиц более чем в одной ФПГ не допускается.

Среди участников ФПГ обязательно наличие промышленных предприятий, а также банков или иных кредитных организаций. Государственные и муниципальные унитарные предприятия могут быть участниками ФПГ на условиях, определяемых собственником их имущества. Дочерние хозяйственные общества и предприятия могут входить в состав ФПГ только вместе со своим основным обществом (унитарным предприятием-учредителем). В состав участников ФПГ могут также входить инвестиционные институты, негосударственные пенсионные и иные фонды, страховые организации с целью обеспечения инвестиционного процесса (вложения денег).

Финансово-промышленные группы, среди участников которых имеются юридические лица, находящиеся под юрисдикцией государств СНГ, имеющие обособленные подразделения на их территории либо осуществляющие там капитальные вложения, регистрируются как **транснациональные ФПГ**. В случае создания транснациональной ФПГ на основе межправительственного соглашения ей присваивается статус **межгосударственной (международной) ФПГ**. Особенности создания, деятельности и ликвидации межгосударственной ФПГ устанавливаются соответствующими соглашениями. Для участников межгосударственной ФПГ национальный режим устанавливается межправительственными соглашениями. Участникам межгосударственной ФПГ на условиях, установленных Правительством РФ, могут предоставляться таможенные тарифные льготы, предусмотренные Законом РФ "О таможенном тарифе", по товарам, перемещаемым через границу в рамках деятельности ФПГ.

Совокупность юридических лиц, образующих ФПГ, приобретает статус ФПГ после решения о государственной регистрации. Постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. № 104 на Министерство экономики РФ возложены функции уполномоченного федерального государственного органа по государственному регулированию создания, деятельности и ликвидации ФПГ. Решение о государственной регистрации ФПГ принимается на основе экспертизы предоставленных документов полномочным государственным органом.

Порядок проведения экспертизы проектов создания ФПГ утвержден постановлением Правительства РФ от 23 мая 1994 г. № 508. По результатам рассмотрения документов ФПГ с учетом экспертных заключений полномочный государственный орган в двухмесячный срок принимает одно из следующих решений:

- ☞ об отказе в регистрации ФПГ;
- ☞ о возврате документов ФПГ на доработку;
- ☞ о регистрации ФПГ.

Государственная регистрация подтверждается выдачей свидетельства установленного образца, содержащего полное наименование ФПГ с обязательным включением слов "финансово-промышленная группа", "транснациональная финансово-промышленная группа" или "межгосударственная финансово-промышленная группа" и включением ФПГ в государственный реестр финансово-промышленных групп.

Государственный реестр финансово-промышленных групп - единый банк данных, созданный полномочным государственным органом и содержащий сведения о государственной регистрации ФПГ. Состав сведений и структура государственного реестра финансово-промышленных групп определяются Правительством РФ. Положение о порядке ведения государственного реестра финансово-промышленных групп Российской Федерации утверждено постановлением Правительства РФ от 22 мая 1996 г. № 621.

Под деятельностью ФПГ понимается деятельность участников, ведущаяся ими в соответствии с договором о создании ФПГ и/или ее организационным проектом при ис-

пользовании обособленных активов. Высшим органом управления ФПГ является Совет управляющих ФПГ, включающий представителей всех ее участников. Компетенция совета управляющих ФПГ устанавливается договором о ее создании. Центральная компания ФПГ является юридическим лицом, уполномоченным на ведение дел ФПГ. По обязательствам Центральной компании ФПГ, возникшим в результате участия в деятельности ФПГ, ее участники несут солидарную ответственность. Особенности исполнения солидарной обязанности устанавливаются договором о создании ФПГ.

Вопросы создания, деятельности и ликвидации ФПГ регламентируются нормативными правовыми актами Правительства РФ и других уполномоченных органов исполнительной власти. Государственное регулирование создания, деятельности и ликвидации ФПГ осуществляется уполномоченным на то федеральным государственным органом, функции которого являются исключительными. В настоящее время в России насчитывается более полусотни ФПГ, большинство из которых сформировано по отраслевому признаку. Ориентированы они в основном на производственную сферу и создавались в первую очередь для привлечения инвестиционных ресурсов, а не для развития самостоятельной деятельности. Возможно, поэтому они не всегда обеспечивают реальный рост производства и освоение современных форм организации труда в сравнении с отдельными предприятиями.

Государственная поддержка ФПГ. Мерами государственной поддержки деятельности ФПГ, устанавливаемыми по решению Правительства РФ, являются:

- ☞ зачет задолженности участника ФПГ, акции которого реализуются на инвестиционных торгах, в объем предусмотренных инвестиций для покупателя - центральной компании той же ФПГ;
- ☞ предоставление участникам ФПГ права самостоятельно определять сроки амортизации оборудования с направлением средств на расширение деятельности;
- ☞ передача в доверительное управление центральной компании ФПГ временно закрепленных за государством пакетов акций ее участников;
- ☞ предоставление государственных гарантий для привлечения инвестиций;
- ☞ предоставление инвестиционных кредитов и иной финансовой поддержки для реализации проектов ФПГ²⁶.

Центральным банком РФ могут быть предоставлены банкам-участникам ФПГ, осуществляющим в ней инвестиционную деятельность, льготы, предусматривающие снижение норм обязательного резервирования, изменение других нормативов в целях повышения их инвестиционной активности. Правительство РФ разрабатывает порядок предоставления мер поддержки ФПГ в соответствии с приоритетами в промышленной и социальной политике одновременно с представлением проекта федерального бюджета на соответствующий год.

Не позднее 90 дней после окончания финансового года центральная компания ФПГ представляет всем участникам ФПГ, полномочному государственному органу отчет о деятельности ФПГ по форме, устанавливаемой Правительством РФ, а также публикует отчет. Отчет составляется по результатам проверки деятельности ФПГ независимым аудитором. Аудиторская проверка проводится за счет средств центральной компании ФПГ. Полномочный государственный орган также вправе один раз в год потребовать отчет о деятельности ФПГ и назначить ее аудиторскую проверку. Проверка, проводимая по инициативе полномочного государственного органа, проводится за его счет. Участники ФПГ обязаны предоставлять полномочному государственному органу любую информацию по вопросам текущей деятельности ФПГ.

²⁶ Органы государственной власти субъектов РФ могут предоставлять дополнительные льготы и гарантии участникам ФПГ.

По итогам годового или текущего отчета ФПГ полномочный государственный орган обязан принять меры в случаях обнаружения недостоверной информации в представленных документах, уклонения от представления необходимых документов, обнаружения в деятельности ФПГ несоответствия договору о ее создании и организационному проекту, несоответствия деятельности центральной компании ФПГ ее уставу, злоупотребления предоставленными правами и мерами поддержки, нарушения законодательства РФ, законодательства субъекта РФ. В зависимости от характера и степени нарушения полномочный государственный орган может:

- ☞ предложить участникам ФПГ устранить выявленные недостатки и установить сроки их устранения;
- ☞ обратиться в Правительство РФ, соответствующий орган субъекта РФ с предложением о лишении ФПГ всех или части предоставленных ими прав или мер поддержки;
- ☞ принять меры к привлечению к ответственности, установленной законодательством РФ, лиц, виновных в его нарушении;
- ☞ обратиться в Правительство РФ с предложением о прекращении действия свидетельства о регистрации ФПГ.

Отношения, вытекающие из участия ФПГ в реализации федеральных целевых программ, регулируются законодательством РФ о федеральных целевых программах. Отношения, вытекающие из участия ФПГ в реализации региональных целевых программ, регулируются законодательными актами субъектов РФ.

Промышленным и финансовым объединением (ПФО) на территории Омской области признается в группа предприятий, учреждений, организаций, кредитно-финансовых учреждений и инвестиционных институтов, объединение капиталов которых зарегистрированная в соответствии с постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 13 сентября 1994 г. № 468-п "О порядке рассмотрения и создания региональных (межрегиональных) промышленных и финансовых объединений в Омской области".

Прием заявок на создание промышленных и финансовых объединений (ПФО) осуществляет Экономический комитет Администрации Омской области. Комплект документов предварительно проходит экспертизу в Экономическом комитете в целях повышения качества подготовки документов, обеспечения соответствия действующему законодательству, а также требованиям **Положения о региональных (межрегиональных) промышленных и финансовых объединениях и порядке их создания**. В случае если проект ориентирован на создание межрегионального ПФО на основе межрегиональных соглашений или по решению Межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение" заявитель направляет его также на экспертизу в органы исполнительной власти субъектов РФ и Межрегиональную ассоциацию "Сибирское соглашение".

Участники или представитель промышленного и финансового объединения подают заявку о регистрации их в качестве промышленного и финансового объединения в Экономический комитет Администрации Омской области после согласования с областным Комитетом по управлению госимуществом и территориальным Управлением по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур. Статус промышленного и финансового объединения подтверждается записью в **Реестре промышленных и финансовых объединений Омской области**.

Реестр промышленных и финансовых объединений Российской Федерации представляет собой единый банк данных, содержащий сведения о созданных, реорганизованных или ликвидированных промышленных и финансовых объединениях, независимо от их организационно правовой формы, формы собственности и видов деятельности

входящих в них предприятий и учреждений, имеющих юридический адрес на территории Омской области. Свидетельство о внесении в Реестр является официальным документом и выдается Экономическим комитетом Администрации Омской области. Слово сочетание "региональное (межрегиональное) промышленное и финансовое объединение" в наименование предприятия, учреждения, организации может употребляться только юридическим лицом, выбранным участниками ПФО в качестве представителя своих интересов после внесения этого словосочетания в его учредительные документы.

В случае, если в результате деятельности ПФО происходит нарушение требований Положения о региональных (межрегиональных) промышленных и финансовых объединениях, утвержденного постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области от 13.09.94 г. № 468-п, Экономический комитет исключает ПФО из Реестра по решению областной Межведомственной комиссии по содействию организации промышленных и финансовых объединений или на основании собственного решения.

Областная межведомственная комиссия по содействию организации промышленных и финансовых объединений (МВК) образуется постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области и руководствуется действующим законодательством РФ и нормативными актами Омской области. В состав комиссии включаются руководители и специалисты комитетов и управлений администраций области и г. Омска, руководители предприятий и организаций области. Председатель и заместитель председателя комиссии назначаются Главой Администрации (Губернатором) Омской области. МВК анализирует деятельность созданных акционерных промышленных компаний и ПФО. Члены МВК и комиссия в целом несут ответственность за объективность заключений и последствия отказа или согласия на создание ПФО.

Администрация Омской области поддерживает формирование региональных (межрегиональных) промышленных и финансовых объединений, образуемых в сферах, определяющих научный, производственный, оборонный и экспортный потенциал Омской области, в соответствии с приоритетными направлениями структурных преобразований в промышленности. В качестве приоритетных направлений создания ПФО определены:

- ☞ осуществление инвестиционных программ (проектов), ориентированных на выпуск конкурентоспособной на республиканском и мировом рынках продукции;
- ☞ преодоление отставания предприятий в передовых областях науки и техники.

Реализация инвестиционных проектов, соответствующих приоритетам в сферах экономики Омской области, подразумевает:

в топливно-энергетическом комплексе - внедрение новых технологий переработки нефти и газа; освоение местных месторождений нефти, газа, торфа в интересах экономического развития районов области, формирование эффективных схем энерго-, тепло- и топливоснабжения;

в аграрно-промышленном комплексе - развитие перерабатывающих и обслуживающих отраслей, внедрение новых форм и методов хозяйствования на селе;

в военно-промышленном комплексе - производство оборудования для топливно-энергетического, агропромышленного и лесопромышленного комплексов, медицины, информатики и телекоммуникаций, защиты окружающей среды, технических средств железнодорожного, авиационного, автомобильного транспорта и торгового флота;

в машиностроении - развитие сельскохозяйственного машиностроения, тракторостроения, энергетического, транспортного и нефтяного машиностроения, станкостроительного и инструментальных производств, конкурентоспособных товаров народного потребления;

в химическом комплексе - производство полимерных материалов, новых синтетических моющих средств, удобрений и пестицидов экологически чистого действия;

в лесопромышленном комплексе - развитие замкнутых производственных циклов переработки древесного сырья, химическая переработка древесины, лесопильно-деревообрабатывающих производств, лесопромышленных комплексов, леспромхозов и домостроительных комбинатов;

в строительной индустрии - техническое перевооружение предприятий жилищного строительства, производство строительных материалов на основе местного сырья (глин, песка, торфа, отходов ТЭЦ и предприятий).

Особое внимание Администрация Омской области уделяет реализации эффективных инвестиционных программ (проектов), привлекательных для частных инвесторов (негосударственных финансово-кредитных и инвестиционных институтов) и характеризующихся:

- ☞ наличием реального платежеспособного спроса со стороны населения или предприятий - потребителей;
- ☞ возможностью реализации продукции на комплексных рынках, охватывающих ряд отраслей или регионов;
- ☞ высокой оборачиваемостью вложенных средств.

Основные принципы создания ПФО на территории Омской области подразумевают:

- ☞ использование разнообразных форм интеграции финансового, промышленного и торгового капитала на основе взаимной заинтересованности в результатах совместной деятельности в качестве определяющего условия формирования ПФО;
- ☞ первоочередное создание ПФО на базе технологически и кооперационно связанных промышленных предприятий, выпускающих сложную наукоемкую продукцию, обеспеченную платежеспособным спросом на внешнем и внутреннем рынках, а также товаров для нужд области и государства;
- ☞ создание на основе ПФО новых инвестиционных механизмов развития промышленного производства, обеспечивающих самофинансирование и снижение нагрузки на федеральный и региональные бюджеты.

Состав участников и организационно-правовые формы ПФО могут быть разнообразными, учитывающими этапы полного цикла воспроизводства, финансовый и научно-производственный потенциал предприятий, их роль в овладении конкретными сегментами рынка. Основные варианты состоят в объединении участников ПФО вокруг:

- ☞ промышленного предприятия;
- ☞ научно-исследовательской или конструкторской организации;
- ☞ коммерческого банка;
- ☞ торговой фирмы.

Типы ПФО могут также различаться:

- ☞ по формам производственной интеграции - вертикальная, горизонтальная, конгломерат;
- ☞ по отраслевой принадлежности - межотраслевые, отраслевые;
- ☞ по масштабам деятельности - международные, республиканские, региональные;
- ☞ по степени диверсификации - многопрофильные, монопрофильные.

Формирование ПФО в добровольном порядке может производиться как в форме учреждения участниками группы акционерного общества открытого типа, так и на основе реализации холдинговых или трастовых отношений. Взносы в уставной капитал ПФО могут быть представлены:

- денежными средствами в рублях и иностранной валюте;

- зданиями, сооружениями, оборудованием, а также другими материальными ценностями;
- ценными бумагами, правами пользования землей, водой, другими природными ресурсами, зданиями, сооружениями и оборудованием;
- интеллектуальной собственностью.

В соответствии с действующим законодательством возможны следующие варианты создания ПФО на основе холдинговых отношений:

- ☞ холдинг создается в форме АО открытого типа в результате соглашения его учредителей и передачи в уставной капитал в качестве вклада контрольных пакетов акций других предприятий;
- ☞ холдинг может быть создан как орган контроля и управления, не осуществляющий производственную деятельность. Наличие у холдинга контрольных пакетов акций предприятий-участников дает ему право влиять на формирование экономической стратегии предприятий;
- ☞ холдинг создается как финансовая компания и занимается исключительно инвестиционной деятельностью в интересах его участников.

Согласование решения о создании и регистрации ПФО из государственных федеральных предприятий осуществляется Госкомитетом России по промышленной политике согласно Указа Президента РФ № 2096 от 05.12.93 г. Использование в наименовании предприятия, учреждения, организации словосочетания "промышленное и финансовое объединение" допускается только в случаях, когда статус объединения подтвержден постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области.

Решение задач товарного производства межрегионального уровня может осуществляться за счет создания **межрегиональных промышленных и финансовых объединений** (МПФО), создаваемых на основе технологических и производственных связей. В рамках межрегиональных соглашений администрации регионов могут оказывать организационно-правовую и методическую поддержку в создании таких групп и решении задач в интересах товаропроизводителей. МПФО могут быть:

- ☞ вертикально интегрированные промышленные (транспортные, аграрные, торговые) и промышленно-финансовые объединения;
- ☞ объединения предприятий на основе холдингов.

МПФО призваны решать следующие задачи:

- концентрация и управление инновационными, инвестиционными и финансовыми ресурсами;
- согласование действий поставщиков и потребителей, в условиях нестабильного рынка, в т.ч. - согласование цен;
- выработка антикризисных соглашений между предприятиями по вопросам регулирования цен, тарифных соглашений и занятости;
- заключение контрактов о производственных квотах в депрессивных секторах, согласование условий, сроков и масштабов ликвидации устаревших мощностей.

Участниками ПФО могут выступать предприятия любой организационно-правовой формы независимо от вида собственности, а также кредитно-финансовые и иные учреждения, инвестиционные институты, организации, в том числе иностранные. Формирование ПФО производится путем:

- ☞ учреждения акционерного общества открытого типа;
- ☞ передачи участниками ПФО пакетов акций в доверительное управление одному из участников;
- ☞ приобретение одним из участников пакетов акций других участников ПФО.

При отборе участников ПФО обеспечивается получение информации, необходимой для экспертизы соответствия ПФО ограничениям, установленным Указом Президента РФ от 5 декабря 1993 г. № 2096 относительно:

- суммарной доли государственной собственности, а также собственности общественных объединений, общественных фондов и их предприятий;
- удельного веса материальных активов в структуре капитала холдинговых компаний, участвующих в ПФО;
- наличия фактов взаимного обмена акциями среди учредителей ПФО, а также формирования уставного капитала головного акционерного общества путем внесения принадлежащих им пакетов акций (перекрестное акционирование);
- наличия фактов владения входящим в ПФО финансово-кредитным или инвестиционным институтом более 10% акций любого участника объединения или инвестирование этим институтом в акции предприятий-участников ПФО более чем 10% своих активов;
- численность работников, занятых в ПФО в целом и на отдельных предприятиях в ее составе;
- доли продукции предприятий-участников ПФО на местном и федеральном товарном рынках;
- доли государственного оборонного заказа, а также мобилизационного задания.

Уже на предпроектной стадии создания ПФО отбор его потенциальных участников учитывает следующие антимонопольные требования:

- не допускается приобретение ПФО монопольного влияния на местных товарных рынках и ограничение доступа на них иных хозяйственных субъектов, в том числе - иностранных предприятий;
- в состав ПФО не должны включаться предприятия, занимающие доминирующее положение на рынке;
- при создании ПФО не должны объединяться предприятия, являющиеся конкурентами, если это ведет к ограничению конкуренции на определенном товарном рынке.

Величина пакетов акций, передача в доверительное управление или приобретение которых ведет к формированию ПФО, определяется Администрацией Омской области с учетом антимонопольного законодательства РФ. При формировании ПФО не допускается:

- ☞ передача акций в доверительное управление или приобретение акций предприятий, в уставных капиталах которых доля государственной собственности, а также собственности общественных объединений, благотворительных и иных общественных фондов и их предприятий превышает 25%;
- ☞ добровольное объединение участниками промышленного и финансового объединения капитала, если доля государственной собственности в нем превышает 25%;
- ☞ участие объединений, учрежденных в соответствии со ст. 13 закона РФ "О предприятиях и предпринимательской деятельности", а также холдинговых компаний, в структуре капитала которых материальные активы составляют менее 50%;
- ☞ перекрестное владение акциями участниками промышленного и финансового объединения;
- ☞ владение входящим в ПФО кредитно-финансовым учреждением или инвестиционным институтом более 10% акций любого предприятия-участника ПФО или вложение в его акции более 10% активов.

При формировании ПФО без предварительного согласования с Экономическим комитетом Администрации Омской области, областным Комитетом по управлению государственным имуществом и территориальным Управлением по антимонопольной по-

литике, а также с органами исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых расположены предприятия-участники ПФО не допускается:

- ☞ вхождение в состав участников ПФО с численностью занятых более 25 тыс. человек, а также предприятий, занимающих доминирующее положение на российском или местном товарных рынках;
- ☞ создание ПФО с количеством предприятий среди его участников свыше 20, суммарной численностью занятых на всех предприятиях группы более 100 тыс. человек;
- ☞ приобретение ПФО акций предприятий-участников других ПФО.

Для участия в ПФО предприятия, у которого доля государственного оборонного заказа за последние 2 года превышает 30% производимой продукции или уровень мобилизационного задания не ниже уровня текущего производства по государственному оборонному заказу, требуется согласие Министерства обороны РФ и Министерства экономики РФ. Для участия в ПФО государственных предприятий федерального подчинения, а также учреждений и организаций, финансируемых из федерального бюджета, требуется согласие Правительства РФ или органа, уполномоченного распоряжаться федеральной собственностью.

ПФО создается по решению Администрации Омской области в случаях, когда состав участников объединения формируется только из предприятий области. Целесообразность создания и участники ПФО, создаваемых на основе межрегиональных соглашений, определяются совместным решением Координационных советов Межрегиональной Ассоциации "Сибирское соглашение". Доля государственной собственности в участниках ПФО, создаваемых на основе межрегиональных соглашений, не может превышать 25%. Исключения составляют предприятия, у которых доля государственного оборонного заказа за последние 2 года превышает 30% производимой продукции или уровень мобилизационного задания не ниже уровня текущего производства по государственному оборонному заказу.

В настоящее время на территории Омской области предпринимаются попытки формирования де-факто ПФО (АО "Омсклеспром", АО "Омскптицепром" и ряд других). Однако пока юридического оформления этих структур в качестве ПФО не произошло. С другой стороны, до кризиса августа 1998 года ряд банков на территории области вплотную приблизился к созданию ПФО под своей эгидой. Например, Западно-сибирский региональный центр ОАО "АБ "Инкомбанк" приобрел контрольный пакет акций АО "Омский бекон", получил (через доверительное управление государственным пакетом акций) возможность влияния на деятельность АО "Мясокомбинат "Омский" и планировал значительные инвестиции в развитие мясной промышленности Омской области.

Финансовый кризис остановил этот процесс. Однако даже несмотря на временное отсутствие финансово-промышленных объединений на территории Омской области можно утверждать, что такая форма достаточно актуальна и создание региональных ПФО - лишь вопрос времени.

Глава V. Экономическая инфраструктура Омской области

§ 1. Региональные интеграционные процессы

Межрегиональные отношения в сфере экономики, культуры и науки существуют столько же, сколько существует административно-территориальное деление государства. Иначе говоря, в процессе государственных отношений всегда имеют место и межрегиональные связи. Формы этих связей видоизменялись в зависимости от форм и методов управления государством. До 1990 года межрегиональные связи строились на основе кооперированных поставок, обмена продукцией и технологиями при полном централизованном планировании взаимоотношений. И надо сказать, что в условиях военного времени и послевоенного становления разрушенного народного хозяйства это себя оправдало и дало ощутимые результаты.

Как результат, в конце 60-х и начале 70-х годов наша страна по темпам роста объема валовой продукции, национального дохода и производительности труда опережала практически все развитые страны мира. В середине 80-х годов обострился вопрос о дальнейшем пути развития государства, что, в конце концов, привело к распаду могущественного государства, потере внешних рынков сбыта, развалу межрегиональных связей и обвальному ухудшению жизни основной части населения. Еще до официального роспуска СССР многие руководители регионов интуитивно почувствовали грозящую опасность для экономики. Вот почему в 1989-90 гг. по инициативе регионов начали проводиться консультации, совещания и встречи на уровне местных властей, региональных экономистов, ученых и руководителей предприятий. Это было вызвано постепенным смещением центра тяжести экономической и политической реформы на региональный уровень.

Практически одновременно в России стали объединяться регионы для смягчения негативного влияния экономического кризиса, снижения социальной напряженности, усиления межрегиональной интеграции и создания своеобразного буфера в отношениях с федеральным центром. Современная экономическая политика межрегиональных ассоциаций и органов местного самоуправления отличается от политики регионов лишь полномочиями и возможностями. Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия объединяют усилия субъектов Федерации отдельных регионов (как правило, одного-двух крупных экономических районов) с целью вывода их экономики из кризиса, адаптации к новым социально-экономическим условиям.

Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия

В настоящее время в России действуют восемь межрегиональных ассоциаций:

- 1) "Северо-Запад" (г. Санкт-Петербург, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Мурманская, Новгородская, Псковская области, республики Карелия и Коми, Ненецкий АО);
- 2) ассоциация областей Центральной России (г. Москва, Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Калининградская, Костромская, Московская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Тульская, Ярославская области);
- 3) "Черноземье" (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая, Орловская, Тамбовская области);
- 4) "Большая Волга" (Астраханская, Волгоградская, Кировская, Нижегородская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская области, республики Калмыкия и Татарстан);
- 5) ассоциация регионов Северного Кавказа (Краснодарский и Ставропольский края, Ростовская область, республики Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Северная Осетия);
- 6) "Большой Урал" (Курганская, Оренбургская, Пермская, Свердловская, Тюменская*, Челябинская области, республики Башкортостан и Удмуртия, Коми-Пермяцкий АО)
- 7) "Сибирское Соглашение" (Алтайский и Красноярский края, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Тюменская, Читинская области, республики Алтай, Бурятия*, Тува, Агинский Бурятский, Таймырский, Усть-Ордынский Бурятский, Ханты-Мансийский, Эвенкийский, Ямало-Ненецкий АО)

8) ассоциация регионов Дальнего Востока и Забайкалья (Приморский и Хабаровский края, Амурская, Камчатская, Магаданская, Сахалинская, Читинская* области, республики Бурятия*, Саха (Якутия), Еврейская АО, Чукотский и Корякский АО)

* входят одновременно в состав 2-х ассоциаций

Наибольшую активность в своих регионах проявляют "Сибирское Соглашение", "Черноземье", ассоциация регионов Дальнего Востока и Забайкалья, "Большая Волга". Ассоциации хорошо представляют специфику территорий и их потребности в инвестициях, что дает возможность искать и находить свободные средства как внутри региона, так и за его пределами. Во многих случаях ассоциации более эффективно, чем отдельные субъекты Федерации, лоббируют интересы регионов на федеральном уровне. Так, во многом благодаря деятельности ассоциаций приняты федеральные программы развития Центральной России, Дальнего Востока и Забайкалья.

Огромное значение играют межрегиональные ассоциации и в процессе привлечения крупных внешних инвестиций. Для инвестора, вкладывающего капитал в региональную экономическую инфраструктуру, ассоциации представляют интерес по двум основным причинам:

Участники ассоциаций нередко мобилизуют финансовые ресурсы для поддержки приоритетных программ развития территорий. Инвестор может рассчитывать на дополнительное финансирование со стороны участников ассоциации, если ему удастся убедить их в быстрой окупаемости проекта и его перспективности для региона. Приоритеты региональных властей: сокращение расходов, увеличение доходов бюджетов и развитие местной инфраструктуры. Особенно важно это для проектов межрегионального значения.

В руководство ассоциации входят, как правило, высшие должностные лица исполнительной и представительной власти регионов-участников (главы администраций и т.п.). Контакты с руководством, поддержка проекта местной администрацией могут сыграть положительную роль на различных стадиях осуществления инвестиционных проектов, даже если ассоциация не будет принимать непосредственного участия в них.

Сегодня наиболее крупные инвестиции в экономическое развитие российских регионов поступают через региональные фонды Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) и Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Эти фонды представляют интересы и осуществляют вложение средств на территории конкретных регионов, одновременно осуществляя контроль за их использованием и своевременным возвратом. Деятельность таких фондов невозможна вне тесного взаимодействия с региональными и внерегиональными властями.

Региональные фонды венчурного²⁷ капитала на территории России

Местоположение	Зона деятельности	Инвестор	Управляющая компания
Смоленск	Смоленская область	Европейский Союз	Siparex
Екатеринбург	Челябинская, Пермская и Свердловская области	Европейский Союз	Fleming Investments Ltd.
Санкт-Петербург	Санкт-Петербург и Ленинградская область	Германия	CPC Capital Partners Consulting GmbH
Хабаровск	Восточная Сибирь и Дальний Восток	Япония	Daiwa Institute of Research
Волгоград	Самарская, Саратовская и Волгоградская области	США	George Anson (Partner), Rathleen Bacon (associate), Hancjck International Private Equity Ltd.
Черноземье	Белгородская, Курская, Липецкая, Тамбовская и	Европейский Союз	Нет данных

²⁷ Венчурный – т.е. рискованный

Владимир	Воронежская области		
	Владимирская, Ивановская и Ярославская области	Германия	Deutsche Handelsbank
Северо-Запад	Карелия, Архангельская и Мурманская области	Финляндия, Норвегия, Швеция	Нет данных
Юг	Краснодарский и Ставропольский края, Ростовская область	Франция	Siperex
Западный регион	Новгородская, Псковская и Тверская области	Италия	"Софипа" и "Иритек"
Западная Сибирь	Алтайский край. Новосибирская и Кемеровская области	Европейский Союз	Нет данных

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Межрегиональная ассоциация "Сибирское соглашение" (МАСС). Распад межреспубликанских связей и резкое снижение централизации управления экономикой потребовали поиска путей региональной интеграции сибирских территорий. Поэтому в ноябре 1990 года в г. Кемерово руководители ряда сибирских территорий пришли к выводу, что пора создать некое объединение, координирующее усилия региональных властей с целью более эффективного использования природного и промышленного потенциала Сибири и решения социальных вопросов. В течение первых месяцев существования к группе энтузиастов межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение" присоединились несколько сибирских регионов. В июле 1992 года в г. Улан-Удэ на очередном Совете были приняты уставные документы, а в январе 1993 года ассоциация была зарегистрирована в Министерстве юстиции России, получив первой из региональных экономических объединений государственный статус.

Причем, если вначале деятельность ассоциации носила заявочный характер, т.е. рассматривались вопросы, вносимые по инициативе отдельных территорий, то в настоящее время уже отработан четкий механизм рассмотрения вопросов, их принятия и реализации. Формирование Координационных советов по отдельным направлениям помогло систематизировать работу, расширить сферу деятельности ассоциации и придать этой работе прикладной характер.

Если вначале вырабатывались подходы и рекомендации, то затем они стали воплощаться в реальных делах. Создание производственных межрегиональных структур (корпорация "Агросиб", компания "Сибфарм"), формирование сибирских программ ("Продовольственный рынок", "Сибирский лен", "Сибирский торф", "Здоровье населения Сибири", "Материнство и детство", "Культура Сибири" и т.д.), проведение конференций, семинаров, выставок, спортивных и культурных мероприятий - вот лишь небольшой перечень работы МА "Сибирское соглашение" по поручению территорий.

В настоящее время работа ассоциации включает создание программ и структур не только внутри межрегиональных организаций, но и между ними. Это прямой выход на новые формы сотрудничества, как со странами СНГ, так и дальним зарубежьем. Примером тому служит программа "СибВПКнефтегаз-2000", международные выставки, в т.ч. "Выставка военной техники и вооружений" и разработанный проект Федеральной целевой программы социально-экономического развития Сибири до 2005 года - ФЦП "Сибирь". По инициативе Омской области предложено преобразовать МА "Сибирское соглашение" в "Сибирское экономическое сообщество". Уральская ассоциация также ведет работу по преобразованию в Уральский экономический Союз. Для осуществления деятельности создаются Совет, Межпарламентское Собрание и Исполнительный комитет.

В рамках ФЦП "Сибирь" продолжается работа по формированию долгосрочных межрегиональных отраслевых программ - таких, например, как "Транспорт Сибири" и др. И, в том числе, программа реконструкции Транссиба, которая станет общегосударственной программой и будет реализовываться совместно с ассоциациями "Дальний Восток" и "Большой Урал". Опыт работы по созданию концепции "Здоровье населения Сибири", программы "Материнство и детство", программы "Культура Сибири" подсказал выход на новую программу под условным названием "Семья". Продолжаются межрегиональные связи и на уровне ассоциаций. Формы такого сотрудничества включают :

- ☞ совместные межрегиональные совещания и конференции;
- ☞ участие в работе заседаний Советов других ассоциаций;
- ☞ разработка межрегиональных программ;
- ☞ создание финансово-промышленных групп, корпораций, компаний и организаций;
- ☞ обмен информацией по рассматриваемым проблемам и т.д.

Продолжают укрепляться связи с федеральными органами государственной власти. В настоящее время ни один документ, касающийся социально-экономического развития регионов не принимается без участия межрегиональных ассоциаций. Основные задачи такого взаимодействия подразумевают:

- ☞ согласование позиций при осуществлении федеральным центром региональной политики;
- ☞ объединение усилий по оптимальному разграничению предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами;
- ☞ осуществление совместных мер по обеспечению принципа равноправия субъектов РФ между собой и в отношениях с федеральными органами власти с учетом особенностей территорий;
- ☞ участие в нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти;
- ☞ развитие вертикальной инфраструктуры и укрепление правовых основ деятельности местного самоуправления.

Однако интеграционные процессы происходят не только на уровне субъектов Федерации, но и на уровне городов, органов местного самоуправления и даже отдельных предприятий. Все эти объединения представляют интересы своих членов и решают свои специфические задачи. Если говорить о межрегиональных ассоциациях, объединяющих органы местного (прежде всего городского) самоуправления, играющих заметную роль на территории Западной Сибири и Омской области, то следует упомянуть Союз Российских городов (СРГ) и Ассоциацию Сибирских и Дальневосточных городов (АСДГ).

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Статья 10. Ассоциации и союзы муниципальных образований

Муниципальные образования в целях координации своей деятельности, более эффективного осуществления своих прав и интересов вправе создавать объединения в форме ассоциаций или союзов, подлежащие регистрации в порядке, установленном для некоммерческих организаций.

Ассоциациям и союзам муниципальных образований не могут передаваться полномочия органов местного самоуправления.

Союз Российских городов является Всероссийским объединением городов и их ассоциаций (союзов), образованный городами-центрами субъектов РФ. Членство в Союзе Российских городов - добровольное. Решение о приеме в члены СРГ принимается Правлением на основании решений глав администраций или выборных органов местного самоуправления соответствующего города, а для ассоциаций городов - решения его высшего органа о вступлении в СРГ при уплате вступительного взноса и утвержда-

ется Собранием. Союз Российских городов представляет интересы городов и их руководящих органов:

- ☞ в федеральных органах законодательной и исполнительной власти;
- ☞ в органах власти субъектов РФ;
- ☞ в международных организациях и органах.

В процессе своей деятельности СРГ решает следующие задачи:

- ☞ способствует формированию законодательной и нормативной базы деятельности органов местного самоуправления на федеральном уровне, уровнях субъектов РФ и местного самоуправления;
- ☞ координирует деятельность органов местного самоуправления по внедрению эффективных форм управления местными сообществами;
- ☞ содействует развитию связей между промышленными предприятиями и сельскохозяйственными производителями;
- ☞ организует совместные действия городов по обеспечению населения промышленными и продовольственными товарами;
- ☞ разрабатывает единые подходы городов в антимонопольной, налоговой политике и ценообразовании в пределах полномочий органов местного самоуправления;
- ☞ разрабатывает программы, препятствующие снижению уровня жизни населения в условиях роста цен на продовольственные и промышленные товары широкого спроса.

Для достижения своих уставных целей и задач Союз Российских городов может осуществлять следующую деятельность:

- ☞ создавать производственные, банковские, коммерческие, научные, проектные, технические, учебные, культурные, спортивные, рекламные и иные предприятия, организации и учреждения;
- ☞ приобретать, отчуждать, брать и сдавать в наем основные фонды и денежные средства;
- ☞ производить отчисления от прибыли в фонд развития СРГ.

При реализации этой деятельности Союз Российских городов и созданные им организации и предприятия могут освобождаться от уплаты прямых налогов, сборов и таможенных пошлин в части поступающей в местные бюджеты за исключением платежей за коммунальные услуги. Доходная часть по формированию имущества СРГ в части распределения прибыли от научно-производственной, коммерческой и иной деятельности организацией определяется решением Правления. Средства СРГ образуются за счет следующих источников:

- ☞ вступительных и ежегодных взносов членов СРГ;
- ☞ взносов членов СРГ на реализацию целевых программ и мероприятий;
- ☞ поступлений средств от организаций и физических лиц;
- ☞ доходов от финансово-хозяйственной деятельности;
- ☞ доходов от мероприятий, проводимых СРГ и др.

Руководящими органами Союза Российских городов являются: Собрание, Правление, Президент и его заместители (вице-президенты), Дирекция. Контрольным органом является Ревизионная комиссия. Собрание является высшим органом управления СРГ, собирается не реже двух раз в год. Решения Собрания вступают в силу на территории городов-членов СРГ после одобрения их администрацией и выборным органом местного самоуправления соответствующих городов. Решения Собрания принимаются голосованием, при котором соблюдается квота 1 город - 1 голос, 1 ассоциация или союз городов - 1 голос. К исключительной компетенции Собрания относится:

- ☞ утверждение Устава СРГ, внесение в него изменений и дополнений;

- ☞ определение приоритетных направлений деятельности СРГ, принципов формирования и использования его имущества;
- ☞ избрание Правления, утверждение Президента, его заместителей (вице-президентов) и Генерального директора, определение срока полномочий избираемых органов;
- ☞ образование ревизионной комиссии для проверки деятельности Правления и Дирекции;
- ☞ утверждение новых членов Союза Российских городов.

Правление является распорядительным органом в период между заседаниями Собрания Союза Российских городов. Правление состоит из представителей членов Союза Российских городов, Президента, его заместителей (вице-президентов) и Генерального директора. Президент Союза Российских городов²⁸ организует деятельность Правления и руководит деятельностью Дирекции, он имеет право представлять Союз Российских городов во взаимоотношениях с любыми организациями. К компетенции Правления СРГ относятся:

- ☞ утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса;
- ☞ создание филиалов и открытие представительств СРГ;
- ☞ рассмотрение предложений по дополнительному финансированию конкретных программ, проектов и т.п.;
- ☞ подготовка вопросов для обсуждения на очередном заседании Собрания СРГ.

Правление собирается не реже одного раза в три месяца. В период между его заседаниями Президент принимает решения по всем вопросам компетенции Правления с последующим утверждением на очередном заседании Правления. Для осуществления практической деятельности Союза Российских городов создается Дирекция, возглавляемая Генеральным директором и подотчетная Правлению и Президенту СРГ.

Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов (АСДГ) – добровольная межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия городов Сибири и Дальнего Востока. Главными целями АСДГ является содействие органам городского самоуправления в социально-экономическом развитии городов-членов ассоциации, а также защита их прав и интересов в различных органах государственной власти и управления:

- ☞ подготовка совместных предложений федеральным органам и субъектам Федерации по проектам законов и иных нормативных актов, затрагивающих интересы городского самоуправления;
- ☞ участие в реализации федеральных и межрегиональных программ и проектов государственной поддержки местного самоуправления;
- ☞ информационное обеспечение городов, создание информационных фондов общего пользования для организации городского самоуправления.

Представительство городов-членов АСДГ осуществляется органами местного самоуправления городов в лице их руководителей. По состоянию на 1.01.1997 г. членами АСДГ являлись 79 городов Сибири и Дальнего Востока. Членами АСДГ могут быть любые города Сибири и Дальнего Востока, а также их ассоциации, признающие Устав ассоциации и своевременно уплачивающие членские взносы. В процессе своей деятельности АСДГ решает следующие задачи социально-экономического развития городов:

- ☞ координация усилий в поисках путей улучшения экономической и социальной обстановки в городах;

²⁸ В настоящее время Президентом СРГ является Глава городского самоуправления (Мэр) г. Омска В.П.Рощупкин.

- ☞ внедрение прогрессивных технологий, оборудования и методов организации труда в системах жизнеобеспечения городов и различных сферах городского хозяйства;
- ☞ организация совместных действий городов по обеспечению населения продовольственными и промышленными товарами;
- ☞ выработка единых подходов городов в антимонопольной, налоговой политике, ценообразованию в пределах полномочий органов местного самоуправления;
- ☞ совместная межрегиональная, внешнеэкономическая и внешнеторговая деятельность городов;
- ☞ содействие развитию городских инфраструктур транспорта и связи;
- ☞ реализация программ охраны окружающей среды в городах-членах АСДГ, внедрение экологически чистых и безотходных технологий;
- ☞ проведение совместных культурных и спортивных мероприятий;
- ☞ организация взаимопомощи городов при чрезвычайных ситуациях.

В сфере организации самоуправления и защиты интересов городов АСДГ решает следующие задачи:

- ☞ выработка наилучших форм реализации действующего законодательства РФ по вопросам, затрагивающим интересы городов;
- ☞ обмен опытом внедрения эффективных методов управления городским хозяйством, проектами решений органов самоуправления городов;
- ☞ организация встреч глав городского самоуправления, других руководителей и должностных лиц для обмена опытом и обсуждения проблем возникающих во взаимоотношениях с субъектами Федерации;
- ☞ выработка совместных подходов и рекомендаций по отдельным сферам жизнеобеспечения городов (финансы, налоговая политика, структуры и функции городского самоуправления, собственность и приватизация, землепользование и т.д.).

Как уже говорилось выше, участниками интеграционных процессов в экономической сфере на различных уровнях выступают образования самого разного рода. Низовым уровнем в структуре государственного устройства, вероятно, следует признать непосредственно самих хозяйствующих субъектов и профсоюзные объединения. Существует два основных направления развития интеграционных процессов на этом уровне:

1. внешнее, представленное местными отделениями внерегиональных организаций;
2. внутреннее, представленное внутрирегиональными объединениями экономических субъектов.

Из наиболее значимых некоммерческих объединений Омской области в качестве примера организации внешней направленности можно привести Омскую торгово-промышленную палату, а в качестве примера организации внутренней направленности - Областной союз предпринимателей. Обе эти организации объединяют в своих рядах практически всех рентабельных хозяйствующих субъектов области, но каждая из них решает свои сугубо специфические задачи.

Омская торгово-промышленная палата (ОмТПП) входит в систему Торгово-промышленной палаты РФ и объединяет на добровольной основе предприятия и организации различных форм собственности и подчиненности. Деятельность торгово-промышленной палаты регламентируется законом РФ от 7 июля 1993 г. № 5340-1 "О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации". Торгово-промышленные палаты образуются на территории субъектов Российской Федерации и других административно-территориальных образований. На одной и той же территории может быть образована только одна торгово-промышленная палата.

Торгово-промышленная палата России осуществляет представительские функции в Российской Федерации и за границей, объединяет на федеральном уровне торгово-промышленные палаты субъектов Федерации, осуществляет общую координацию их деятельности. Она принимает участие в подготовке проектов законов РФ, постановлений Правительства РФ, решений министерств и ведомств, затрагивающих интересы предпринимателей. Торгово-промышленная палата РФ представляет интересы своих членов в Международной торговой палате, Международной ассоциации по охране промышленной собственности, Международном бюро выставок, Международной организации труда, а также в других международных организациях в части, связанной с предпринимательской деятельностью.

Торгово-промышленная палата РФ:

- ☞ выдает разрешения на открытие в Российской Федерации представительств иностранных торговых палат, смешанных торговых палат, федераций, ассоциаций и союзов предпринимателей, а также иностранных фирм и организаций, в сотрудничестве с которыми заинтересованы члены торгово-промышленных палат;
- ☞ свидетельствует обстоятельства форс-мажора в соответствии с условиями внешне-торговых сделок и международных договоров Российской Федерации, а также торговые и портовые обычаи, принятые в Российской Федерации;
- ☞ определяет порядок ведения негосударственного Реестра предприятий и предпринимателей, финансовое и экономическое положение которых свидетельствует об их надежности как партнеров для предпринимательской деятельности в Российской Федерации и за рубежом.

В свою очередь Омская Торгово-промышленная палата, согласно положениям Устава и программы деятельности, предоставляет своим членам следующие услуги:

- ☞ осуществляет оперативный контроль сохранности грузов во время погрузки-выгрузки на территории области;
- ☞ осуществляет экспертные оценки рыночной стоимости объектов собственности (недвижимость, машины, оборудование и т.д.);
- ☞ проводит по поручению российских страховых компаний экспертизу и расчеты ущерба в случаях наступления страховых событий с застрахованным грузом;
- ☞ определяет качество изделий, работ и услуг в соответствии с Законом РФ "О защите прав потребителей" по заявлениям юридических и физических лиц;
- ☞ предоставляет информацию об иностранных фирмах, товарных рынках, осуществляет поиск коммерческих партнеров;
- ☞ устанавливает и поддерживает контакты с российскими и зарубежными торгово-промышленными палатами по определению страны происхождения для выдачи сертификата происхождения;
- ☞ выполняет и заверяет прямой и обратный переводы экономической, научно-технической документации, контрактов, инвойсов, претензий и иных внешне-торговых документов;
- ☞ консультирует по вопросам торговли со странами ближнего и дальнего зарубежья, включая проведение экспертизы сделок (в т.ч. и бартерных);
- ☞ обеспечивает передачу заверенных ОмТПП факсимильных и телексных сообщений за границу;
- ☞ выдает экспертные заключения о выполнении обязательств участниками сделок, об уровне цен, ассортименте и качестве товаров на местном рынке, о стоимости основных фондов предприятий;
- ☞ подтверждает правомерность использования в рекламе слов и выражений в превосходной степени.

Акты и сертификаты, составленные экспертами ОмТПП, служат основными документами, дающими право покупателям, в том числе и импортерам, заявлять претензии поставщикам на недостатку, некомплектность или ненадлежащее качество товаров. Они признаются в качестве доказательных документов российскими и иностранными арбитражными и таможенными органами.

Областной союз предпринимателей объединяет в своих рядах наиболее крупные и влиятельные коммерческие структуры Омской области. Основная особенность этого союза заключается в том, что он представляет интересы региональных (местных) бизнес-структур и поддерживается в этом качестве органами государственного управления области. Такая поддержка проявляется, прежде всего, в том, что именно Областной союз предпринимателей выступает в качестве партнера областной и городской администрации при заключении Соглашений о социальном партнерстве. Кроме того, согласованная позиция омских предпринимателей позволяет им не только активно влиять на решения, принимаемые местными органами власти и управления, но и принимать самое непосредственное участие в подготовке этих решений.

Разумеется, приведенный перечень региональных некоммерческих организаций, действующих в сфере омской экономики, далеко не исчерпывается. Существуют и другие некоммерческие объединения, призванные защищать экономические интересы своих членов в органах государственной власти и влиять на принимаемые ими решения. К таким организациям на территории Омской области можно отнести:

- ☞ Областной союз потребительских обществ, союзов и ассоциаций (Облпотребсоюз);
- ☞ Союз товаропроизводителей и работодателей;
- ☞ Ассоциацию предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;
- ☞ гильдии ремесленников (более 150 членов) и предпринимателей торгового бизнеса;
- ☞ Федерацию Омских профсоюзов и т.д.

Все они создаются для реализации вполне определенных задач и не ставят целью извлечение прибыли в результате собственной деятельности. Вопросы образования и функционирования таких объединений регламентируются законом РФ от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" и Гражданским кодексом РФ.

§ 2. Политико-экономические особенности

Политическая ситуация в регионе определяется прежде всего состоянием "умов" граждан. В современной России предпринимательство относится к числу достаточно новых видов деятельности. Поэтому восприимчивость населения к социальным нововведениям и к экономическим реформам является составной частью инвестиционного климата территории. Такая склонность проявляется в политических предпочтениях населения, "оппозиционной" или "реформаторской" его настроенности. Другая составная часть политической ситуации - структура и влиятельность региональных элит, их политическая ориентация и способность контролировать общественно-экономическую ситуацию в регионе. Взаимодействие этих двух частей формирует устойчивость политической ситуации и инвестиционного климата территории.

География президентских выборов 1996 г.²⁹

Во втором туре президентских выборов Б.Ельцин собрал более 50% голосов в 50 регионах, больше Г.Зюганова - в 57 регионах. Разброс показателей голосования за Президента РФ очень велик: от 32% в Чувашии до 80% в Ингушетии (к числу активных избирателей).

География голосования за Б.Ельцина обычна для выборов последних лет: выделяются Москва, Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский и Таймырский АО, Свердловская, Пермская, Мурманская области - т.е. мегаполисы, промышленный Урал (родина президента), нефте- и

²⁹ По материалам Р.Туровского (впервые опубликованы в журнале "Полис", 1996, № 4).

газодобывающие регионы. К реформаторским регионам добавляются отдельные республики с сильным влиянием местных властей на избирателей - Калмыкия, Ингушетия и Чечня с ее особыми условиями голосования. В перечисленных регионах Б.Ельцин получил более 70% голосов. Однако, в аграрно-индустриальных областях голосов Президент получил только 30-40% голосов избирателей.

Разброс голосов за Г.Зюганова намного больше - от 15% в Ямало-Ненецком АО до 63% в Орловской области. В четырех субъектах РФ Г.Зюганов набрал более 60% голосов - Орловской (родина лидера КПРФ) и Тамбовской областях, Чувашии и Адыгее. Наименьшее число голосов - 15-20% - Г.Зюганов набрал в Ямало-Ненецком и Чукотском округах, Москве, Свердловской области и Ингушетии.

По итогам президентских выборов выделяются несколько типов регионов:

I. Регионы с большим преимуществом Б.Ельцина (разброс голосов более 20%):

I.1. Республики с контролируемым голосованием - Ингушетия, Чечня, Калмыкия, Тува, Кабардино-Балкария, Татарстан.

I.2. Сырьевые регионы - Ямало-Ненецкий АО, Ханты-Мансийский АО, Карелия, Коми, Магаданская, Якутия, Коми-Пермяцкий АО.

I.3. Мегалополисы - Москва, Санкт-Петербург.

I.4. Относительно благополучные индустриальные регионы - Свердловская, Мурманская, Пермская, Архангельская, Вологодская, Московская, Камчатская, Ленинградская, Ярославская, Томская области, Хабаровский край, Новгородская, Челябинская, Калининградская области.

I.5. Автономные округа Крайнего Севера - Чукотский, Таймырский, Корякский, Эвенкийский, Ненецкий.

II. Регионы со средним преимуществом Б.Ельцина (разброс 10-20%): Тюменская, Сахалинская, Ивановская, Иркутская области, Красноярский, Приморский край, Удмуртия, Тульская область.

III. Регионы с небольшим преимуществом Б.Ельцина (5-10%): Владимирская, Нижегородская, Самарская, Кировская, Костромская, Тверская, Ростовская области, Еврейская АО, Башкирия, Дагестан.

IV. Регионы с близкими результатами Б.Ельцина и Г.Зюганова (разница не более 5%): Калужская, Астраханская, Омская, Псковская области, Карачаево-Черкессия, Агинский Бурятский АО, Усть-Ордынский АО, Хакасия, Мордовия, Бурятия.

V. Регионы с небольшим преимуществом Г.Зюганова (5-10%): Новосибирская, Саратовская, Волгоградская, Курганская, Рязанская, Кемеровская области, Краснодарский край, Республика Алтай, Северная Осетия.

VI. Регионы со средним преимуществом Г.Зюганова (10-20%): Читинская, Амурская, Оренбургская, Липецкая, Смоленская, Ульяновская области, Алтайский и Ставропольский края, Марий-Эл.

VII. Регионы с большим преимуществом Г.Зюганова (более 20%): Воронежская, Белгородская, Курская, Брянская, Пензенская, Тамбовская, Орловская области, Адыгея, Чувашия.

Определяющее значение для привлечения инвестиций имеет стабильность и предсказуемость политической ситуации. Неустойчивость обстановки, неопределенность политических предпочтений населения, слабость региональной элиты, борьба за передел власти и сфер влияния ухудшают инвестиционный климат региона, ставят его в зависимость от трудно прогнозируемых факторов и условий. Результаты избирательных кампаний в России в 1989-98 г.г. позволяют выделить три большие группы регионов, отличающихся по политическим предпочтениям электората.

1. "Красный пояс" оппозиционных регионов образует 21 регион с численностью избирателей 27 млн. человек. Эта группа в основном состоит из аграрных и аграрно-индустриальных регионов:

- ☞ на Северном Кавказе - Краснодарский и Ставропольский края, Ростовская область, Адыгея;
- ☞ в Центральном Поволжье - Марий Эл, Башкортостан, Саратовская, Ульяновская области;
- ☞ в Центральном Черноземье и вдоль западной границы РФ - Белгородская, Брянская, Калужская, Курская, Орловская, Псковская, Смоленская, Тверская области;
- ☞ на юге Сибири и Дальнего Востока - Республика Алтай, Алтайский край, Амурская, Читинская области.

Оппозиционные регионы обладают пониженным инновационным потенциалом. Тем не менее, консерватизм юга России не означает отрицательного отношения к предпринимательской деятельности. Многие южане, особенно в районах с высокоразвитым

сельским хозяйством, несмотря на политический консерватизм имеют склонность к предпринимательской деятельности. К примеру, “оппозиционное” население сельской Кубани отличается поразительной предпринимательской активностью, сказавшейся на его благосостоянии. Кроме того, для избирателей оппозиционных регионов характерно:

- ☞ голосование против реформаторских идей и их носителей;
- ☞ устойчивость политических предпочтений;
- ☞ высокая избирательная активность;
- ☞ сильная зависимость от мнения региональной элиты, сохранившейся с конца 80-х годов;
- ☞ обостренное восприятие патриотических идей;
- ☞ повышенная доля сельского населения и пенсионеров;
- ☞ сильная связь городов с сельской местностью и аграрным сектором;
- ☞ небольшая доля мигрантов, оторванных от традиционной культуры.

2. “Реформаторский пояс” инновационных регионов включает тринадцать субъектов Российской Федерации с общей численностью избирателей 29 млн. человек. В его составе выделяются несколько отдельных территорий:

- ☞ Урал - Пермская, Свердловская, Челябинская области;
- ☞ север Сибири - Томская область, Ханты-Мансийский АО, Ямало-Ненецкий АО, Таймырский АО;
- ☞ север Дальнего Востока - Камчатская область и Чукотский АО;
- ☞ крупнейшие города европейской части страны - Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород.

Реформаторские регионы обладают большим инновационным потенциалом в сравнении с южными регионами. Для них характерна неустойчивость политических предпочтений, низкая избирательная активность, ориентация на западные ценности и потребительские стандарты. В северных и “столичных” регионах велика доля мигрантов, предприимчивой молодежи и т.д. Заниматься бизнесом в такой среде предпочтительнее (обороты капитала более высоки), но не проще, чем в “консервативных” регионах.

3. “Неопределенная ориентация” свойственна группе из 55 регионов с неустойчивыми политическими предпочтениями электората. Для них характерно сочетание оппозиционных и реформаторских признаков. Часть из них склоняется к оппозиционным (Бурятия, Удмуртия, Волгоградская, Воронежская области и др.), другая часть – к реформаторским (Красноярский край, Мурманская, Магаданская, Самарская области). Остальные регионы характеризуются колебаниями политических предпочтений населения. Наглядным примером проявления такого рода различий являются президентские выборы 1996 г.

Схожие различия существуют и на внутрирегиональном уровне. В настоящее время эти различия сводятся в основном к политическому противостоянию между “городом” и “селом”. Сеть городов в условиях урбанизированной России образует политический каркас страны. Города определяют политический климат большинства регионов и служат центрами социально-политических и экономических нововведений.

Результаты избирательных кампаний, проходивших с 1989 г., показали, что большие города являются основной реформаторской силой в России. По степени убывания инновационного потенциала и реформаторских настроений города делят на четыре группы:

- ☞ столицы - Москва и Санкт-Петербург;
- ☞ города с населением более 1 млн. человек - Нижний Новгород, Екатеринбург, Самара, Омск и другие;

- ☞ города с населением от 100 тыс. человек до 1 млн. человек - Краснодар, Псков, Архангельск и другие;
- ☞ города с населением менее 100 тыс. жителей.

Различные городские округа также отличаются друг от друга политическими предпочтениям населения. Достаточно высока внутренняя дифференциация и в г. Омске.

Результаты общенационального голосования 1995-96 г.г. в г. Омске

Территориальная избирательная комиссия	Парламентские выборы 1995 г.			Президентские выборы 1996 г. (2 тур)	
	“левые”	“демократы”	“патриоты”	Б.Ельцин	Г.Зюганов
Кировская	26,5	31,5	21,6	53,5	39,3
Куйбышевская	27,9	35,3	17,3	54,4	38,5
Ленинская	28,5	28,4	22,0	50,9	41,8
Октябрьская	31,1	29,0	20,1	48,9	43,5
Первомайская	28,9	31,3	19,5	54,5	38,4
Советская	27,3	32,0	19,3	56,3	36,7
Центральная	29,5	30,1	19,4	51,0	41,9
Всего по Омску	28,5	31,1	19,9	52,8	40,0

Источник: CD-ROM “Регионы России”.

Политические предпочтения населения также зависят от “центра” и “периферии” (окраинные и слаборазвитые районы оппозиционнее, чем прилегающие к административному центру территории). Так, на 2-м туре президентских выборов 1996 г. в Азовском немецком национальном районе за Б.Ельцина проголосовало 64,2% избирателей (Г.Зюганов набрал 30,3%). При этом аналогичные показатели Большеуковского района Омской области составили, соответственно, 29,7% за Б.Ельцина и 75,2% за Г.Зюганова.

Одним из факторов внутрирегиональных политических различий является социально-экономическая ситуация. Однако во многих случаях ее воздействие сглажено внешними обстоятельствами, которые тоже необходимо учитывать при оценке инвестиционной привлекательности территорий. Сложившаяся структура политических предпочтений российских избирателей отражает различия в политической культуре населения регионов. Несмотря на динамичность социально-экономических преобразований последних лет, политические предпочтения в большинстве регионов остаются устойчивыми. Это свидетельствует о наличии скрытых факторов территориальной дифференциации российских регионов, влияющих на инвестиционный климат в стране.

В любом случае, тезис “бытие определяет сознание” не только не потерял своей актуальности, но и получил блестящее подтверждение в современных обстоятельствах. Так, политические пристрастия населения регионов чаще всего лежат на стороне реформаторских сил там, где экономика ориентирована на экспортное производство и любое командно-административное вмешательство может негативно сказаться на уровне жизни избирателей. Однако оппозиционные взгляды населения далеко не всегда сдерживают предпринимательскую активность, как и реформаторская ориентация не гарантирует успеха. Пока речь идет лишь о специализации регионов разного типа: более традиционные консервативные регионы склонны к менее прибыльным, но более надежным сферам предпринимательства, тогда как в реформаторских регионах внедряются более прибыльные, но и более рискованные нововведения.

Региональная элита. В современной политологии региональную элиту принято делить на 8 основных “групп влияния”.

1. Руководители исполнительных органов региона – наиболее влиятельная часть региональной элиты, включающая:

- ☞ глава региональной администрации - президент, губернатор (глава администрации);
- ☞ его заместители;
- ☞ руководители ключевых управленческих структур.

Немаловажное условие для привлечения инвестиций - имидж и личные качества главы исполнительной власти, помогающие отстаивать региональные интересы. Негативное влияние на инвестиционный климат оказывает как консервативность регионального руководства, препятствующая реализации нововведений, так и чехарда региональных приоритетов, отсутствие прогнозируемой экономической политики.

2. Руководители региональных органов федерального подчинения - многие из которых не уступают по влиятельности руководителям регионального уровня. Наиболее влиятельные представители этой группы:

- ☞ Полномочный представитель Президента РФ;
- ☞ региональные структуры “силовых” ведомств (Министерства обороны, МВД, ФСБ);
- ☞ прокуратура;
- ☞ Главное управление Центрального Банка (в республиках - национального банка) и территориальных подразделений Министерства финансов (казначейства);
- ☞ федеральные контролирующие органы (госналогслужба, госторгинспекция, органы стандартизации и метрологии и т.д.).

3. Руководители органов местного самоуправления - быстро растущая “группа влияния”, приобретающая все большее самостоятельное значение. Почти во всех городах и районах местные власти выбраны населением. Во многих случаях именно от местных властей зависит решение практических вопросов инновационной деятельности и предпринимательства.

В последнее время широкое распространение получил конфликт между региональными властями и руководителями органов местного самоуправления (особенно областного центра). Основная причина такого положения заключается в недостаточном разграничении полномочий между органами государственной власти регионов и органами местного самоуправления, несбалансированности денежных потоков. Однако с вступлением в силу нового Налогового кодекса РФ налоговые источники местного самоуправления значительно сократились и его влияние постепенно снижается.

4. Депутаты законодательных органов власти региона. Влияние законодательных органов на инвестиционный климат регионов сильно различается. Председатель законодательного органа, как член Совета Федерации³⁰, обычно на порядок влиятельнее остальных депутатов. Влияние других депутатов зависит от их личных качеств, неформальных связей, структур, с которыми они связаны и т.п. Кроме того, большое значение имеет то, какой комитет Законодательного Собрания тот или иной депутат возглавляет (например, комитет по собственности).

5. Депутаты Государственной Думы от региона - неоднородная группа, как по своим реальным возможностям, так и по степени участия в делах региона. Ее состав как правило, не превышает 7-10 человек. Однако некоторые из них могут оказаться чрезвычайно эффективными представителями интересов региона в федеральном центре³¹.

6. Руководители крупнейших предприятий – в последнее время лишились былого влияния из-за кризисного состояния многих предприятий и растущей зависимости от местных администраций. Сохранил позиции лишь высший менеджмент крупных экспортноориентированных компаний, а также региональных предприятий-монополистов (подразделения РАО “ЕЭС России”, “Газпром”, “Росвооружения” и др.). При оценке их роли учитывается:

- ☞ время пребывания в должности и на предприятии;

³⁰ Председатель Законодательного Собрания Омской области В.А.Варнавский является заместителем председателя Совета Федерации.

³¹ Депутат от Омской области С.Н.Бабурин является заместителем председателя Государственной Думы Российской Федерации.

- ☞ форма собственности предприятия;
- ☞ распределение контрольного пакета акций;
- ☞ доля акций, приобретенная или контролируемая руководством предприятия;
- ☞ экономическое положение предприятия;
- ☞ степень зависимости от разного рода дотаций и государственной поддержки;
- ☞ доля продукции, поставляемой на экспорт;
- ☞ связи с региональными и федеральными структурами и т.д.

7. Руководители и владельцы крупных финансовых и коммерческих структур - контролируют основные финансовые потоки в регионе и поэтому пользуются растущим влиянием. Сюда входят руководители высшего звена и владельцы контрольных пакетов акций коммерческих банков, руководители филиалов банков общенационального значения, высший менеджмент и основные акционеры коммерческих (особенно внешне-торговых) компаний. Их влияние зависит как от финансовых показателей, так и от уровня неформального взаимодействия с региональными и иногда федеральными органами государственной власти.

8. Руководители и владельцы средств массовой информации - главные редакторы и владельцы региональных (местных) газет, телестудий, радиостанций, ведущие журналисты и обозреватели и т.д. пользующиеся растущим влиянием в регионах. Монополизация местных СМИ - худший вариант для предпринимательского климата территорий. В том, что отдельные СМИ проводят линию определенных деловых кругов, нет ничего предосудительного только тогда, когда и другие круги могут донести до населения свою точку зрения (например, по крупному инвестиционному проекту или законодательном акту).

Важнейшим фактором благоприятного инвестиционного климата в регионах служит способность политической и деловой элиты контролировать общественно-экономическую ситуацию. В связи с этим особое значение приобретает структура региональной элиты:

моноцентричная - с одним центром реального влияния,

полицентричная - с конкурирующими центрами влияния.

В настоящий момент лишь в 20 регионах Российской Федерации местная элита представляет единую группу: республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Марий Эл, Саха (Якутия), Ингушетия, Татарстан, Северная Осетия-Алания и другие. Кроме того, определенная сплоченность местных элит свойственна регионам, расположенным в восточной части страны и в “красном поясе” (Хабаровский край, Камчатская, Иркутская, Омская, Орловская, Пензенская, Липецкая, Ростовская, Ульяновская области и др.).

В число регионов с полицентричной элитной структурой входит около 40 субъектов Федерации, где местная власть лишь частично влияет на поведение избирателей и ситуацию в регионе. Это Дагестан, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Мордовия, Красноярский край, Архангельская, Кемеровская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Новосибирская, Оренбургская, Пермская, Томская и Ярославская области, Санкт-Петербург, Корякский, Ненецкий, Эвенкийский округа и др.

При характеристике сплоченности региональных элит важно учитывать взаимоотношения различных ветвей власти и исполнительных органов различного уровня. В ряде субъектов РФ существуют противоречия во взаимоотношениях между органами исполнительной власти и городским самоуправлением. Такая ситуация наблюдается в Воронежской, Нижегородской, Пермской, Томской и других областях. В ряде регионов существуют “нестоличные центры сепаратизма” (обычно - крупные промышленные центры), например, в Вологодской, Архангельской, Псковской областях и др.

В России есть и так называемые “матрешечные” регионы, в состав которых входит несколько автономных округов:

- ☞ Тюменская область (Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий округа),
- ☞ Красноярский край (Таймырский и Эвенкийский округа),
- ☞ Иркутская область (Усть-Ордынский Бурятский округ) и др.

В ряде таких регионов имеется скрытое противостояние или открытый конфликт областных (краевых) властей и органов власти и управления автономных округов, являющихся самостоятельными субъектами Федерации. В некоторых субъектах РФ существуют противоречия также между органами законодательной и исполнительной власти.

Тенденции развития политической ситуации в регионах. Во 2 половине 1990-х г.г. в России прошло серьезное обновление региональной элиты. Почти половина глав исполнительной власти заняли посты не ранее конца 1995 г., в том числе около 30 - выиграв выборы в 1996-97 г.г. Гораздо слабее кадровые перемены затронули районные и городские администрации. На муниципальных выборах обычно выигрывали действующие главы администраций.

Однако сама структура региональной элиты после выборов практически не изменилась. В ней по-прежнему доминируют представители старой управленческой школы, которые условно поделены на “партию власти” и “оппозицию”. Смена власти чаще всего означала восстановление позиций прежних руководителей или вытеснение первого и второго эшелона номенклатуры третьим ее эшелоном. В то же время в региональную элиту все чаще прорываются представители “второй волны” региональных лидеров (если “первой волной” считать руководителей, пришедших в 1991 г.), включающие:

- а) управленцев, не принадлежащих к прежней партийно-хозяйственной номенклатуре;
- б) хозяйственников с предпринимательским уклоном или просто предпринимателей;
- в) оппозиционеров, не связанных с номенклатурой (обычно национал-патриотов).

Пока представителей “второй волны” среди региональных лидеров немного, но они все чаще заявляют о себе на выборах, хотя выиграть удастся немногим. Такие люди привносят в региональную политическую обстановку непредсказуемость, резко отличаясь от коммунистов и представителей “партии власти”.

Обновление региональной элиты ведет к переделу власти в интересах победивших на выборах группировок. Однако глубину кадровых изменений не следует преувеличивать: губернаторские выборы отнюдь не всегда являются войной противостоящих, близких по силе групп. Как правило, группа одна - действующая администрация и связанные с ней экономические структуры (остальные держат нейтралитет или выставляют “провального” кандидата). Оппозиция противопоставляет не мощь контрэлиты, а личные качества выдвинутых политиков.

Губернаторские выборы ведут к усилению коалиционности в регионах. Победителям приходится делить власть с представителями различных элит, поддерживавшим их на выборах или сохранившим нейтралитет, что приводит к конфликтам внутри администрации. Сейчас можно говорить об административной триаде, которую составляют команда-победитель, незаменимые старые кадры и участники предвыборной коалиции.

Во многих регионах сохраняются конфликты двух ветвей власти. Местами противоречия после выборов губернатора и законодательного собрания преодолеваются, если исполнительную и законодательную власть возглавляют люди из одной элиты, обычно оппозиционеры (Брянская, Владимирская, Калужская, Курганская области, Алтайский край). Но в других субъектах Федерации перевыборы сохраняют противостояние, а

кое-где расхождения проявляются впервые. Во многих законодательных органах доминируют сторонники бывшего губернатора, и им приходится искать общий язык с новым региональным лидером.

Распространена ситуация, когда в области избран новый губернатор, тогда как на районном и городском уровне остались прежние руководители, поддержавшие на выборах проигравшую сторону. Особенно острыми являются конфликты между областной администрацией и мэрией областного центра, которая является главным поставщиком средств в местный бюджет. Так, ситуация неформального раздела полномочий между новым губернатором и старым мэром регионального центра, возникла в Алтайском, Ставропольском краях, Волгоградской, Воронежской, Калужской, Курганской, Мурманской, Псковской, Челябинской областях. И, напротив, в нескольких регионах сохранились прежние губернаторы, но сменилась власть в административном центре (пример - Ульяновская область).

Относительно стабильной является политическая ситуация в республиках. Даже там, где муниципальные выборы все же проводят, республиканским властям удается “смягчить” их последствия и избежать нежелательного исхода. В ряде регионов глава администрации избирается представительным органом местного самоуправления, поскольку такой процесс избрания легче контролируется региональными властями (Саратовская область, Мордовия и др.). Но в большинстве регионов губернаторам приходится добиваться лояльности избранных глав районов и городов, к которым смещается сегодня центр власти и принятия решений.

В России формируется “перевернутая” властная пирамида - чем ниже, тем сильнее контроль за ситуацией и эффективнее выполнение решений. Региональная элита становится более структурированной, что приводит к возрастанию конфликтности между ее различными частями. Обычно структурными элементами региональной элиты являются:

- ☞ окружение руководителя исполнительной власти региона,
- ☞ окружение мэра административного центра,
- ☞ окружение председателя законодательного органа (существует далеко не везде),
- ☞ лобби районных администраций,
- ☞ отраслевые лобби, включая аграрное,
- ☞ “персональные” группы крупных предпринимателей и хозяйственников,
- ☞ левая оппозиция.

Все эти структуры в разных сочетаниях блокируются или конкурируют на губернаторских выборах. Возрастающее влияние на властные структуры оказывают экономические формальные и неформальные объединения. Типичным примером таких структур на территории Омской области можно назвать Омский союз предпринимателей (более 50 активных членов) или Агропромышленный альянс под эгидой банка “СБС-Агро”.

В регионах происходит консолидация благополучных предприятий, формирующих местные бюджеты. От отношений глав администраций с директорами этих предприятий и с их реальными хозяевами зависит стабильность политической жизни регионов. В Омской области также существует немало примеров таких предприятий: АО “Росар”, ОАО “Оша”, АО “Омский нефтеперерабатывающий завод” и др.

На более низком территориальном уровне этот процесс протекает более явно: в городах, сложившихся вокруг одного “богатого” предприятия, силы, контролирующее предприятие, ведет борьбу с городской администрацией за контроль над городом. Например, корпорации пытаются взять администрацию под свой контроль и отстранить неугодных мэров в некоторых нефтедобывающих центрах.

Аналогичные процессы могут происходить и на уровне целых субъектов Федерации, только там имеет место сложная борьба за влияние между множеством действующих лиц. Так, руководители эффективных экономических структур создают “группы давления”, блокируются с крупными политическими деятелями или занимают независимую позицию в зависимости от коммерческих интересов. В целом после выборов 1996-97 гг. региональная элита стала более разнообразной, что ведет к дальнейшей дифференциации политических режимов в регионах. Но если на уровне региональной элиты России преобладает интеграционная тенденция (“Губернаторы всех регионов, объединяйтесь!”), то на уровне самих регионов часто происходит усиление противоречий.

Омская область отличается традиционной политической стабильностью. Несколько партий, действующих в области, не оказывают заметного влияния на общественную жизнь. Конструктивное взаимодействие основных политических сил, в первую очередь законодательной и исполнительной власти, создает в области особую атмосферу стабильности. Несмотря на пестрый национальный состав населения, в области отсутствуют межнациональные конфликты. В 1992-м году на территории области был создан Азовский немецкий национальный район - один из первых в России немецких национальных районов. Активное взаимодействие с Казахстаном и другими странами Востока придают Омской области особое значение в развитии восточной политики России.

§ 3. Средства массовой информации

Средства массовой информации являются сегодня едва ли не единственным инструментом коммуникативного общения на региональном уровне. Их принято делить на три основные категории:

1. Телевидение;
2. Пресса;
3. Радио.

В последнее время в России бурно развивается всемирная компьютерная сеть “Internet”. Однако до массового ее использования пока достаточно далеко.

Льготы для СМИ. Средства массовой информации в Российской Федерации пользуются государственной поддержкой в установленном законодательством порядке. Так, освобождаются от налога на добавленную стоимость:

- ☞ обороты по реализации продукции средств массовой информации, книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой,
- ☞ редакционная, издательская и полиграфическая деятельность по производству книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, газетной и журнальной продукции.
- ☞ услуги по транспортировке, погрузке, разгрузке, перегрузке периодических печатных изданий и книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой.

Не подлежит налогообложению прибыль, полученная редакциями средств массовой информации, издательствами, информационными агентствами, телерадиовещательными компаниями, организациями по распространению периодических печатных изданий и книжной продукции, передающими центрами:

- ☞ от производства и распространения продукции средств массовой информации и книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, в части, зачисляемой в федеральный бюджет.

- ☞ от оказания услуг по производству книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, продукции средств массовой информации, в части, зачисляемой в федеральный бюджет.
- ☞ направленная ими на финансирование капитальных вложений по основному профилю. Не облагаемая налогом доля прибыли, направляемой на эти цели, не ограничивается.

Периодические печатные издания и книжная продукция, связанная с образованием, наукой и культурой, ввозимые и вывозимые с таможенной территории Российской Федерации редакциями и издательствами, освобождаются от таможенной пошлины и сборов, связанных с импортом и экспортом. Бумага, полиграфические материалы и полиграфические носители, аудио- и видеоинформация, оборудование, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации редакциями, издательствами, информационными агентствами, телерадиовещательными компаниями, полиграфическими предприятиями и используемые для производства продукции средств массовой информации и книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, также освобождаются от таможенной пошлины.

Редакции средств массовой информации, издательства, полиграфические предприятия и организации, телерадиовещательные компании, информационные агентства, организации по распространению периодических печатных изданий освобождаются от обязательной продажи валютной выручки, получаемой от экспорта книжной продукции, связанной с образованием, наукой и культурой, газетной, журнальной, аудио- и видеопродукции, если она используется на приобретение оборудования и материалов, необходимых для производства продукции, связанной с образованием, наукой и культурой.

Рекламная деятельность СМИ. Все средства массовой информации подразделяются на два основных типа – рекламного и нерекламного характера. Средством массовой информации рекламного характера признается средство массовой информации, в котором реклама превышает 40% объема отдельного номера периодического издания, а в теле-, радиопрограммах - 25% объема вещания. При этом государственные средства массовой информации обязаны публиковать материалы федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном Федеральным законом "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации".

Порядок размещения рекламных материалов в средствах массовой информации регламентируется законом РФ "О рекламе" и другими нормативными актами. Законодательством введены ограничения на количество, объем и размеры рекламных материалов, а также их содержание. Например, при производстве, размещении и распространении рекламы финансовых (в том числе банковских), страховых, инвестиционных услуг и услуг, связанных с использованием денежными средствами юридических и физических лиц, а также ценных бумаг не допускается:

- ☞ приводить в рекламе количественную информацию, не имеющую непосредственного отношения к рекламируемым услугам или ценным бумагам;
- ☞ гарантировать размеры дивидендов по простым именованным акциям;
- ☞ рекламировать ценные бумаги до регистрации проспектов их эмиссий;
- ☞ представлять любого рода гарантии, обещания или предположения о будущей эффективности (доходности) деятельности, в том числе путем объявления роста курсовой стоимости ценных бумаг;
- ☞ умалчивать хотя бы об одном из условий договора, если в рекламе сообщается об условиях договора.

Для стимулирования социальных институтов законодательством РФ предусмотрен обязательный лимит на **социальную рекламу** в СМИ. Социальная реклама представляет общественные и государственные интересы и направлена на достижение благотворительных целей. В социальной рекламе не могут упоминаться коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, а также конкретные марки (модели, артикулы) товаров.

Осуществляемая на безвозмездной основе деятельность юридических и физических лиц по производству и распространению социальной рекламы, передаче своего имущества, в том числе денежных средств, другим юридическим и физическим лицам для производства и распространения социальной рекламы признается благотворительной деятельностью и пользуется предусмотренными законодательством льготами. Средства массовой информации обязаны размещать социальную рекламу в пределах 5% эфирного времени (основной печатной площади) в год в пределах, установленных для рекламы законодательством РФ о рекламе. Рекламораспространители, не являющиеся организациями средств массовой информации, обязаны размещать социальную рекламу в пределах 5% годовой стоимости предоставляемых услуг по распространению рекламы. Рекламопроизводители обязаны предоставлять услуги по производству социальной рекламы в пределах 5% годового объема производства рекламы.

Условия времени размещения и средств распространения социальной рекламы, предложенные рекламодателем, являются обязательными для рекламораспространителя, если рекламодатель обращается к рекламораспространителю не позднее, чем за месяц до предполагаемого срока распространения социальной рекламы. Оплата производства, размещения и распространения социальной рекламы производится на основании договора. В случае превышения объема заказов на производство, размещение и распространение социальной рекламы над установленными лимитами и при возникновении споров очередность производства, размещения и распространения социальной рекламы определяется в порядке получения рекламопроизводителем, рекламораспространителем оферт³² от рекламодателей.

Под **спонсорством** понимается осуществление юридическим или физическим лицом вклада (в виде имущества, результатов интеллектуальной деятельности, оказания услуг, проведения работ) в деятельность другого юридического или физического лица на условиях распространения спонсируемой рекламы о спонсоре, его товарах. Спонсорский вклад признается платой за рекламу, а спонсор и спонсируемый - соответственно рекламодателем и рекламораспространителем. Спонсор не вправе вмешиваться в деятельность спонсируемого.

Рекламодатель обязан предоставлять документальные подтверждения достоверности рекламной информации. Если деятельность рекламодателя подлежит лицензированию, то при рекламе товара или самого рекламодателя последний обязан предоставлять лицензию или ее нотариально заверенную копию. Рекламодатель, рекламопроизводитель и рекламораспространитель обязаны хранить материалы или их копии, содержащие рекламу, включая все вносимые в них последующие изменения, в течение года со дня последнего распространения рекламы и предоставлять их для осуществления государственного контроля по требованию органов, контролирующих соблюдение законодательства РФ о рекламе.

Контроль за деятельность СМИ. Осуществление контроля за деятельностью средств массовой информации в основном сводится к двум аспектам:

☞ контролю за соблюдением законодательства РФ о рекламе;

³² Оферта – сообщение о предложении вступить в договорные отношения, из которого подразумевается, что после согласия противоположной стороны обязательства оферента вступают в юридическую силу.

☞ недопущением пропаганды антигосударственного характера.

Федеральная служба России по телевидению и радиовещанию осуществляет государственную политику в сфере деятельности общероссийских и региональных государственных телерадиовещательных организаций, а также регистрации и лицензирования государственных и негосударственных телерадиовещательных организаций. В качестве центрального органа федеральной исполнительной власти образован **Комитет Российской Федерации по печати**.

Федеральный антимонопольный орган осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства РФ о рекламе:

- ☞ предупреждает и пресекает факты ненадлежащей рекламы, допущенные юридическими и физическими лицами;
- ☞ направляет рекламодателям, рекламопроизводителям и рекламораспространителям предписания о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе, решений об осуществлении контррекламы;
- ☞ направляет материалы о нарушениях законодательства РФ о рекламе в органы, выдавшие лицензию, для решения вопроса о приостановлении или аннулировании лицензии;
- ☞ направляет в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступлений в области рекламы.

Федеральный антимонопольный орган вправе предъявлять иски в суды, арбитражные суды, в том числе в интересах неопределенного круга потребителей рекламы, в связи с нарушением законодательства РФ о рекламе и о признании недействительными сделок, связанных с ненадлежащей рекламой. Сотрудники федерального антимонопольного органа имеют право беспрепятственного доступа ко всем необходимым документам и другим материалам рекламодателей, рекламопроизводителей и рекламораспространителей. В случае разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну, причиненные убытки подлежат возмещению федеральным антимонопольным органом (его территориальным органом) в порядке, установленном законодательством.

На территории Омской области действуют следующие органы государственного регулирования деятельности средств массовой информации:

- ☞ Управление по печати и массовой информации Администрации Омской области.
- ☞ Омское управление госкомпечати РФ - региональное управление регистрации и контроля за соблюдением законодательства РФ в сфере средств массовой информации.
- ☞ Омское антимонопольное управление ГАК России.

Органы саморегулирования в области рекламы - общественные организации (объединения), ассоциации и союзы юридических лиц:

- ☞ проводят независимую экспертизу рекламы на предмет ее соответствия требованиям законодательства РФ о рекламе и направляют рекомендации рекламодателям, рекламопроизводителям и рекламораспространителям;
- ☞ привлекаются федеральным антимонопольным органом к осуществлению контроля за соблюдением законодательства РФ о рекламе;
- ☞ направляют в органы прокуратуры материалы и обращаются в федеральные органы в связи с нарушением законодательства РФ.

Органы саморегулирования в сфере рекламы вправе предъявлять иски в судебные органы в интересах потребителей рекламы, в том числе неопределенного круга потребителей. При удовлетворении иска в отношении неопределенного круга потребителей рекламы суд обязывает правонарушителя довести свое решение до сведения потреби-

телей через средства массовой информации или иным способом в установленный им срок.

За нарушение законодательства РФ о рекламе юридические лица или граждане несут гражданско-правовую ответственность. Лица, права и интересы которых нарушены в результате ненадлежащей рекламы, вправе обратиться в судебные органы с исками, в том числе с исками о возмещении убытков, включая упущенную выгоду, возмещении вреда и публичном опровержении ненадлежащей рекламы. Истцы по искам о возмещении вреда, причиненного ненадлежащей рекламой здоровью, имуществу, чести, достоинству и деловой репутации, освобождаются от уплаты государственной пошлины.

Ненадлежащая реклама, или отказ от контррекламы, или непредоставление сведений по требованию федерального антимонопольного органа влекут административную ответственность в виде предупреждения или штрафа в размере до 200 минимальных размеров оплаты труда. Ненадлежащая реклама, совершенная повторно в течение года после наложения административного взыскания, влечет уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ. Заведомо ложная реклама, совершенная с целью получить прибыль (доход) и причинившая ущерб государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и интересам граждан, также влечет за собой уголовную ответственность.

Федеральный антимонопольный орган вправе налагать штрафы на рекламодателей, рекламопроизводителей и рекламораспространителей за неисполнение в срок предписаний о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе и решений об осуществлении контррекламы в размере до 5000 минимальных размеров оплаты труда. Сумма штрафа, уплаченная рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем, зачисляется в соответствующие бюджеты в следующем соотношении:

- ☞ 40% - в федеральный бюджет;
- ☞ 60% - в бюджет субъекта РФ.

Взыскание штрафа производится в судебном порядке, если уплата не произведена добровольно. Уплата штрафа не освобождает рекламодателя, рекламопроизводителя или рекламораспространителя от исполнения предписания о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе или от исполнения решения об осуществлении контррекламы. Рекламодатель, рекламопроизводитель или рекламораспространитель вправе обратиться в суд, арбитражный суд с заявлением о признании недействительным решения федерального антимонопольного органа. Однако подача заявления не приостанавливает исполнение решения федерального антимонопольного органа, если судом или арбитражным судом не будет вынесено соответствующее определение.

Права средств массовой информации. Редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений и их должностных лиц. Запрос информации возможен как в устной, так и в письменной форме. Отказ в предоставлении запрашиваемой информации возможен, если она содержит сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну. Уведомление об отказе вручается представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении указываются:

- ☞ причины, по которым запрашиваемая информация не может быть отделена от сведений, составляющих специально охраняемую законом тайну;
- ☞ должностное лицо, отказывающееся в предоставлении информации;
- ☞ дата принятия решения об отказе.

Отсрочка в предоставлении запрашиваемой информации допустима, если сведения не могут быть представлены в семидневный срок. Уведомление об отсрочке вручается

представителю редакции в трехдневный срок со дня получения письменного запроса информации. В уведомлении указываются:

- ☞ причины, по которым запрашиваемая информация не может быть представлена в семидневный срок;
- ☞ дата, к которой будет представлена запрашиваемая информация;
- ☞ должностное лицо, установившее отсрочку;
- ☞ дата принятия решения об отсрочке.

Средства массовой информации в Омской области. Об эффективности деятельности СМИ нельзя судить без учета обратной связи по линии "орган информации - аудитория". Современное информационное пространство - это место, где встречаются и подвергаются конкурентной "проверке" не столько СМИ как таковые, сколько системы планирования, способность эффективно отслеживать читательские и зрительские предпочтения, принимая наиболее оптимальные управленческие решения. Существует две стратегии поведения на любом рынке: предложить более низкую цену за счет снижения издержек до минимума или же стремиться наиболее полно удовлетворить текущие запросы потребителей. В любом случае, по мере насыщения информационного пространства, потребители становятся все более и более разборчивыми в своем выборе.

Вообще омское информационное поле очень хорошо поддается сегментации. Это означает, что существуют строго определенные признаки, характерные для СМИ областной, патриотической, городской и других ориентаций. И реальное положение дел в этих сегментах далеко не всегда соответствует желаемому результату. Успеха добиваются СМИ, ориентированные на запросы аудитории и финансируемые в первую очередь за счет собственных поступлений. Общая тенденция такова: чем больше зависит СМИ от внешних дотаций, тем менее оно соответствует требованиям аудитории и тем ниже его эффективность.

Общая тенденция достаточно банальна. Поскольку себестоимость производства собственных телерадиопрограмм (газетных статей) достаточно велика, то и количество нарушений почти напрямую зависит от финансовых возможностей СМИ и степени их независимости. С той лишь поправкой, что существует определенная граница, за которой количество нарушений переходит в качество (влияние на аудиторию).

Распространение печати. Сегментированный анализ реализации периодической печати в Омской области свидетельствует о невысоком влиянии на население дотационных изданий и относительной стабильности читательской аудитории. Львиная доля реализации (включая подписку) омских периодических изданий приходится на г. Омск (до 90%). Охват аудитории районными газетами в сельских районах Омской области колеблется в пределах 7-9% в пересчете на душу населения. В целом рынок омской прессы отличается высокой степенью предсказуемости:

- ☞ **среднемесячный объем производства** газет составляет ~500.000.000 руб. (~2.000.000 экз.),
- ☞ **среднемесячный объем продаж** омских газет составляет ~420.000.000 руб. (~1.600.000 экз.),
- ☞ **среднемесячный объем возврата** омских газет составляет 40-150.000.000 руб. (200-500.000 экз.).

Тот факт, что показатели общего объема возврата омских газет подвержены значительным колебаниям, свидетельствует о тщетности любых попыток субъективного формирования рынка в современных условиях. Аналогичным образом характеризуется положение и в телевизионном пространстве Омской области.

В любом случае, влиять на общественное мнение способны лишь читаемые газеты и читаемые не только из-за программы передач. В Омской области существуют газеты,

которые при сравнительно небольшом тираже имеют 60-70 и даже до 90% возврата. Разумеется, это - дотируемые издания, т.к. другие в таких условиях попросту не выжили бы. То же самое можно сказать и о некоторых омских телекомпаниях. Причем, положение усугубляется экспансией столичных телеканалов, выраженной в постепенном вытеснении местных телекомпаний с наиболее смотримого телевизионного времени.

На территории Омской области действуют четыре основные системы распространения периодической печати:

Система распространения	Доля рынка, %
ИТД "Имперіум", ("Комок")	11,3
ООО "Вечерний Омск" (4 газеты)	5,4
АО "Роспечать"	60,7
Управление федеральной почтовой связи	22,7

Структура распространения печати УФПС охватывает 23% реализуемых на территории Омской области местных печатных изданий. На базе УФПС развернута вторая по охвату населения система розничной торговли периодикой непосредственно в почтовых отделениях. На долю этой системы распространения в 1997 году приходилось:

- ☞ 78,0% от всех услуг УФПС по распространению печатных изданий;
- ☞ 17,7% от общего объема проданных в регионе изданий.

Механизм следующий - с почтовых отделений связи собираются заявки, на основании которых УФПС комплектует заказы в редакциях газет. Затем газеты свободно продаются в отделениях связи. Такая система распространения печати на территории области имеет тенденцию к стабильному росту. Цена издания при этом существенно ниже, чем при оформлении подписки.

Реализация омской периодики через УФПС	Розничная продажа	Подписка
Популярные издания	61,0	10,0
Областные издания	9,0	81,0
Городские издания	25,0	7,0
Патриотические издания	1,0	1,0
Прочие	4,0	1,0

Подписка через структуру УФПС охватывает 16% от числа всех региональных изданий, реализованных в 1997 году на территории Омской области. В связи с непомерными тарифами Минсвязи РФ на доставку периодики объемы подписки на территории Омской области имеют тенденцию к снижению. Но, несмотря на высокие цены, роль этой системы распространения печати до сих пор значительна в сельских районах области.

Особо следует отметить, что при расширении проникновения в сельские районы популярных городских газет, влияние дотационных областных и районных изданий неизбежно пойдет на убыль. Этот прогноз основан на результатах социологических исследований и анализе процессов, происходящих в других регионах РФ:

- ☞ дотационные издания приобретаются из-за низкой цены и программы телепередач;
- ☞ профессиональный уровень подготовки материалов в дотационных изданиях традиционно низок;
- ☞ чем больше доля бюджетных дотаций, тем меньше издание ориентируется на запросы аудитории и тем меньшей популярностью у населения оно пользуется.

Распространение печатных изданий в Омской области в 1997 году

Сегменты	подписка	проц.	розница	проц.	вместе	проц.
областные	99 769	80,4%	29 258	8,9%	129 027	28,5%
городские	9 036	7,3%	81 740	24,8%	90 776	20,0%
патриотические	1 445	1,2%	4 107	1,2%	5 552	1,2%
популярные	12 619	10,2%	202 037	61,4%	214 656	47,3%

прочие	1 217	1,0%	12 160	3,7%	13 377	3,0%
всего	124 086	100%	329 302	100%	453 388	100%

Акционерное общество “Роспечать” является основной системой распространения печати на территории г. Омска. На эту структуру приходится 60,7% всех реализуемых в регионе (с учетом сельских районов) местных печатных изданий. При приватизации АО “Роспечать” значительный процент акций сосредоточился в руках руководителей четырех печатных изданий: “Омский вестник”, “Ореол-экспресс”, “Новое обозрение” и “Вечерний Омск”. Причем первые три издания в значительной мере определяют политику АО “Роспечать” в отношении тарифов на распространение периодических изданий.

Все это неизбежно стимулирует образование альтернативных систем распространения периодических изданий. В 1997 году альтернативные системы распространения печати охватывали около 17% реализованных в г. Омске изданий, не считая системы УФПС (еще около 10%). Их роль постоянно растет. Собственная система распространения позволяет свести к минимуму издержки по доставке и налогообложению. Поэтому использование альтернативных систем распространения стало одним из ведущих источников оптимизации издательской деятельности.

Так, система распространения ООО “Вечерний Омск” была создана с целью противодействия монополизму АО “Роспечать” и высоким подписным тарифам УФПС. В 1998 г. через эту сеть распространялось 5,4% объема омских газет в регионе (с учетом УФПС). Из них 97% составили издания ООО “Вечерний Омск” и газета “Мальчишки и девчонки”. И только 3% - прочие издания (“Омская правда”, “Класс” и др.). Реализация изданий происходит через систему подписки по гораздо более низким ценам, чем в УФПС. Для этих целей задействуются пенсионеры, желающие подработать и организуемые подписку по льготным ценам среди соседей. С развитием КТОСов на территории г. Омска данная система распространения периодики получит дополнительный стимул.

Розничная сеть ИТД “Империиум” создана с целью распространения на территории области омского дубля газеты “Комок”. Сегодня через эту сеть реализуется только газета “Комок”, аудитория которой охватывает 11,3% всех приобретаемых на территории Омска и Омской области изданий (включая подписку УФПС). В состав сети входит до 50 розничных торговых точек на территории г. Омска плюс частные распространители. Высокая розничная цена и оптимальная система управления делает систему распространения ИТД “Империиум” труднодостижимой для конкурентов.

По количественным результатам реализации периодических изданий на территории Омской области в 1997 году рейтинговые показатели распределились следующим образом:

Название газеты	продано экземпляров	в пересчете на неделю	доля рынка	на душу населения
Ореол-экспресс	6 493 260	124 870	24,43%	5,73%
Комок	3 497 824	67 266	13,16%	3,09%
Четверг	3 280 821	63 093	12,34%	2,90%
Новое обозрение	2 339 305	44 987	8,80%	2,07%
Вечерний Омск (дн)	1 929 532	37 106	7,26%	1,70%
Может быть	1 168 488	22 471	4,40%	1,03%
Соточка	1 102 255	21 197	4,15%	0,97%
Омский вестник (нд)	872 878	16 786	3,28%	0,77%
Зеркало	770 943	14 826	2,90%	0,68%
Криминал-экспресс	565 280	10 871	2,13%	0,50%
лучшие 10 газет	22 020 586	423 473	82,9%	19,44%

Таким образом, на долю десяти ведущих изданий (из более чем 70) приходится почти 83% омского рынка.

Телевизионное вещание. Телевидение является в настоящее время главным источником информации для населения и главным механизмом влияния на общественное мнение. В информационном пространстве Омской области по состоянию на 1998 г. вещание осуществляли:

- ☞ 2 российских телекомпаний – “ОРТ” и “РТР”;
- ☞ 8 местных телекомпаний – ГТРК “Иртыш”, ТРК “Астра” (9 канал), “ТелеомскАК-МЕ”, “Зодиак-видео”, ГТК “Антенна-7”, “Агава”, “СТВ-3”, ОРТРК “12 канал”;
- ☞ 3 московских телекомпаний – “ТВ-Центр”, “НТВ”, “ТВ-6. Москва”;
- ☞ дециметровые каналы – “REN-TV”, “29 канал” и др.

В сельских районах Омской области (Калачинском и некоторых других) действуют локальные телевизионные каналы местного значения. Время их вещания ограничивается несколькими часами в сутки.

Объемы телевизионного вещания телевизионных компаний и каналов на территории Омской области в 1998 году

	Будние дни	Выходные дни
ОРТ	19 ч. (с 7.00 до 22.00)	18 ч. (с 9.00 до 3.00)
РТР	14,5 ч.	16 ч.
Иртыш	2 ч.	2 ч.
Астра (9 канал), ТВ-Центр	12 ч.	12 ч.
ТВ-6, Агава	круглосуточный	круглосуточный
АКМЭ	7 ч.	7 ч.
Антенна-7, НТВ	21 ч.	20 ч.
СТВ-3	18 ч.	16,5 ч.
Зодиак-видео	18,5 ч.	5,5 ч.
12 канал	4 ч.	2 ч.

После экономического кризиса 1998 г. проявилась тенденция сокращения общего времени вещания телеканалов, появились дневные перерывы, сократилось ночное вещание. Основная причина этого заключается в резком снижении финансовых поступлений телекомпаний от продажи рекламы и необходимости уменьшения издержек. Аналогичная ситуация происходила в других категориях СМИ (печатные издания и радиостанции), основным источником финансирования которых выступали рекламные поступления и дотации коммерческих структур.

Радиовещание. В зависимости от тематики передаваемых программ радиостанции делятся на официальные, музыкальные и информационные. На территории Омской области представлены все три направления. Причем государственная телерадиокомпания “Иртыш” пользуется наибольшей популярностью у малообеспеченных слоев населения и в сельских районах области, т.к. осуществляет радиовещание через городскую радиотрансляционную сеть.

Среди негосударственных радиокompаний можно выделить радиостанции “Европа-Плюс”, “Радио-3” и ряд других. Одним из их преимуществ является возможность стереовещания и максимально упрощенный доступ (можно слушать где угодно). Стоимость рекламы на этих станциях достаточно невелика, а эффект сравним с эффектом от телевизионной рекламы. В сельских районах области действуют местные радиовещательные станции. Однако с развитием технологии и проникновением крупных радиостанций на информационный рынок роль этих станции в повседневной жизни постепенно снижается.

§ 4. Связь, коммуникации, информационные сети

Коммуникационный комплекс “Связь” - важнейшая инфраструктурная отрасль, без которой невозможно функционирование современной экономики. Отрасль связи имеет стратегическое значение, что определяет деление сетей связи по уровню доступности для различных категорий потребителей. Отрасль имеет свою специфику в процессе организации производства и в формировании затрат на свои услуги. На рынке услуг связи господствуют подразделения Министерства связи. Это министерство контролирует процесс лицензирования, сертификации услуг, а также диктует политику в области назначения тарифов.

Существующие в стране ведомственные сети связи лишь частично доступны сторонним клиентам. Конфигурация ведомственных сетей и регламент работы часто создает непреодолимые трудности в их коммерческом использовании.

Конкуренция в сфере новых видов услуг происходит преимущественно в столичных регионах, где выше платежеспособный спрос населения. В отрасли наблюдается заметное отставание технического развития от показателей передовых стран мира. Однако в этом есть и положительная сторона. Это обстоятельство позволяет в настоящее время переходить к использованию наиболее совершенных систем связи, минуя все промежуточные стадии развития, которые проходили другие страны.

Строительство линий связи. В течение 1997 г. закончилось строительство волоконно-оптической кабельной цифровой магистрали от Москвы до Хабаровска. Москва в 1993 г. уже была подключена к международной телекоммуникационной сети по линии Дания-Россия. В 1995 г. состоялось открытие Восточного телекоммуникационного комплекса в Хабаровске, связавшего Россию с Японией и Республикой Корея. Ведется строительство линии Хабаровск - Харбин. Вдоль линии пущены мощные коммутационные станции в Екатеринбурге, Новосибирске, Самаре. Закончено строительство Южного телекоммуникационного центра в Ростове-на-Дону. Линия волоконно-оптической связи прошла через Москву - Ростов-на-Дону - Новороссийск - Одессу - Стамбул - Палермо. От этой линии будет проложен участок на Краснодар - Майкоп. Предполагается подключить в самое ближайшее время к этой линии ряд транзитных областных центров - Воронеж, Липецк, Омск и др. Таким образом, будет сформирован каркас принципиально новой, общей сети волоконно-оптических линий России. Это позволит переходить к ее развитию на втором уровне - к подключению административных центров субъектов РФ и формированию сетей на их территории.

Характерной является территориально организованная сеть учреждений и линий связи. Современными видами связи и большим разнообразием услуг выделяются гг. Москва, Санкт-Петербург и некоторые областные центры (Екатеринбург, Самара, Новосибирск, Ростов-на-Дону, Омск).

Наибольшие трудности в пользовании услугами связи испытывает население страны и хозяйствующие субъекты в малых населенных пунктах, уровень развития систем связи в которых неудовлетворителен. Эти низовые системы связи для удовлетворительного развития требуют применения новых технических и организационных решений и значительных капиталовложений. Сегодня низовая распределительная система связи убыточна, так как мала плотность размещения клиентов и низок технический уровень.

В последние годы в отрасли “связь” продолжался рост стоимости услуг, что негативно сказывалось на уровне жизни населения. Темп роста доходов населения не соответствует темпу роста стоимости услуг почты и связи. Особенно негативно это влияет на проведение подписных кампаний на периодические издания. Учитывая большую социальную значимость почты и связи, Министерство связи РФ вынуждено содержать

массу убыточных отделений и пунктов связи, покрывая убытки за счет коммерциализации других видов услуг.

Информационные коммуникации в Омской области. Открытое акционерное общество “Электросвязь” является монополистом в сфере предоставления телекоммуникационных услуг в Омской области. “Омскэлектросвязь” является одним из 88 дочерних предприятий холдинга “Связьинвест”, и в ряду региональных операторов электросвязи занимает 22-е место по емкости телефонной сети, 22-е место - по объему продаж в 1997 г, и 30-е место по величине чистого дохода. В настоящий момент в компании работает 6 394 человек.

Являя пример “верхнего слоя среднего класса” российской отрасли связи, компания принадлежит к числу динамично развивающихся как по емкости телефонной сети, так и по объемам продаж, и характеризуется внедрением передовых схем управления и хорошими перспективами развития. За последние 10 лет компания почти удвоила емкость своей телефонной сети. В ряду телефонных операторов России, “Электросвязь” Омской области заняла 12-е место по темпам роста объема продаж за 1997 г, и 2-е место (после “Электросвязи” Алтайского края) по темпам роста балансовой прибыли. Учитывая низкий уровень телефонизации области (16,1%, при среднем показателе по России - 19%), компания обладает высоким потенциалом роста.

По оценкам компании, отложенный спрос на установку телефонов в Омской области составляет как минимум 139000. Именно столько имеется на данный момент неудовлетворенных заявок на установку телефона, следовательно, есть основания полагать, что спрос на услуги компании в ближайшие годы гарантирован. На обслуживании компании находится 2776 телефонов-автоматов в городах и поселках области.

Сотовая связь. Через дочерние структуры “Омскэлектросвязь” участвует в предоставлении услуг сотовой связи стандартов NMT-450 и AMPS-800. Сеть сотовой связи стандарта NMT-450 создана в области компанией “Московская Сотовая Связь” через совместное предприятие с АО “Электросвязь” Омской области – “Омская Сотовая Связь”, в котором АО “Электросвязь” владеет 30% акций. Оборудование поставляется шведской фирмой “Эрикссон”. В настоящее время услугами этого вида связи пользуются 900 клиентов.

Кроме того, АО “Электросвязь” Омской области является держателем лицензии на предоставление услуг сотовой связи стандарта AMPS-800 и реализует соответствующий проект через совместное предприятие “Сибирская Сотовая Связь”, в котором “Электросвязи” Омской области принадлежит 10%. Оборудование поставляется по контракту с “Эрикссон Никола Тесла” (Хорватия) и “Эрикссон” (Швеция). СП “Сибирская Сотовая Связь” владеет телефонной станцией на 2000 портов и осуществляет ее эксплуатацию. На данный момент станция полностью загружена и ее услугами пользуются 2000 человек.

Помимо этого, в стадии разработки компанией находится проект сотовой системы стандарта GSM-900, для реализации которого было создано совместное предприятие “Мобильные Системы Связи” с участием ряда банковских структур.

Передача данных и другие услуги. С IV квартала 1997 г. компанией реализуется проект предоставления услуг подключения к сети Интернет по всей территории области. На данный момент число абонентов достигло 300. На девяти станциях г. Омска и в 31 районе области компанией внедрена современная технология доступа, предоставленная фирмами Motorola и Sisco. Таким образом, абоненты всех райцентров области теперь имеют возможность пользоваться современными системами на базе X.25, Frame Relau, IP и могут быстро выходить в Интернет непосредственно через междугороднюю

сеть. Эти возможности дают компании преимущества в конкуренции с двумя другими провайдерами.

Участие в других компаниях	Год создания	Пакет акций, %	Род деятельности
Омская Сотовая Связь	1995	30,0	Предоставление услуг сотовой связи стандарта NMT-450
Сибирская Сотовая Связь	1995	10,0	Услуги сотовой связи стандарта AMPS-800
Сибдальсвязь	1990	4,6	Ассоциация операторов электросвязи Западной Сибири, созданная с целью развития международного делового сотрудничества
Теленовос	1994	12,2	Разработка новых технологий в сфере телекоммуникаций, маркетинг
Сибирский Капитал	1993	3,7	Депозитарные услуги
ТАКО	1993	66,6	Строительство телефонных станций
КБ Агросервис	1996	40,0	Финансово-кредитные услуги
Мобильные системы связи	1997	15,0	Услуги сотовой связи стандарта GSM-900

ОАО «Электросвязь» Омской области сотрудничает с фирмами Global One и Sovam Teleport в предоставлении своим клиентам ряда дополнительных услуг, включая доступ в информационные и финансовые системы. На протяжении более четырех лет, компания предоставляет своим клиентам доступ к компьютерным сетям передачи данных Rospak и Sprint. Кроме того, руководство компании планирует выделить деятельность по предоставлению всех услуг документарной связи, включая телеграф, телекс и передачу данных, в отдельную дочернюю компанию.

Основные фонды компании включают как новое, так и старое оборудование и сооружения. Часть производственных мощностей компании была введена в эксплуатацию в 1968-72 гг. По состоянию на 1 января 1998 г. степень износа основных фондов составляла 40%. Из 556 районных телефонных станций только 14 являются электронными, а подавляющее большинство работает на аналоговом оборудовании. 11% номерной емкости компании обслуживается устаревшими декадно-шаговыми станциями. С другой стороны, 25,6% номерной емкости компании цифровизировано (средний показатель по России - 16%), а уровень цифровизации – передающих мощностей ГТС компании составляет 82,2%. Цифровыми системами обслуживается 45,5% сети междугородной связи.

В декабре 1996 г. в Омске компанией введена в эксплуатацию цифровая телефонная станция PLD AXE-10 на 10266 номеров. Оборудование поставлено хорватской фирмой «Эрикссон Никола Тесла». В 1997 г. в Омске введено в строй кольцо цифровой синхронной связи SDH на оптоволокне с применением оборудования немецкой фирмы Siemens, которое поставляется по контракту о связанном кредите общей стоимостью 2 млн. долл. США. За потребителями сохранено право самостоятельно принимать решение об их подключении к цифровым системам, поскольку это подключение обходится довольно дорого (500-600 руб.).

В 1997 г. компанией завершён монтаж в городе Омск еще двух цифровых телефонных станций AXE-10 поставленных фирмой «Эрикссон Никола Тесла», общей емкостью 20000 номеров. Станции имеют выходы во все районы города, формируя оптоволоконное кольцо на 20620 портов. Закупка оборудования, стоимость которого оценивается в 3,6 млн. долл. США, была частично профинансирована за счет кредита Европейского Банка Реконструкции и Развития.

«Электросвязь» Омской области заключила контракт с фирмой «Искрател» (Словения) на постройку сельско-пригородного узла Si-2000 в Омском пригородном районе. Оборудование было закуплено у СП «Урал-Искрател» на собственные средства «Электросвязи» Омской области. Проект завершён в декабре 1997 г. Последовательно ведёт-

ся последовательная цифровизация внутрирайонных линий связи. В 1997 г. построено более 200 км кабельных линий связи. Число районов, имеющих только кабельные соединительные линии между центральной станцией и оконечными, превысило 50%.

В общем объеме капиталовложений 1997 г. 22,7% составили инвестиции из прибыли акционерного общества и 52,5% из амортизационных отчислений. Заемные средства составили 22,1% инвестиций, а 0,02% поступили от размещения облигаций займа, выпущенного в рамках программы “Российский народный телефон”. Кроме того, компания привлекла небольшой объем средств от реализации совместных строительных проектов.

Инвестиционная политика. В стадии реализации находится строительство и монтаж двух телефонных станций АХЕ-10 суммарной емкостью 20000 номеров. Оборудование на сумму \$5,8 млн. было поставлено фирмой “Эрикссон Никола Тесла”. В 1998 году компания планирует запуск межстанционной системы связи на основе технологии SDH, что потребует вложений в объеме \$1,08 млн. За период 1999-2000 гг. компанией будет смонтировано еще две телефонные станции, общей стоимостью 8 млн. долл. США.

ОАО “Электросвязь” Омской области непрерывно модернизирует свои мощности и планирует завершить замену всех устаревших аналоговых станций к 2000 г. Реализация этой программы потребует \$60-90 млн., которые планируется привлечь через размещение облигаций и участие в совместных проектах. Намечена большая программа по реорганизации первичной телефонной сети с полной цифровизацией и использованием космических компонентов. Другим приоритетным направлением инвестиционной политики является развитие наложенных сетей. Этот, проект будет осуществляться совместно с московской фирмой “Инфотекс”.

Кроме того, основные направления инвестиционной политики компании включают организацию сети передачи данных на основе существующего оптоволоконного кольца. Реализация этого проекта даст возможность корпоративным клиентам компании создавать собственные локальные сети, позволит повысить качество передачи данных и доступа в сеть Интернет. Начата работа по созданию пилотной областной корпоративной сети передачи данных. Кроме того, в стадии реализации находится проект создания системы транковой связи по протоколу MRT 1327, что позволит расширить зону беспроводной связи на город Омск и всю территорию Омской области.

Как и в прежние годы, АО “Электросвязь” ориентируется на проверенных партнеров, с которыми уже установлены надежные связи - “Эрикссон Никола Тесла” из Хорватии, “Сименс” из Германии, “Урал-Искрател” (Россия-Словения), “Морион” из Перми, “Ижевский завод радиооборудования”. Вместе с тем, появляются связи и с другими поставщиками: “Моторола” (США), фирмы из Израиля, Швеции, Франции.

Финансовая устойчивость. Текущая ликвидность компании находится на приемлемом уровне. Компании удалось сохранить достаточно высокий уровень платежеспособности, поскольку своевременные платежи за услуги составляют в среднем 86,1% от выставляемых счетов.

Омская “Электросвязь” находится в лучшей ситуации по платежам, чем многие другие региональные операторы связи. Тем не менее, несколько предприятий бюджетной сферы, в особенности оборонные предприятия и ряд предприятий АПК, систематически задерживают платежи “Электросвязи”. Компания предпринимает различные шаги для повышения платежной дисциплины, наиболее действенный из которых - отключение должников от сетей связи. Кроме того, применяются суррогатные схемы расчетов, такие как бартер. В структуре доходов компании доля неденежных форм расчета составляет 23%.

Доходы и прибыль по размерам получаемых доходов ОАО “Электросвязь” Омской области находится приблизительно на уровне других операторов электросвязи России, имеющих аналогичный уровень ликвидности акций и динамику их стоимости. Главной причиной сравнительно невысокой прибыльности продаж является государственное регулирование тарифов, осуществляемое по отношению к естественным монополиям, и зачастую не дающее возможности компаниям покрывать себестоимость услуг. В частности, низкая прибыль компании в 1996 г. явилась результатом того, что рост тарифов искусственно сдерживался в административном порядке, в то время как себестоимость услуг компании возрастала.

Другой причиной низкой прибыльности компании в 1996 г. послужили искусственно завышенные амортизационные отчисления и завышенная ставка налога на имущество в связи с 260%-ным увеличением стоимости основных фондов после переоценки. В 1996 г. компания заплатила налог на имущество в размере более \$2 млн. и местные налоги на сумму \$780 тыс. В то же время высокие амортизационные отчисления не повлияли на реальный денежный поток, т.е. фактически компании удалось использовать их как необлагаемый налогом на прибыль источник финансирования инвестиций.

Кроме того, на прибыль компании оказывает негативное влияние то, что телефоны-автоматы в Омской области бесплатны. По мнению руководства “Электросвязи”, введение платы за пользование телефонами-автоматами позволило бы компании увеличить чистую прибыль, получать дополнительный доход в размере до \$1 млн., однако этот проект сдерживается значительными затратами, необходимыми на оснащение телефонов-автоматов жетоноприемниками и системами учета времени разговоров. Относительное снижение чистой прибыли в 1998 г. основано на том пессимистичном прогнозе, что компания не будет больше пользоваться налоговыми льготами на средства, инвестируемые в развитие телефонной сети из чистой прибыли. В 1997 г. за счет этой льготы было сэкономлено почти 1,5 млн. руб.

В структуре продаж компании на долю частных предприятий приходится 45,3%, бюджетные организации составляют 11,3%, а остальные 43,4% приходятся на долю населения. Принимая во внимание тот факт, что в общем количестве абонентов частные предприятия составляют 15,3%, государственные – 6,7%, а на долю населения приходится 78%, приведенные цифры свидетельствуют о значительном перекрестном субсидировании населения за счет частных предприятий.

Структура доходов АО “Электросвязь” в 1997 году

Междугородная телефонная связь	47,8
Городская телефонная сеть	32,9
Сельская телефонная связь	7,4
Проводное вещание	7,3
Документальная связь	4,5

Тарифы и ценовая политика. Согласно ряду постановлений Правительства и указов Президента РФ, принятых в 1995-97 гг., тарифы на услуги местной телефонной связи, устанавливаемые ОАО “Электросвязь” Омской области, регулируются областной администрацией. Федеральная служба России по регулированию естественных монополий уполномочена также осуществлять государственное регулирование тарифов на услуги междугородной связи.

В 1996 году, в связи с инфляционным ростом затрат, компания была вынуждена повысить тарифы на услуги местной связи и цены на установку телефона. Руководство компании обратилось к местной администрации с просьбой разрешить повышение тарифов в мае 1996 г., а разрешение было дано лишь в августе. Тарифы не менялись до конца 1996 г., в то время как производственные затраты компании выросли уже к ноябрю. Новая процедура выдачи разрешений и ряд политических причин привели к то-

му, что АО “Электросвязь” получило разрешение на следующее повышение тарифов лишь 1 апреля 1997 г., хотя руководство компании обратилось за разрешением повысить тарифы с 1 января в связи с возросшими затратами. Следующее и последнее повышение тарифов омской “Электросвязи” имело место 15 апреля 1998 г.

В целях социальной защиты населения компания вынуждена применять перекрестное субсидирование, то есть пониженные тарифы для населения компенсируются повышенными тарифами для юридических лиц, в первую очередь, для частных организаций. В то же время, в рамках общей для российских операторов электросвязи тенденции, компания проводит политику снижения размеров перекрестного субсидирования, сближая тарифы для юридических и физических лиц. Так, в апреле 1998 г. тарифы компании для бизнес-пользователей не повышались.

Тарифы на услуги телефонной связи (с апреля 1998 г.)

	Абонентская плата (в месяц)		Установка телефона	
	руб.	US\$	руб.	US\$
Население	30	4,9	1300	213,1
Бюджетные структуры	80	13,1	3800	623,0
Частные структуры	90	14,8	5000	819,7

Областная администрация отказывается утверждать решение руководства ОАО “Электросвязь” Омской области от 1 апреля 1997 г. о введении повременной оплаты телефонных разговоров. Оборудование повременного учета телефонных разговоров установлено на данный момент примерно на 60% емкости ГТС.

Руководство Омской “Электросвязи” рассматривает введение повременной оплаты в качестве способа повышения своей прибыльности. В январе 1998 г. компанией начат эксперимент по переходу на повременную систему оплаты: 58000 абонентам четырех телефонных станций города Омска стали высылаться пробные счета. Счета носят ознакомительный характер и не подлежат оплате. Через три месяца предполагалось осуществить фактический переход на повременную оплату телефона в городе Омске по составному тарифу: фиксированный компонент 15 руб. в месяц плюс 5 коп. за каждую минуту разговора.

До марта 1997 г. компании принадлежало право самостоятельно устанавливать тарифы на междугородные и международные переговоры. Так, в январе 1997 г. компания увеличила эти тарифы в 1,2 раза для приведения их в соответствие с инфляцией и ставками “Ростелекома”. В марте 1997 г. постановлением Правительства РФ региональные операторы связи утратили право самостоятельно устанавливать междугородные тарифы. В январе 1998 г. произошло некоторое снижение цен на междугородные и международные переговоры по всей стране за счет введения специальных ночных скидок, которое оказалось оправданным с экономической точки зрения.

Акционерный капитал и ценные бумаги. Компания стала акционерным обществом в 1994 г. До этого времени Омская “Электросвязь” являлась государственным предприятием ГПСИ “Россвязьинформ” Омской области. Изначально уставный капитал был установлен в размере 159,66 млн. старых руб., и был разделен на акции номиналом 500 руб. в следующей пропорции:

- ☞ обыкновенные акции (69%);
- ☞ привилегированные акции типа А, которые были распределены среди трудового коллектива (25%);
- ☞ конвертируемые привилегированные акции типа Б (6%).

В июле 1995 г. привилегированные акции типа Б были проданы на специализированном денежном аукционе.

Распределение акционерного капитала в АО “Электросвязь” на 1 февраля 1998 г.

Акционеры АО “Электросвязь”	Доля голосующих акций, %	Доля уставного капитала, %
АО “Связьинвест”	51,00	38,0
CS First Boston Securities, Ltd	2,43	2,5
Западно-Сибирское инвестиционное общество, Ltd	9,67	9,1
Crawford Holdings, Ltd	8,75	7,7
Витафин, Ltd	8,10	8,1
Credit Suisse (Москва)	5,75	4,9

В мае 1997 г. компания увеличила свой уставный капитал до 478,98 млн. руб. в связи с переоценкой основных фондов и номинал акции был увеличен до 3 руб. На начало 1998 года количество выпущенных акций компании составляет 119746000 обыкновенных акций (75% уставного капитала) и 39915000 привилегированных акций (25% уставного капитала). В соответствии с Уставом компании, 10% от чистой прибыли направляется на выплату дивидендов по привилегированным акциям. По рекомендации “Связьинвеста”, планируется направить 5% чистой прибыли 1997 г. на выплату дивидендов по обыкновенным акциям.

Акции ОАО “Электросвязь” Омской области торгуются с умеренной интенсивностью в РТС-2 и классифицируются как акции второго эшелона. Рыночная капитализация компании составляла \$71,8 млн. на середину апреля 1998 г.

25 декабря 1997 г. Совет директоров компании принял решение о размещении нового облигационного займа на общую сумму 10 млн. руб. Омский филиал “Инкомбанка” был выбран андеррайтером займа. Номинал облигаций составляет 1000 руб., срок - 730 дней, купонная ставка установлена на уровне ставки рефинансирования ЦБ РФ плюс 3%. Выпуск зарегистрирован Омским отделением ФКЦБ.

Среди лидеров отрасли, имеющих близкую по величине емкость телефонных сетей и схожее географическое положение, ОАО “Электросвязь” Омской области занимает прочное положение по показателям эффективности. Величина чистой прибыли на линию задействованной емкости Омской “Электросвязи” лишь на 28% ниже среднеотраслевого показателя. Очевидно, что компания значительно недооценена по сравнению со своей балансовой стоимостью, а также по индикаторам рыночной капитализации, как по отношению к среднеотраслевым значениям, так и по отношению к операторами связи первого эшелона.

Однако, соотношение “цена/доход” (P/E) у ОАО “Электросвязь” ниже среднеотраслевого, что объясняется недополучением прибыли из-за заниженных тарифов на услуги связи в 1997 г. В то же время стоимость компании, рассчитанная по величине ее денежного потока 1997 г., дисконтированного по ставке в 15% годовых, составляет \$106 млн., что на 47,5% выше номинального уровня.

Альтернативные коммуникационные системы. Развитие альтернативных информационных систем на территории Омской области (как и в целом по России) развивается по двум основным направлениям:

1. Внедрение новых телекоммуникационных технологий с участием зарубежных инвесторов.
2. Развитие Интернет-технологий (специализированных баз данных, программного обеспечения, сервисного обслуживания и т.д.)

Ведущим представителем иностранного бизнеса в этой сфере является компания “Сот-Лайн”, представляющая в Омске интересы крупнейшей европейской коммуникационной корпорации “Deutsche Telecom” (Германия). Эта компания организовала, минуя российские кабельные коммуникации, прямой спутниковый канал связи из Омска в Европу. Современные технические средства, образующие канал, позволяют обеспечить практически неограниченную пропускную способность из России в Европу.

Сегодня омские клиенты “Сот-Лайн” получили доступ к полному пакету телекоммуникационных услуг европейского уровня, среди которых:

- ☞ предоставление в Омске московских и германских телефонных номеров;
- ☞ услуги корпоративной (защищенной от внешнего проникновения) связи через “Интернет”;
- ☞ возможность использовать возможности сети “Интернет” при связи через сотовый телефон;
- ☞ полный комплекс коммуникационных услуг, включающий установку оборудования, обучение персонала, техническое обслуживание и др.

Основным преимуществом корпорации “Deutsche Telecom”, помимо доминирующего положения на европейском рынке, служит наличие у нее собственного коммуникационного спутника “Intelsat VI”. Зона приема этого спутника охватывает территорию Омской области и позволяет ему эффективно конкурировать с перегруженными и зачастую устаревшими российскими каналами связи. В планы корпорации входит создание на территории Омска современных АТС и предоставление населению услуг телефонной связи по стандартам Западной Европы.

Развитие Интернет-технологий в Омской области происходит на базе преимущественно местных компаний, арендующих у ОАО “Электросвязь”³³ коммуникационные каналы связи. В начале 1990-х гг. на заре “Интернета” происходило бурное развитие частных компаний (“Кокос”, “Коммед” и др.), торгующих компьютерной техникой и предоставляющих услуги электронной почты и доступ в сеть “Интернет”. Однако сегодня, с выходом на этот рынок самой “Омскэлектросвязи”, все они потеряли былую конкурентоспособность.

Поэтому в настоящее время на рынке коммуникационных услуг сохраняют свои позиции лишь те частные компании, которые помимо доступа к сети “Интернет” предоставляют клиентам дополнительные услуги:

- ☞ установку оборудования, разработку программного обеспечения и техническое обслуживание “под ключ”;
- ☞ информационные услуги по обеспечению нормативными документами и доступ к использованию разного рода баз данных;
- ☞ различные консультационные и сервисные услуги.

Вообще, если говорить о создании специализированных баз данных в сети “Интернет”, то Омская область сегодня по многим параметрам значительно опережает большинство субъектов Федерации. Жесткая конкуренция среди провайдеров “Интернета”, предоставляющих доступ к сети, привела к резкому снижению цен. Сегодня через “Интернет” в Омске можно получить следующие услуги:

- ☞ заказать билеты на самолет не только из Омска, но и из большинства стран мира, рассчитать оптимальную схему перелета с пересадками;
- ☞ приобрести билеты на поезд;
- ☞ быстро получить текст любого законодательного акта или нормативного документа (как федерального, так и местного значения) из более чем 20000 документов, содержащихся на сервере системы “Гарант”;
- ☞ прочитать местную периодику (газеты, журналы, информационные сборники);
- ☞ ознакомиться с судебной практикой по арбитражным и гражданским делам, затрагивающим интересы предпринимателей и производителей;
- ☞ узнать цены и наличие лекарств в аптеках города;

³³ ОАО “Электросвязь” арендует кабельные каналы у АО “Ростелеком”.

☞ получить информацию о деятельности областной и городской администрации, вузов, научных и коммерческих структур Омской области.

Региональные органы власти и управления, крупные банковские и коммерческие структуры активно внедряют корпоративные компьютерные сети, переходят на бездокументальную систему делопроизводства. Если первоначально единственными крупными компьютерными базами данных были базы Управления внутренних дел и Городской телефонной сети, то теперь функционируют база данных земельного кадастра, управления юстиции, инвестиционных проектов на территории области и многие другие.

Через телефонные сети ОАО “Электросвязь” доступ в “Интернет” получили жители сельских районов области. В перспективе планируется обеспечить возможность предоставления услуг населению Омской области в районных узлах связи. Хотя первая сеть областного значения “ROSPAK” была создана еще в середине 1990-х гг. под выборы Президента РФ.

Информационная безопасность Омской области. Бурное развитие коммуникационных технологий в России диктует необходимость государственного контроля за сохранением и использованием стратегической информации. Это особенно актуально в том плане, что Омская область в рамках межрегиональной ассоциации “Сибирское соглашение” отвечает за вопросы развития связи, коммуникаций и информационных технологий в регионе.

На территории Омской области вопросы информационной безопасности отнесены к ведению созданной в марте 1998 года Областной комиссии по информационной безопасности. Основными направлениями работы комиссии являются:

- ☞ анализ текущего состояния информационной безопасности в Омской области, выявление. Прогнозирование и оценка возможных угроз и дестабилизирующих факторов;
- ☞ разработка нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере информационной безопасности;
- ☞ инвентаризация информационных ресурсов и обеспечение их защиты;
- ☞ организация межрегионального сотрудничества и организация работ по защите информации государственными учреждениями и ведомствами;
- ☞ экспертиза региональных программ информатизации и автоматизации в части обеспечения информационной безопасности;
- ☞ совершенствование финансового обеспечения работ по защите информации путем организации оказания платных услуг предприятиям негосударственного сектора и др.

Комиссия по информационной безопасности Омской области вправе запрашивать от органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, необходимую информацию, документы и материалы. Комиссия работает в тесном взаимодействии с органами государственного надзора в области связи и информатизации, а также государственной и общественной безопасности. Обобщенная в результате работы комиссии информация представляется Губернатору Омской области.

§ 5. Подготовка и переподготовка кадров

Профессиональное образование является важным элементом подготовки квалифицированных кадров. Важнейшей тенденцией развития профессионального образования в условиях современной России стала **регионализация** - процесс, направленный на гармонизацию системы профессионального образования и рынка труда.

Конституция (Основной закон) Российской Федерации**Статья 43**

1. Каждый имеет право на образование.
2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.
3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.
4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.
5. Российская Федерация устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Региональные системы профессионального образования отличаются значительными отклонениями территориальной и отраслевой структуры, формируя разные условия социально-экономического развития отдельных регионов и территорий. Так, концентрация высшего образования в Центральном регионе усиливает межрегиональные противоречия, способствует отставанию периферии в экономическом и социальном развитии. Преодоление этих противоречий - длительный процесс, усугубляющийся недостаточностью интеллектуального и финансового потенциала в регионах.

При переходе на современные наукоемкие производства проблема подготовки и переподготовки кадров выходит на первый план, т.к. профессиональная подготовленность выступает в качестве важнейшего фактора социального, политического и экономического развития территорий. В значительной мере, определяя уровень обеспеченности кадрами региональной экономики профессиональное образование (высшее, среднее, начальное) оказывает прямое воздействие на эффективность производства. Знания и умения выступают в качестве самостоятельного фактора экономического роста.

Сегодня в вузах Российской Федерации занято более 30% научных работников страны. Высшая школа, располагает значительным научным потенциалом, она в состоянии решать сложные научные проблемы. При этом профессиональному образованию свойственны особенности, обусловленные спецификой территориальной организации экономики регионов, их географического положения, расселения и исторического развития. Система профессионального образования выполняет ряд разнообразных функций:

экономическая - удовлетворение потребности общества в высокопроизводительных кадрах, тогда как повышение образовательного уровня населения сопровождается ростом доходов и повышением уровня жизни;

социальная - социальное развитие территории, снижение преступности, удовлетворение потребности людей в особом социальном статусе;

интеллектуальная - обеспечение структурной перестройки экономики в пользу более наукоемких отраслей, удовлетворение потребности людей в знаниях и умениях;

идеологическая - формирование психологической готовности людей к переменам, внедрение новых политических взглядов, позиций и идей.

В каждом регионе складывается индивидуальная структура экономики и профессионального образования. Залогом сбалансированного развития региональной экономики служит наличие адекватной системы профессионального образования. Отсутствие, недостаточное или чрезмерное развитие одного из звеньев этой системы негативно сказывается на развитии отдельных частей региональной экономики и региона в целом.

Между производством и системой профессионального образования существует взаимосвязь. Территориальная организация производства формирует сеть профессиональных учебных заведений. Территориальная организация профессионального обра-

зования оказывает влияние на региональные особенности обеспечения кадрами и воздействует на развитие производства. При этом она выступает в качестве условия развития производительных сил и, одновременно, одного из важнейших слагаемых предпринимательского климата.

Очевидно, что экономические и социальные новации на местах невозможны без решения проблем профессионального образования в регионах. Профессиональное образование, особенно высшее, в состоянии выступить в качестве лейтмотива регионального развития.

Региональные особенности системы высшего образования. Высшая школа Российской Федерации располагает уникальным интеллектуальным потенциалом: в 1995 году в вузах работало более 135 тыс. преподавателей, имеющих ученую степень. В московских вузах число преподавателей, имеющих ученую степень, достигло 30 тыс. человек. Это больше, чем во вместе взятых Северном, Центрально-Черноземном, Дальневосточном, Восточно-Сибирском, Волго-Вятском районах.

Вузовский научный потенциал также характеризуется значительными региональными различиями. Кроме Москвы, большим вузовским потенциалом обладает Санкт-Петербург (14,6 тыс. преподавателей с ученой степенью), Ростовская (4,4 тыс. чел.), Свердловская (4,1 тыс.), Нижегородская (3,1 тыс. чел.), Самарская (3,4 тыс. чел.) области, республика Татарстан (3,6 тыс. чел.).

Показатели развития региональных систем образования

Развитие региональных систем образования характеризуется системой показателей, включающей:

- абсолютные показатели учебного процесса (контингент, прием, выпуск);
- относительные показатели масштабов учебного процесса на 1000 жителей региона и на 1000 человек в определенной возрастной группе;
- количество профилей обучения (разнообразие специальностей);
- отраслевая структура подготовки кадров, доля подготовки для отдельных отраслей хозяйства;
- интеллектуальный потенциал вузовского центра (число ученых, преподавателей высшей квалификации, докторов, кандидатов наук, число научных лауреатов, другие официальные признания);
- официальный рейтинг вузов (по Госкомвузу);
- образовательно-профессиональный потенциал региона;
- расходы на образование (высшее, среднее, начальное), в том числе процент бюджетных отчислений.

Такая организация вузовского потенциала регионов объективно способствует их разделению на сильные и слабые. Так, 52% бюджетных ассигнований на вузовскую науку приходится на Центральный район, 12% - на Северо-Западный. В то время как доля Дальневосточного экономического района составляет лишь 2%, Северного - 0,5%, Восточно-Сибирского - 3%.

Значительные региональные различия наблюдаются и в материальной базе вузов. Старейшие вузовские центры сохраняют лидирующее положение по обеспеченности учебно-лабораторными площадями. Первые три места по данному показателю занимают Москва, Санкт-Петербург и Томск. Такие субъекты Федерации, как республики Хакасия, Алтай, Карачаево-Черкесская и Магаданская область уступают им более чем в два раза.

В 1995 году в Российской Федерации насчитывалось 566 государственных вузов. Распределение регионов России по уровню развития высшего образования дает представление об особенностях территориальной организации высшей школы.

Российское высшее образование концентрируется в Москве и Санкт-Петербурге. В Москве в 1994 г. функционировал 81 государственный вуз, в котором обучалось 17,3% студентов Российской Федерации. По числу студентов на 10000 человек (506 чел.) Москва почти в 3 раза превышает среднероссийский показатель (171 чел.). В Санкт-Петербурге насчитывается 42 вуза с 200 тыс. студентов, что составляет 8,0% от их численности в Российской Федерации. По количеству выпускаемых специалистов

высшей квалификации, кроме Москвы и Санкт-Петербурга, важную роль играют Ростовская (18 вузов, 82,6 тыс. студентов), Свердловская (16 вузов, 76,5 тыс. студентов) и Новосибирская (16 вузов, 68,8 тыс. студентов) области.

В начале 90-х годов в Российской Федерации появились первые негосударственные учебные заведения. За очень короткое время система негосударственного высшего образования получила значительное развитие. В конце 1995 г. в 193 негосударственных вузах России обучалось 52 тыс. студентов, или 4,9% от их общего числа в высших учебных заведениях. Правда, в последние годы процесс распространения негосударственного образования несколько замедлился из-за трудностей в аккредитации.

По развитию системы негосударственного образования лидируют Центральный (42,6% приема студентов), Северо-Кавказский (30,9%) и Северо-Западный (8,4%) экономические районы. В 1994 г. 34,7% общего приема в негосударственные вузы России приходилось на Москву. Негосударственное высшее образование дополняет систему государственного образования, осуществляя подготовку специалистов наиболее престижных профессий (в первую очередь по экономике и праву).

Однако, в большинстве регионов России негосударственное образование пока не играет существенной роли. Так, в Центрально-Черноземном, Северном, Восточно-Сибирском, Поволжском и Уральском районах на негосударственные вузы приходится менее 6% студентов.

Распределение регионов России по уровню развития высшего образования

Уровень развития	Субъекты Федерации
Очень низкий	Мурманская, Камчатская, Магаданская и Сахалинская области. Республики Тува и Хакасия. Еврейская АО.
Низкий	Архангельская, Новгородская, Кировская, Псковская, Липецкая, Калужская, Костромская и Читинская области. Республики: Коми, Якутия, Адыгея, Карачаево-Черкессия, Чечня, Алтай, Калмыкия.
Средний	Владимирская, Вологодская, Брянская, Тульская, Рязанская, Смоленская, Белгородская, Курская, Тверская, Тамбовская, Астраханская, Ульяновская, Курганская, Оренбургская, Калининградская, Амурская, Тюменская, Кемеровская и Орловская области. Республики: Карелия, Чувашия, Дагестан, Марий Эл, Удмуртия, Бурятия, Кабардино-Балкария, Мордовия. Краснодарский, Ставропольский, Алтайский края.
Выше среднего	Ивановская, Нижегородская, Вологодская, Воронежская, Пермская, Челябинская, Ярославская, Саратовская, Омская, Иркутская, и Томская области. Республики Башкортостан и Северная Осетия. Красноярский, Приморский и Хабаровский края.
Высокий	Новосибирская, Ростовская, Свердловская и Самарская области. Республики Татарстан.
Очень высокий	Московская область с Москвой, Ленинградская область с Санкт-Петербургом.

Источник: CD-ROM "Регионы России".

Региональные особенности развития среднего специального образования. Проблемы трудоустройства выпускников, финансовые трудности в последние годы привели к сокращению приема в средние специальные учебные заведения России. С 1992 по 1994 гг. число учащихся в них сократилось на 10% и достигло 1871 тыс. человек. За 15 последних лет численность учащихся средних специальных учебных заведений России сократилась более чем в 1,4 раза, число учащихся на вечерней форме обучения - в 3,7 раза, а на заочной форме - в 1,6 раза.

Тенденция сокращения учащихся в ССУЗах наблюдается во всех экономических районах. Однако темпы этого сокращения имеют географические отличия. Наиболее быстро сокращается численность учащихся в Центральном (в 1994 г. она достигла 85% от уровня 1992 г.), Северо-Западном (87%) и Северо-Кавказском (85%) регионах. Среди отдельных субъектов Российской Федерации наибольший спад наблюдается в Москве

(76,9% к уровню 1992 года). Это достаточно негативная тенденция, поскольку именно среднеспециальное образование в наибольшей степени привязано к производственным технологиям в экономике.

Среднее специальное образование по сравнению с высшим образованием характеризуется более равномерным размещением. В России нет регионов, где более чем в 2 раза превышен среднероссийский показатель числа учащихся на 10000 человек населения (он составил в 1994 г. 126 человек). Среди экономических районов данный показатель имеет максимальные значения в Уральском (142 чел.), Центрально-Черноземном (141 чел.), Поволжском (142 чел.) районах. Наименьшее значение показателя - в Северо-Кавказском (104) и Северном (110) районах. Лишь в Еврейской автономной области данный показатель (193), более чем в 1,5 раза превышает среднероссийский уровень.

Наиболее отстающими регионами по развитию среднего специального образования в России являются Чукотский автономный округ (62 чел.) и Мурманская область (72 чел.). К регионам, где уровень развития среднего специального образования значительно ниже среднероссийского, принадлежат республики Ингушетия, Чечня, Дагестан, Кабардино-Балкария, а также Магаданская и Сахалинская области.

Более выражены региональные различия в конкурсных показателях дневных отделений средних специальных учебных заведений. Быстрый рост транспортных тарифов сократил число поступающих из отдаленных регионов. Это вызвало увеличение конкурса в одних регионах и снижению в других, создало барьеры для абитуриентов из периферийных районов. Так, конкурс в 1994 г. на Чукотке достиг фантастической величины - 22 чел. на место, в Туве - 4,2, в Якутии - 2,4, в Мурманской области - 2,2 чел. (среднее значение по России - 1,6). Вместе с тем, в Новгородской, Псковской и Тамбовской областях конкурс в средние специальные учебные заведения составил всего 1,3 чел. на место. Здесь и в ряде других регионах европейской части страны средние специальные заведения испытывают серьезные трудности с комплектованием. А если принять во внимание сокращение рождаемости в начале 90-х г.г., то значительная часть средних специальных учебных заведений Центральной России к 2000 г. может оказаться без учащихся.

Таким образом, если прежде при оценке перспектив развития региональной экономики первостепенное внимание уделяли обеспеченности территории минеральными ресурсами, то сегодня особое значение приобретает состояние и перспективы развития профессионального образования.

Высшее и среднее профессиональное образование в Омской области. Существенный вклад в стабилизацию социально-экономической ситуации в Омской области вносят учебные заведения профессионального образования и научные организации. Сегодня каждый десятый представитель трудоспособного населения Омской области занят в сфере профессионального образования. Из 89-ти регионов России Омская область занимает 6-е место по числу студентов средних профессиональных учебных заведений на 10000 человек и 12-е место по числу студентов вузов.

Вузовская наука в Омске многие годы обслуживала военно-промышленный комплекс и финансировалась в основном по этим статьям. Исследования в области гуманитарных знаний проводились главным образом на энтузиазме преподавателей за счет их основного рабочего времени. Изменения в социально-экономической обстановке ухудшили положение первой группы исследователей и мало что добавили вторым.

Принятый летом 1996 года Закон РФ "О науке и государственной научно-технической политике" существенно расширяет полномочия субъектов федерации в управлении сферой науки и образования. Последовавшие решения Правительства РФ

создали нормативно-правовую базу для структурной перестройки системы научных учреждений и организаций в ходе их аккредитации субъектом федерации.

На протяжении уже ряда лет в бюджете Омской области существует статья расходов “Господдержка науки и высшей школы”, из которой финансируются большинство областных научных и научно-технических программ. В Администрации области разработан проект закона “О государственном регулировании в сфере научной деятельности и научно-технической политики в Омской области”. Законопроект предполагает введение в Омской области мер, обеспечивающих мобилизацию и поддержку коллективов, занятых в сфере научной и научно-технической деятельности, научных работников и изобретателей на решение региональных социальных и экономических задач.

Три принципиально важных вопроса проблемы:

1. реструктуризация сети учебных заведений высшего и среднего профессионального образования;
2. дополнительное профессиональное образование как мощный источник финансирования развития учебных заведений;
3. интеграция науки и профессионального образования.

В Омске сегодня насчитывается свыше 230 докторов наук и около 2000 кандидатов наук. Более 35% из них работают в вузах. Над кандидатскими диссертациями трудится около 1200 человек; в 1996 году в 1,5 раза по сравнению с предыдущим годом увеличился прием в аспирантуру, эта тенденция сохраняется и поныне. В девяти вузах и академических НИИ работают 11 докторских и 20 кандидатских специализированных советов по защите диссертаций. На федеральном уровне решается вопрос об открытии в Омске докторских советов по химии и социальной философии, кандидатских по механизации сельскохозяйственного производства и др.

В высших учебных заведениях Омска осуществляется обучение по 118 специальностям из 420 существующих в стране, в колледжах и техникумах по 89 из 256. Омск полностью обеспечивает свои потребности в специалистах массовых профессий, но некоторые специальности и учебные заведения являются достаточно редкими.

Итоги набора на 1 курс дневного отделения омских вузов в 1997 году.

Вуз	Кол-во фак-культуретов	Кол-во специальностей	Зачислено абитуриентов				Всего зачислено	Подано заявлений
			На плановые места с бюджетным финансированием		На коммерческой основе			
			Федеральный бюджет	Местный бюджет	Средства организаций	Средства физических лиц		
ОмГУ	7	15	672	25	14	220	931	2223
ОмГПУ	13	12	901	0	0	174	1075	3320
ОмГТУ	10	29	1024	0	0	36	1060	2104
ОмГАУ	9	18	1175	0	158	53	1386	2673
СибГАФК	2	-	356	0	0	40	396	730
ОмГАПС	5	10	531	0	30	31	592	1270
ОмГМА	4	4	346	0	39	70	455	984
ОмГИС	2	6	230	0	10	61	301	718
СибАДИ	5	12	770	0	26	149	945	2617
ТФОМГПУ	3	3	154	0	0	1	155	325
ОФМГУК	3	3	42	0	0	87	139	145
ОФАГИК	2	2	94	0	0	0	94	205
ОФНГАВТ	1	2	40	0	0	20	60	218
СибЭКО	1	1	0	0	10	22	32	86
ИпиЭ	1	1	0	0	0	78	78	82

	68	118	6335	25	287	1042	7699	17700
--	----	-----	------	----	-----	------	------	-------

В 1995-98 г.г. многие учебные заведения снизили набор студентов на специальности, не пользующиеся спросом, переориентировавшись на другие, остродефицитные специальности. Например, Индустриально-педагогический колледж обновил номенклатуру специальностей на 1/3, организовав подготовку правоведов, менеджеров, социальных педагогов и специалистов в области вычислительной техники.

Впервые в Омске открыта подготовка по специальностям “Финансы и кредит” в ОмГУ, “Информационные системы” в ОмГАПС и ОмГТУ, “Тепловые электрические станции”, “Машины и аппараты химических производств” в ОмГТУ, “Внутригосударственное регионоведение”, “Лесное и лесопарковое хозяйство” в ОмГАУ, “Дизайн”, “Социально-культурный сервис и туризм” в Институте сервиса, “Коммерческая экспертиза качества продовольственных товаров” в Омском филиале МГУК.

Принятый летом 1996 года Закон РФ “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” упорядочил многие вопросы жизнедеятельности вузовских коллективов. Все государственные вузы в соответствии с этим законом внесли изменения в Уставы, заключили договоры с Комитетом по управлению имуществом Омской области, на основании которых получили в полное хозяйственное ведение имеющуюся государственную собственность. Закон установил обязательность выборов ректора через каждые пять лет. Такие выборы уже прошли в Аграрном университете, Академии физической культуры, Техническом университете, Медицинской академии и СибАДИ.

Реорганизация учебных заведений в большинстве случаев сопровождается укреплением учебно-материальной базы, переходом на новые технологии обучения студентов и проведения научно-исследовательских работ. 14 техникумов и училищ сегодня подняли свой статус до колледжа, 4 института - стали университетами (аграрный, педагогический, технический и путей сообщения), 2 - академиями (медицинская и физической культуры). Омский технологический институт бытового обслуживания реорганизован в Омский государственный институт сервиса.

На протяжении последних лет растет прием в учебные заведения высшего и среднего профессионального образования. Летом 1997 года на дневные отделения вузов приняты 7699 человек - на 10% больше, чем в 1996 году. Практически весь прирост произошел за счет платного обучения, в том числе и в негосударственных учебных заведениях. Количество мест федерального бюджетного финансирования увеличилось на 0,8% (с 6283 до 6335).

Структура оплаты за обучение в омских вузах на 1 году обучения	1996 г.	1997 г.	Прирост, %
	Федеральный бюджет	6283	6335
Областной бюджет	25	25	0,0
Средства организаций	135	287	112,6
Средства физических лиц	558	1042	86,7

По некоторым специальностям конкурс на платное обучение был весьма высок: например, на юридический факультет ОмГУ зачислены абитуриенты, набравшие 13 баллов по итогам 3-х экзаменов и заплатившие 13,5 млн. рублей³⁴ за 1-й год обучения.

Анализ демографических данных по Омску и области показывает, что на ближайшие 8–10 лет выпуск из школ будет стабильным – около 35–40 тысяч потенциальных абитуриентов. С учетом абитуриентов из других городов РФ и северных областей Казахстана существующие цифры приема представляются вполне приемлемыми.

Омские вузы, колледжи и техникумы расширяют сферу своего влияния на Тюменский Север и ближнее зарубежье. Сегодня имеют филиалы и представительства в Тю-

³⁴ Все финансовые средства приводятся в ценах 1997 года.

менской области Технический университет, Индустриально-педагогический колледж, Автотранспортный техникум и некоторые другие учебные заведения. Третий год работает в Ташкенте филиал Омского государственного университета. По согласованию с органами государственной власти и управления Республики Казахстан ОмГУ и ОмГТУ открыли свои представительства или филиалы в Павлодаре, Петропавловске и Семипалатинске.

По нескольким направлениям решается проблема доступности высшего и среднего профессионального образования для сельской молодежи: создание филиалов омских учебных заведений в сельских районах, направление администрацией области выпускников сельских школ для целевой подготовки в омские вузы и др. Особое внимание уделяется работе с талантливой молодежью. Только в прошлом году адресная материальная помощь из областного бюджета студентам-сиротам составила около 160 миллионов рублей, более 140 миллионов выплачено студентам в виде именных стипендий Администрации Омской области.

Серьезных результатов следует ожидать от объединения вузов и учебных заведений среднего профессионального образования в единые учебные комплексы. Начало этой работе было положено 35 лет назад согласованием учебных планов и программ родственных учебных заведений. Сегодня Педагогический университет сразу на третий курс принимает лучших выпускников педагогических колледжей, Технический университет из химико-механического техникума, Академия физической культуры - выпускников педколледжа № 2 и Исилькульского УПЦ, Тарский филиал педуниверситета - выпускников Тарского педколледжа.

В экономически развитых странах до 60% всех средств, затрачиваемых на образование, расходуется на обучение взрослых. Сфера повышения квалификации и переподготовки специалистов подверглась самой серьезной ломке. Прекратили существование практически все отраслевые центры и институты повышения квалификации в производственной сфере, из-за недостатка средств ликвидированы отделы технического обучения на предприятиях. Эту нишу на рынке образовательных услуг осваивают государственные учебные заведения высшего и среднего профессионального образования, а также всевозможные негосударственные образовательные учреждения. В Омской области таких подразделений, филиалов и организаций насчитывается более 20.

Наиболее уверенно и последовательно работают Центр делового образования госуниверситета, Институт переподготовки кадров и агробизнеса в агроуниверситете, Региональный центр повышения квалификации при СибАДИ, Институт повышения квалификации работников образования Комитета по образованию Администрации области. Имеется опыт краткосрочных курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, проводимых на базе Инновационного центра переподготовки и повышения квалификации работников культуры и искусства. Главное управление Центрального банка РФ по Омской области ликвидировало свое подразделение, передав его функции Многофункциональной банковской школе.

Около года вызревала идея создания Омского аграрного академического союза, объединившего Аграрный университет, сельскохозяйственные техникумы и некоторые ПТУ с научно-исследовательскими институтами Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук. Шаг за шагом развивается Педагогический университет. Освоившись в новом статусе университета, коллектив пошел на перестройку организационной структуры, объединив родственные кафедры и факультеты в 3 института: Институт информатизации образования, Социально-педагогический институт и Институт искусств.

В 1997 году по инициативе Педагогического университета создано Некоммерческое партнерство “Педагогическое образование Омской области”, в состав которого на равноправной основе вошли: Комитет по образованию Администрации области, педуниверситет, Институт повышения квалификации работников образования и все педагогические колледжи. Главная цель “Партнёрства” - объединение усилий в подготовке педагогических работников на основе согласованных учебных планов, а также совместная реализация программ повышения квалификации и переподготовки учителей. В рамках этого объединения его участники связаны двухсторонними договорами, в которых определены обязанности сторон и основные направления сотрудничества.

Более жёсткая схема интеграции выбрана Университетом путей сообщения и Омским техникумом железнодорожного транспорта. Техникум должен войти в структуру университета, сохранив права юридического лица по доверенности и высокую степень самостоятельности в финансово-хозяйственной деятельности. После реализации этого проекта в Университете путей сообщения будет создана дополнительная вертикаль в области технического образования. В области экономического образования такую вертикаль уже образуют Лицей бизнеса и информационных технологий и Институт мировой экономики СибЭКО.

Лучшие результаты получаются при реализации целевых программ. Например, третий год подряд Педагогический университет реализует программу Миннаца РФ по повышению квалификации преподавателей русского языка и литературы русскоязычных школ Казахстана. В прошлом году они получили на эти цели около 700 млн. рублей. Следует отметить, что только система дополнительного образования, отвечающая современным социально-экономическим реалиям, способна гибко реагировать на меняющиеся кадровые запросы экономики и социальной сферы региона.

Разработка и реализация крупных целевых программ, как правило, сопровождается организацией подготовки по новой специальности. Так, после подписания соглашения между областной администрацией и РАО “Газпром” о совместном участии в газификации районов области Техническим университетом подготовлен комплект документов для лицензирования специальности “Вакуумная и компрессорная техника для физических установок”.

Подписано постановление Главы Администрации (Губернатора) Омской области, обязывающее Комитет по охране природы и Совет ректоров омских вузов организовать в соответствии со ст. 75 Закона РФ “Об охране природной окружающей среды” обязательную экологическую подготовку руководителей, специалистов и граждан на территории Омской области. Сейчас формируются первые группы слушателей из числа строителей и работников автомобильного транспорта.

Омское региональное отделение Федеральной комиссии по ценным бумагам выступило с инициативой создания негосударственного образовательного учреждения для переобучения и лицензирования специалистов, работающих с акциями, облигациями и другими ценными бумагами.

В рамках заключенного в конце 1997 года соглашения с шведским концерном “Volvo” планируется помимо открытия в Омске завода по сборке автобусов развернуть в Швеции информационную кампанию для привлечения интереса предпринимателей к Омской области. Для этого в Швеции и в Омске наши партнеры предлагают открыть информационные центры. В качестве рекомендации при подборе сотрудников Омского центра руководство “Volvo” выдвигает знание ими шведского языка. А без знания специалистами английского вообще невозможен информационный обмен в международной компьютерной сети “Internet”. При этом львиную долю коммерческой языковой

подготовки специалистов в Омске взяли на себя три негосударственных учебных заведения.

В связи с реформой жилищно-коммунального хозяйства начата подготовка специалистов на факультете промышленного и гражданского строительства СибАДИ. В течение ряда лет в Институте мировой экономики СибЭКО ведется обучение студентов по программе Открытого университета Великобритании “Эффективный менеджер”, а с 1997/98 учебного года в учебный процесс включена российско-голландская программа по маркетингу.

Омская область участвует в реализации крупных федеральных программ повышения квалификации и переподготовки кадров:

- ☞ государственных и муниципальных служащих (президентская программа);
- ☞ руководителей и специалистов-хозяйственников (правительственная программа).

Полным ходом разворачивается работа в рамках федеральной программы подготовки управленческих кадров для народного хозяйства, включающей обучение в России 5000 человек ежегодно и их стажировку за рубежом. Серьезным достижением является включение Госуниверситета в Федеральную целевую программу “Государственная поддержка интеграции высшего образования и фундаментальной науки”. В ноябре 1997 года завершен выход учебных заведений в международную компьютерную сеть Интернет – введен в действие “Интернет-центр” Омского государственного университета, созданный в рамках федеральной программы “Университеты России”.

§ 6. Страховая деятельность

Страховая деятельность в России приобрела характер особого вида коммерческой деятельности после ликвидации государственных монополистов - “Госстраха” и “Ингосстраха”, и принятия Закона РФ “О страховании”. Многочисленные коммерческие страховые общества, осуществляющие операции на страховом рынке России, до сих пор не достигли должного развития, о чем свидетельствует высокая рентабельность у страховщиков и низкий процент охвата страхового поля.

Сфера страхования способствует повышению эффективности предпринимательской и инвестиционной деятельности. Это определяет значимость развития страхования для интеграции Российской Федерации в мировое сообщество. Одной из проблем страхового рынка в России является формирование современной законодательной, правовой базы применительно к западноевропейским и американским стандартам, обеспечивающей сбалансированное удовлетворение интересов страхователей и страховщиков. Актуальной проблемой становится привлечение коммерческих страховых компаний к страхованию государственной, муниципальной и казенной собственности.

В настоящее время правовую основу функционирования страхового рынка России составляет принятый 27 ноября 1992 г. закон РФ “О страховании” и Гражданский кодекс РФ, а также соответствующие законодательные и нормативные акты. Реально правовые отношения закрепляются в правилах и условиях страхования, характеризующихся большим разнообразием и нестабильностью.

Анализ источников и практика их применения показывает несовершенство правового регулирования страховых отношений. Так, не урегулированы разночтения по отдельным положениям ГК РФ и Закона “О страховании”, об обязательных видах страхования, перестраховании, формировании страховых резервов и их размещении, о лимитах ответственности страховщиков, защите отечественного страхового рынка, валютных операциях страховщиков и т.д. Все это усугубляется отсутствием обоснованных методик и пособий по организации деятельности страховщиков.

Сущность страхования состоит в формировании определенного денежного (страхового) фонда и его распределении во времени и пространстве с целью возмещения возможного ущерба (убытков) клиентам при несчастных случаях, стихийных бедствиях и других обстоятельствах, приводящих к потере собственности и активов, предусмотренных условиями договора страхования. В страховании участвуют две стороны:

- ☞ **страховщик** - формирующий страховой фонд,
- ☞ **страхователь** - участвующий в создании страхового фонда путем определенной системы страховых взносов (страховых платежей).

Между страхователями распределяется сумма возмещения понесенного ими ущерба. Если договором страхования предусмотрена ответственность страхователя за ущерб, нанесенный третьим лицам, то этот ущерб также компенсируется из страхового фонда.

Число получателей возмещения из страхового фонда обычно меньше числа страхователей, т.е. участников фонда. Поэтому страховщик имеет возможность возмещать полностью или частично убытки. В случае, если возмещение превышает размеры страхового фонда, применяется т.н. “перестрахование”, когда страховые фирмы сами страхуют друг друга от возможной неплатежеспособности.

Таким образом, чем больше страхователей привлечено к страхованию, тем меньше будут суммы взносов каждого страхователя, поскольку в формировании фонда участвуют все страхователи, а возмещение ущерба производится только пострадавшим. Суммы возмещения убытков отдельного страхователя обычно во много раз превышают уплаченные им страховые взносы. Однако, как показывает страховая практика, почти каждый страхователь с течением времени несет те или иные убытки в связи с возникновением различных случайностей, поэтому он гарантирован от крупного ущерба своим участием в страховом фонде.

Экономическая сущность страхования заключается в том, что убытки раскладываются на многих страхователей, а взносы необременительны для каждого. Разница между суммой собранных страховых взносов и суммой выплаченных убытков составляет доход страховщиков. Страхование, как метод возмещения материальных потерь от непредвиденных природных и социальных явлений, выполняет тройную задачу: обеспечивает экономические интересы граждан, предпринимательской структуры и всего общества.

В условиях рыночных отношений коммерческая структура или отдельный гражданин редко имеют достаточные денежные резервы на случай крупного ремонта или восстановления имущества. Особенно большие выплаты связаны с возмещением нанесенного вреда здоровью и имуществу третьих лиц, которые могут составить для виновной стороны десятки и сотни тысяч рублей. Хозяйствующие субъекты также не заинтересованы в резервировании свободных средств, предназначенных для возмещения убытков, возникающих при гибели или повреждении материальных ценностей и выплат денежных компенсаций.

Государство также заинтересовано в развитии страховых отношений. С одной стороны, государство заинтересовано в восстановлении утраченных или поврежденных материальных ценностей граждан и юридических лиц, а с другой – в том, чтобы возмещение причиненного ущерба, происходило из страховых фондов, формируемых за счет налогоплательщиков. Это означает, что существуют естественные социально-экономические потребности в страховании. Формой выражения экономической потребности в страховом покрытии является страховой интерес, который может быть индивидуальным, коллективным или общественным. Вероятностный характер несчастных случаев порождает разрыв между объективным наличием страхового ин-

тереса и его осознанием субъектами страховых отношений. С этим обстоятельством связано возникновение и развитие различных видов страхования.

Страхование делится на **обязательное** и **добровольное**. Страхование гражданской ответственности, предусматривающее возмещение ущерба третьим лицам, может быть признано в качестве важнейшей общественной потребности и определено таковым государством путем законодательного введения его обязательности, а индивидуальный и коллективный страховой интерес, обычно охватываются добровольными видами страхования. Таким образом, различия в уровне страховых интересов и потребностей отражаются на способах правового регулирования страховых отношений. Обязательное страхование, предусматривается для страховых организаций и страхователей законом, а добровольное страхование – договорами между страхователем и страховщиком.

Страхование носит эквивалентный характер и базируется на соотношении объема поступающих страховых платежей и объема выплачиваемого возмещения. Это требует систематического уточнения размера производимых страхователем платежей и учета уровня вероятности страховых событий. В поддержании эквивалентности объективно заинтересованы как страхователи, так и страховщики. Договорные отношения между страхователем и страховщиком в качестве равноправных лиц не нарушаются и при обязательном страховании.

Обязательность вступления в страховые отношения диктуется законом, но условия страхования, размеры страховых премий и страхового возмещения определяются добровольно субъектами договорных отношений. С развитием рыночных отношений в России, приватизацией государственной собственности, расширением предпринимательской деятельности, сокращением доли государственных структур в покрытии убытков, связанных с производственной деятельностью или интересами граждан, потребность в страховании будет возрастать, а в сферу страховых отношений станут вовлекаться новые объекты и субъекты. Это неизбежно потребует совершенствования правового, организационного и экономического механизма управления страховым делом.

Формирование и особенности страхового рынка в РФ. Ежегодно страховые организации в промышленно развитых странах аккумулируют в виде страховых платежей примерно 7–8% ВВП³⁵. В Российской Федерации страховые взносы достигают только 1,5% ВВП, а большинство российских страховщиков не обладает финансовым потенциалом, позволяющим взять ответственность по крупным рискам. Суммарная величина уставных капиталов всех страховщиков России составляет чуть более 1,6 млрд. руб.

В настоящее время на территории России страхование осуществляют около 3000 страховых компаний, из них 2750 внесено в Государственный реестр. Как и в других странах с рыночной экономикой, в Российской Федерации страховое дело представлено множеством различных по масштабам и правовым формам страховых обществ. Деятельность этих обществ регулируется законодательными актами, за неисполнение которых страховые компании несут финансовую и уголовную ответственность.

До начала реформ в нашей стране монопольное право на проведение страховых операций имели организации, входившие в систему Министерства финансов СССР, права и обязанности которых определялись соответствующими положениями и ведомственными инструкциями. При этом поступления от страхования выступали как дополнение к бюджетным резервам. Это отрицательно отражалось на страховой деятельности, так как сдерживало ее развитие и способствовало изъятию в государственный бюджет значительной части страховых ресурсов.

³⁵ ВВП – валовой внутренний продукт.

Однако и бюджет имел крупные непредвиденные расходы для покрытия случайных потерь государственных и кооперативных организаций. Развитие страхования в условиях государственной монополии шло от предложения к спросу. Министерство финансов СССР утверждало правила страхования, а предприятия и население были вынуждены с ними мириться. Правила предусматривали в основном защиту от стихии природы и несчастных случаев. Система государственного страхования не могла принимать на свою ответственность коммерческие или политические риски.

Рыночная экономика требует нового подхода к страхованию, расширения видов страховых услуг в зависимости от страхового и экономического интереса страхователей. Особую актуальность приобретает внедрение различных видов страхования ответственности предпринимателей, экологических и коммерческих рисков, профессиональной ответственности лиц в сфере интеллектуального труда и др. Развитие современного страхового дела немыслимо без сочетания смешанного, акционерного, кооперативного, взаимного и других схем страхования.

В 1992-97 годы происходил активный процесс создания самостоятельных страховых организаций, которые пытаются восполнить пробелы в работе государственного страхования, приспособиться к требованиям рынка. Однако пока они не располагают необходимыми резервными фондами, не всегда могут обеспечить гарантии выполнения принятых обязательств и занимаются выборочным страхованием рисков с высокой рентабельностью. Формирование страхового рынка носит зачастую стихийный характер и во многих случаях защита интересов страхователей не обеспечена должным образом.

По характеру страховых операций все фирмы, функционирующие на страховом рынке, можно разделить на две группы независимо от их организационно-правовых форм. Первая – страховщики, ориентирующиеся на проведение едва ли не всех видов страхования, стремящихся набрать крупный портфель заключенных договоров. Вторая группа – страховые общества, специализирующиеся на ограниченном наборе страховых операций. К ним относятся общества медицинского страхования и некоторые другие. В основе большинства видов страхования, лежат правила, действовавшие в системе государственного страхования. Но есть отличия в содержании, организации страховых операций и условиях страхования.

Российский рынок сильно монополизирован. На долю 100 крупнейших компаний приходится около 60% поступлений, а на долю двух крупнейших страховщиков – "Росгосстрах" и АО "Ингосстрах" – более 25% собранных страховых взносов. Темп роста суммарной страховой премии примерно соответствует уровню инфляции.

Другой характерной особенностью страхового рынка является превышение величины собранной премии над объемом выплат – средний уровень выплат составляет всего около 70%. Тогда как за рубежом эта цифра достигает 90% и выше. Иначе говоря, российские страховщики завышено оценивают принимаемые риски и вероятность наступления страховых случаев.

Высокая доля остающейся в распоряжении компаний страховой премии не стимулирует инвестирование ими своих активов. Зачастую страховые фирмы предпочитают через дочерние структуры вкладывать деньги в торгово-посреднические операции. В деятельности многих страховых обществ выявились отрицательные стороны: чрезмерная коммерциализация, высокие тарифы, отсутствие контроля за использованием средств, состоянием балансов и страховых резервов. Следует подчеркнуть, что российские страховщики охватывают не более 10% потенциального рынка.

Основное бремя расходов по ликвидации последствий природных и техногенных катастроф ложится на государственный бюджет. Возможности национальных страхо-

вых компаний размещать крупные страховые риски (экологические, атомные, индустриальные, транспортные) остаются низкими. Можно отметить ряд общих недостатков в деятельности страховых фирм. Многие из них оказываются ненадежными партнерами, что связано с деятельностью недобросовестных страховщиков, сознательно не выполняющих обязательства по договорам. Пока недостаточна инфраструктура по размещению страховых рисков среди нескольких страховых организаций. Настоятельной потребностью стало законодательное закрепление минимального размера уставного капитала страховых компаний.

Развитие страхового рынка в России на фоне стабильного роста страховых операций характеризуется довольно противоречивыми тенденциями. Наблюдается односторонняя направленность развития страховых услуг в сторону обязательных видов страхования. Суммарная доля премии по этим видам страхования в 1993–96 гг. увеличилась более чем в 3 раза при незначительном росте страховых платежей по другим видам страхования.

Недострахование, или страхование имущества не на полную стоимость составляет одну из наиболее трудных проблем. Это означает, что наличие страхового полиса не гарантирует реального возмещения понесенного страхователем убытка. Так, по данным Госкомстата РФ, средняя страховая сумма по страхованию средств транспорта, принадлежащего гражданам, составляет 9 тыс. руб., что составляет менее 25% стоимости автомобиля среднего класса. Разумеется, что страхователь на эти деньги не может восстановить утраченное имущество. Еще большую озабоченность вызывает проблема недостаточного страхования объектов собственности предпринимательских структур и государства. Страховая сумма по договору страхования имущества юридических лиц не превышает 4,5% восстановительной стоимости основных производственных фондов.

Данные Торгово-промышленной палаты РФ показывают, что большинство коммерческих структур тратит на страхование менее 1,5% своих доходов. Это свидетельствует о том, что главная причина негативного отношения населения к страхованию - ненадежность страховщиков. Можно выделить следующие причины этой ненадежности:

- ☞ недостаточность страховых резервов по отношению к принятым обязательствам, приводящая к убыткам и потере платежеспособности;
- ☞ низкая ликвидность собственных средств, размещенных преимущественно в объектах недвижимости, и незначительный уставный капитал;
- ☞ неэффективная инвестиционная политика, приводящая к выводу из прибыльного оборота части страховых резервов и собственных средств и образованию дебиторской задолженности;
- ☞ несбалансированный страховой портфель, сочетающий повышенные риски с отсутствием современных страховых продуктов и приводящий к сужению страхового рынка.

Не оказывает пока стимулирующего воздействия на внутренний страховой рынок и возможность участия иностранного капитала в создании страховых организаций в России. Законодательство РФ разрешает иностранным юридическим лицам и гражданам участвовать в учреждении страховых организаций при условии, что доля иностранных инвесторов в уставном капитале не превышает 49%. Однако, опасения западных партнеров в отношении политической стабильности в стране неблагоприятно сказываются на иностранных инвестициях в страховой бизнес. При снятии ограничений и вступлении РФ во Всемирную Торговую Организацию отечественные страховщики окажутся в жестких конкурентных условиях и вряд ли смогут удержать свои страховые портфели.

Объединения страховщиков. В России происходит объединение страховых компаний в союзы и ассоциации. Первым был учрежден Российский союз страховщиков

(РОСС). Его членами стали в основном негосударственные страховые организации. Союз объединил около 400 страховых организаций. В начале 1992 года был учрежден Страховой союз России, включивший АО "Ингосстрах", "Россия" и компании Росгосстраха. В России образовано также более четырех десятков союзов и ассоциаций страховщиков (в основном – по региональному принципу).

Раздробленность не позволяла страховщикам эффективно отстаивать свои интересы в органах государственного управления и взаимодействовать с зарубежными объединениями страховщиков. Поэтому в марте 1996 г. страховые союзы объединились во Всероссийский Союз страховщиков (ВСС), который призван осуществлять защиту и представлять интересы своих членов в государственных и общественных организациях, предоставлять информационные и консультационные услуги, развивать образование и подготовку кадров страховщиков.

Дальнейшее развитие страховых организаций будет определяться характером принятых законодательных норм. В настоящее время большинство страховых фирм еще не собрало капитал, необходимый для полноценной страховой деятельности. Поэтому введение лимита для минимальной величины уставного капитала и допуск иностранных страховых групп на российский рынок могут вызвать монополизацию страхового дела в крупных страховых компаниях. Вместе с тем, на устойчивости страхового рынка благоприятно скажется создание объединений страховщиков (пулов), занятых в близких сферах страхования.

25 февраля 1993 г. между страховщиками России (Росгосстрах), Белоруссии (Государственная страховая коммерческая организация), Казахстана (Госкомстрах), Азербайджана (Азерсыгорт), Туркменистана (Госстрахком), Украины ("Оранта"), Узбекистана (Главное управление Госстраха), Грузии (Госстрахком), Киргизии (Госкомстрах "Кыргызстан"), Таджикистана (Таджикская государственная страховая коммерческая организация) подписано соглашение, которое предусматривает:

- ☞ унификацию страхового законодательства;
- ☞ исследование проблем тарифной политики;
- ☞ обмен информацией по вопросам страховой деятельности;
- ☞ проведение перестрахования;
- ☞ осуществление на номинальной основе посреднических услуг по страхованию грузов, средств транспорта, а также проведение государственных и добровольных видов страхования;
- ☞ оформление страховых сертификатов;
- ☞ содействие в оформлении документов при страховых событиях и т.д.

Хотя это соглашение подписано государственными страховыми компаниями, его положениями могут пользоваться и независимые страховщики. Конечной целью интеграции должно стать укрепление национальных страховых рынков и поэтапное создание единого страхового рынка на территории стран СНГ с унифицированной законодательной базой, развитой инфраструктурой и свободной конкуренцией. К числу первоочередных задач в этом направлении относится разработка международных соглашений по проблемам страхования:

- ☞ соглашения о принципах деятельности страховщиков, перестраховщиков и страховых брокеров на территории стран Содружества;
- ☞ соглашения по вопросам страхования владельцев автотранспортных средств, медицинского страхования и страхования ответственности при авиаперевозках;
- ☞ осуществление сотрудничества страховых организаций стран СНГ по перестрахованию крупных рисков, разработке типовых пуловых соглашений на территории стран СНГ;

☞ организация профессионального обучения страховых кадров.

На реализацию названных задач во многом направлена деятельность национальных объединений страховщиков, торгово-промышленных палат стран Содружества, органов страхового надзора. Для регулирования интеграционных процессов создан Координационный Совет по страхованию.

Ни для кого не секрет, что на страховом рынке России сегодня наблюдается недостаток антимонопольных норм, регулирующих страховой рынок. Практически отсутствует законодательство, регулирующее посредническую деятельность в страховании и перестраховании. Это привело к ситуации, когда страховые компании не получая лицензии на перестраховочную деятельность, бесконтрольно перестраховывают свои риски и формируют страховые резервы только по прямому страхованию. Многие российские страховые компании в России зачастую выступают как страховые агенты иностранных страховщиков.

Организационные формы страховых компаний. В настоящее время участники страхового рынка выступают в различных организационно-правовых формах:

- ☞ акционерных компаний;
- ☞ государственных и смешанных страховых организаций;
- ☞ хозяйственных товариществ;
- ☞ обществ взаимного страхования;
- ☞ совместных предприятий;
- ☞ страховых посредников.

Акционерные страховые компании – это компании, созданные в целях проведения страховых операций, уставный капитал которых формируется в результате выпуска и продажи ценных бумаг. Обычно они функционируют на тех же правовых основах, что и другие акционерные общества и могут осуществлять любые виды страхования на основе полученной лицензии. В общей численности страховых компаний акционерные общества открытого и закрытого типа составляют около 70%.

Общества взаимного страхования – это такая система договорных отношений между страхователями, при которой юридически самостоятельные члены общества объединяют средства для возмещения возможного ущерба. Необходимость создания обществ взаимного страхования вызвана потребностями в страховой защите учредителей и участников организаций по однородным группам рисков (например, имущественных, на транспорте, в сельском хозяйстве и т.д.). Общества взаимного страхования осуществляют страхование своих членов и являются некоммерческими организациями.

Государственные и смешанные страховые организации – самостоятельные, юридически обособленные страховые организации, капитал которых частично или полностью формируется за счет государственных средств. Они функционируют в сфере внешнеэкономической деятельности (например, "Международное агентство по страхованию иностранных инвестиций в РФ от коммерческих рисков"), в сфере страхования жизни и некоторых других видов страхования физических лиц (Росгосстрах).

Кооперативные страховые организации – одна из форм обществ взаимного страхования на основе паевого объединения финансовых средств членов (кооперативов, товариществ и частных предпринимателей). Главная цель кооперативных страховых организаций – обеспечение страховых интересов участников. Эта организационная форма организаций в условиях Российской Федерации встречается очень редко и пока не имеет больших перспектив для своего развития.

Хозяйственные товарищества – коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным капиталом. Товарищества могут созда-

ваться в форме полного товарищества и **командитного**³⁶ товарищества. В настоящее время к товариществам относится около 25% всех страховщиков. Большинство из них зарегистрировано как “товарищества с ограниченной ответственностью”. Новый Гражданский кодекс РФ не предусматривает такой формы хозяйствования, поэтому страховщикам предстоит перерегистрация.

Совместные предприятия. Совместные страховые компании могут создаваться в форме различного вида товарищества и акционерных обществ³⁷.

Страховые посредники могут функционировать и как товарищества, и как частные предприниматели (с образованием юридического лица), а страховые агенты – выступать в качестве служащих страховых компаний или их доверенных лиц по договорам поручительства. Сегодня посреднические службы в России представлены очень слабо. Между тем, за рубежом посреднические фирмы (в особенности в области транспортного страхования) обеспечивают страхователям наиболее выгодные условия страхования, надежность страхового покрытия и размеры страховых платежей.

В любом случае, независимо от организационной формы страховые организации создаются для осуществления страховой деятельности и не вправе заниматься производственной, торгово-посреднической и банковской деятельностью. При этом не имеет значения, осуществляется такая деятельность постоянно или страховые организации производят разовые операции. Не имеют права на ведение подобной деятельности и филиалы страховых организаций. При выявлении фактов ее осуществления налоговые органы предъявляют в арбитражные суды иски о признании сделок (деятельности) недействительными.

Вместе с тем, на страховом рынке наблюдается тенденция сращивания банковского и страхового капитала. С одной стороны, страховые компании вкладывают средства в высокодоходные банковские акции, с другой стороны, банки размещают деньги в ценных бумагах страховых компаний. Так, активно взаимодействуют страховые компании в группе МОСТ и холдинге Инкомбанка. В ближайшее время ситуацию на рынке страховых услуг будут определять два фактора. Тандем "страховая компания – банк" позволит реализовывать масштабные проекты, а привлечение новых высококвалифицированных кадров поможет разнообразить рынок страховых услуг.

Банкротство страховых организаций. При рассмотрении дела о банкротстве страховой организации лицом, участвующим в арбитражном процессе, признается государственный орган РФ по надзору за страховой деятельностью. Заявление о признании страховой организации банкротом может быть подано в арбитражный суд должником, конкурсным кредитором, прокурором и иным уполномоченным в соответствии с федеральным законом государственным органом.

Продажа имущественного комплекса страховой организации может быть осуществлена в ходе внешнего управления. При осуществлении конкурсного производства имущественный комплекс страховой организации может быть продан только с согласия покупателя принять на себя договоры страхования, по которым страховой случай не наступил до момента признания страховой организации банкротом. Покупателем имущественного комплекса страховой организации может выступать только страховая организация. В случае продажи имущественного комплекса страховой организации в ходе внешнего управления к его покупателю переходят все права и обязанности по договорам страхования, по которым на дату продажи имущества страховой организации страховой случай не наступил.

³⁶ Командит – лицо, несущее ограниченную ответственность.

³⁷ С участием иностранного капитала в России по состоянию на 1997 г. создано 75 страховых организаций.

Страхование в Омской области. По состоянию на 1 января 1998 года на территории Омской области было зарегистрировано 22 местных страховых компании. Из них у одной компании (СК “Птицепромсервис”) приказом межрегиональной страховой инспекции № 104 от 19.06.98 г. лицензия на осуществление страховой деятельности временно приостановлена. Кроме местных страховых компаний в Омской области активно действуют и иногородние (в основном - московские) компании, среди которых можно выделить наиболее крупные: “Военно-страховую компанию”, “АКВИКО”, “Ренессанс” и ряд других.

Многие из этих компаний переживают далеко не самые лучшие свои времена. Поэтому особое внимание при выборе делового партнера следует уделять анализу доступных данных об их финансовом состоянии и ресурсном потенциале. Ниже приведена информация о размере уставного капитала омских страховщиков и тех видах деятельности, лицензиями на осуществление которых они обладают.

Перечень омских страховых компаний на 01.01.98 г.

Наименование	Уставной капитал, руб.	Виды деятельности
Аверс-Гарант	45000	все виды страхования
АСКО-Забота	120000	медицинское страхование
Астор	1100000	все виды страхования
Астромед	40000	обязательное медицинское страхование
Достояние	2000000	все виды страхования
Исцеление	100000	обязательное медицинское страхование
Купеческое	2000000	иное, чем страхование жизни
МД Практик	50000	добровольное медицинское страхование
Прииртышье	нет данных	добровольное медицинское страхование
Омск-АСКО	7500000	все виды страхования
Омская страховая компания	2342000	иное, чем страхование жизни
Омь-Медстрах	96500	медицинское страхование
Птицепромсервис	1000000	все виды страхования
Росгосстрах-Омь	4000	все виды страхования
Рубеж	400000	иное, чем страхование жизни
Русь	12696206	все виды страхования
Русская палата	нет данных	иное, чем страхование жизни
Сибирское Страховое товарищество	820000	все виды страхования
Таврия	250000	иное, чем страхование жизни
Тисса	2000000	иное, чем страхование жизни
Флагман	50000	иное, чем страхование жизни

Разумеется и эта информация далеко не полностью отражает все нюансы регионального страхового рынка. Однако первичное представление о потенциале той или иной компании (и возможности страхового покрытия риска) из нее получить можно. Так, заявленный уставной капитал омских компаний составил в 1997 году 34542706 руб. (фактически – 322285537 руб.). По величине страховых резервов лидировали страховые компании “Омск-АСКО”, “Астор” и “Росгосстрах-Омь”.

Вложения омских страховых компаний в 1997 году (в руб.)

Государственные ценные бумаги	2160219
Ценные бумаги субъектов Федерации	972643
Другие активы	11852381
Банковские вклады	1934639
Ценные бумаги, паи, доля в уставном капитале	705079
Прочие ценные бумаги	9250897
Недвижимое имущество	3434172
Квартиры	3911312
Валютные ценности	266451

Денежные средства	2929565
Ссуды	465852

По показателю поступления страховых сборов в 1997 году лидировали три страховых компании: “Тисса” (86820050 руб.), “АСКО-Забота” (81447771 руб.) и “Омск-АСКО” (76390716 руб.), на которые пришлось 85% всех собранных омскими страховыми компаниями средств. По показателю страховых выплат также лидировали эти же страховые компании: “АСКО-Забота” (77399069 руб.), “Омск-АСКО” (61553171 руб.) и “Тисса” (46044939 руб.), выплатившие омским страхователям 89% всех страховых возмещений. В распоряжении страховых компаний Омской области осталось в виде дохода 38% в 1997 г. собранных денежных средств.

Приложение

Таблица 1. Удельный вес численности рабочих и служащих Омской области в отраслях (%)

	1993 г.	1994 г.	1995 г.	1996 г.	1997 г.
Всего по области	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Промышленность	25,2	23,3	21,9	20,8	21,1
Сельское хозяйство	18,1	17,3	17,1	15,9	14,8
Лесное хозяйство	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Транспорт	7,1	7,2	7,5	7,3	7,7
в том числе:					
- железнодорожный	2,2	2,3	2,5	2,4	2,2
- водный	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
- городской электрический	0,2	0,3	0,4	0,4	0,4
- автомобильный и другие виды транспорта, погрузочно-разгрузочные и транспортно-экспедиционные организации	4,1	4,1	4,1	4,1	4,6
Связь	1,2	1,3	1,4	1,4	1,5
Строительство	9,2	8,9	8,3	8,8	9,0
в том числе:					
- строительные и монтажные работы	8,1	7,3	7,3	7,7	7,5
- капитальный ремонт	0,6	1,1	0,6	0,8	1,1
- бурение	0,1	0,1	-	-	-
- проектные организации по обслуживанию строительства	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Торговля, общественное питание, МТС и сбыт, заготовки	9,8	10,1	9,6	10,0	9,5
из них:					
- общественное питание	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1
Информационно-вычислительное обслуживание	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство; бытовое обслуживание населения	4,4	5,0	4,7	5,0	5,1
в том числе:					
- жилищное хозяйство	2,5	2,4	2,3	2,3	2,2
- коммунальное хозяйство	1,6	2,4	2,1	2,2	2,6
- бытовое обслуживание населения	0,3	0,3	0,4	0,4	0,3
Здравоохранение, физкультура и спорт, социальное обеспечение	6,5	7,3	7,8	7,8	7,8
Образование	10,1	10,6	10,9	11,1	11,4
в том числе:					
- учебные заведения по подготовке кадров	2,2	2,4	2,4	2,7	2,5
- общеобразовательные школы и учреждения по воспитанию детей	7,9	8,2	8,5	8,4	8,9
Культура и искусство	1,6	1,8	1,9	1,8	1,9
Наука и научное обслуживание	1,9	1,7	1,5	1,3	1,2
из них:					
- научные и научно-исследовательские учреждения	1,0	1,1	1,0	0,8	0,9
Финансы, кредит, страхование, пенсионное обеспечение	0,9	1,3	1,4	1,4	1,4
Аппарат органов управления	2,1	2,8	4,0	5,5	5,1
из них:					
- аппарат органов государственного управления	1,8	1,8	1,9	2,0	1,8
- аппарат органов управления кооперативными и общественными организациями	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2

Источник: Труд в Омской области. 1997 год. Стат. сб. Омск. Облкомстат. 1998. С. 6-7.

Таблица 2. Шкала оценки технологических свойств земель

Контур- тур- ность полей, балл	Энергоемкость почв, балл								
	70	80	90	100	110	120	130	140	150
	Увеличение (+), уменьшение (-) налога, руб./га пашни								
Северная и центральная лесостепные зоны									
100	1322	1183	1051	919	786	661	522	390	264
95	1065	919	766	626	480	334	195	56	-84
90	793	633	473	313	153	-	-139	-271	-397
85	473	334	153	14	-160	-334	-522	-682	-849
80	153	-35	-216	-397	-564	-724	-926	-1120	-1322
75	-271	-487	-661	-849	-1016	-1190	-1406	-1615	-1817
70	-780	-981	-1176	-1364	-1545	-1719	-1949	-2172	-2380
Южная лесостепь									
100	1016	877	745	612	480	355	216	84	-42
95	759	612	459	320	174	28	-111	-251	-390
90	487	327	167	7	-153	-306	-445	-578	-703
85	167	28	153	-292	-466	-640	-828	-988	-1155
80	-153	-341	-522	-703	-870	-1030	-1232	-1427	-1629
Степная зона									
100	473	383	292	209	139	77	7	-84	-188
95	250	153	70	-7	-49	-139	-209	-299	-411
90	-14	-104	-181	-251	-313	-383	-466	-557	-668

Таблица 3. Шкала оценки местоположения земель

Эквивалентная грузоемкость сельхозугодий тонн/100 баллогектаров	Средневзвешенное эквивалентное расстояние внехозяйственных грузоперевозок, км						
	менее 10	10	20	30	40	50	60
	Увеличение (+), уменьшение (-) налога, руб. на 100 баллогектаров продуктивности сельхозугодий						
Северная и северная лесостепная зоны							
0,5					1065	933	786
0,6				1058	877	710	536
0,7			1114	905	689	487	285
0,8		1253	1002	752	501	264	35
0,9	1503	1190	891	599	313	42	-223
1,0	1489	1128	780	445	125	-181	-473
1,1		1065	668	292	-63	-404	-724
1,2			557	139	-251	-626	-974
1,3				-14	-438	-849	-1225
1,4					-626	-1072	-1476
Центральная лесостепь							
0,5					1482	1350	1197
0,6					1295	1128	946
0,7				1322	1107	905	696
0,8			1420	1169	919	682	445
0,9		1608	1308	1016	731	459	195
1,0		1545	1197	863	543	237	-56
1,1		1482	1086	710	355	14	-306
1,2		1420	974	557	167	-209	-557
1,3		1357	863	404	-21	-432	-807
1,4		1294	752	251	-209	-654	-1058
1,5		1232	640	97	-397	-877	-1308
Южная лесостепь							
0,5			1893	1768	1622	1489	1336
0,6			1782	1615	1434	1267	1086
0,7		1872	1670	1462	1246	1044	835
0,8		1810	1559	1308	1058	821	585
0,9	2060	1747	1448	1155	870	599	334
1,0	2046	1684	1336	1002	682	376	84
1,1	2032	1622	1225	849	494	153	-167
1,2	2018	1559	1114	696	306	-70	-418
1,3	2004	1496	1002	543	118	-292	-668
1,4	1990	1434	891	390	-70	-515	-919
1,5	1977	1371	780	237	-258	-738	-1169
1,6		1308	668	84	-445	-960	-1420
более 1,6			557	-70	-633	-1183	-1670
Степная зона							
0,5						1907	1754
0,6						1684	1503
0,7						1462	1253
0,8	2492	2227	1977	1726	1476	1239	1002
0,9	2478	2164	1865	1573	1288	1016	752
1,0	2464	2102	1754	1420	1100	793	501
1,1	2450	2039	1643	1267	912	571	251
1,2	2436	1977	1531	1114	724	348	-
1,3	2422	1914	1420	960	536	125	-251
1,4	2408	1851	1308	807	348	-97	-501
1,5	2394	1788	1197	654	160	-320	-752

Таблица 4. Суммы налога на сельскохозяйственные угодья по районам и централизации налога на бюджетный счет области (без земель, подведомственных сельским администрациям) в 1994 году

Район	Земельный налог, млн. руб.	Централизация налога на бюджетный счет области	
		процент	млн. руб.
Северная зона			
По зоне	110,0	10	11,0
Северная лесостепь			
По зоне	285,1	10	28,5
Центральная лесостепь			
1. Называевский	95,0	10	9,5
2. Любинский	236,5	30	71,0
3. Тюкалинский	72,4	10	7,2
4. Саргатский	61,7	10	6,2
5. Горьковский	56,2	10	5,8
6. Нижнеомский	68,7	10	6,9
По зоне	592,5	18	106,6
Южная лесостепь			
1. Исилькульский	245,5	30	73,6
2. Москаленский	257,8	30	77,3
3. Марьяновский	190,8	30	57,2
4. Азовский	99,8	30	29,9
5. Омский	209,2	30	62,8
6. Кормиловский	138,1	30	41,4
7. Калачинский	280,8	30	86,9
8. Оконешниковский	133,3	30	40,0
По зоне	1564,3	30	469,1
Степная зона			
1. Полтавский	464,1	30	139,2
2. Щербакульский	260,1	30	78,0
3. Одесский	378,8	30	113,6
4. Таврический	211,8	30	63,5
5. Павлоградский	208,0	30	62,4
6. Русско-Полянский	272,2	30	81,7
7. Нововаршавский	260,9	30	84,3
8. Черлакский	371,7	30	111,5
По зоне	2447,6	30	734,2
По области	4999,5	27	1349,4

Библиографический список:

1. Агеев Ш.Р., Васильев Н.М., Катырин С.Н. Страхование: теория, практика и зарубежный опыт. – М.: “Экспертное бюро-М”, 1998. – 376 с.
2. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации: Учебник. – М.: ЗЕРЦАЛО, 1997. – 672 с.
3. Винокуров М.А., Суходолов А.П. Экономика Сибири: 1900-1928. - Новосибирск: Наука. Сиб. изд. фирма РАН, 1996. – 320 с.
4. Государство в меняющемся мире. Отчет о мировом развитии: 1997. М.: Всемирный Банк; Агентство экон. информ. “Прайм-ТАСС”, 1998. – 305 с.
5. Гребцова В.Е. Экономическая и социальная география России: основы теории и практики: Учебное пособие для вузов. - Ростов-на-Дону: Феникс, 1997. – 288 с.
6. Дадашев А.З., Черник Д.Г. Финансовая система России: Учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 1997. – 248 с.
7. Казанник А.И. Региональные проблемы правовой охраны природы в России. – Омск: ГУИПП “Омский дом печати”, 1998. – 260 с.
8. Некоторые экономические показатели по регионам Западной Сибири, Дальнего Востока и прочих областей РФ за январь-сентябрь 1997 года.: Стат. бюллетень. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 35 с.
9. О ходе экономических реформ в Омской области в январе-марте 1998 года.: Бюллетень. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 65 с.
10. Региональная экономика: Учеб. пособие для вузов / Т.Г.Морозова, М.П.Победина, Г.Б.Поляк и др.; Под ред. проф. Т.Г.Морозовой. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1995. – 304 с.
11. Регионы России // CD-ROM – М.: Гарант-парк, 1998.
12. Савин А.Ю. Финансово-промышленные группы в России. – М.: Финстатинформ, 1997. – 71 с.
13. Социально-экономический мониторинг регионов Западной Сибири за период январь-июнь 1998 года. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 18 с.
14. Социально-экономическое положение г. Омска за январь-июнь 1998 года. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 81 с.
15. Социально-экономическое положение Омской области за январь-май 1998 года. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 121 с.
16. Социально-экономическое положение Омской области за январь-октябрь 1998 года. Статистический бюллетень. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 146 с.
17. Труд в Омской области. 1997 год.: Статист. сб. - Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 20 с.
18. Управление государственной собственностью: Учебник/ Под ред. В.И.Кошкина, В.М.Шупыро. – М.: ИНФРА-М, 1997. – 496 с.
19. Уткин Э.А., Эскиндаров М.А. Финансово-промышленные группы. – М.: Ассоциация авторов и издателей “ТАНДЕМ”; Изд-во ЭКМОС, 1998. – 256 с.
20. Фильев В.И. Социальное страхование в России и зарубежных странах / Практическое пособие. – М.: ЗАО “Бизнес-школа “Интел-синтез”, 1997. – 176 с.
21. Численность и средняя заработная плата работников Омской области за январь-июнь 1998 г.: Статистический бюллетень. Омск: Омскоблкомстат, 1998. – 32 с.
22. Шишов С.С. Экономическая география и регионалистика: Учеб. пособие. / Под ред. Т.Г.Морозовой. - М.: Финстатинформ, 1998. – 127 с.
23. Шнипер Р.И. Регион: экономические методы управления. – Новосибирск: Наука. Сиб. отд-ние, 1991. – 320 с.