

### Источники права о проблемах охраны природы в республике коми: история вопроса

Plockaia, Olga; Ivanova, Zanna

Veröffentlichungsversion / Published Version

Zeitschriftenartikel / journal article

#### Empfohlene Zitierung / Suggested Citation:

Plockaia, O., & Ivanova, Z. (2012). Источники права о проблемах охраны природы в республике коми: история вопроса. *Modern Research of Social Problems*, 1, 1-8. <https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-332561>

#### Nutzungsbedingungen:

Dieser Text wird unter einer Basic Digital Peer Publishing-Lizenz zur Verfügung gestellt. Nähere Auskünfte zu den DiPP-Lizenzen finden Sie hier:

<http://www.dipp.nrw.de/lizenzen/dppl/service/dppl/>

#### Terms of use:

This document is made available under a Basic Digital Peer Publishing Licence. For more information see:

<http://www.dipp.nrw.de/lizenzen/dppl/service/dppl/>

УДК 340.130.3

## ИСТОЧНИКИ ПРАВА О ПРОБЛЕМАХ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КОМИ: ИСТОРИЯ ВОПРОСА

**Плоцкая Ольга Андреевна**, кандидат юридических наук,  
доцент кафедры Теории и истории государства и права  
*Сыктывкарский государственный университет, г. Сыктывкар, Россия*  
*olga.plockaya@mail.ru*

**Иванова Жанна Борисовна**, кандидат юридических наук,  
доцент кафедры Гражданского права и процесса  
*Коми республиканской академии государственной службы и управления,*  
*г. Сыктывкар, Республика Коми, Россия*  
*mgb-pravo@yandex.ru*

*В статье анализируется практика правового регулирования использования, потребления, присвоения людьми природных ресурсов, охраны среды своего обитания за период 30-40 годы 20 века в Республике Коми.*

**Ключевые слова:** *история коми края, лесозаготовки, охрана природы, Конституция Коми АССР.*

## THE SOURCES OF LAW ON ISSUES OF NATURE CONSERVATION IN THE KOMI REPUBLIC: BACKGROUND

**Olga Plockaia**, PhD, Associate Professor  
Department of Theory and History of State and Law  
*Syktывkar State University, Syktывkar, Russia*  
*olga.plockaya@mail.ru*

**Zanna Ivanova**, Candidate of Law, Associate Professor  
*Komi Republican Academy of Public Administration and Management,*

*Sykttyvkar, Komi Republic, Russia*

*mgb-pravo@yandex.ru*

*The article examines the practice of law regulating the use, consumption, assigning human resources, environmental protection of their habitat during the period 30-40 years of the 20th century in the Komi Republic.*

**Keywords:** *history of the Komi region, forestry, nature conservation, the Constitution of the Komi Republic.*

«Предмет истории – то в прошедшем, что не проходит, как наследство, урок, неоконченный процесс, как вечный закон»[1]. Эти слова русского историка, профессора московского университета В.О. Ключевского (1841-1911гг.) с удивительной точностью определяют смысл любого исторического экскурса и его цель.

Вот и в настоящей статье она заключается в том, чтобы взглянуть, какое «наследство» оставила нам практика правового регулирования использования, потребления, присвоения людьми природных ресурсов, охраны среды своего обитания. Какой «урок» она преподает нам, против каких ошибок предупреждает. Какие «жемчужные зерна» скрывает, ища и найдя которые, можно облегчить «неоконченный процесс» поиска оптимальных моделей и решений. Наконец, попытаться понять, как преломляются «вечные законы» к понятиям, предметам, явлениям, процессам, так или иначе связанным с тем, что сегодня называется экологическим правом...»[2]. Великий немецкий поэт Гете сказал: «Тот, кто не может проследить свои корни на 3000 лет назад в прошлое, живет сегодняшним днем»[3].

Человек и природа – одна из тех проблем, которые называют вечными. Даже в двадцатые годы прошлого столетия, т.е. в начальный период образования государственности в Коми и создания Коми Автономной

Области, коми-законодатель стремился охранять лес и защитить его от уничтожения.

Так, в Обязательном Постановлении Областного Комитета Автономной Области Коми «Об охране лесов и насаждений от хищений и истреблений» коми-законодатель, ссылаясь на нормативные правовые акты всероссийского уровня, предпринимал ряд действий, направленных на охрану леса: «В целях охраны лесов и насаждений на территории области от хищений и истреблений на основании постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 10-го декабря 1928 года /С.У. от 5/ II – 1929 года/№7 ст.71/, Областной Исполнительный Комитет постановляет...»[4].

Однако в истории Коми края, подобная политика не всегда реализовывалась. В 30-е годы XX века в Коми АССР начинается процесс интенсивной индустриализации, закладываются новые города, рабочие поселки, развиваются промышленные комплексы, построена Северо-Печорская железная дорога, заложены основы современной угольной, нефтяной, газовой и лесной промышленности. Также возникают лагерные поселки, то есть зоны ГУЛАГА для заключенных, в которые пребывали осужденные на территорию Коми АССР и многочисленные исправительно-трудовые лагеря системы ГУЛАГ, спецпоселки. Эти люди, ценой тяжелого подневольного труда, заложили основы экономического развития Коми АССР, что способствовало ускоренному социально-экономическому развитию.

Большой индустриальный скачок превратил Коми АССР из отсталого аграрного региона в промышленно-развитый субъект РСФСР, благодаря созданию и функционированию ГУЛАГа.

Сравнительно-правовой анализ архивных документов позволяет утверждать, что отношение со стороны органов государственной власти в республике к природным ресурсам, в том числе к лесу, в это время являлось

потребительским, особенно в первые годы построения и существования Коми государственности.

Распространялись такие формы работы, как стахановские движения по вырубке и заготовке леса. «На **основании широкого развертывания социалистического соревнования**, стахановского движения между лесопунктами...»[5].

О восстановлении и рекультивации лесных природных и земельных запасов в Коми АССР в двадцатые и тридцатые годы прошлого века не упоминалось. Наоборот, темпы лесозаготовок возрастали, а труд лесорубов оплачивался достойно. Примером тому может служить Приказ № 3/46 Революционного Комитета по Комиссариату труда от 16.12.1921г.[6], в тексте которого, кроме большого количества описаний и констатации фактов, присутствовала также и субъективная оценка действий. «Несмотря на весьма затруднительное продовольственное положение Республики, Рабоче-Крестьянское Правительство оценивает трудность и важность работы по лесозаготовке – труд лесорубов оплачивает довольно высоко и снабжает продовольствием по одной из высших категорий пайков для рабочих.» «Оплачивает высоко» и «по одной из высших категорий пайков» достаточно субъективные оценки, т.к. не было ссылки на уровень оплаты подобных работ вообще по стране, не было ссылки на схему определения категорий пайков. Подобный факт подтверждал невысокий уровень владения юридической техникой и правовыми знаниями законодателем.

Первым опытом законодательного регулирования плановой экономики в Коми АССР являлся закон о выполнении плана лесозаготовок и сплава 1940 года[7]. Характерной чертой этого закона явилось «деление» его на две части, в первой из них Верховный Совет Коми АССР, отмечая огромное хозяйственно-политическое значение лесозаготовок и сплава леса, характеризовал труд стахановцев, показывающих образцы коммунистического отношения к труду, и оценивал неудовлетворительно

общую деятельность лесной промышленности в Коми АССР, выделяя отдельные недостатки. «Сплавные работы на транзитных реках, на сортировочно-сплоточных и сформировочных рейдах и запанях идут неудовлетворительно. Крупнейшими недостатками в лесной промышленности Коми АССР, тормозящими выполнение планов лесозаготовок и сплава, Верховный Совет считает:... »[8].

Вторая часть закона непосредственно посвящена действиям, которые должны ликвидировать отставание лесной промышленности, и призывам к рабочим лесной промышленности, инженерно-техническим работникам, колхозникам, местным Советам депутатов трудящихся активно подключаться к выполнению государственных планов по лесозаготовке.

Подобное оценочное описание конкретных фактов неудовлетворительной работы лесозаготовителей, декларативные призывы к работникам лесной промышленности по активизации выполнения государственных планов в лесозаготовке (напоминающие плакатные призывы, взывающие к социалистическому самосознанию граждан), дополнительный раз подтверждали потребительское отношение к лесным природным богатствам Коми АССР.

Вырубка леса не являлась временным действием, а носила массовый характер, а процесс лесозаготовки управлялся. В Коми АССР даже был образован Наркомат лесной промышленности Коми АССР. «В соответствии со статьей 44 Конституции Коми АССР образовать Наркомат Лесной промышленности Коми АССР..., просить Президиум Верховного Совета РСФСР об утверждении настоящего Указа»[9].

Правда, в 1942г. Народный комиссариат лесной промышленности Коми АССР был ликвидирован[10].

Однако после ликвидации Народного комиссариата лесной промышленности Коми АССР вырубка и сплав леса по рекам не

прекращался, а наоборот его темпы возрастали в связи с необходимостью выполнения плана «... успешное выполнение плана **сплотки**...»[11].

Итак, подведем некоторые итоги исследования, отметим его основные результаты. Главным звеном проблемы отношений человека с окружающей средой выступает «право» природы на свое естественное существование и развитие. Современные экологические проблемы России – это следствие длительного пренебрежения природоохранными мерами в хозяйственной деятельности и серьезных перекосов во всей совокупности отношений «человек-природа». Большую роль в этом сыграло устойчивое представление о неисчерпаемых возможностях природы компенсировать разрушительные последствия неразумного природопользования.

Своими корнями экологические проблемы современной России уходят в далекое прошлое. Однако малоизученным остается исторический период становления и формирования принципов, лежавших в основе всего комплекса отношений «общество-природа», позволяющего выявить проблемы природоохранной политики Российского государства в настоящее время. Эти проблемы лишь обострились и требуют их решения на общегосударственном уровне, опираясь на исторический опыт, когда протекал процесс формирования целостной правовой лесоохранной системы государственных органов и общественных формирований с учетом социально-экономических, научно-технических достижений.

Анализ истории развития взаимодействия общества и биосферы является необходимой предпосылкой и исходной базой для совершенствования деятельности государства и общества в настоящее время, преодоления устаревших взглядов и концепций, традиций и привычек, основанных на принципах покорения и завоевания природы в целом и ее отдельных компонентов, совершенствования природоохранной практики и разработки новых экологических концепций. Понять сущность возникающих

проблем, выработать программу практических действий невозможно вне единства прошлого, настоящего, будущего.

Лесопользование нового типа, потребность в котором отнюдь не локализуется в сфере социально-экономической жизни, не может не быть результатом осознанных и целенаправленных действий человека. Такое лесопользование и ресурсосбережение необходимо воссоздавать. Процесс его воссоздания означает с экологической точки зрения достижение своего рода равенства сторон в системе отношений «общество-природа», ибо та и другая сторона «содержат» в себе человека.

### **Литература**

1. Ключевский В.О. Курс русской истории //Соч. Т. 1. М. 1987.
2. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования. М. Изд. МГУ.1991.С. 7.
3. См. По: Члвевадин Пер. Культура Норвегии: истоки и основное содержание //В сб. Россия на пороге XXI века: закономерности и проблемы развития. Архангельск. 1998. С. 8.
4. Обязательное Постановление Областного Комитета Автономной Области Коми «Об охране лесов и насаждений от хищений и истреблений» // НА РК Р-136, оп.1, д.125, л.4.
5. Указ о присуждении переходящего Красное знамя Президиума Верховного Совета Коми АССР лучшему леспромхозу, мехбазе, райлесхозу республики, выполняющим и перевыполняющим план лесозаготовок от 31октября 1940г. // Свод правовых актов и иных документов, принятых органами законодательной власти Республики Коми. Т.1. Сыктывкар 1998. С. 243.
6. Приказ № 3/46 Революционного Комитета по Комиссариату труда от 16.12.1921г. г.Усть-Сысольск // НА РК Ф-1, оп. 1, д. 15, л. 5.



7. Закон о выполнении плана лесозаготовок и сплава 1940 года от 15 июня 1940г. // Свод правовых актов и иных документов, принятых органами законодательной власти Республики Коми. Т.І. Сыктывкар 1998. С. 184-186.

8. Закон о выполнении плана лесозаготовок и сплава 1940 года от 15 июня 1940г. // Свод правовых актов и иных документов, принятых органами законодательной власти Республики Коми. Т.І. Сыктывкар 1998. С. 185.

9. Указ об образовании Наркомата лесной промышленности Коми АССР // Свод правовых актов и иных документов, принятых органами законодательной власти Республики Коми. Т.І. Сыктывкар 1998. С. 144.

10. Указ о ликвидации народного комиссариата лесной промышленности Коми АССР от 05.11.1942г. // Свод правовых актов и иных документов, принятых органами законодательной власти Республики Коми. Т.І. Сыктывкар 1998. С. 358.

11. Указ о награждении почетной грамотой Президиума Верховного Совета Коми АССР стахановцев-сплавщиков треста «Комилес» от 06.11.1943г. // Свод правовых актов и иных документов, принятых органами законодательной власти Республики Коми. Т.І. Сыктывкар 1998. С. 403.

**Рецензент:**

Миронов В.О., доктор юридических наук, профессор