

### Minas - Atlas über Migration, Integration und Asyl (3. Auflage)

Veröffentlichungsversion / Published Version  
Verzeichnis, Liste, Dokumentation / list

Zur Verfügung gestellt in Kooperation mit / provided in cooperation with:  
SSG Sozialwissenschaften, USB Köln

#### Empfohlene Zitierung / Suggested Citation:

Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. (2010). *Minas - Atlas über Migration, Integration und Asyl (3. Auflage)*. Nürnberg. <https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-259583>

#### Nutzungsbedingungen:

Dieser Text wird unter einer Deposit-Lizenz (Keine Weiterverbreitung - keine Bearbeitung) zur Verfügung gestellt. Gewährt wird ein nicht exklusives, nicht übertragbares, persönliches und beschränktes Recht auf Nutzung dieses Dokuments. Dieses Dokument ist ausschließlich für den persönlichen, nicht-kommerziellen Gebrauch bestimmt. Auf sämtlichen Kopien dieses Dokuments müssen alle Urheberrechtshinweise und sonstigen Hinweise auf gesetzlichen Schutz beibehalten werden. Sie dürfen dieses Dokument nicht in irgendeiner Weise abändern, noch dürfen Sie dieses Dokument für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, aufführen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Mit der Verwendung dieses Dokuments erkennen Sie die Nutzungsbedingungen an.

#### Terms of use:

This document is made available under Deposit Licence (No Redistribution - no modifications). We grant a non-exclusive, non-transferable, individual and limited right to using this document. This document is solely intended for your personal, non-commercial use. All of the copies of this documents must retain all copyright information and other information regarding legal protection. You are not allowed to alter this document in any way, to copy it for public or commercial purposes, to exhibit the document in public, to perform, distribute or otherwise use the document in public.

By using this particular document, you accept the above-stated conditions of use.

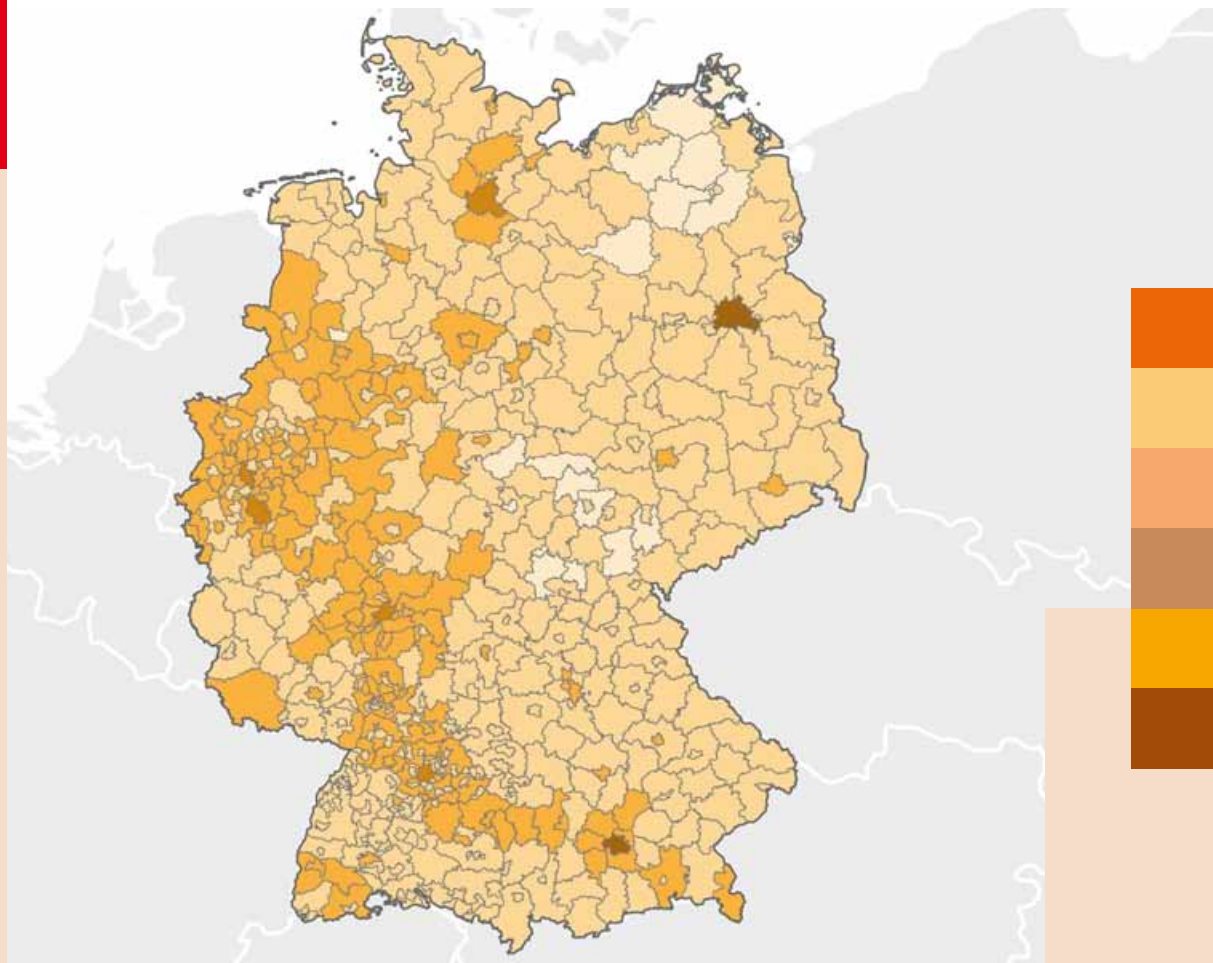


Bundesamt  
für Migration  
und Flüchtlinge

# Minas

Atlas über  
Migration, Integration und Asyl

3. Auflage



[www.bamf.de](http://www.bamf.de)



# Minas

Atlas über  
Migration, Integration und Asyl

3. Auflage

# Inhalt

Abbildungsverzeichnis	7	
Tabellenverzeichnis	8	
Abkürzungsverzeichnis	8	
Vorwort	11	
<b>1</b>	<b>Wanderungsgeschehen im Überblick</b>	<b>12</b>
1.1	Zu- und Abwanderung in Deutschland	12
1.2	Weltweite Migration	16
<b>2</b>	<b>Asyl und Flüchtlinge</b>	<b>20</b>
2.1	Asyl in Deutschland	20
2.1.1	Aufnahmequoten nach dem Königsteiner Schlüssel	21
2.1.2	Verteilung der Asylbewerber nach Bundesländern	23
2.1.3	Religionen im deutschen Asylverfahren	25
2.2	Herkunft der Asylbewerber	28
2.2.1	Die Herkunftsländer von Asylbewerbern	29
2.2.2	Die Verteilung der stärksten Herkunftsländer im Asylverfahren auf die Bundesländer	30
2.3	Asyl auf europäischer Ebene	32
2.3.1	Asylbewerberzugänge im europäischen Vergleich	32
2.3.2	Rechtsverordnungen in der EU: Dublinverfahren und EURODAC	33
2.4	Flüchtlinge weltweit	40
<b>3</b>	<b>Arbeitsmarkt und Arbeitsmigration</b>	<b>46</b>
3.1	Arbeitsmarkt in Deutschland	46
3.1.1	Sozialversicherungspflichtige Beschäftigung	46
3.1.2	Arbeitslosigkeit von Ausländern	50
3.2	Arbeitsmigration nach Deutschland	53
3.2.1	Vermittlung von Saisonarbeitnehmern nach Herkunftsländern	53
3.2.2	Vermittlung von Werkvertragsarbeitnehmern nach Herkunftsländern	54

<b>4</b>	<b>Ausländische Studierende</b>	<b>56</b>
4.1	Ausländische Studierende in Deutschland	56
4.2	Herkunft der ausländischen Studierenden	59
<b>5</b>	<b>Ausländische Bevölkerung und Bevölkerung mit Migrationshintergrund</b>	<b>62</b>
5.1	Ausländer in Deutschland	62
5.1.1	Ausländer in den Bundesländern	62
5.1.2	Der Ausländeranteil nach Landkreisen und kreisfreien Städten	64
5.1.3	Ausländer in den Bezirken der Ausländerbehörden	64
5.1.4	Vergleich von EU-Ausländern und Drittstaatsangehörigen in Deutschland	68
5.1.5	Die häufigsten ausländischen Staatsangehörigkeiten in den Bundesländern	69
5.2	Bevölkerung mit Migrationshintergrund	74
5.2.1	Verteilung der in Deutschland lebenden Personen mit Migrationshintergrund	74
5.2.2	Herkunft der in Deutschland lebenden Personen mit Migrationshintergrund	75
<b>6</b>	<b>Einbürgerung</b>	<b>82</b>
6.1	Einbürgerungen in Deutschland	82
6.2	Herkunft der eingebürgerten Personen	85
6.3	Einbürgerungen von EU-Bürgern	87

## **7 Integrationsförderung 88**

<b>7.1</b>	<b>Regionalstellen und Regionalkoordinatoren</b>	<b>88</b>
<b>7.2</b>	<b>Netzwerke im Integrationsbereich</b>	<b>92</b>
<b>7.3</b>	<b>Integrationskurse und Kursträger</b>	<b>94</b>
<b>7.4</b>	<b>Kursteilnehmer und Kursabsolventen</b>	<b>99</b>
<b>7.5</b>	<b>Migrationsberatung für erwachsene Zuwanderer</b>	<b>99</b>
<b>7.6</b>	<b>Verbundprojekte</b>	<b>104</b>
<b>7.7</b>	<b>Integrationsprojekte</b>	<b>106</b>
<b>7.7.1</b>	<b>Gemeinwesenorientierte Projekte</b>	<b>106</b>
<b>7.7.2</b>	<b>Seminarmaßnahmen zur Integration ausländischer Frauen (Frauenkurse)</b>	<b>108</b>
<b>7.7.3</b>	<b>Maßnahmen für Spätaussiedler</b>	<b>110</b>
<b>7.7.4</b>	<b>Integration durch Sport</b>	<b>112</b>

## **Quellenverzeichnis 114**

# Abbildungsverzeichnis

<b>Abb. 1.1:</b> Zu- und Fortzüge nach Bundesländern	13	<b>Abb. 4.1:</b> Studierende in Deutschland	57
<b>Abb. 1.2:</b> Zu- und Fortzüge von Ausländern nach Bundesländern	14	<b>Abb. 4.2:</b> Ausländische Studierende im Wintersemester 2008/2009	58
<b>Abb. 1.3:</b> Migrantenbestand im Jahr 2010	16	<b>Abb. 4.3:</b> Bildungs- und -ausländer im Wintersemester 2008/2009	60
<b>Abb. 1.4:</b> Migrantenanteil an der Gesamtbevölkerung	17	<b>Abb. 4.4:</b> Staatsangehörigkeiten der Bildungsinländer	61
<b>Abb. 1.5:</b> Frauenanteil am Migrantenbestand	18	<b>Abb. 4.5:</b> Herkunft und Staatsangehörigkeiten der Bildungsausländer	61
<b>Abb. 2.1:</b> Quotenverteilung nach dem Königsteiner Schlüssel für die Anwendung im Jahr 2008	22	<b>Abb. 5.1:</b> Gesamtbevölkerung und ausländische Bevölkerung in Deutschland	63
<b>Abb. 2.2:</b> Asylanträge im Jahr 2008	24	<b>Abb. 5.2:</b> Ausländeranteil in den Bundesländern	65
<b>Abb. 2.3:</b> Asylanträge muslimischer Antragsteller im Jahr 2008	26	<b>Abb. 5.3:</b> Ausländeranteil auf Kreisebene	66
<b>Abb. 2.4:</b> Asylanträge christlicher Antragsteller im Jahr 2008	27	<b>Abb. 5.4:</b> Ausländer in den Bezirken der Ausländerbehörden	67
<b>Abb. 2.5:</b> Herkunftsländer von Asylbewerbern	29	<b>Abb. 5.5:</b> EU-Ausländer und Drittstaatsangehörige	68
<b>Abb. 2.6:</b> Asylbewerberzugänge nach Kontinenten	29	<b>Abb. 5.7:</b> Anteil der fünf häufigsten Staatsangehörigkeiten an den aufhältigen Ausländern in den Bundesländern	70
<b>Abb. 2.7:</b> Verteilung der Asylerstanträge aus den fünf stärksten Herkunftsländern im Jahr 2008	31	<b>Abb. 5.8:</b> Türkische Staatsangehörige in Deutschland	71
<b>Abb. 2.8:</b> Asylbewerber im europäischen Vergleich	33	<b>Abb. 5.9:</b> Italienische Staatsangehörige in Deutschland	72
<b>Abb. 2.9:</b> Die Entwicklung zum heutigen Dublin-Gebiet	34	<b>Abb. 5.10:</b> Polnische Staatsangehörige in Deutschland	73
<b>Abb. 2.10:</b> Übernahmeersuchen von und an Deutschland	36	<b>Abb. 5.11:</b> Personen mit Migrationshintergrund nach Bundesländern	76
<b>Abb. 2.11:</b> Überstellungen von und an Deutschland	37	<b>Abb. 5.12:</b> Personen mit Migrationshintergrund nach Regierungsbezirken	77
<b>Abb. 2.12:</b> Übernahmeersuchen an die Mitgliedstaaten	38	<b>Abb. 5.13:</b> Anteil der Bevölkerung mit Migrationshintergrund in den Regierungsbezirken	78
<b>Abb. 2.13:</b> Übernahmeersuchen an Deutschland	39	<b>Abb. 5.14:</b> Bevölkerung mit Migrationshintergrund in ausgewählten Großstädten	79
<b>Abb. 2.14:</b> Flüchtlinge weltweit	40	<b>Abb. 5.15:</b> Herkunft der Bevölkerung mit Migrationshintergrund	80
<b>Abb. 2.15:</b> Herkunftsländer und Hauptzielländer von Flüchtlingen	41	<b>Abb. 6.1:</b> Einbürgerungen im Jahr 2008	83
<b>Abb. 2.16:</b> Rang 1-3 der Herkunfts- und Hauptzielländer von Flüchtlingen	42	<b>Abb. 6.2:</b> Einbürgerungsquoten für das Jahr 2008	84
<b>Abb. 2.17:</b> Rang 4-6 der Herkunfts- und Hauptzielländer von Flüchtlingen	43	<b>Abb. 6.3:</b> Staatsangehörigkeiten der eingebürgerten Personen	86
<b>Abb. 2.18:</b> Rang 8-10 der Herkunfts- und Hauptzielländer von Flüchtlingen	44	<b>Abb. 6.4:</b> Einbürgerungen von EU-Staatsangehörigen	87
<b>Abb. 3.1:</b> Sozialversicherungspflichtige Beschäftigung von Ausländern	47	<b>Abb. 7.1:</b> Standorte und Regionalstellen des Bundesamtes	89
<b>Abb. 3.2:</b> Sozialversicherungspflichtig beschäftigte Ausländer nach Geschlecht	48	<b>Abb. 7.2:</b> Verteilung der Regionalkoordinatoren in den Regionalstellen	91
<b>Abb. 3.3:</b> Herkunft der sozialversicherungspflichtig beschäftigten Ausländer	49	<b>Abb. 7.3:</b> Netzwerkstrukturen im Integrationsbereich	93
<b>Abb. 3.4:</b> Arbeitslose Bevölkerung in Deutschland	51	<b>Abb. 7.4:</b> Zugelassene Integrationskurstäger zum 31.12.2008	95
<b>Abb. 3.5:</b> Arbeitslosenquoten	52	<b>Abb. 7.5:</b> Im Jahr 2008 begonnene Integrationskurse in Deutschland	97
<b>Abb. 3.6:</b> Herkunftsländer von Saisonarbeitnehmern und Schaustellergeliefen	54	<b>Abb. 7.6:</b> Im Jahr 2008 begonnene Integrationskurse	98
<b>Abb. 3.7:</b> Herkunftsländer der Werkvertragsarbeitnehmer	55		



<b>Abb. 7.7:</b> Teilnahmberechtigungen nach Berechtigungstyp	100	<b>Abb. 7.12:</b> Räumliche Verteilung von geförderten gemeinwesenorientierten Integrationsprojekten	107
<b>Abb. 7.8:</b> Kursabsolventen im Jahr 2008	101	<b>Abb. 7.13:</b> Seminarmaßnahmen zur Integration ausländischer Frauen	109
<b>Abb. 7.9:</b> Hauptherkunftsländer der durch MBE beratenen Personen	102	<b>Abb. 7.14:</b> Maßnahmen nach § 9 Abs. 4 BVFG	111
<b>Abb. 7.10:</b> Standorte der Migrationsberatungseinrichtungen	103	<b>Abb. 7.15:</b> Verteilung der Stützpunktvereine in Deutschland	113
<b>Abb. 7.11:</b> Verbundprojekte in Deutschland	105		

## Tabellenverzeichnis

<b>Tab. 2.1:</b> Religionszugehörigkeiten der Asyl Antragsteller im Jahr 2008	25	<b>Tab. 5.1:</b> Ausländische Bevölkerung in Deutschland	68
<b>Tab. 2.2:</b> Asylträge aus den zehn stärksten Herkunftsländern im Jahr 2008	28	<b>Tab. 6.1:</b> Die zehn häufigsten Herkunftsnationalitäten der im Jahr 2008 eingebürgerten Ausländer	85
<b>Tab. 2.3:</b> Flüchtlinge nach Kontinenten zum Jahresende 2008	40		

## Abkürzungsverzeichnis

<b>a. a. O.</b>	am angegebenen Ort	<b>EU</b>	Europäische Union
<b>Abb.</b>	Abbildung	<b>GG</b>	Grundgesetz
<b>ABH</b>	Ausländerbehörde	<b>gem.</b>	gemäß
<b>Abs.</b>	Absatz	<b>HKL</b>	Herkunftsland
<b>ALG-II</b>	Arbeitslosengeld II	<b>IGC</b>	Inter-Governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies
<b>Art.</b>	Artikel	<b>InGe</b>	Integrations-Geschäftsdatei
<b>AsylVfG</b>	Asylverfahrensgesetz	<b>IntV</b>	Integrationskursverordnung
<b>AufenthG</b>	Aufenthaltsgesetz	<b>IOM</b>	International Organization for Migration (Internationale Organisation für Migration)
<b>AusIG</b>	Ausländergesetz	<b>i. V. m.</b>	in Verbindung mit
<b>AZR</b>	Ausländerzentralregister	<b>km</b>	Kilometer
<b>AZRG</b>	Gesetz über das Ausländerzentralregister	<b>lat.</b>	lateinisch
<b>BeschV</b>	Beschäftigungsverordnung	<b>MARiS</b>	Migration-Asyl-Reintegrationssystem
<b>BGBI.</b>	Bundesgesetzblatt	<b>MBE</b>	Migrationsberatung für Erwachsene
<b>BVFG</b>	Gesetz über die Angelegenheiten der Vertriebenen und Flüchtlinge	<b>Mio.</b>	Millionen
<b>bzw.</b>	beziehungsweise	<b>Nr.</b>	Nummer
<b>ca.</b>	circa	<b>Profi</b>	Projektförderinformationssystem
<b>DÜ</b>	Dubliner Übereinkommen	<b>Ref.</b>	Referat
<b>e. V.</b>	eingetragener Verein	<b>S.</b>	Seite
<b>EASY</b>	Erstverteilung der Asylbegehrenden	<b>StAG</b>	Staatsangehörigkeitsgesetz
<b>EG</b>	Europäische Gemeinschaft	<b>Tab.</b>	Tabelle
<b>etc.</b>	et cetera		

<b>u. a.</b>	unter anderem	<b>VO</b>	Verordnung
<b>u. ä.</b>	und ähnliches	<b>VwVfG</b>	Verwaltungsverfahrensgesetz
<b>UN</b>	United Nations (Vereinte Nationen)	<b>z. B.</b>	zum Beispiel
<b>UNHCR</b>	United Nations High Commissioner for Refugees (Hoher Flüchtlingskommissar der Vereinten Nationen)	<b>z. T.</b>	zum Teil



# Vorwort



Liebe Leserin, lieber Leser,

Migration und Integration stellen zwei Seiten einer Medaille dar. Daher ist es wichtig, die einzelnen Teilbereiche des Phänomens immer wieder in einen Zusammenhang zu stellen. Die Verknüpfung migrations- und integrationsrelevanter Themen wird in Minas, dem „Atlas über Migration, Integration und Asyl“, geografisch sichtbar gemacht.

Weltweit gibt es derzeit rund 214 Millionen Migranten – Menschen, die fern ihrer Heimat leben wollen oder leben müssen. Das entspricht in etwa drei Prozent der Weltbevölkerung. Davon leben fast 70 Millionen in Europa. In Deutschland hat beinahe jeder fünfte Einwohner einen Migrationshintergrund. Fragen der Migration und Integration sind in den vergangenen Jahren zunehmend in den Blick der Öffentlichkeit gerückt. Diese zahlreichen Fragen sind eine Herausforderung, derer sich das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge angenommen hat.

Grundlage für ein verantwortungsvolles und erfolgreiches Handeln sind immer auch verlässliche Daten. Informationen zu Umfang, Art und Auswirkungen von Zu- und Abwanderung gewinnen nicht nur in regionaler Hinsicht, sondern auch international an Bedeutung.

Die rege Nachfrage nach den vorherigen Ausgaben des Migrationsatlases hat gezeigt, dass das Interesse an räumlichen Daten und Fakten rund um das Migrationsgeschehen in Deutschland, Europa und der Welt weiterhin sehr groß ist. Mit der nun vorliegenden dritten Auflage des „Atlas über Migration, Integration und Asyl“ werden diese Themenfelder kartografisch anschaulich gemacht. Neu ist in diesem Jahr die Struktur des Atlases: neben den Raumbezügen stehen in diesem Atlas die Themengebiete Wanderungsbewegungen, Flüchtlinge, Ausländer, Arbeitsmigration und Integrationsgeschehen verstärkt im Vordergrund.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dr. Schmid'.

Dr. Albert Schmid  
Präsident des Bundesamtes für Migration und  
Flüchtlinge

# 1

# Wanderungs- geschehen im Überblick

Im ersten Kapitel des Atlases wird das Wanderungsgeschehen auf Basis der Zu- und Fortzugsstatistik des Statistischen Bundesamtes unter räumlichen Kriterien betrachtet.

## 1.1 Zu- und Abwanderung in Deutschland

Deutschland ist ein Land, welches von Zu- und Abwanderung geprägt ist. Für die Betrachtung des Wanderungsgeschehens in Deutschland werden zunächst die einzelnen Bundesländer als Raumbezug herangezogen. Berücksichtigt werden dabei nur die Wanderungsbewegungen über die Grenzen von Deutschland (Außenwanderung). Auf die Migration innerhalb Deutschlands wird dagegen in diesem Kapitel nicht eingegangen.

Im Jahr 2008 sind 682.146 Personen nach Deutschland gezogen. Davon waren 84,1% ausländische Personen (573.815 Personen). Demgegenüber haben 737.889 Menschen Deutschland verlassen. Bei dieser Wanderungsbewegung beträgt der Anteil der ausländischen Personen 76,3% (563.130 Personen). Dadurch hat sich im Jahr 2008 erstmalig seit der deutschen Wiedervereinigung ein

negativer Gesamtwanderungssaldo von über 55.000 Wanderungsfällen eingestellt<sup>1</sup>.

Im Jahr 2008 sind mit 563.130 ausländischen Personen deutlich mehr Menschen als im Vorjahr (475.749) aus Deutschland fortgezogen; dies bedeutet einen Anstieg um 18,4%. Dagegen blieb die Zahl der Zuzüge ausländischer Personen mit 573.815 gegenüber dem Vorjahr beinahe konstant (-0,2%). Infolgedessen sank der Wanderungsüberschuss bei Ausländern von fast 100.000 im Jahr 2007 auf gerade noch 10.000 Personen im Jahr 2008.

Betrachtet man das Wanderungsverhalten auf der Ebene der Bundesländer, so zeigt sich folgendes Bild für Deutschland:

<sup>1</sup> Der Anstieg der Fortzüge ist jedoch zum Teil auf im Jahr 2008 durchgeführte Bereinigungen des Melderegisters aufgrund der bundesweiten Einführung der persönlichen Steuer-Identifikationsnummer zurückzuführen, die zu zahlreichen Abmeldungen von Amts wegen geführt haben. Da der Umfang dieser Bereinigungen aus den Meldungen der Meldebehörden statistisch nicht ermittelt werden kann, bleiben der tatsächliche Umfang der Fortzüge im Jahr 2008 und die Entwicklung gegenüber den Vorjahren unklar. (Statistisches Bundesamt)

Abbildung 1.1: Zu- und Fortzüge nach Bundesländern

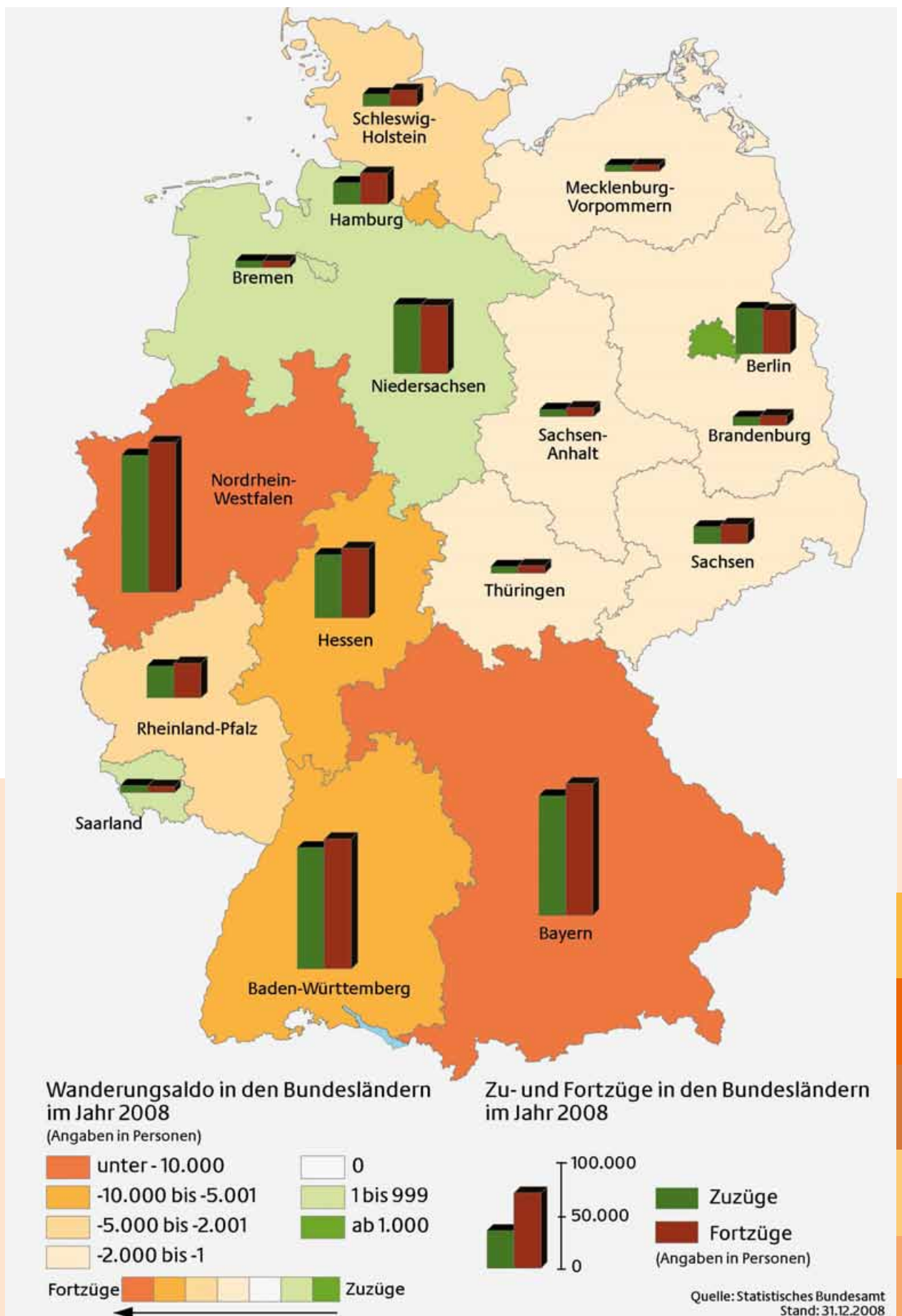
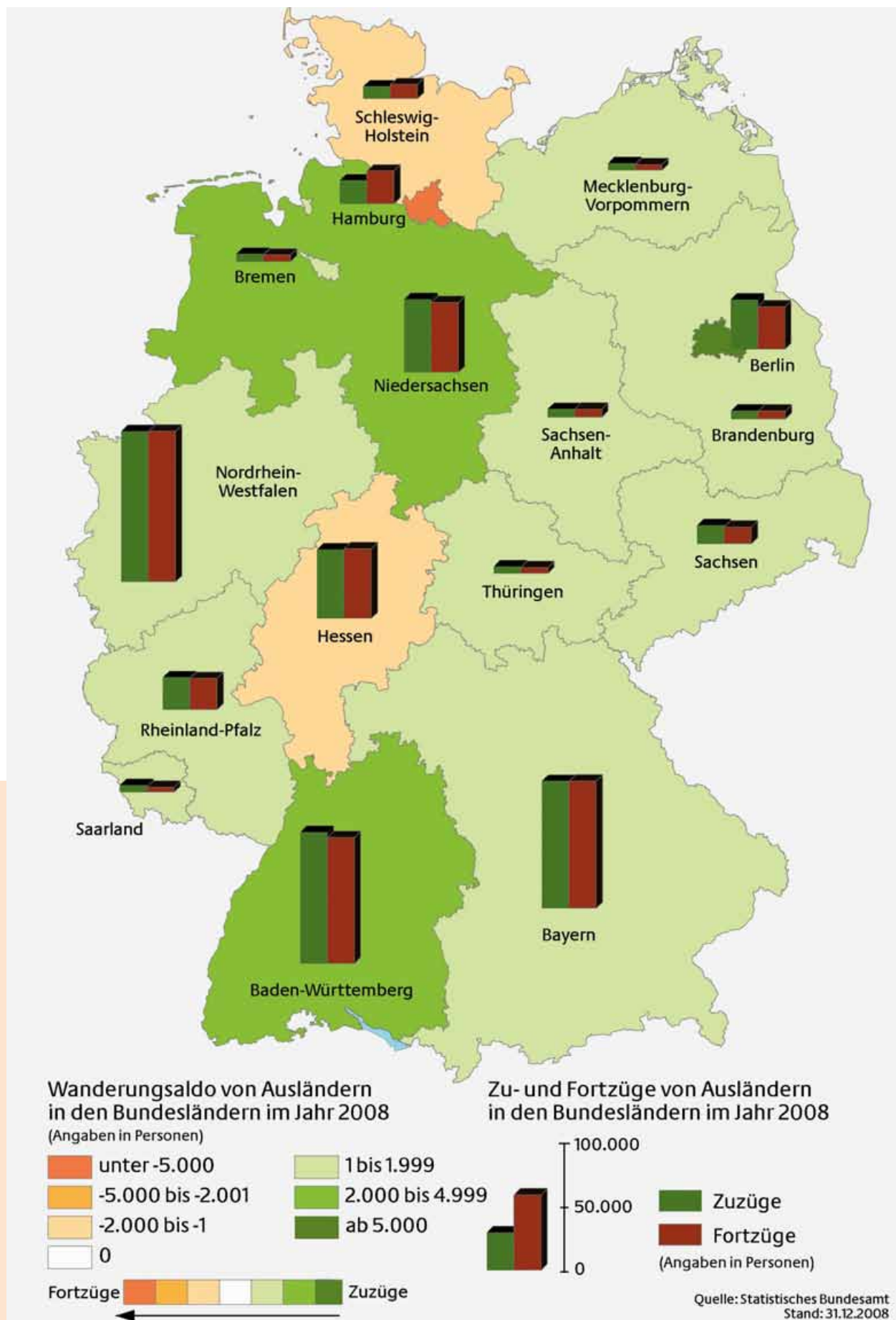


Abbildung 1.2: Zu- und Fortzüge von Ausländern nach Bundesländern



Einen positiven Gesamtaußenwanderungssaldo (Deutsche und Ausländer) weisen die Stadtstaaten Berlin (+2.352 Personen) und Bremen (+338 Personen) sowie die Bundesländer Niedersachsen (+950 Personen) und das Saarland (+854 Personen) auf. Das Bundesland Nordrhein-Westfalen war dabei am stärksten von der Abwanderung betroffen (-12.747 Personen).

Das Wanderungsverhalten von Ausländern zeigt hingegen ein anderes Bild: siehe Abb. 1.2.

Einen negativen Wanderungssaldo weisen bei dieser Betrachtung die Bundesländer Hamburg (-7.364), Schleswig-Holstein (-1.390) und Hessen (-526) auf. Eine starke Zuwanderung von Ausländern ist in Berlin (+5.698), Niedersachsen (+2.506) und Baden-Württemberg (+4.337) festzustellen.



## 1.2 Weltweite Migration

Die Statistiken der Vereinten Nationen (United Nations) erfassen den internationalen Migrantenbestand (Migrant stock). Ein Migrant ist dabei eine Person, die nicht in dem Staat lebt, in dem sie geboren wurde – ein so genannter „foreign born“. Damit umfasst der Begriff des Migranten neben Flüchtlingen auch Arbeitsmigranten, nachziehende Familienangehörige sowie sonstige Formen der Zuwanderung, z. B. Studierende.

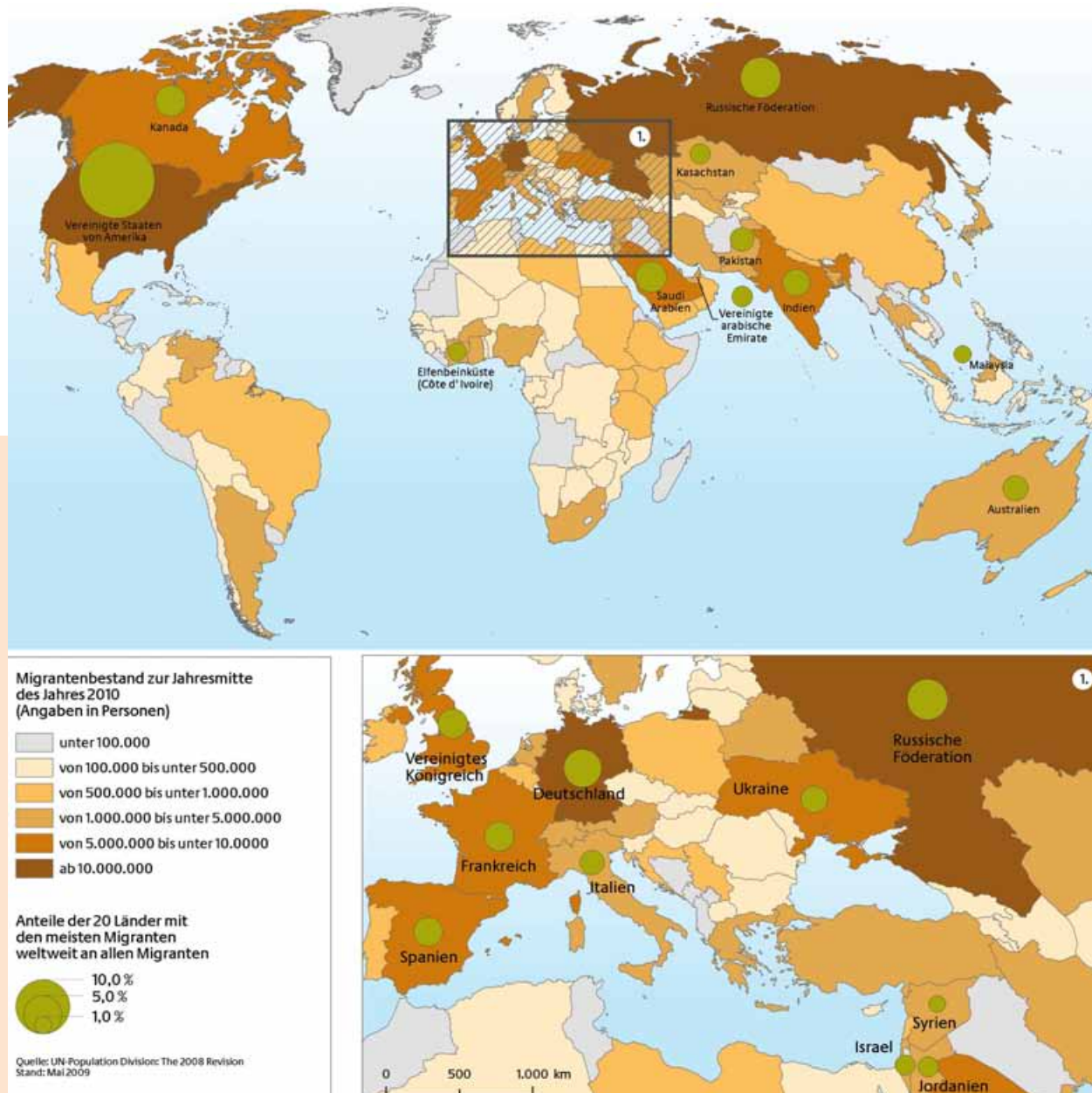
Entsprechend den Wanderungsentwicklungen in den letzten Jahrzehnten, konnten die Vereinten Nationen eine zuverlässige Prognose für das Jahr 2010 abgeben.

Demnach wird im Jahr 2010 die Zahl der internationalen Migranten weltweit 214 Mio. Menschen erreichen. Von 2005 bis 2010 erhöht sich die Zahl der internationalen Migranten voraussichtlich um 10%; etwas mehr als in den vorangegangenen fünf Jahren (9%). Betrachtet man zurückliegende Perioden, so zeigen sich folgende Zuwachsraten:

- Im Zeitraum 1975 bis 1980 (13%)
- Im Zeitraum 1980 bis 1985 (11%)
- Im Zeitraum 1985 bis 1990 (37%).<sup>2</sup>

<sup>2</sup> United Nation: TRENDS IN INTERNATIONAL MIGRANT STOCK – THE 2008 REVISION S.1

Abbildung 1.3: Migrantenbestand im Jahr 2010



Von den für 2010 geschätzten weltweit 214 Mio. Migranten werden die meisten in den Vereinigten Staaten leben. Die Vereinten Nationen geben an, dass die USA im Jahr 2010 42,8 Mio. Migranten beherbergen wird, gefolgt von der Russischen Föderation (12,3 Mio.), Deutschland (10,8 Mio.), Saudi-Arabien (7,3 Mio.) und Kanada (7,2 Mio.). Ebenso beachtlich ist, dass eine relativ geringe Anzahl von Ländern den größten Teil der internationalen Migranten beherbergt. So nehmen im Jahr 2010 die Top-20 Länder mit den größten Migrantenbestand allein 67% der weltweiten Migranten auf.

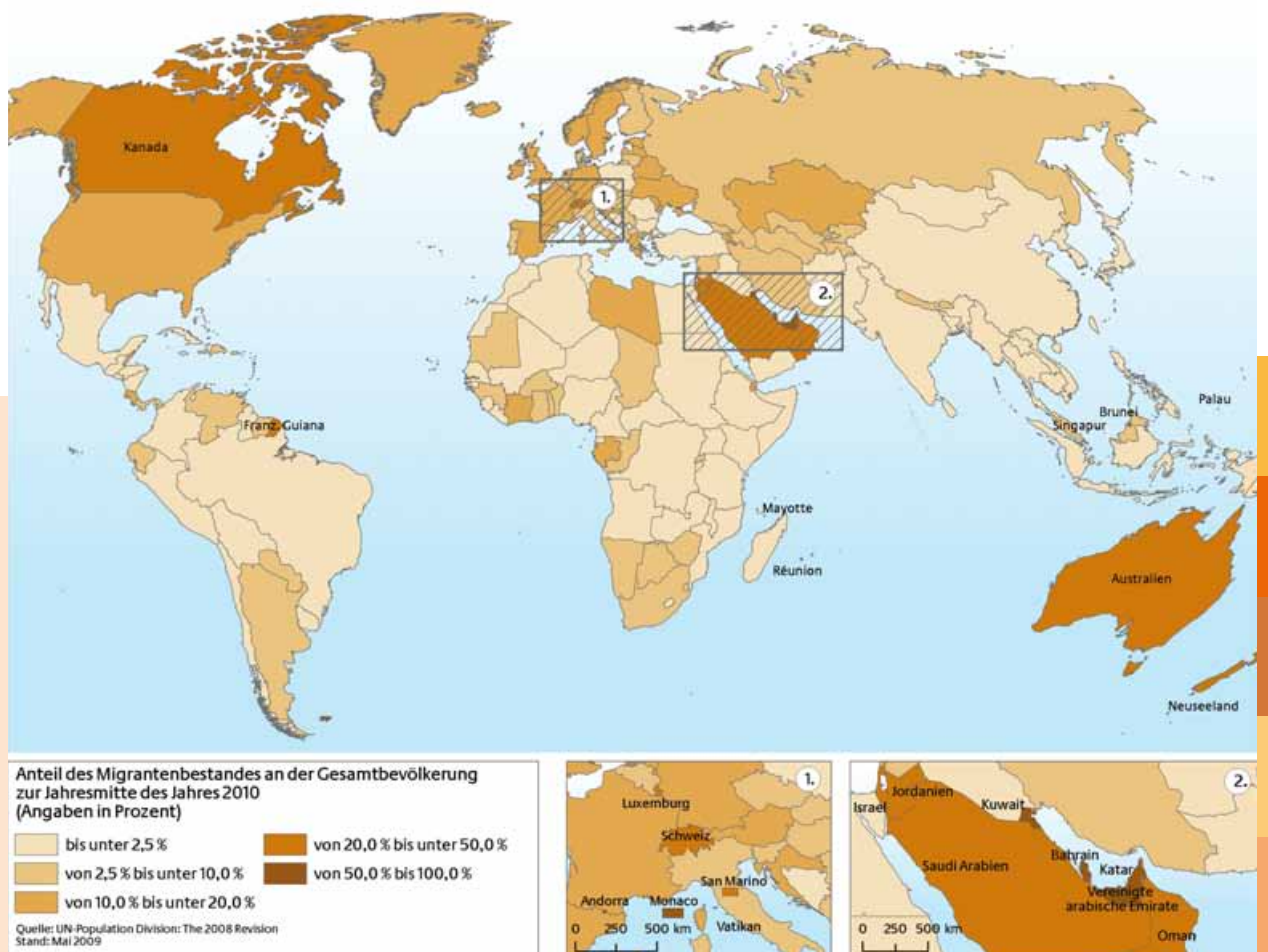
Die Top-20 Aufnahmeländer der Migranten sowie der prozentuale Anteil an der weltweiten Migration ist in Abbildung 1.3 dargestellt.

Die Zahl der Länder mit mehr als einer Million Einwohnern, in welchen internationale Migranten mehr als 10% der Bevölkerung bilden, wird von 29 Ländern im Jahr 1990 auf 38 Länder in 2010 steigen.

Länder mit dem höchsten Anteil an internationalen Migranten im Jahr 2010 sind Katar (86,5%), die Vereinigten Arabischen Emirate (70,0%) und Kuwait (68,8%).

In Europa wird für die Kleinstaaten Monaco (71,6%), Andorra (64,4%), San Marino (37,0%) und Luxemburg (35,2%) sowie für die Schweiz (23,2%) ein hoher Migrantenanteil prognostiziert. In Deutschland wird der Migrantenanteil im Jahr 2010 von den Vereinten Nationen auf 13,1% geschätzt (Abb. 1.4).

**Abbildung 1.4: Migrantenanteil an der Gesamtbevölkerung**



Weltweit stellen Frauen fast die Hälfte der internationalen Migrantenbevölkerung. Im Jahr 2005 betrug der Frauenanteil 49,2%, im Jahr 2000 lag er bei 49,4%.

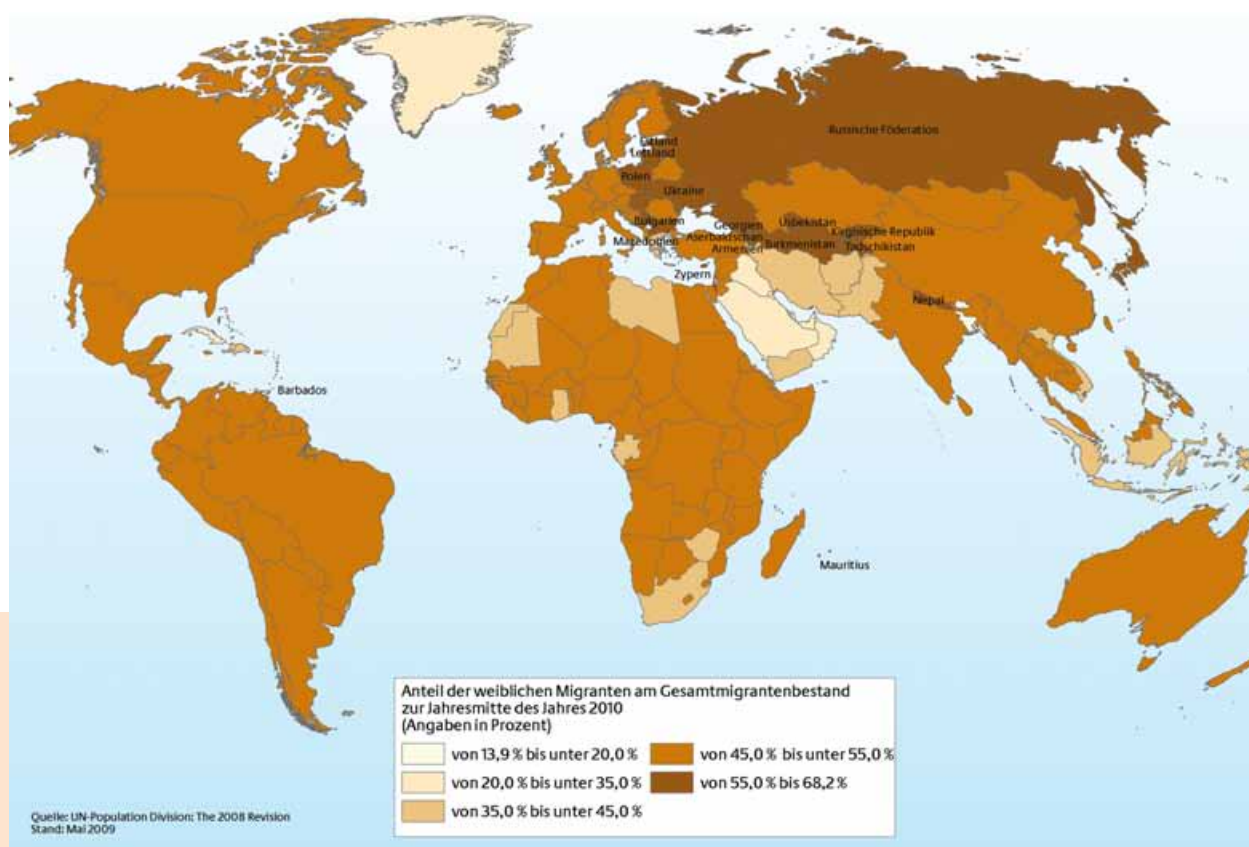
Für das Jahr 2010 wird der Frauenanteil bei den internationalen Migranten auf 49,0% geschätzt.

Der Anteil der weiblichen Migrantenbevölkerung wird dabei in Europa mit 52,3% am höchsten sein.

Bei Betrachtung der einzelnen Länder liegt der Frauenanteil in Nepal (68,2%) und Mauritius (63,3%)

im Jahr 2010 am höchsten. Für Deutschland wird der Frauenanteil dann bei 46,7% liegen.

**Abbildung 1.5: Frauenanteil am Migrantenbestand**





# 2

## Asyl und Flüchtlinge

Der Begriff Asyl stammt aus dem Griechischen; „Asylon“ bedeutet Zufluchtstätte, „asylós“ das, was nicht ergriffen werden kann. In früheren Zeiten waren Asyle meist geheiligte Orte, die den Flüchtenden vor dem Zugriff der weltlichen Macht schützten.

### 2.1 Asyl in Deutschland

Die Durchführung von Asylverfahren ist eine von vielen Aufgaben des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge. Neben der Bearbeitung von in der Bundesrepublik gestellten Asylanträgen ist das Bundesamt auch für die Umsetzung der EG-Verordnung 343/2003 (Dublin II - VO) zuständig.

Nach Art. 16 a Abs. 1 Grundgesetz (GG) haben politisch Verfolgte einen Anspruch auf die Anerkennung als Asylberechtigte. Die Prüfung, ob ein Asylsuchender in seinem Heimatland **politisch verfolgt** ist, geschieht im Rahmen eines Asylverfahrens auf der Grundlage des Asylverfahrensgesetzes<sup>3</sup>. Gibt sich der Ausländer im Inland als Asylsuchender zu erkennen, wird er an die nächstgelegene Erstaufnahmeeinrichtung verwiesen. Mit Hilfe des bundesweiten

Verteilungssystems EASY wird dann die für seine Unterbringung zuständige Aufnahmeeinrichtung ermittelt. Dabei werden die gesetzlich festgelegten Aufnahmequoten der Bundesländer berücksichtigt. Der Asylbewerber begibt sich dorthin und stellt in einer der Außenstellen des Bundesamtes, die einer Aufnahmeeinrichtung zugeordnet ist, seinen Asylantrag.

Das Bundesamt prüft dann, ob gemäß den Zuständigkeitskriterien der Dublin II-Verordnung ein anderer Dublin-Mitgliedstaat (EU-Staaten, Norwegen, Island und die Schweiz) für die Prüfung dieses Asylantrags zuständig ist (siehe Kapitel 2.3.2).

Ist Deutschland für die Bearbeitung des Asylantrags zuständig, erfolgt die Entscheidung über den Asylantrag durch das Bundesamt nach der Anhörung des Asylbewerbers durch einen Mitarbeiter. Folgende Entscheidungen können je nach Einzelfall getroffen werden:

- Anerkennung als Asylberechtigter (Art. 16 a GG und Familienasyl),
- Gewährung von Flüchtlingsschutz gemäß § 60 Abs. 1 AufenthG,
- Gewährung subsidiären Schutzes (europarechtlich) gemäß § 60 Abs. 2, 3 oder 7 Satz 2 AufenthG oder Feststellung eines sonstigen Abschiebungs-

<sup>3</sup> Asylverfahrensgesetz in der Fassung der Bekanntmachung vom 2. September 2008 (BGBl. I S. 1798), geändert durch Art. 18 des Gesetzes vom 17. Dezember 2008 (BGBl. I S. 2586)

verbotes (national) gemäß § 60 Abs. 5 oder 7 Satz 1 AufenthG,

- Ablehnung und
- formelle Entscheidungen wie Rücknahmen oder sonstige Verfahrenserledigungen.

Gegen die Entscheidung des Bundesamtes über jede dieser Schutzgewährungen bzw. deren Ablehnung steht dem Asylsuchenden der Rechtsweg zu den Verwaltungsgerichten offen. Eine Besonderheit ist das so genannte Flughafenverfahren für Einreisen auf dem Luftweg. Hier wird das Asylverfahren vor der Einreise des Ausländers im Transitbereich des Flughafens durchgeführt, wenn der Asylbewerber aus einem sicheren Herkunftsstaat kommt oder der ausweislose Asylbewerber über einen Flughafen einreisen und bei der Grenzbehörde um Asyl nachsuchen will. Das Asylverfahren muss allerdings binnen einer Frist von zwei Tagen abgeschlossen sein, das gerichtliche Eilverfahren binnen 14 Tagen. Ist dies nicht der Fall, ist dem Ausländer die Einreise nach Deutschland zur weiteren Durchführung seines Asylverfahrens zu gestatten. Diese Sonderaufgabe wird nur in einigen Außenstellen (u. a. Berlin, Frankfurt am Main und München) auf Grund der Nähe zu einem Flughafen durchgeführt.

### 2.1.1 Aufnahmequoten nach dem Königsteiner Schlüssel

Mit Hilfe des bundesweiten Verteilungssystems EASY (Erstverteilung von Asylbegehrenden) wird die für die Unterbringung des Asylsuchenden zuständige Erstaufnahmeeinrichtung ermittelt. Das EASY-System dient der Erstverteilung der Asylbegehrenden auf die Bundesländer und ist seit dem 01.04.1993 in Betrieb. Die Asylbegehrenden werden (gemäß § 45 AsylVfG) durch dieses System zahlenmäßig auf die einzelnen Bundesländer verteilt. Die quotengerechte Verteilung erfolgt unter Anwendung des so genannten Königsteiner Schlüssels. Der Königsteiner Schlüssel setzt sich zu zwei Dritteln aus dem Steueraufkommen und zu einem Drittel aus der Bevölkerungszahl der Länder zusammen. Dem Königsteiner Schlüssel für das jeweilige Haushaltsjahr liegen das Steueraufkommen und die Bevölkerungszahl des jeweiligen Vorvorjahres zu Grun-

de. Im EASY-System wird jeweils der Königsteiner Schlüssel angewendet, der für das vorangegangene Kalenderjahr im Bundesanzeiger veröffentlicht wurde (§ 45 Satz 2 AsylVfG). Im Jahr 2008 wurde somit im EASY-System der Königsteiner Schlüssel des Haushaltsjahres 2007 zu Grunde gelegt, der wiederum auf dem Steueraufkommen und der Bevölkerungszahl des Jahres 2005 basiert.

Die Berechnung des Königsteiner Schlüssels wurde bis einschließlich des Jahres 2007 jährlich von der Geschäftsstelle der Bund-Länder-Kommission für Bildungsplanung und Forschungsförderung durchgeführt. Seit dem Jahr 2008 wird der Königsteiner Schlüssel erstmals vom Büro der Gemeinsamen Wissenschaftskonferenz berechnet.

Der Königsteiner Schlüssel für die Anwendung im Jahr 2008 kann der nachfolgenden Karte entnommen werden.

Abbildung 2.1: Quotenverteilung nach dem Königsteiner Schlüssel für die Anwendung im Jahr 2008



Die für 2008 gültigen EASY-Verteilungsquoten nach dem Königsteiner Schlüssel für das Haushaltsjahr 2007

Quelle: Bund-Länder-Kommission für Bildungsplanung und Forschungsförderung (BLK); Stand: 2008

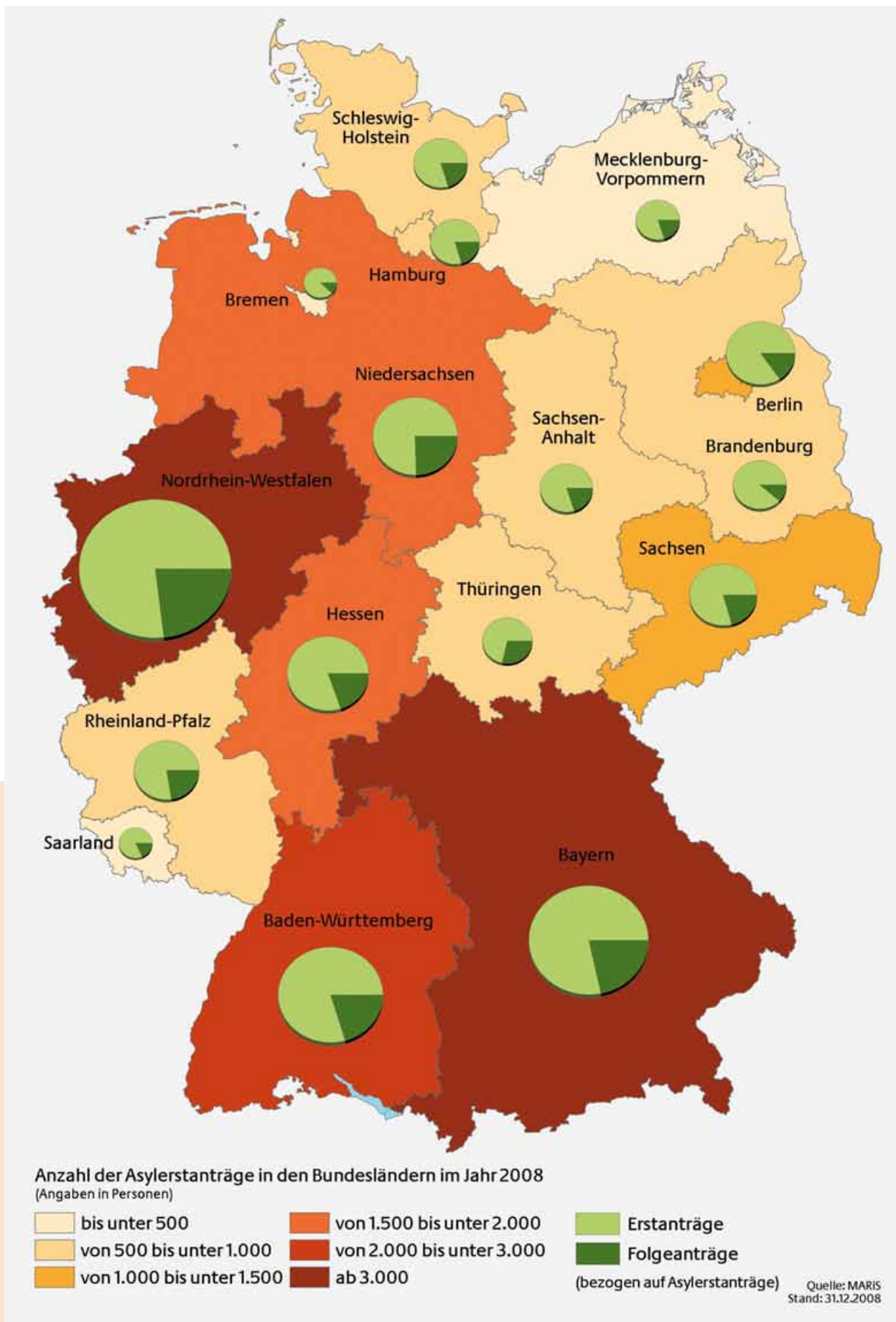
## 2.1.2 Verteilung der Asylbewerber nach Bundesländern

Anhand der Karte über die Asylanträge im Jahr 2008 (Abb. 2.2) ist zu erkennen, dass unter Zugrundelegung der Aufnahmequoten des Königsteiner Schlüssels das Bundesland Nordrhein-Westfalen die meisten Asylbewerber aufgenommen hat (5.483 Erstantragsteller), gefolgt von Bayern (3.389 Erstantragsteller) und Baden-Württemberg (2.597 Erstantragsteller). Den Bundesländern Bremen (261 Erstantragsteller) und dem Saarland (258 Erstantragsteller) wurden die wenigsten Asylbewerber zugewiesen.

Nach § 71 Abs.1 AsylVfG i.V.m. § 51 VwVfG liegt ein Folgeantrag vor, wenn ein Ausländer nach Rücknahme oder unanfechtbarer Ablehnung eines früheren Asylantrages einen weiteren Asylantrag stellt. Der Ausländer hat den Folgeantrag persönlich bei der Außenstelle des Bundesamtes zu stellen, welche der Aufnahmeeinrichtung zugeordnet ist, in der er während des früheren Asylverfahrens zu wohnen verpflichtet war. Hier erfolgt daher keine weitere Verteilung durch EASY. Die Verteilung der Folgeanträge nach Bundesländern verhält sich aber ähnlich der Verteilung der Asylerstanträge. So wurden die meisten Folgeanträge im Jahr 2008 in Nordrhein-Westfalen (1.643 Folgeanträge) gestellt, gefolgt von Bayern mit 924 Folgeanträgen. In Bremen wurden dagegen nur 36 Folgeanträge im Jahr 2008 gezählt.



Abbildung 2.2: Asylanträge im Jahr 2008



### 2.1.3 Religionen im deutschen Asylverfahren

Nach Art. 1 der Genfer Flüchtlingskonvention sind Flüchtlinge Personen, die unter anderem wegen ihrer Religion Verfolgung im eigenen Land fürchten müssen. Die Religion ist daher ein asylrelevantes Merkmal. Bereits bei der Asylantragstellung kann die Religion und die Glaubensrichtung des Asylbewerbers vom Bundesamt erfasst und ausgewertet werden. Mit der Geschäftsstatistik des Bundesamtes liegt für diese Daten eine valide migrationsrelevante Quelle vor.

Im Folgenden werden die zwei im Jahr 2008 häufigsten Religionen der Asylantragsteller betrachtet; der Islam und das Christentum.

Von den im Jahr 2008 insgesamt 28.018 gestellten Asylanträgen waren 45,1% der Antragsteller (12.644 Personen) muslimischen Glaubens. Bei den Asylerstanträgen im Jahr 2008 beträgt der Anteil muslimischer Antragsteller 42,3%. Hauptherkunfts-

länder der muslimischen Asylantragsteller im Jahr 2008 waren Irak (1.386 Erstanträge; 14,8%), gefolgt von der Türkei (1.175 Erstanträge; 12,6%) und dem Kosovo (769 Erstanträge; 8,2%). Abbildung 2.3 stellt dar, wie sich die Asylanträge (Erst- und Folgeanträge) muslimischer Antragsteller auf die einzelnen Bundesländer verteilen.

Das Christentum ist vor dem Islam die zahlenmäßig größte Religion der Welt. Sie ist nach den Muslimen die zweitgrößte religiöse Gruppe bei den Asylantragstellern. Der Anteil der christlichen Antragsteller im Jahr 2008 betrug 20,9% (5.856 Antragsteller). Bei den Asylerstanträgen waren es 4.340 Antragsteller; dies entspricht 19,7% aller Asylerstanträge im Jahr 2008. Hauptherkunftsländer der christlichen Asylantragsteller im Jahr 2008 waren der Irak (843 Erstanträge; 19,4%) und Nigeria (499 Erstanträge; 11,5%).

Die Asylanträge (Erst- und Folgeanträge) christlicher Antragsteller verteilen sich wie in Abbildung 2.4 gezeigt auf die Bundesländer.

**Tabelle 2.1: Religionszugehörigkeiten der Asylantragsteller im Jahr 2008**

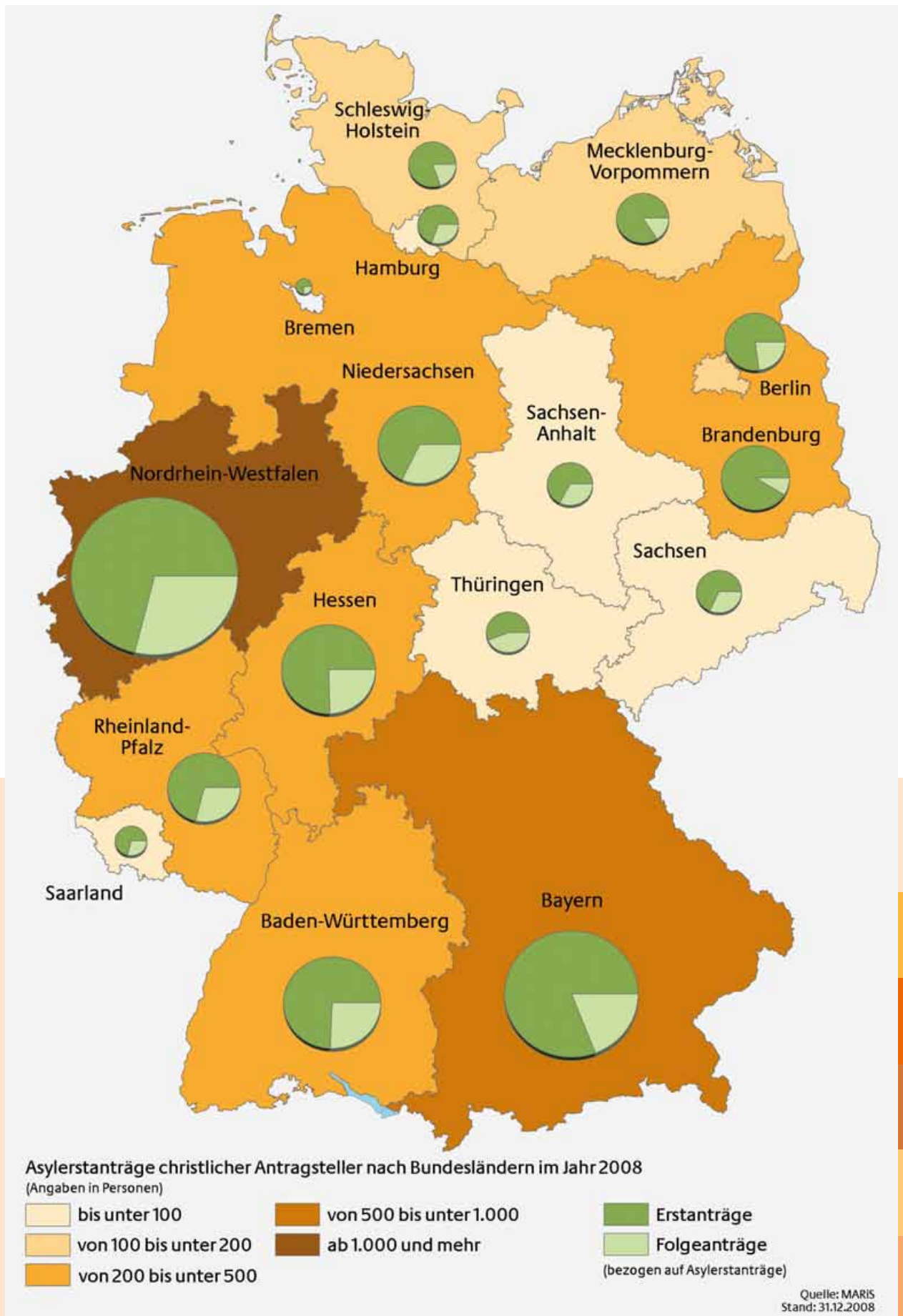
Religionszugehörigkeit	Asylanträge			
	insgesamt	Anteil in %	davon Asylerstanträge	davon Asylfolgeanträge
Islam	12.644	45,1%	9.347	3.297
Christentum	5.856	20,9%	4.340	1.516
Zarathustra-Anhänger	5.134	18,3%	4.692	442
Konfessionslos	1.586	5,7%	1.297	289
Hinduismus	999	3,6%	867	132
Buddhismus	257	0,9%	203	54
Judentum	20	0,1%	18	2
Sonstige	1.522	5,4%	1.321	201
<b>Gesamt</b>	<b>28.018</b>	<b>100%</b>	<b>22.085</b>	<b>5.933</b>

Quelle: MARIS  
Stand: 31.12.2008

Abbildung 2.3: Asylanträge muslimischer Antragsteller im Jahr 2008



Abbildung 2.4: Asylanträge christlicher Antragsteller im Jahr 2008



## 2.2 Herkunft der Asylbewerber

Im Jahr 2008 wurden die meisten Asylanträge aus den folgenden zehn Herkunftsländern registriert:

**Tabelle 2.2: Asylanträge aus den zehn stärksten Herkunftsländern im Jahr 2008**

Die 10 stärksten Herkunftsländer im Jahr 2008 (Top-Ten)		Asylanträge			Entscheidungen über Asylanträge					
		Ins-gesamt	davon Erst-anträge	davon Folge-anträge	Ins-gesamt	davon Anerkennung als Asyl-berechtigte (Art. 16a u. Fam. Asyl)	davon Gewährung von Flüchtl.-schutz gem. § 60 I AufenthG	davon Abschiebungs-verbot gem. § 60 II, III, V, VII AufenthG festgest.	davon Ablehnungen (unbegr. ab-gelehnt/o. u. abgelehnt)	davon sonstige Verfahrens-erledigun-gen
1	Irak	<b>8.388</b>	6.836	1.552	<b>7.390</b>	38	5.692	64	467	1.129
2	Türkei	<b>1.902</b>	1.408	494	<b>1.383</b>	34	83	13	659	594
3	Vietnam	<b>1.281</b>	1.042	239	<b>1.104</b>	1	3	0	841	259
4	Kosovo <sup>1</sup>	<b>1.228</b>	879	349	<b>780</b>	0	4	15	333	428
5	Iran, Islam. Republik	<b>1.397</b>	815	582	<b>874</b>	31	273	20	268	282
6	Russische Föderation	<b>1.000</b>	792	208	<b>787</b>	17	133	21	252	364
7	Syrien, Arab. Republik	<b>940</b>	775	165	<b>617</b>	9	97	9	285	217
8	Serbien <sup>2</sup>	<b>1.169</b>	729	440	<b>929</b>	0	5	16	363	545
9	Afghanistan	<b>831</b>	657	174	<b>398</b>	5	77	96	67	153
10	Nigeria	<b>621</b>	561	60	<b>358</b>	0	12	2	231	113
	Summe 1 bis 10	<b>18.757</b>	14.494	4.263	<b>14.620</b>	135	6.379	256	3.766	4.084
	<b>Summe gesamt</b>	<b>28.018</b>	<b>22.085</b>	<b>5.933</b>	<b>20.817</b>	<b>233</b>	<b>7.058</b>	<b>562</b>	<b>6.761</b>	<b>6.203</b>

<sup>1</sup> Das HKL Kosovo wird seit dem 01.05.2008 getrennt in der Statistik ausgewiesen.

<sup>2</sup> Bis 30.04.2008 waren noch Antragsteller aus dem Kosovo beinhaltet.

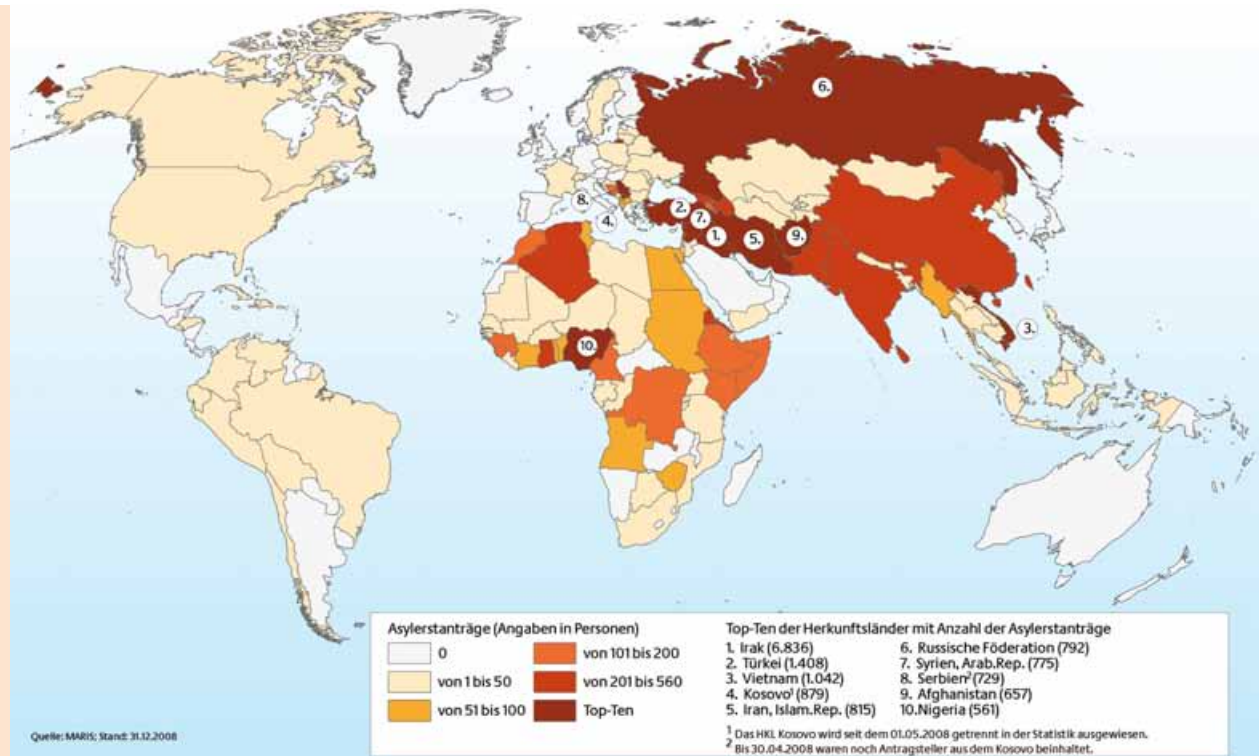
Angaben in Personen  
Quelle: MARIS  
Stand 31.12.2008

Bei den Zugängen (Asylerstanträgen) aus den zehn stärksten Herkunftsländern im Jahr 2008 steht der Irak an erster Stelle mit einem Anteil von 31,0% (6.836 Erstanträge). Den zweiten Platz nimmt die Türkei mit einem Anteil von 6,4% (1.408 Erstanträge) ein, gefolgt von Vietnam mit 4,7% aller Erstanträge (1.042 Erstanträgen). Damit entfällt nahezu die Hälfte der im Jahr 2008 gestellten Erstanträge auf die stärksten drei Herkunftsländer.

Im gesamten Jahr 2008 wurden 22.085 Erstanträge vom Bundesamt entgegengenommen. Wie sich die Asylerstanträge auf die Herkunftsländer verteilen, wird in Abb. 2.5 dargestellt.

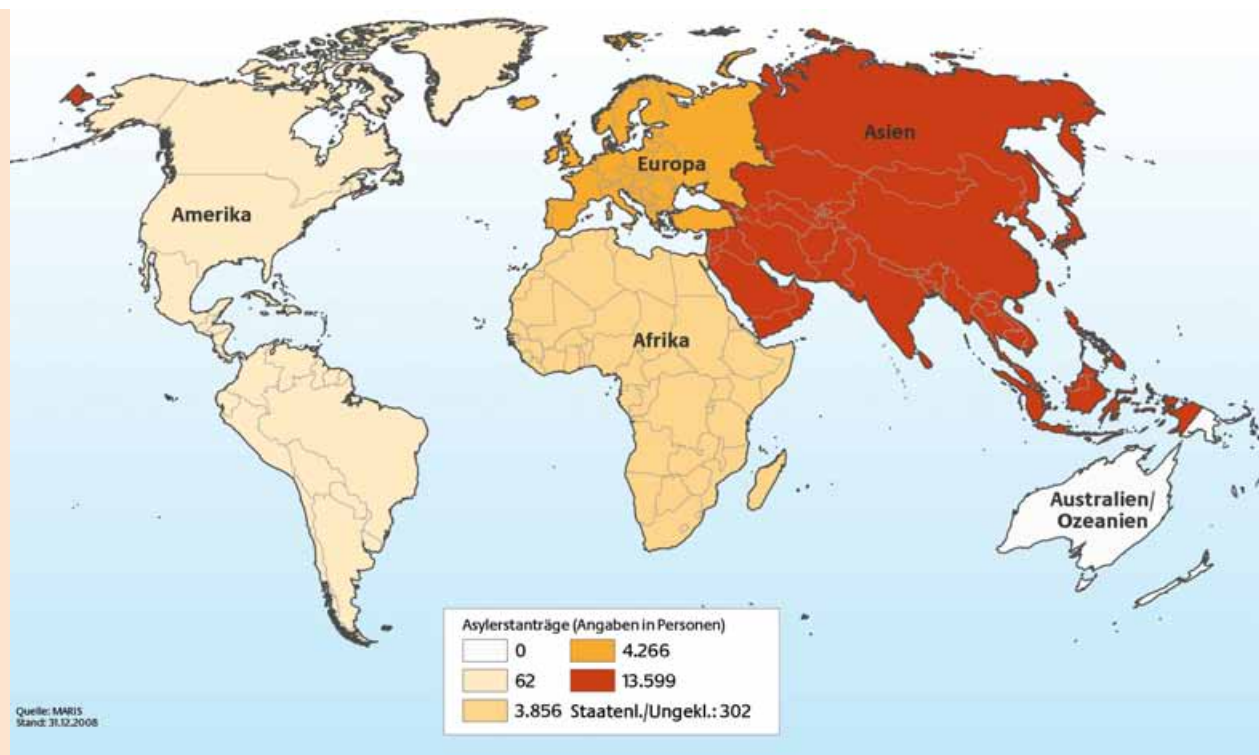
## 2.2.1 Die Herkunftsländer von Asylbewerbern

Abbildung 2.5: Herkunftsländer von Asylbewerbern



Betrachtet man die Asylbewerberzugänge unter dem kontinentalen Aspekt, so zeigt sich folgendes Bild:

Abbildung 2.6: Asylbewerberzugänge nach Kontinenten



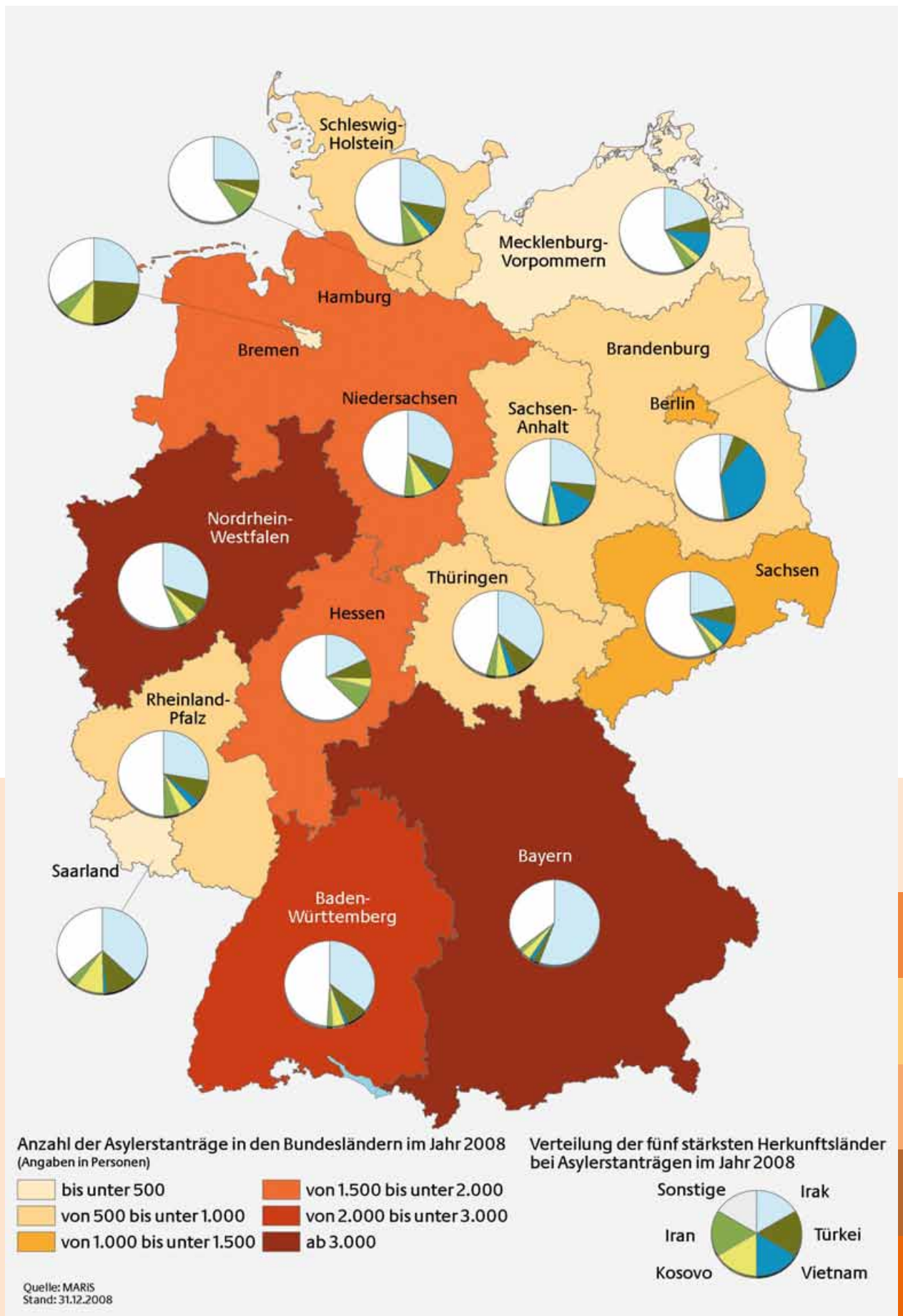
## 2.2.2 Die Verteilung der stärksten Herkunftsländer im Asylverfahren auf die Bundesländer

Die prozentuale Verteilung der Asylerstantragsteller auf die Bundesländer erfolgt nicht homogen (siehe auch Abb. 2.1).

Betrachtet man – wie bei Abbildung 2.7 – die Verteilung der Asylzugänge der fünf stärksten Herkunftsländer des Jahres 2008 auf die Bundesländer, so zeigt sich, dass in den neuen Bundesländern mehr Erstanträge von vietnamesischen Antragstellern gezählt wurden. Im Bundesland Brandenburg wurden 35,0% Asylerstanträge von Vietnamesen gestellt. Der Anteil der irakischen Asylerstantragsteller betrug hier nur 5,1%.

In den alten Bundesländern überwiegen Asylerstanträge der Herkunftsländer Irak, Türkei und Kosovo. So wurden 55,9% der Asylerstanträge in Bayern von Irakern gezählt. In Nordrhein-Westfalen wurden 30,0% der Asylerstanträge von irakischen und 6,2% von türkischen Staatsangehörigen gestellt. Diese unterschiedlich starke Verteilung der Herkunftsländer auf die Bundesländer begründet sich in der schwerpunktmäßigen Bearbeitung der Herkunftsländer in den jeweiligen Außenstellen des Bundesamtes.

Abbildung 2.7: Verteilung der Asylerstanträge aus den fünf stärksten Herkunftsländern im Jahr 2008





## 2.3 Asyl auf europäischer Ebene

Die Europäische Union ist ein Staatenverbund von jetzt 27 Mitgliedstaaten, der in seiner Art einmalig auf der Welt ist. Im Mittelpunkt der Bemühungen um ein gemeinsames Europa steht – unter anderem – eine gemeinsame Asylpolitik und ein gemeinsames Europäisches Asylsystem.

### 2.3.1 Asylbewerberzugänge im europäischen Vergleich

Eine Vielzahl von Flüchtlingen sucht in Europa und somit in der Europäischen Union Schutz vor Verfolgung.

Abbildung 2.8 zeigt die Asylbewerberzugänge im europäischen Vergleich. Dabei wurden die Asylbewerber in absoluten Zahlen sowie die Relation zur jeweiligen Bevölkerungszahl der jeweiligen Asylzielländer (Asylbewerber pro 1.000 Einwohner) dargestellt. Aus diesen beiden Betrachtungsweisen ergeben sich unterschiedliche Resultate. In absoluten Zahlen haben im europäischen Vergleich im Jahr 2008 in Frankreich die meisten Menschen (42.513) einen Asylantrag gestellt. In Italien wurden im selben Zeitraum 31.164 neue Anträge verzeichnet. An dritter Stelle liegt das Vereinigte Königreich mit 30.547 Asylgesuchen, gefolgt von Schweden mit 24.353 Erstanträgen. Deutschland nimmt mit 22.085 Antragstellern im europäischen Vergleich Platz 5 ein.

Gegenüber dem Vorjahr verzeichnen die EU-27-Staaten im Jahr 2008 insgesamt einen Anstieg der Antragszahlen um 17.067 Personen (+7,5%). Die größte Zunahme von Asylantragstellern in absoluten Zahlen innerhalb der EU-27 wurde in Italien +17.114 (+121,8%), Frankreich +7.306 (+20,8%), in den Niederlanden +6.297 (+88,7%) sowie in Deutschland +2.921 (+15,2%) registriert. Ein nennenswerter Rückgang ist dagegen in Schweden -11.854 (-32,7%), in Griechenland -5.229 (-20,8%) und in Spanien -3.001 (-40,1%) festzustellen.

Der seit dem 01.01.2007 der Europäischen Union beigetretene Staat Rumänien verzeichnete mit 1.083 Antragstellern ein Plus von 64,3% gegenüber dem Vorjahr 2007. In Bulgarien waren die Antragszahlen um 23,5% niedriger als im Vorjahreszeitraum.

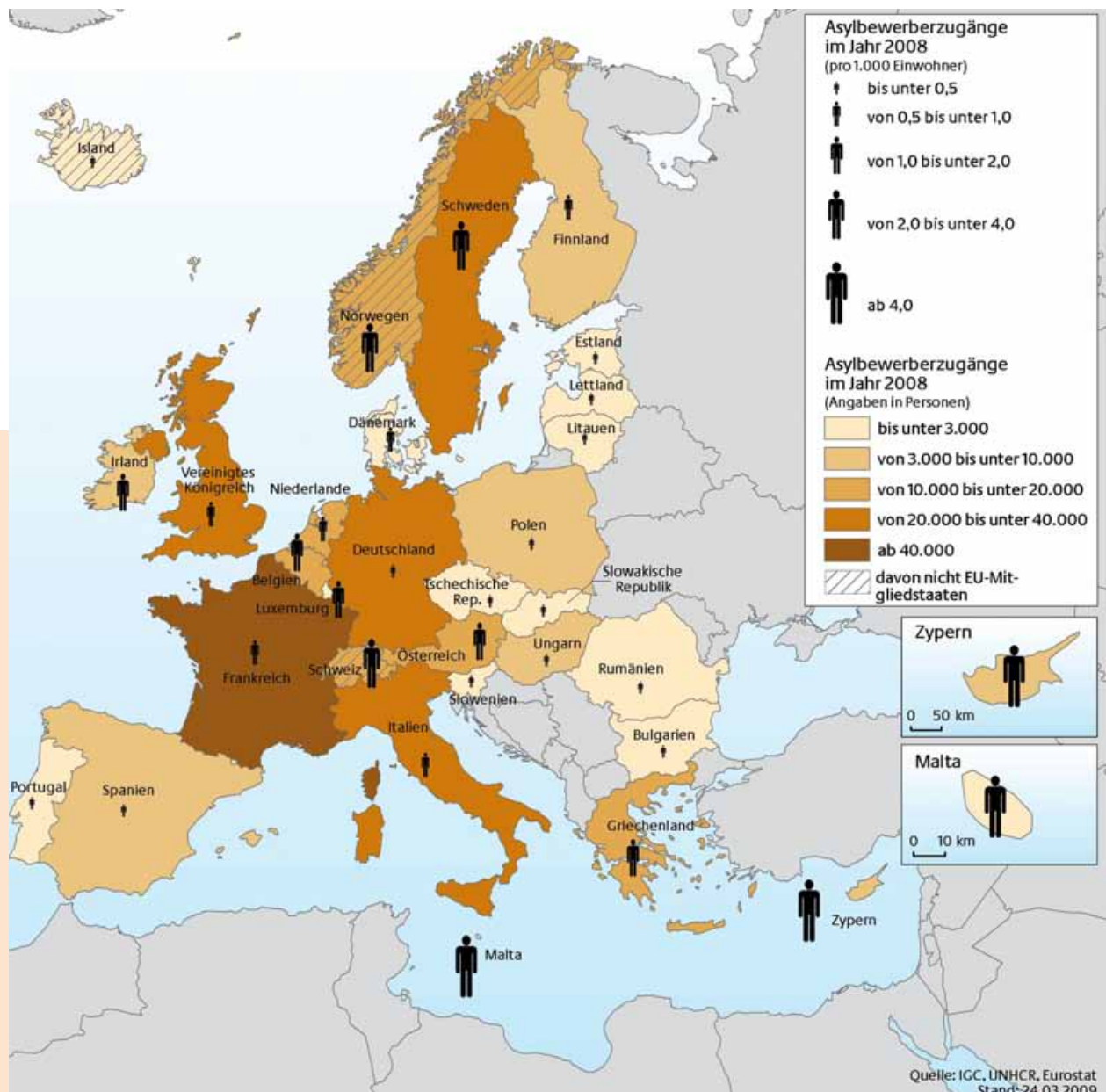
Auch in den Nicht-EU-Staaten Norwegen und der Schweiz sind die Antragszahlen deutlich gestiegen. In Norwegen haben sich die Anträge mit 14.407 (+121,4%) mehr als verdoppelt. Herauszustellen ist, dass allein aus dem Herkunftsland Irak über 3.100 Anträge stammen. In der Schweiz nahm die Zahl der Anträge um 59,9% auf insgesamt 16.606 Asylgesuche zu.

Werden die Asylbewerberzugänge nicht nur in absoluten Zahlen, sondern in Relation zur jeweiligen Bevölkerungszahl der Asylzielländer betrachtet, so ergibt sich ein ganz anderes Bild:

- Der Inselstaat Malta ist – pro Kopf betrachtet – mit Abstand Spitzenreiter in Europa. Auf jeweils 1.000 Einwohner entfallen 6,5 Antragsteller.
- Deutschland steht mit 0,3 Antragstellern pro 1.000 Einwohner an 18. Stelle in Europa.
- Frankreich als zugangsstärkstes Asylantragsland liegt bei der Pro-Kopf-Auflistung auf Platz 13, und Italien nimmt Platz 14 ein.
- Nur in neun europäischen Ländern liegen die Antragszahlen bei mehr als einem Asylbewerber pro 1.000 Einwohner.

Insgesamt betrachtet, weisen so einige bevölkerungsmäßig kleinere Staaten in Europa tendenziell einen relativ höheren Asylzugang auf (Malta, Zypern, Norwegen, Schweden und die Schweiz), während Länder mit einer Bevölkerungszahl von über 30 Millionen Einwohnern (Deutschland, Frankreich, Vereinigtes Königreich, Spanien, Italien und Polen) einen Asylbewerberzugang von unter einem Antragsteller je 1.000 Einwohner verzeichnen.

Abbildung 2.8: Asylbewerber im europäischen Vergleich



### 2.3.2 Rechtsverordnungen in der EU: Dublinverfahren und EURODAC

Die Dublin II-Verordnung und die EURODAC-Verordnung sind Rechtsverordnungen der Europäischen Gemeinschaft, die unmittelbar in den Mitgliedstaaten gelten. Beim Dublinverfahren handelt es sich um ein Zuständigkeitsbestimmungsverfahren, bei dem untersucht wird, welcher europäische Staat für die Prüfung des Asylantrags eines Drittstaatsangehörigen zuständig ist. Mit der Einrichtung von EURODAC (Vergleich von Fingerabdrücken) wurde ein wichtiges Instrument zur Unterstützung des Zuständigkeitsbestimmungsverfahrens geschaffen.

Mit EURODAC kann festgestellt werden, ob ein Asylbewerber in einem anderen Mitgliedstaat bereits Asyl beantragt hat oder wegen illegaler Einreise dort bereits aufgegriffen wurde.

#### 2.3.2.1 Dublinverfahren

Eine asylrechtliche Aufgabe des Bundesamtes ist die Durchführung des Dublinverfahrens nach der Verordnung (EG) Nr. 343/2003 (Dublin II - VO). Ziel des Dublinverfahrens ist es, dass jeder im so genannten „Dublinraum“ gestellte Asylantrag geprüft wird und zwar durch einen Mitgliedstaat, der nach den in dieser Verordnung festgelegten Kriterien als zuständiger Staat bestimmt wird. Rechtsgrundla-

gen dieses Zuständigkeitsbestimmungsverfahrens waren zunächst die Artikel 28 ff des Schengener Durchführungsübereinkommens (SDÜ) vom 26.03.1995, die ab dem 01.09.1997 von dem Dubliner Übereinkommen (DÜ) abgelöst wurden. Die Verordnung (EG) Nr. 343/2003 wird für Asylanträge angewendet, die ab dem 01.09.2003 gestellt werden.

Sie gilt unmittelbar in allen Staaten der Europäischen Union und auf Grund eines Parallelabkommens auch in Norwegen und Island. Die Schweiz führt seit dem 12.12.2008 Dublinverfahren durch. Die einzelnen Mitgliedstaaten sowie die Entwicklung zum heutigen Dublingebiet sind in der Abbildung 2.9 dargestellt.

**Abbildung 2.9: Die Entwicklung zum heutigen Dublin-Gebiet**



Das Dublinverfahren wird wie folgt durchgeführt: Stellt ein Drittstaatsangehöriger in einem Mitgliedstaat einen Asylantrag, prüft dieser gemäß den Zuständigkeitskriterien der Verordnung Dublin II, welcher Mitgliedstaat für die Prüfung dieses Asylantrags zuständig ist. Ist dies ein anderer Mitgliedstaat, wird an diesen ein Übernahmeersuchen (Aufnahme- oder Wiederaufnahmegesuch) gestellt. Hält der ersuchte Mitgliedstaat dies für begründet, stimmt er innerhalb der Antwortfrist zu. Die Entscheidung, den Asylantrag nicht zu prüfen und den Antragsteller in den zuständigen Mitgliedstaat zu überstellen, wird jenem mitgeteilt. Ein hiergegen eingelegter Rechtsbehelf hat grundsätzlich keine aufschiebende Wirkung, es sei denn, dies würde im Einzelfall nach Maßgabe des innerstaatlichen Rechts anders entschieden. Die beteiligten Mitgliedstaaten vereinbaren sodann die Modalitäten der Überstellung; dem Asylbewerber wird ein „Laissez Passer“ ausgestellt, welches seine wesentlichen Angaben zur Person enthält. Wird die Überstellung nicht binnen sechs Monaten durchgeführt, geht die Zuständigkeit auf den ersuchenden Mitgliedstaat über. Bei Haft verlängert sich die Frist auf längstens ein Jahr, bei Untertauchen auf 18 Monate. Wird beim Aufgriff eines illegal aufhältigen Drittstaatsangehörigen festgestellt, dass dieser zuvor einen Asylantrag in einem anderen Mitgliedstaat gestellt

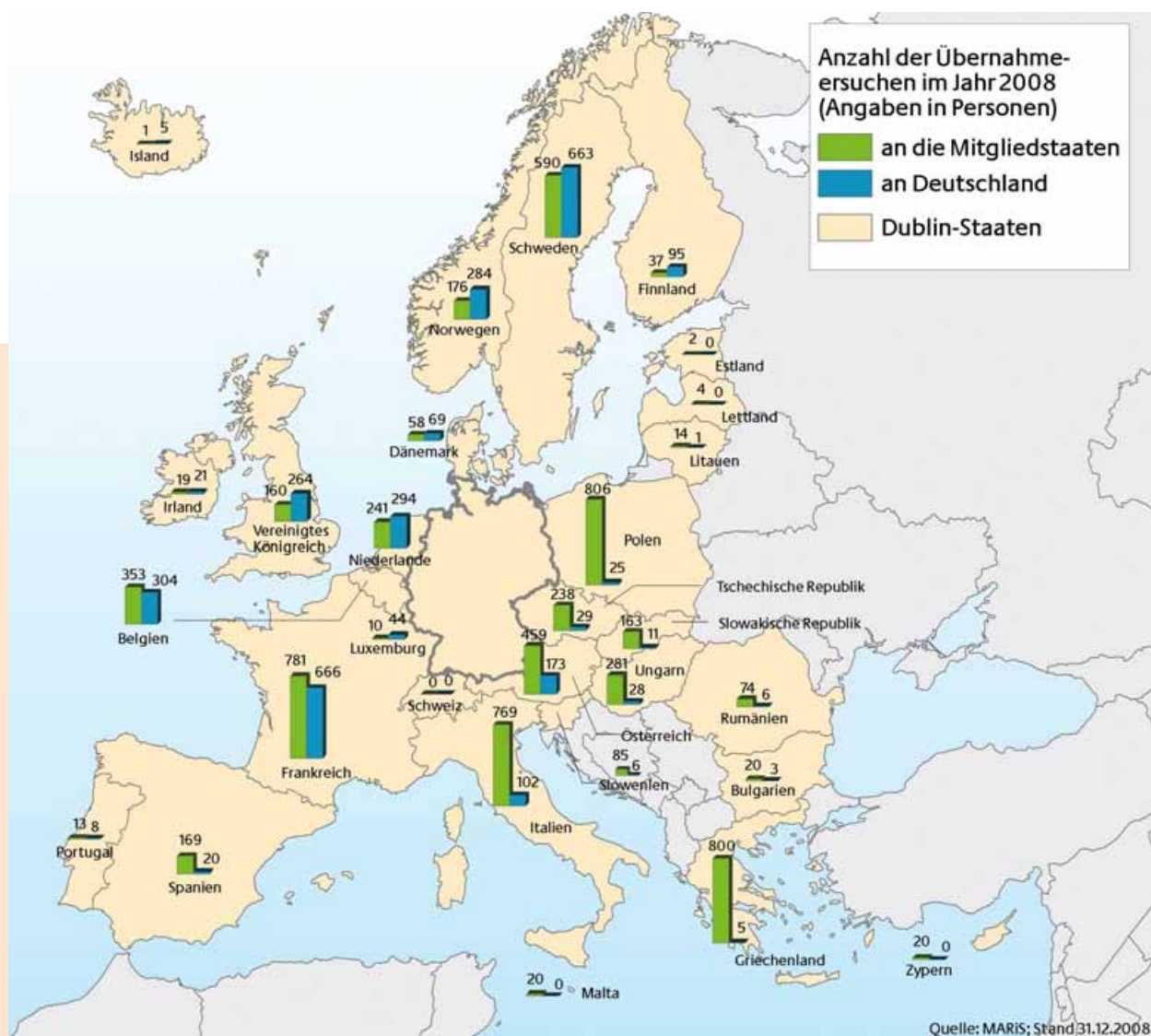
hat, wird grundsätzlich ebenfalls ein Dublinverfahren durchgeführt. Stimmt der Mitgliedstaat dem Übernahmeersuchen zu, wird der Drittstaatsangehörige in diesen Mitgliedstaat überstellt.

Die Anzahl der vom Bundesamt an die Mitgliedstaaten gestellten Übernahmeersuchen stieg 2008 (6.363 Übernahmeersuchen) gegenüber dem Vorjahr (5.390 Übernahmeersuchen) an und auch der prozentuale Anteil der Dublinverfahren in Relation zur Gesamtzahl der Asylerstanträge erhöhte sich auf 28,8% (2007: 28,1%) bei einem Anstieg der Asylerstanträge im Jahr 2008 (2007: 19.164 Erstanträge; 2008: 22.085 Erstanträge). Der erneute Anstieg bei den Ersuchen Deutschlands ist vor allem auf die Steigerung der Übernahmeersuchen in Aufgriffsfällen zurückzuführen. Demgegenüber nimmt die Anzahl der Übernahmeersuchen (2008: 3.126 Übernahmeersuchen; 2007: 3.739 Übernahmeersuchen) der Mitgliedstaaten an Deutschland seit 2005 kontinuierlich ab. Deutschland richtete somit auch im Jahr 2008 mehr Ersuchen an die Mit-

gliedstaaten als diese an Deutschland. Die Abbildung 2.10 zeigt alle im Jahr 2008 nach der Verordnung Dublin II und nach dem Dubliner Übereinkommen gestellten Übernahmeersuchen. Darin sind auch Ersuchen zu illegal aufhältigen Drittstaatsangehörigen enthalten, die zuvor in einem anderen Mitgliedstaat Asyl beantragt haben. Die meisten Übernahmeersuchen richtete Deutschland 2008 an Polen (2007: Frankreich), es folgen Griechenland (2007: Italien) und Frankreich (2007: Österreich).

Deutschland erhielt im Jahr 2008 die meisten Ersuchen von Frankreich (2007: Schweden), an zweiter Stelle folgte Schweden (2007: Frankreich) und auf Platz 3 wie im Vorjahr Belgien. Von diesen drei Staaten stammte mehr als die Hälfte aller Übernahmeersuchen.

**Abbildung 2.10: Übernahmeersuchen von und an Deutschland**

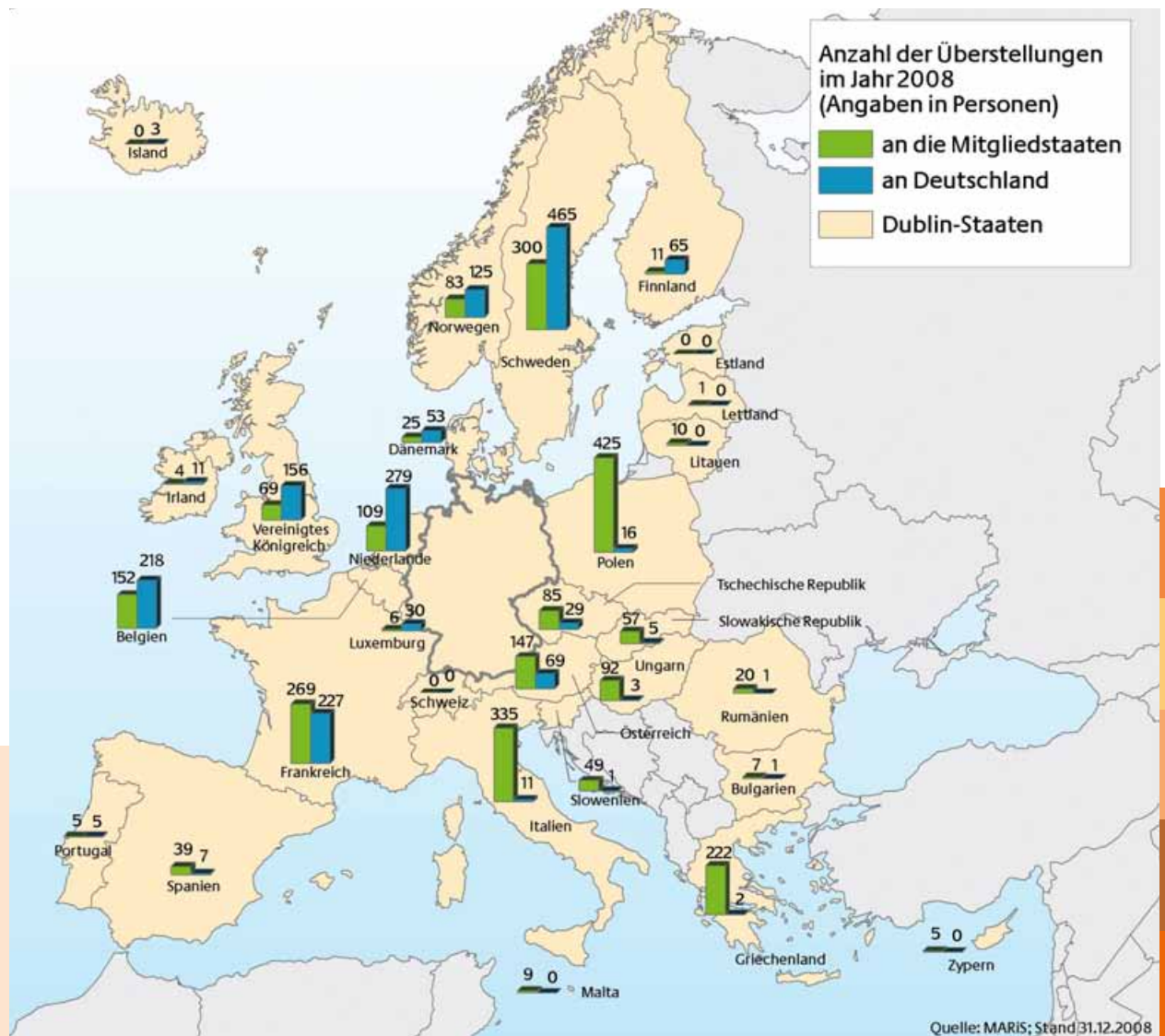


Nun werden die Überstellungen von und an Deutschland betrachtet.

In der Karte sind alle im Jahr 2008 nach der Verordnung Dublin II und nach dem Dubliner Übereinkommen überstellten Personen dargestellt.

Deutschland hat die meisten Überstellungen nach Polen, Italien und Schweden durchgeführt. Aus Schweden wurden mit Abstand die meisten Personen nach Deutschland überstellt, gefolgt von den Niederlanden und Frankreich.

Abbildung 2.11: Überstellungen von und an Deutschland



### 2.3.2.2 EURODAC

EURODAC ist ein zentrales, automatisiertes, europäisches Fingerabdruckidentifizierungssystem und seit dem 15.01.2003 in Betrieb. Rechtsgrundlage ist die Verordnung (EG) Nr. 2725/2000, die von allen Mitgliedstaaten des Dublinverfahrens angewendet wird. Ergibt der Abgleich der von einem Mitgliedstaat zu einer Person übermittelten Fingerabdruckdaten mit den in der EURODAC-Datenbank gespeicherten Fingerabdruckdaten eine Übereinstimmung, liegt ein EURODAC-Treffer vor. Mit Hilfe von EURODAC kann die Identität von Asylbewerbern und unerlaubt eingereisten bzw. aufhältigen Ausländern schneller und einfacher festgestellt werden.

Dies führt zu einer effizienteren Anwendung des Dublin II-Verfahrens. Aus den nachfolgenden Karten (Abb. 2.12 und 2.13) ergibt sich der prozentuale Anteil der von Deutschland und den Mitgliedstaaten nach Dublin II in 2008 gestellten Übernahmeersuchen, die auf EURODAC-Treffern beruhen. Dieser Anteil hat sich seit Einführung von EURODAC weiter erhöht und beträgt im Jahr 2008 bei den Ersuchen Deutschlands durchschnittlich 62,5%. Demgegenüber basieren die Ersuchen aus den Mitgliedstaaten an Deutschland zu einem geringeren Anteil auf EURODAC-Treffern, der 2008 im Durchschnitt bei 57,5% liegt.

Abbildung 2.12: Übernahmeersuchen an die Mitgliedstaaten

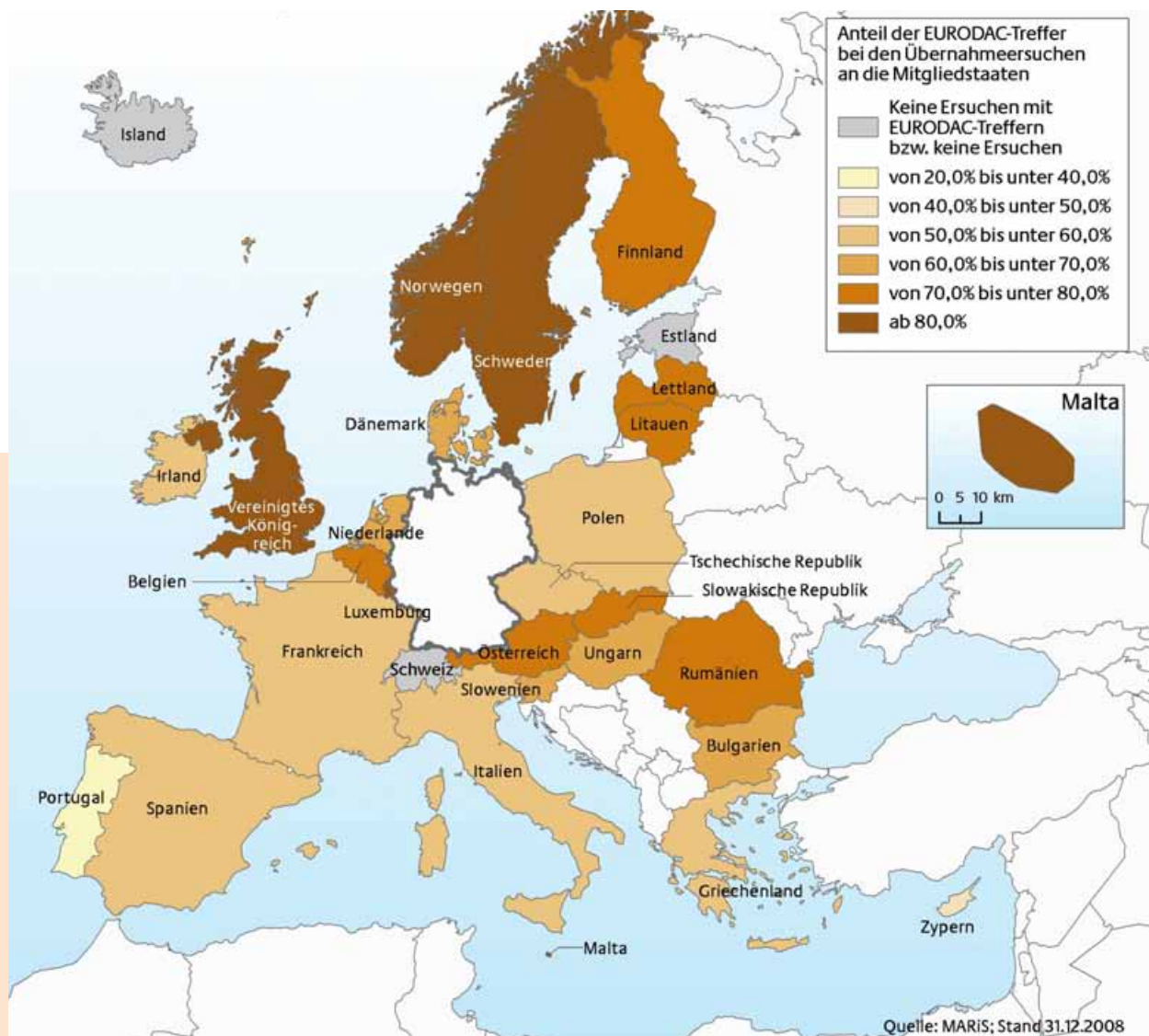
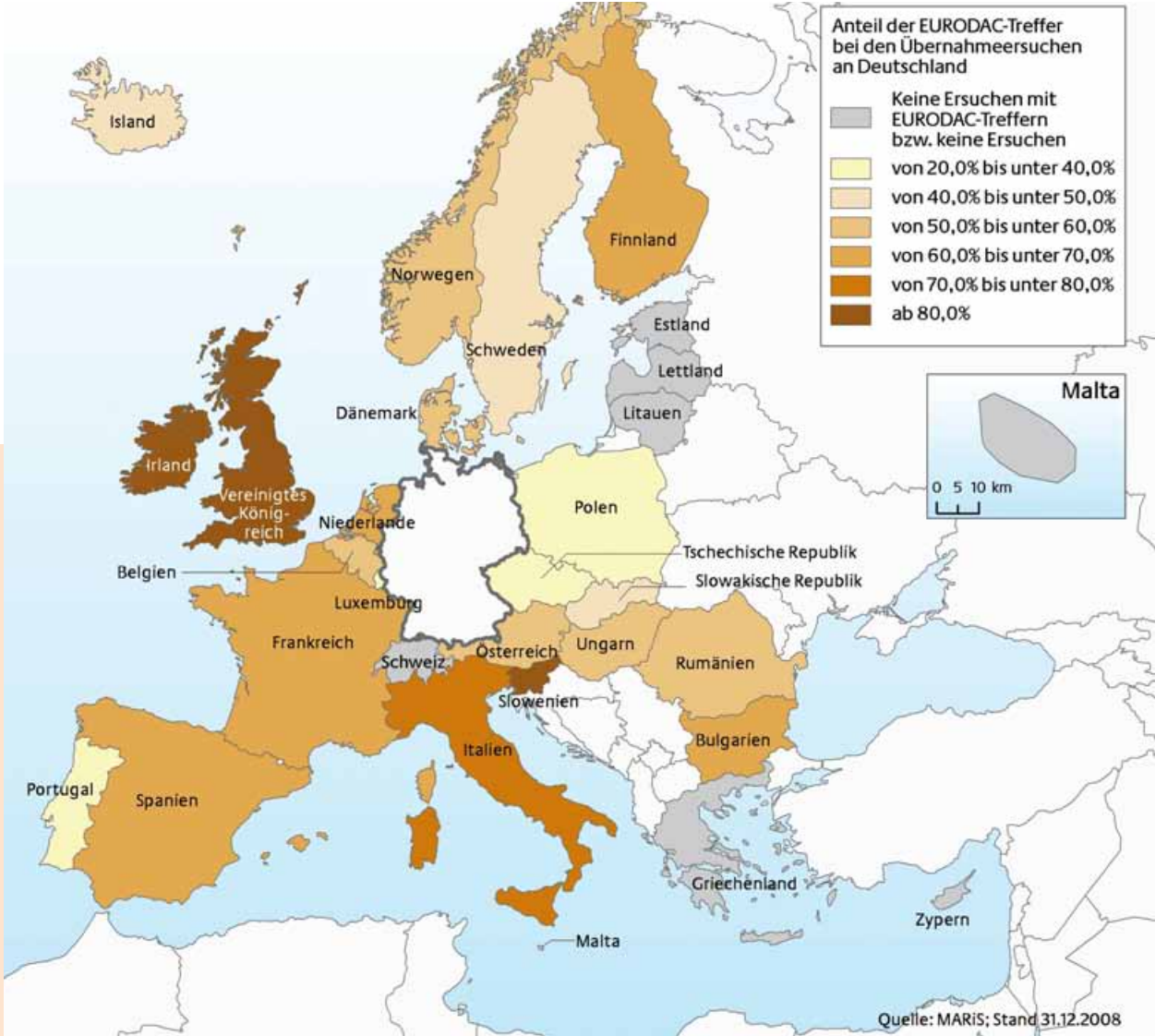


Abbildung 2.13: Übernahmeersuchen an Deutschland





## 2.4 Flüchtlinge weltweit

In diesem Teil des Atlases sollen die Herkunft und die Zufluchtsorte folgender vom UNHCR unterstützter Personengruppen näher beleuchtet werden: 14,4 Millionen Binnenvertriebene (IDPs<sup>4</sup>), 10,5 Millionen Flüchtlinge sowie circa 800.000 Asylsuchende.

Die nachfolgende Abbildung (Abb. 2.14) zeigt, dass am Jahresende 2008 die meisten Flüchtlinge (über 5,7 Millionen) in Asien lebten. Über die Hälfte aller Flüchtlinge weltweit (54,5%) hält sich auf diesem Kontinent auf, wobei die Zahl um fast 600.000 im Vergleich zum Jahresende 2007 (6.300.800 Flüchtlinge) zurückging.

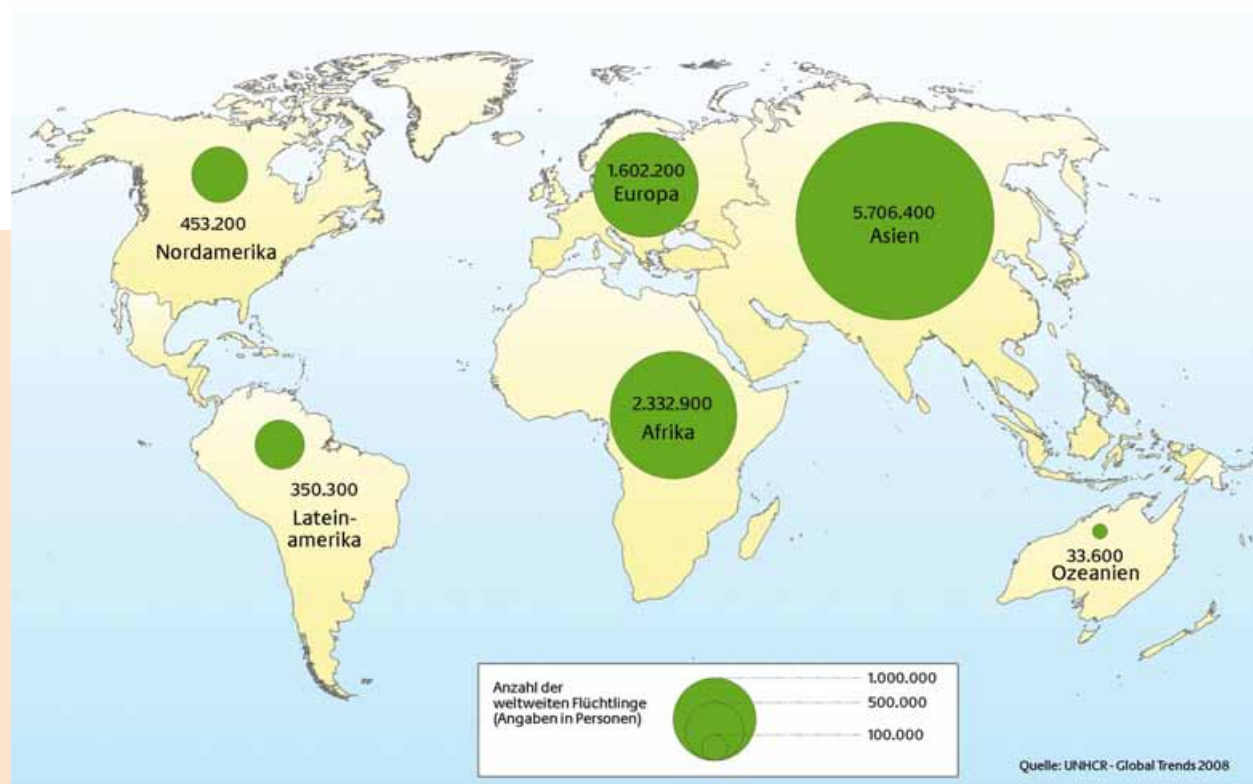
**Tabelle 2.3: Flüchtlinge nach Kontinenten zum Jahresende 2008**

	Binnen-flüchtlinge	Flüchtlinge (incl. Personen in flüchtlings-ähnlichen Situationen)	Asylsuchende (anhängige Verfahren)
Afrika	6.343.000	2.332.900	326.600
Asien	4.618.000	5.706.400	67.300
Europa	444.400	1.602.200	257.700
Lateinamerika	3.000.000	350.300	50.000
Nordamerika		453.200	123.400
Ozeanien		33.600	2.300
<b>Gesamt</b>	<b>14.405.400</b>	<b>10.478.600</b>	<b>827.300</b>

Angaben in Personen  
Quelle: UNHCR - Global Trends 2008  
eigene Berechnungen  
Stand: 2009

4 Internally Displaced Persons

**Abbildung 2.14: Flüchtlinge weltweit**



Der UNHCR zählte die meisten Flüchtlinge und Personen in flüchtlingsähnlichen Situationen aus Afghanistan (2,8 Mio. Personen) und dem Irak (1,9 Mio. Personen).

Wohin die Flüchtlinge aus den zehn herkunftsstärksten Ländern wandern, zeigen die nächsten kartografischen Abbildungen.

Auf Platz 7 der Rangliste der stärksten Herkunftsländer von Flüchtlingen liegen mit 340.016 Personen die Palästinensischen Gebiete. Nach Angaben des Auswärtigen Amtes zählen dazu die Länder Westbank und Gaza. Sie werden jedoch nicht in den Karten im Atlas erfasst.

**Abbildung 2.15: Herkunftsländer und Hauptzielländer von Flüchtlingen\***

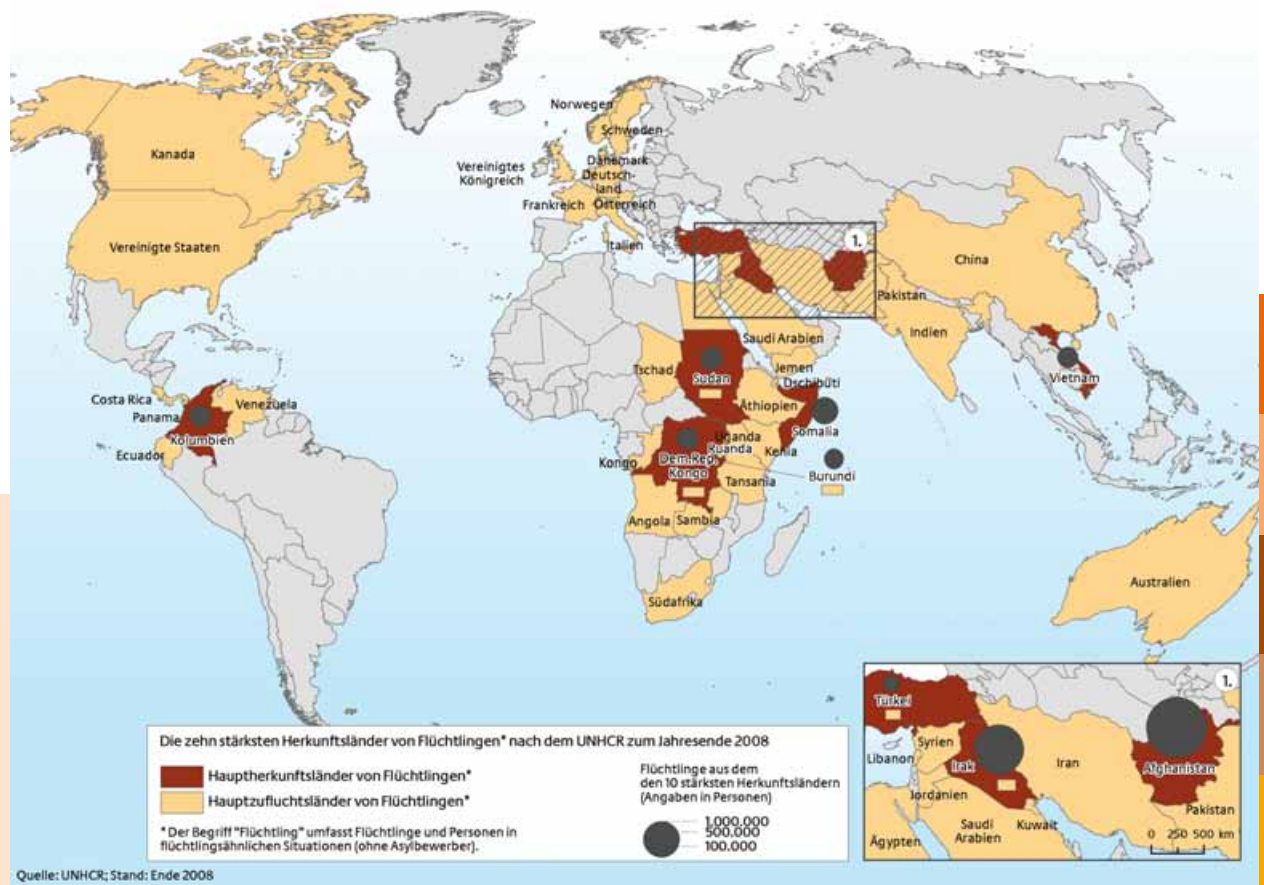


Abbildung 2.16: Rang 1-3 der Herkunfts- und Hauptzielländer von Flüchtlingen

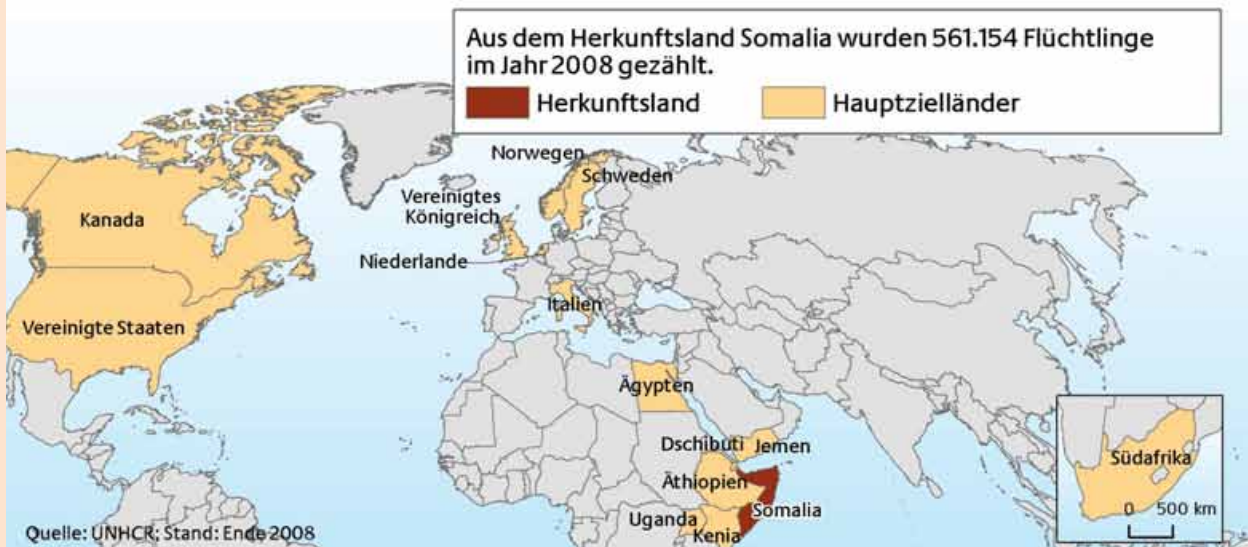


Abbildung 2.17: Rang 4-6 der Herkunfts- und Hauptzielländer von Flüchtlingen

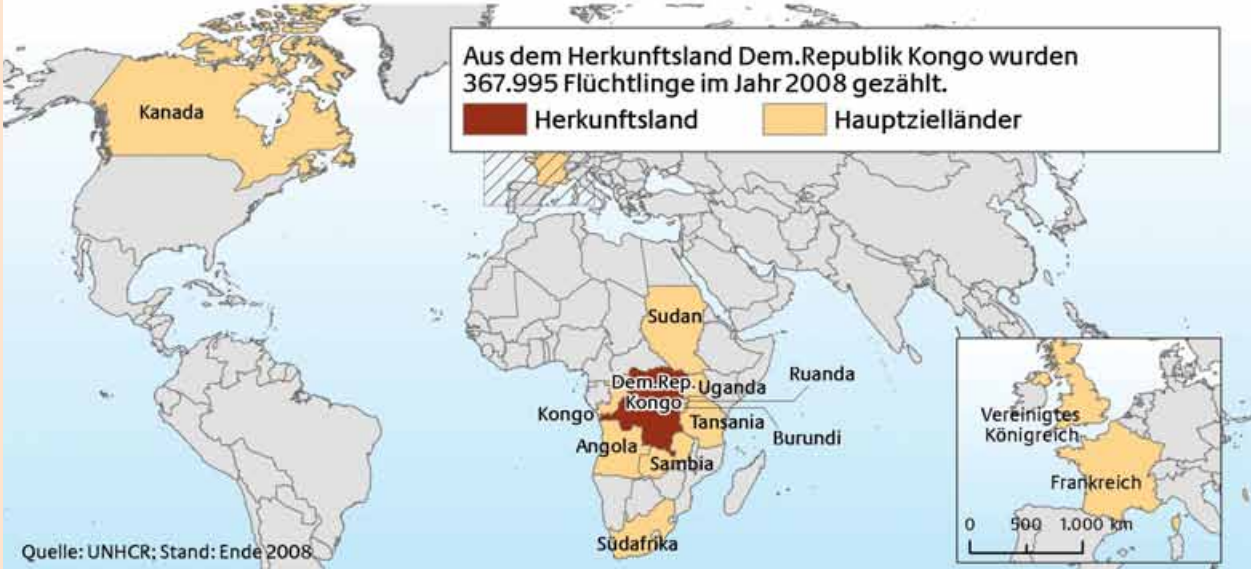


Abbildung 2.18: Rang 8-10 der Herkunfts- und Hauptzielländer von Flüchtlingen





# 3

## Arbeitsmarkt und Arbeitsmigration

### 3.1 Arbeitsmarkt in Deutschland

Die in Deutschland lebenden ausländischen Bürger nehmen aktiv am deutschen Arbeitsmarkt teil. Eine berufliche Eingliederung der Migranten in den Arbeitsmarkt ist somit eine wesentliche Dimension des Integrationsprozesses. Nach wie vor haben Ausländer am deutschen Arbeitsmarkt schlechtere Chancen als Deutsche.

#### 3.1.1 Sozialversicherungspflichtige Beschäftigung

Die sozialversicherungspflichtige Beschäftigung von Ausländern hat im Vorjahresvergleich zugenommen. Die Zahl der beschäftigten Ausländer erhöhte sich um 3,5% von Jahresmitte 2007 (ca. 1,837 Mio.) auf nun 1,901 Mio. (Jahresmitte 2008). Im Vergleich zur Gruppe der ausländischen Beschäftigten stieg die Zahl der deutschen Beschäftigten mit 25,551 Mio. nur um 2,2% an (Juni 2007: 25,011 Mio.).

Innerhalb der Bundesrepublik variiert die Beschäftigung von Ausländern erheblich. Der Anteil der Ausländer an allen sozialversicherungspflichtig Beschäftigten belief sich am 30.06.2008 bundes-

weit auf 6,9%. Während die Ausländeranteile bei den sozialversicherungspflichtig Beschäftigten in Baden-Württemberg (10,9%) und in Hessen (10,0%) am höchsten ausfielen, war dieser Anteil in den neuen Bundesländern besonders gering, am geringsten in Mecklenburg-Vorpommern, Sachsen-Anhalt und Thüringen mit jeweils 0,9%.<sup>5</sup>

Wie die Abbildungen 3.1 und 3.2 zeigen, leben die meisten sozialversicherungspflichtig beschäftigten Ausländer in Nordrhein-Westfalen (455.857 Personen) und in Baden-Württemberg (422.524 Personen).

<sup>5</sup> Quelle: Beschäftigungsstatistik der Bundesagentur für Arbeit, Statistisches Bundesamt

Abbildung 3.1: Sozialversicherungspflichtige Beschäftigung von Ausländern

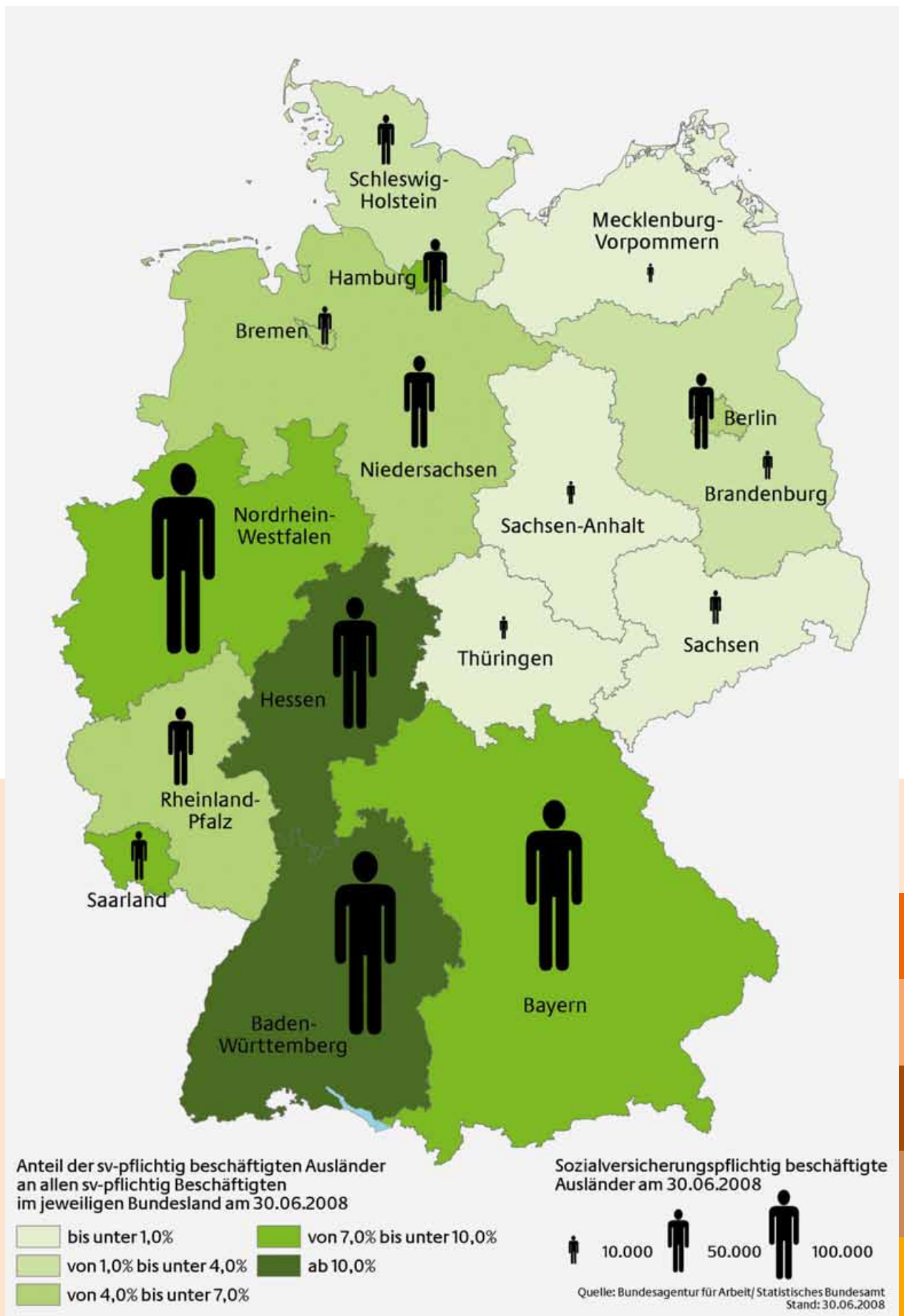
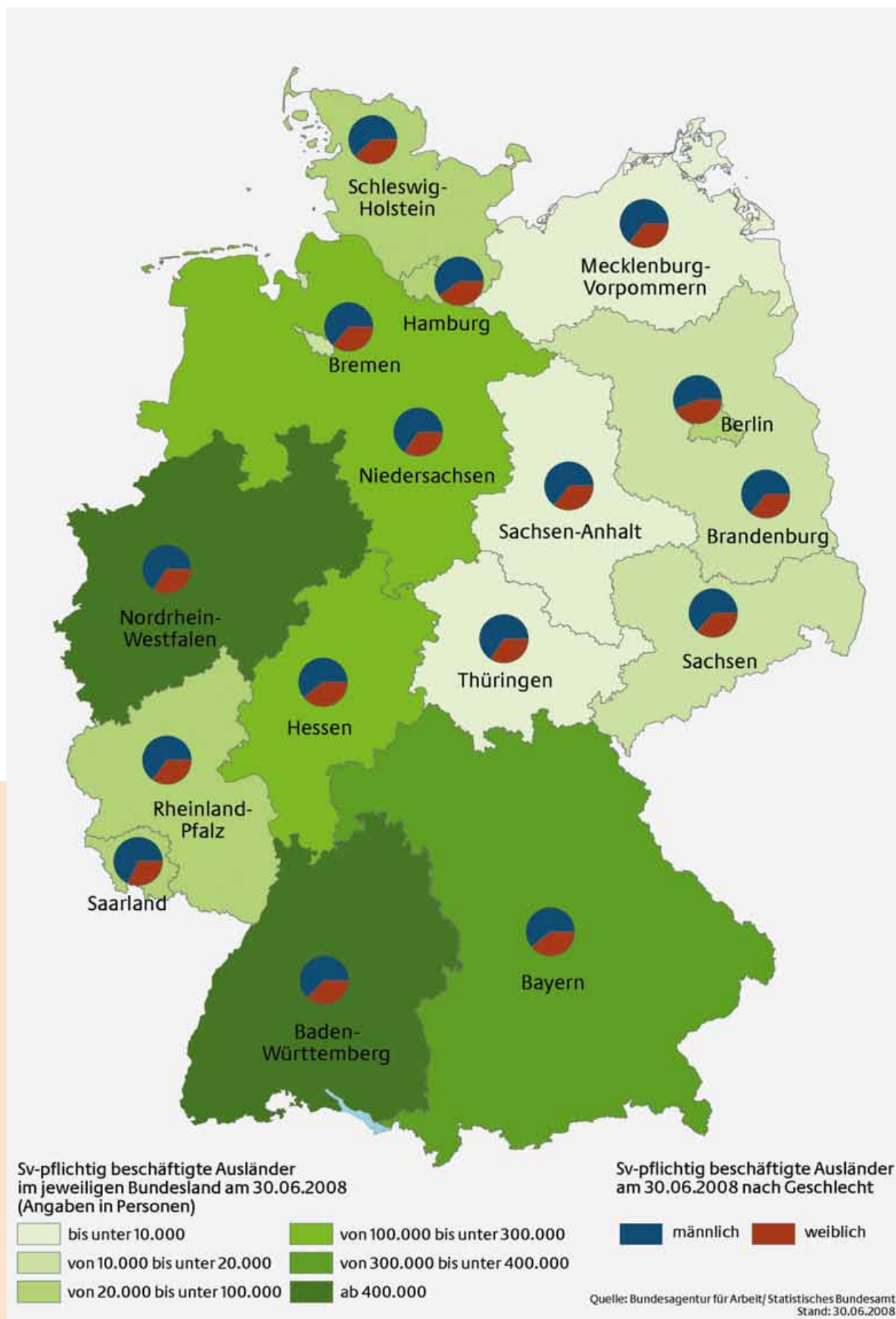




Abbildung 3.2: Sozialversicherungspflichtig beschäftigte Ausländer nach Geschlecht

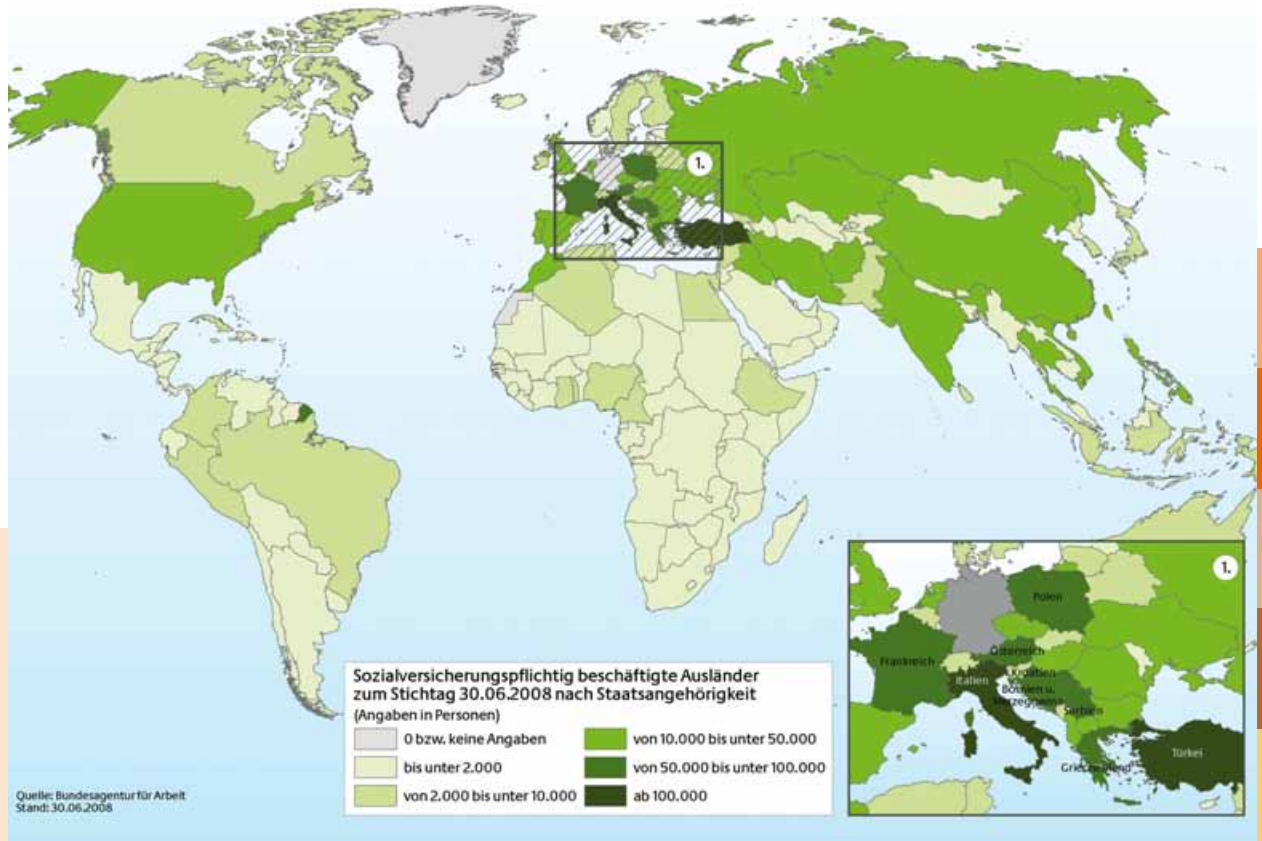


In den einzelnen Bundesländern schwankt der Frauenanteil bei den sozialversicherungspflichtig beschäftigten Ausländern zwischen 32,3% im Saarland und 43,4% in Berlin. Für Deutschland liegt der Frauenanteil bei den sozialversicherungspflichtig beschäftigten Ausländern im Juni 2008 bei 37,1%. Im Vergleich dazu ist der Anteil der Frauen bei den deutschen sozialversicherungspflichtig Beschäftigten mit 45,7% deutlich höher.

stammen aus Europa. Die meisten Ausländer, die in Deutschland zum 30.06.2008 sozialversicherungspflichtig beschäftigt waren, sind Staatsangehörige aus der Türkei (493.792) und Italien (180.234 Personen).

83,3% der in Deutschland zum 30.06.2008 sozialversicherungspflichtig beschäftigten Ausländer

**Abbildung 3.3: Herkunft der sozialversicherungspflichtig beschäftigten Ausländer**



### 3.1.2 Arbeitslosigkeit von Ausländern

Die Arbeitslosenquote<sup>6</sup> von Ausländern liegt im Jahresdurchschnitt 2008 bei 18,1%. Im Vergleich zur Gesamtarbeitslosenquote mit durchschnittlich 8,7% für das Jahr 2008 zeigt sich, dass ausländische Mitbürger nach wie vor wesentlich stärker von Arbeitslosigkeit betroffen sind als die Gesamtbevölkerung. Die Arbeitslosenquote von Ausländern ist hier mehr als doppelt so groß wie die der Gesamtbevölkerung. Bei einem Vergleich mit dem Vorjahr ist der Rückgang der Arbeitslosenquote bei der ausländischen Bevölkerung mit -2,1 Prozentpunkten stärker ausgeprägt als der Rückgang der Arbeitslosenquote in der Gesamtbevölkerung (-1,4 Prozentpunkte).

Die Zahl der im Jahresdurchschnitt bei der Bundesagentur für Arbeit registrierten arbeitslosen Ausländer verringerte sich im Vergleich zum Vorjahr (2007: 559.098 Personen) um 11,1% auf 497.218 Personen. Der Rückgang der Arbeitslosigkeit bei der Gesamtbevölkerung fiel jedoch mit 13,4% stärker aus (2008: 3.267.944 arbeitslose Personen; 2007: 3.776.427 arbeitslose Personen).

Bei Betrachtung der absoluten Zahlen leben die meisten arbeitslosen Ausländer im bevölkerungsreichsten Bundesland – in Nordrhein-Westfalen (162.104 Personen). In Nordrhein-Westfalen liegt der Ausländeranteil bei 10,6% nach der Bevölkerungsfortschreibung des Statistischen Bundesamtes zum 31.12.2008. Es folgen im Weiteren Baden-Württemberg (55.935 arbeitslose Ausländer) bei einem Ausländeranteil von 11,8% und Bayern mit 53.434 arbeitslosen Ausländern mit einem Ausländeranteil von 9,4% im Bundesland.

Dennoch ist die Ausländerarbeitslosenquote in Baden-Württemberg mit 10,3% am geringsten. Mecklenburg-Vorpommern mit 3.266 arbeitslosen Ausländern weist die höchste Arbeitslosenquote von 38,5% bei einem Ausländeranteil von 2,4% in Deutschland auf.

Abbildung 3.4 bildet den Bestand an Arbeitslosen in der Gesamtbevölkerung, von Ausländern und von Deutschen im Jahresdurchschnitt 2008 ab.

Die Arbeitslosenquoten der Gesamtbevölkerung und von Ausländern, jeweils auf Basis der abhängigen zivilen Erwerbspersonen im Jahresdurchschnitt 2008 werden in Abbildung 3.5 verglichen.

Vergleicht man die Ausländerarbeitslosenquote und die Gesamtarbeitslosenquote, so ergibt sich folgendes Bild in Deutschland: Die Arbeitslosenquoten der Gesamtbevölkerung auf Basis der abhängigen zivilen Erwerbspersonen sind in Berlin (16,1%), Mecklenburg-Vorpommern (15,5%) und Sachsen-Anhalt (15,3%) am höchsten.

Die höchste Ausländerarbeitslosenquote weist das Land Mecklenburg-Vorpommern mit 38,5% auf, gefolgt von Sachsen-Anhalt (37,2%) und Sachsen (36,7%). Am geringsten ist die Ausländerarbeitslosigkeit in Baden-Württemberg (10,3%) und in Bayern (11,5%).

<sup>6</sup> Arbeitslosenquote auf Basis der abhängigen zivilen Erwerbspersonen, Quelle: Bundesagentur für Arbeit

Abbildung 3.4: Arbeitslose Bevölkerung in Deutschland

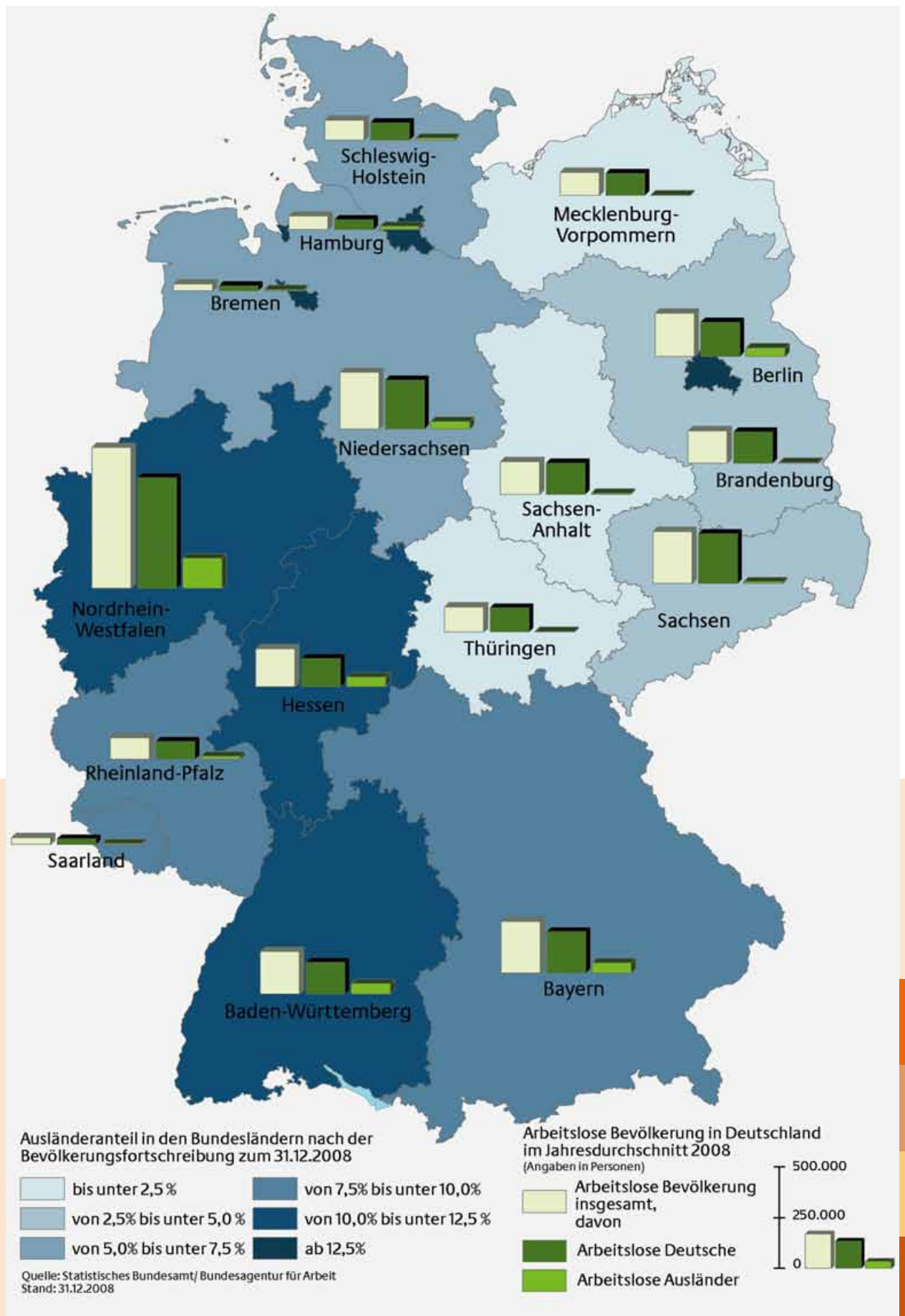
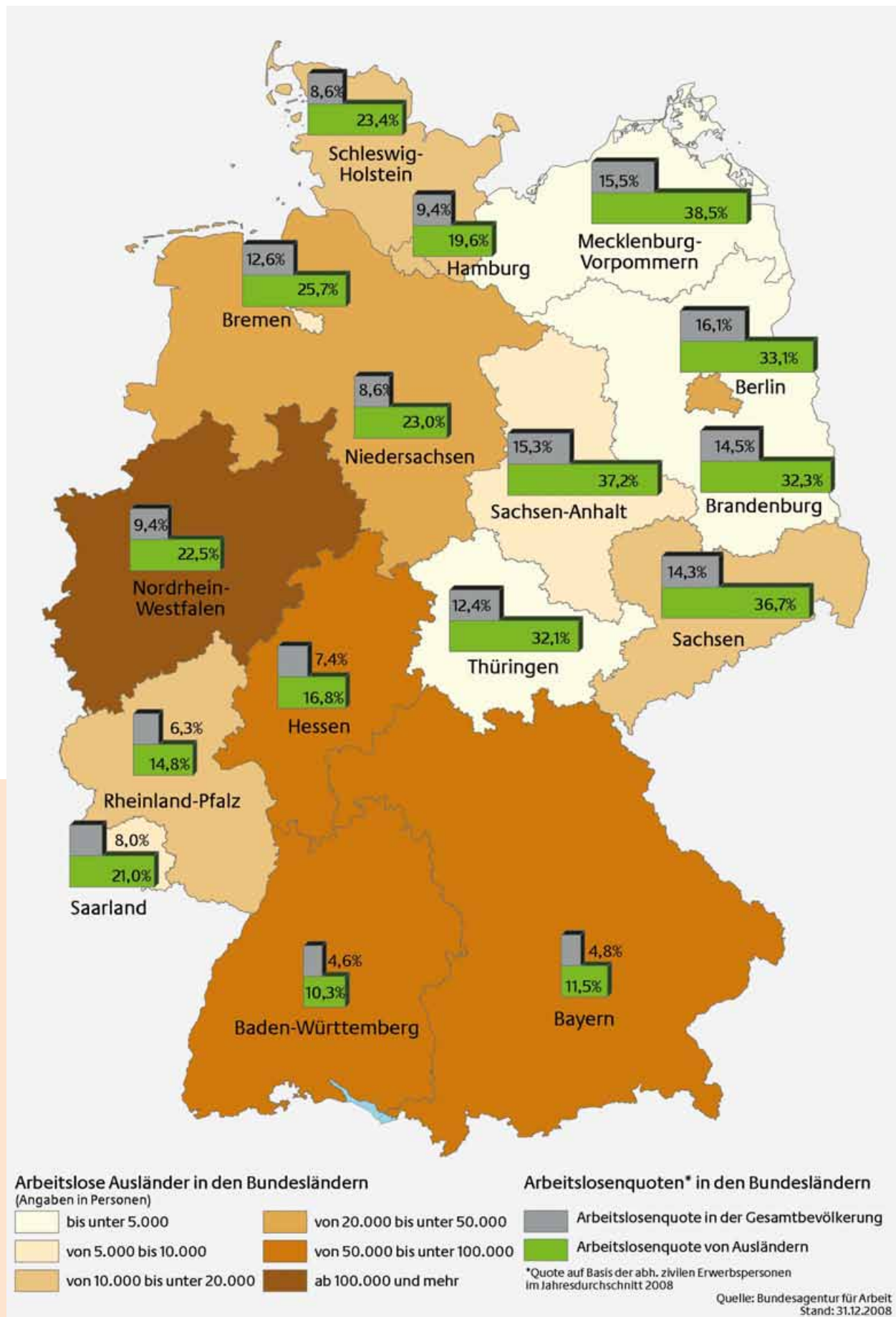


Abbildung 3.5: Arbeitslosenquoten



## 3.2 Arbeitsmigration nach Deutschland

Der Begriff „Arbeitsmigration“ bezeichnet die Aus- und Einwanderung von Menschen, um in einem anderen als ihrem Herkunftsland eine Erwerbstätigkeit aufzunehmen. Die Migration erfolgt dabei vorwiegend aus industriell unterentwickelteren Ländern in die Industrienationen. Die Arbeitsmigration nach Deutschland wird mit dem Zuwanderungsgesetz und der Verordnung über die Zulassung von neu einreisenden Ausländern zur Ausübung einer Beschäftigung (BeschV) geregelt. Im Aufenthaltsgesetz ist festgelegt, dass die Zulassung ausländischer Beschäftigter und Selbstständiger sich an den Erfordernissen des Wirtschaftsstandortes Deutschland orientieren muss. Hierbei müssen die Verhältnisse auf dem Arbeitsmarkt und das Erfordernis, die Arbeitslosigkeit wirksam zu bekämpfen, berücksichtigt werden. Es gibt eine Vielzahl von Arten der Arbeitsmigration (z. B. Praktikanten, Hochqualifizierte). Im Folgenden werden zwei Formen der Arbeitsmigration vorgestellt: Saison- und Werkvertragsarbeitnehmer.

### 3.2.1 Vermittlung von Saisonarbeitnehmern nach Herkunftsländern

Mit Saisonarbeitnehmern wird der kurzfristige Arbeitskräftebedarf durch Arbeitnehmer aus mittel- und osteuropäischen Ländern abgedeckt. Eine Saisonbeschäftigung kann gemäß § 18 BeschV nur in der Land- und Forstwirtschaft, im Hotel- und Gaststättengewerbe, in der Obst- und Gemüseverarbeitung sowie in Sägewerken erfolgen. Die Arbeitserlaubnis für Saisonarbeitnehmer durfte im Jahr 2008 für maximal insgesamt vier Monate im Kalenderjahr erteilt werden, wenn die betreffenden Personen auf Grund einer Absprache der Bundesagentur für Arbeit mit der Arbeitsverwaltung des Herkunftslandes über das Verfahren und die Auswahl vermittelt worden sind. Seit dem 01.01.2009 gilt für diese Personengruppe eine maximale Beschäftigungszeit von sechs Monaten im Kalenderjahr.

Im Jahr 2008 wurden mehr als 285.000 Personen als Saisonarbeitnehmer bzw. Schaustellergehilfen (§ 19 BeschV) nach Deutschland vermittelt. Mit ca. 194.000 Personen (68,1%) stellten polnische Staatsangehörige den Hauptanteil dieses Arbeitsmigrationsbereiches. Der Anteil der Schaustellergehilfen ist mit 2,7% eher gering.

### 3.2.2 Vermittlung von Werkvertragsarbeitnehmern nach Herkunftsländern

Bei Werkvertragsarbeitnehmern handelt es sich um Beschäftigte von Firmen mit Sitz im Ausland, die auf der Grundlage eines Werkvertrages in Deutschland arbeiten dürfen (§ 39 BeschV). Grundlage dafür bilden zwischenstaatliche Regierungsvereinbarungen (so genannte Werkvertragsarbeitnehmerabkommen) mit mittel- und osteuropäischen Staaten und der Türkei. Im Jahresdurchschnitt 2008 wurden

16.576 Personen als Werkvertragsarbeitnehmer in Deutschland beschäftigt. Dies ist der niedrigste Wert der letzten 10 Jahre (Höchstwert 2001: ca. 46.000 Werkvertragsarbeitnehmer).

Im Jahr 2008 kamen die meisten Werkvertragsarbeitnehmer aus Polen (34,8%) und aus Kroatien (20,7%). Dies begündet sich unter anderem in der EU-Erweiterung und den damit verbundenen Möglichkeiten im Rahmen der – zum Teil auch eingeschränkten – Freizügigkeit der Arbeitnehmer.

Abbildung 3.6: Herkunftsländer von Saisonarbeitnehmern und Schaustellergehilfen

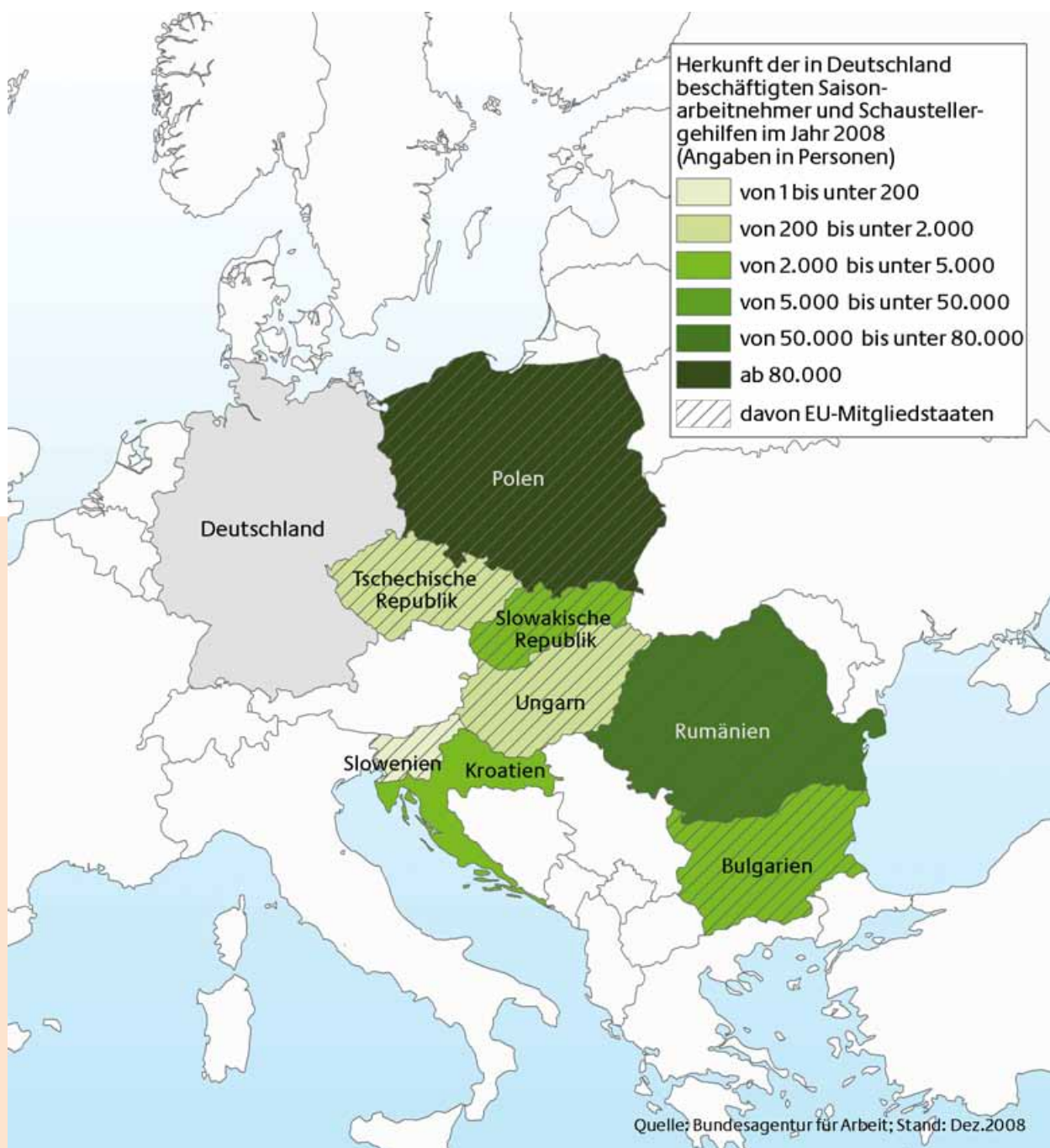
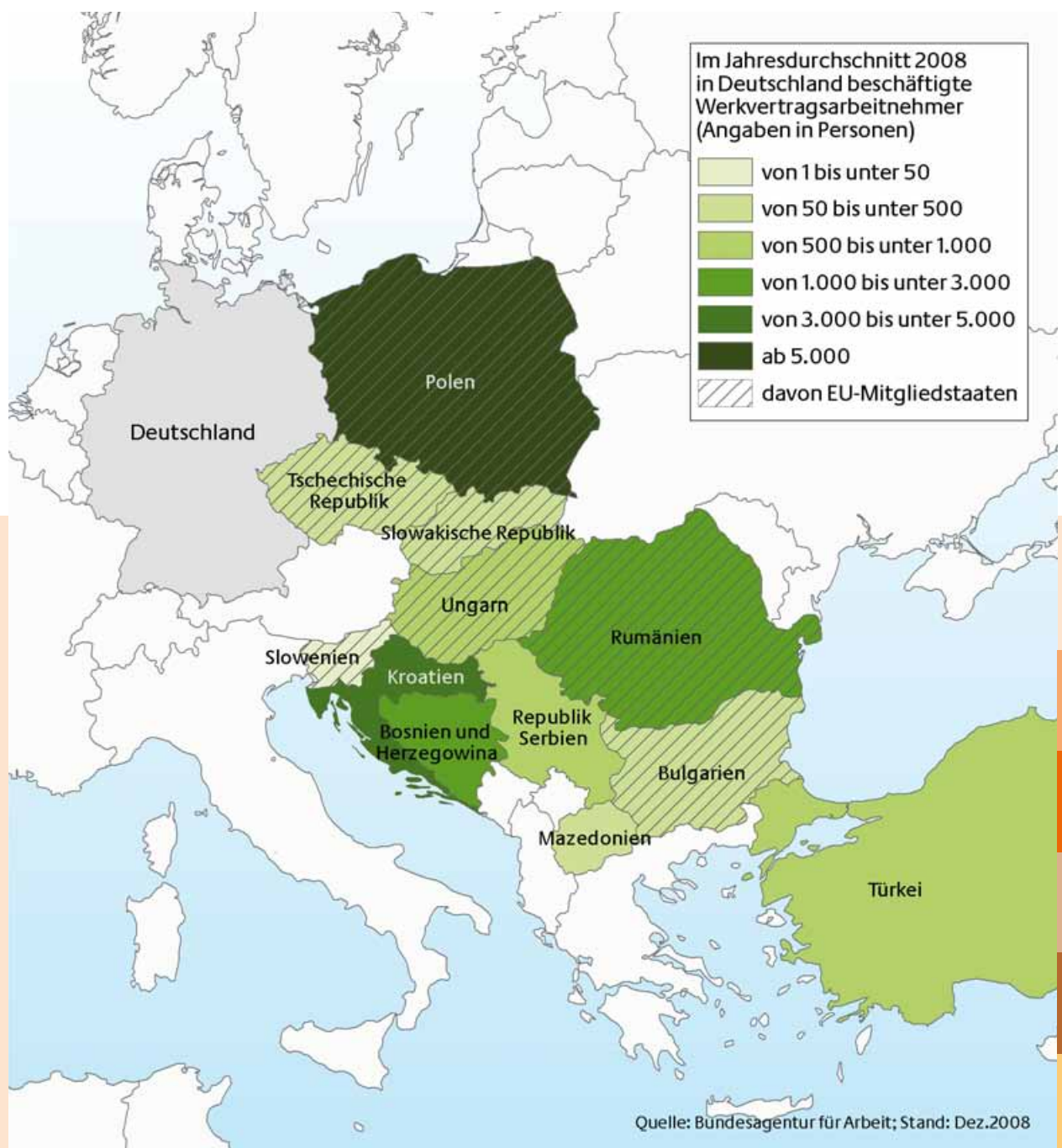


Abbildung 3.7: Herkunftsländer der Werkvertragsarbeitnehmer





# 4

## Ausländische Studierende

„Deutschland hat sich auf dem internationalen Bildungsmarkt als attraktiver Studien- und Forschungsstandort etabliert.“<sup>7</sup> Dies belegen auch die aktuellen Zahlen über ausländische Studierende im Wintersemester 2008/2009, die vom Statistischen Bundesamt veröffentlicht wurden. Die thematischen Karten im Kapitel 4 veranschaulichen diese erhobenen Daten.

### 4.1 Ausländische Studierende in Deutschland

Insgesamt haben im Wintersemester 2008/2009 mehr als 2 Mio. Menschen in Deutschland studiert (Abb. 4.1). Die studentenreichsten Bundesländer im Wintersemester 2008/2009 waren dabei Nordrhein-Westfalen (484.118 Personen), Baden-Württemberg (261.324 Personen) und Bayern (258.839 Personen). Bildungsmigranten stellen dabei einen nicht unerheblichen Teil der Studenten in Deutschland. Im Wintersemester 2008/2009 betrug der Anteil der ausländischen Studierenden 11,8%. Vergleicht man das Verhältnis zwischen ausländischen und deutschen Studierenden in den einzelnen Bundesländern, so ergeben sich die größten Aus-

länderanteile für das Saarland (20,4%), Bremen (16,7%) und Berlin (16,0%). Der geringste Anteil an Bildungsmigranten liegt in Mecklenburg-Vorpommern mit 5,8% vor.

Die in Deutschland im Wintersemester 2008/2009 aufhältigen Bildungsmigranten (239.143 Personen) verteilten sich nicht homogen auf die einzelnen Bundesländer. Bereits ein Viertel dieser Personen lebte in Nordrhein-Westfalen (24,4%). Auch in Süddeutschland hielt sich ein weiteres Viertel der ausländischen Studierenden auf (Baden-Württemberg: 14,3%; Bayern: 11,3%). Spitzenreiter bei den neuen Bundesländern war Sachsen mit 4,2% der ausländischen Studenten.

Diese prozentuale sowie die absolute Verteilung der ausländischen Studierenden zeigt Abbildung 4.2.

<sup>7</sup> Zitat aus dem Vorwort, [http://www.bmbf.de/pub/internationalisierung\\_des\\_studiums\\_2008.pdf](http://www.bmbf.de/pub/internationalisierung_des_studiums_2008.pdf)

Abbildung 4.1: Studierende in Deutschland

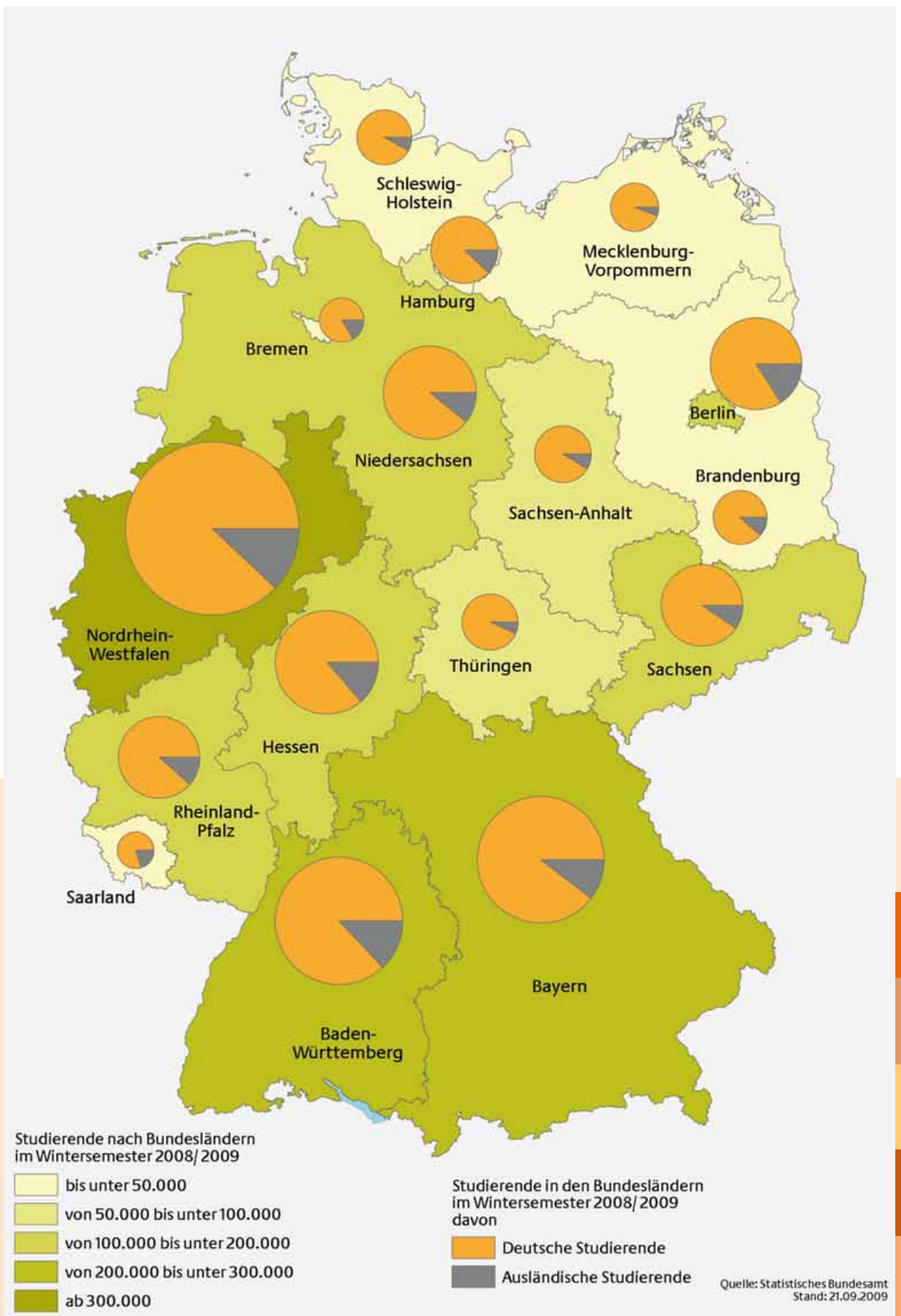
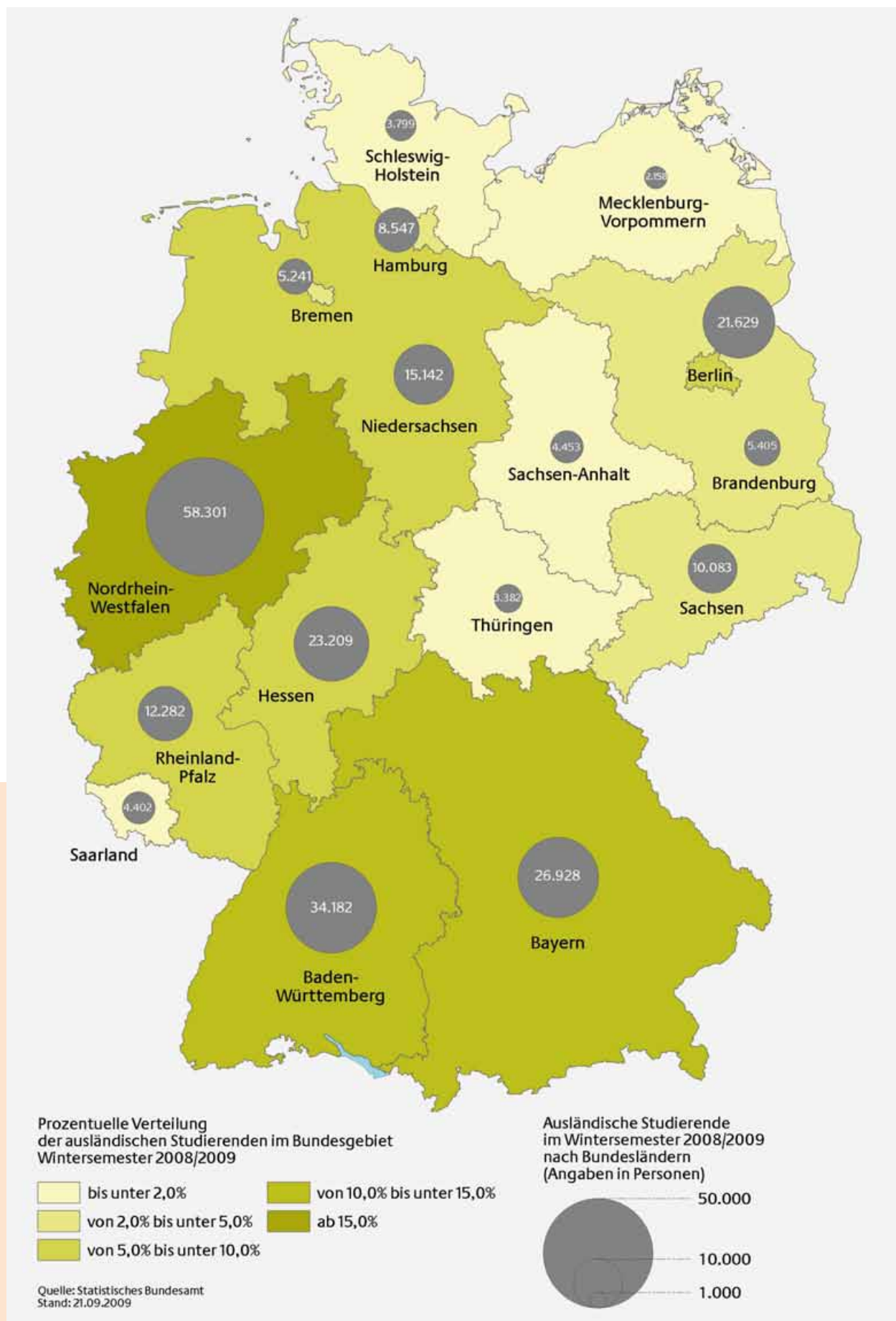


Abbildung 4.2: Ausländische Studierende im Wintersemester 2008/2009



Die in Deutschland aufhältigen ausländischen Studierenden werden in zwei Gruppen geteilt: Bildungsin- und Bildungsausländer.

Bildungsinländer sind Studierende, die über eine deutsche Hochschulzugangsberechtigung verfügen, zu einem großen Teil in Deutschland geboren sind, aber nicht die deutsche Staatsangehörigkeit besitzen und in diesem Sinne keine Migranten sind.

Bildungsausländer haben ihre Hochschulzugangsberechtigung im Ausland erworben und reisen zum Zwecke des Studiums nach Deutschland ein. Von den 239.143 im Wintersemester 2008/2009 in Deutschland studierenden Bildungsmigranten (siehe Abb. 4.1 und 4.2) waren 75,4% Bildungsausländer. Damit hielten sich im Wintersemester 2008/2009 in Deutschland 180.222 Bildungsausländer und 58.921 Bildungsinländer auf. Die Verteilung der Bildungsin- und Bildungsausländer auf die einzelnen Bundesländer wird in Abbildung 4.3 deutlich.

## 4.2 Herkunft der ausländischen Studierenden

Bildungsinländer sind zum größten Teil in Deutschland geboren und verfügen über eine ausländische Staatsangehörigkeit. Abbildung 4.4 zeigt, welcher Staatsangehörigkeit die insgesamt 58.921 Bildungsinländer im Wintersemester 2008/2009 angehörten.

Der Frauenanteil bei den Bildungsinländern lag im Wintersemester 2008/2009 bei 46,6%.

Bei Bildungsausländern handelt es sich zum Teil auch um ausländische Studierende, die nur für ein vorübergehendes Teilstudium nach Deutschland kommen (Auslandssemester).<sup>8</sup> Die Herkunft der insgesamt 180.222 Bildungsausländer wird in Abbildung 4.5 gezeigt.

Bei den Bildungsausländern lag der Frauenanteil bei 51,3% im Wintersemester 2008/2009.

<sup>8</sup> Siehe Migrationsbericht 2007, S. 60

Abbildung 4.3: Bildungs- und -ausländer im Wintersemester 2008/2009

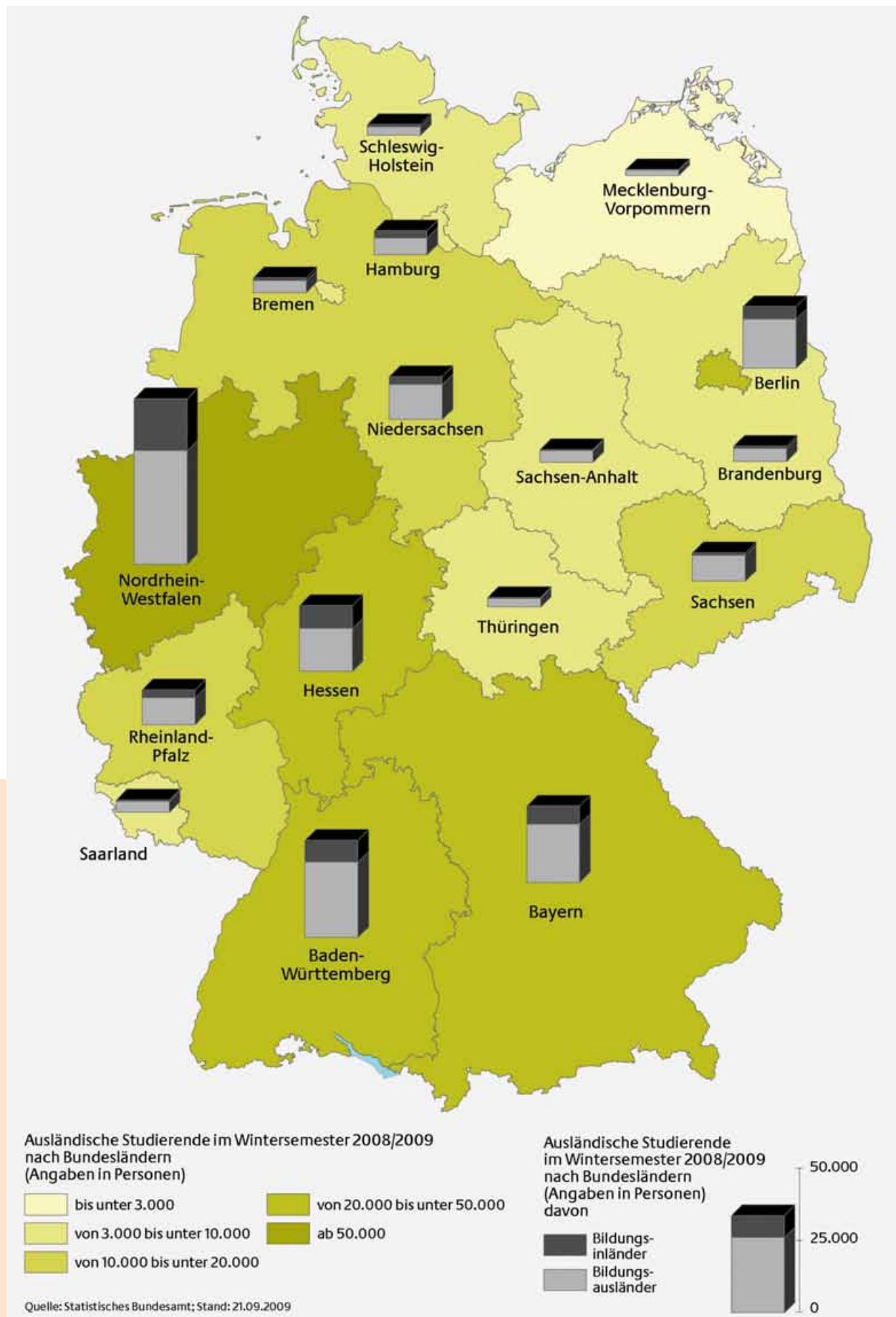


Abbildung 4.4: Staatsangehörigkeiten der Bildungsinländer

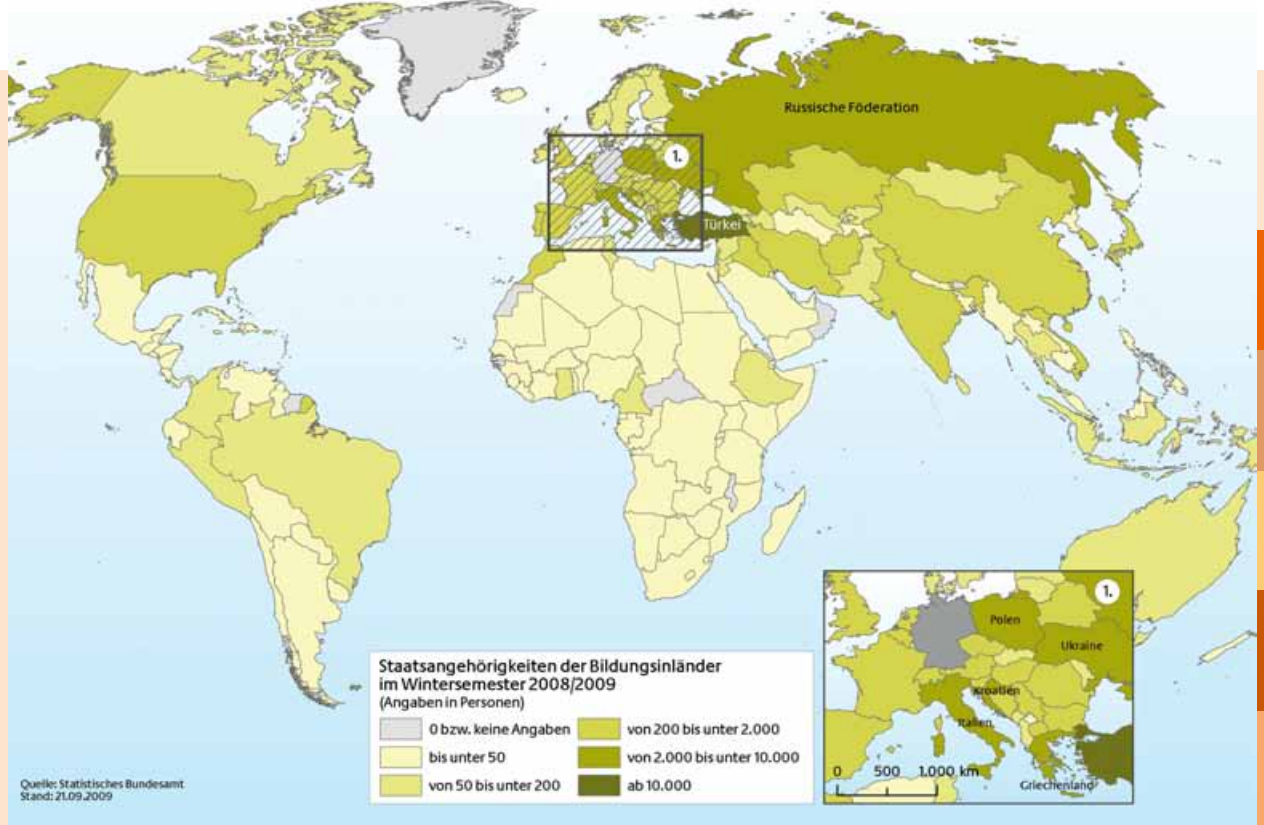
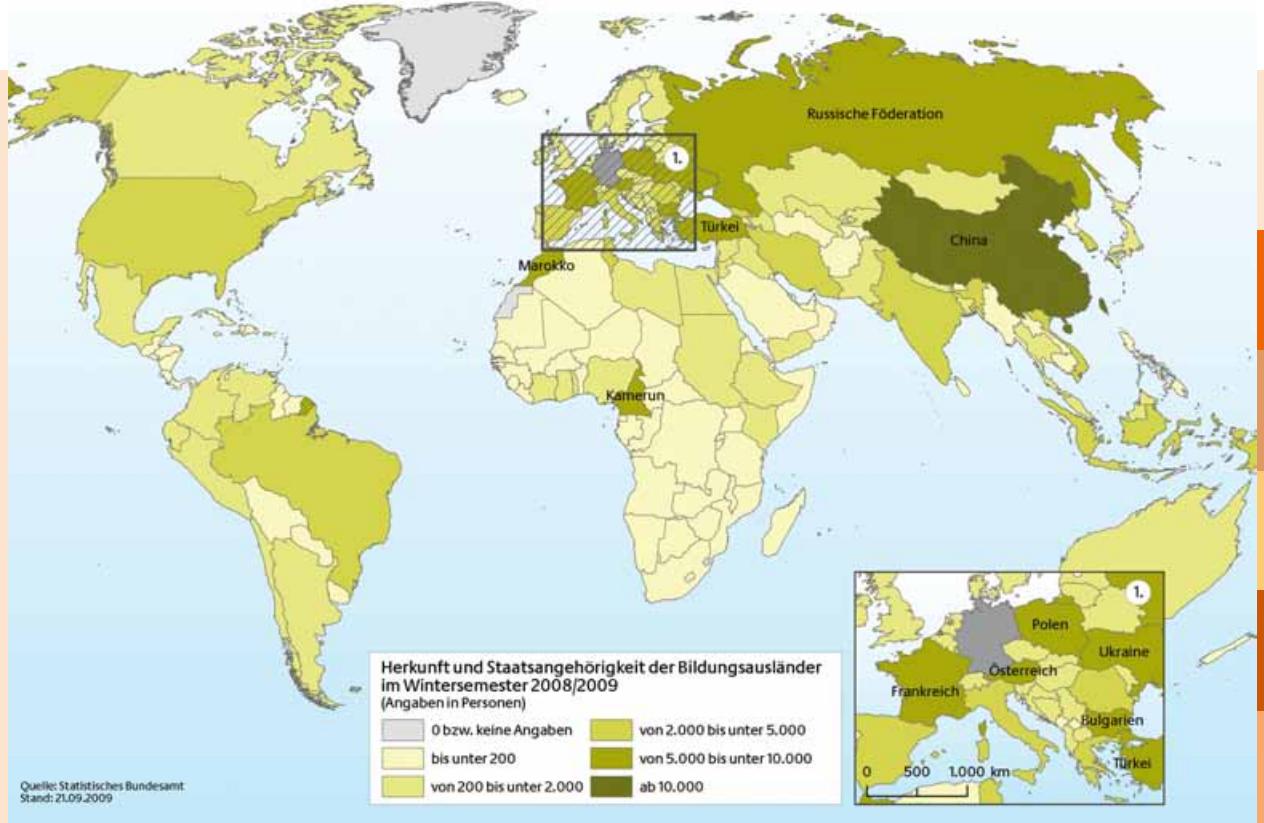


Abbildung 4.5: Herkunft und Staatsangehörigkeiten der Bildungsausländer



# 5

# Ausländische Bevölkerung und Bevölkerung mit Migrations- hintergrund

In diesem Kapitel wird die Verteilung von aufhältigen Ausländern auf verschiedenen räumlichen Ebenen betrachtet. Dazu werden Daten des Statistischen Bundesamtes (Bevölkerungsfortschreibung) und des Ausländerzentralregisters (AZR) verwendet. Anschließend wird die in Deutschland lebende Bevölkerung mit Migrationshintergrund näher beleuchtet.

Deutschlands. Die nebenstehende Abbildung 5.1 zeigt zunächst die Verteilung der Gesamtbevölkerung nach der Bevölkerungsfortschreibung sowie die Verteilung der 6,73 Millionen ausländischen Personen nach dem AZR in den einzelnen Bundesländern.

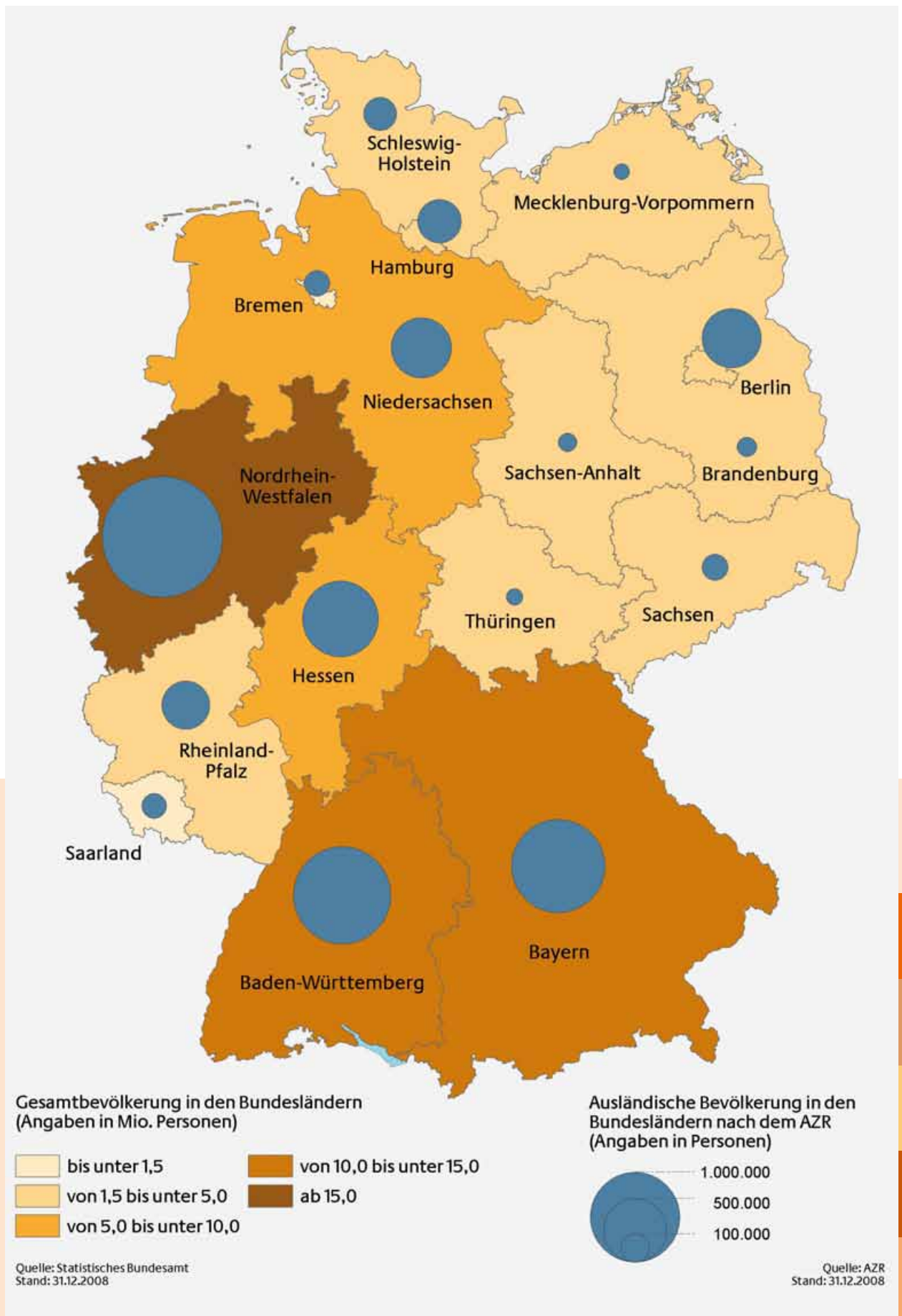
## 5.1 Ausländer in Deutschland

Nach der Bevölkerungsfortschreibung des Statistischen Bundesamtes vom 31.12.2007 lebten 7.257.028 Ausländer bei einer Gesamtbevölkerung von ca. 82,217 Mio. Menschen in Deutschland. Der Anteil der ausländischen Bevölkerung lag somit bei 8,8%. Im Jahr 2008 lebten 7.185.921 Ausländer bei einer Gesamtbevölkerung von ca. 82,0 Mio. Menschen in Deutschland. Der Anteil der ausländischen Bevölkerung blieb somit im Vergleich zum Stichtag des Vorjahres konstant bei 8,76%.

### 5.1.1 Ausländer in den Bundesländern

Die in Deutschland aufhältigen Ausländer verteilen sich nicht homogen auf die einzelnen Bundesländer

Abbildung 5.1: Gesamtbevölkerung und ausländische Bevölkerung in Deutschland





Im AZR waren Ende 2008 6.727.618 Ausländer registriert; die Differenz zur Zahl der Bevölkerungsfortschreibung ergibt sich aus den unterschiedlichen Erfassungsmodi der beiden Datenquellen (siehe Infobox unten).

Abbildung 5.2 zeigt den Ausländeranteil an der Gesamtbevölkerung in den Bundesländern Deutschlands anhand der Bevölkerungsfortschreibung (Stand 31.12.2008). Die höchsten Ausländeranteile weisen bei dieser Betrachtung die Stadtstaaten Berlin (14,0%), Hamburg (13,8%), Bremen (12,6%) sowie Baden-Württemberg und Hessen auf. In den neuen Bundesländern haben hingegen durchgängig weniger als 2,8% der Bevölkerung eine ausländische Staatsangehörigkeit.

### 5.1.2 Der Ausländeranteil nach Landkreisen und kreisfreien Städten

Eine genaue Betrachtung der prozentualen Ausländerverteilung ist auf der Ebene der Landkreise und kreisfreien Städte möglich. Hier lassen sich bereits

kleinräumige Ballungsgebiete von Ausländern in Deutschland darstellen. Betrachtet wird in Abbildung 5.3 der Ausländeranteil zum 31.12.2008 (bei 7.185.921 ausländischen Personen), welcher vom Statistischen Bundesamt nach der Bevölkerungsfortschreibung errechnet wird.

Bei einer Darstellung des Ausländeranteils auf der Ebene der Landkreise und kreisfreien Städte zeigen sich Ballungsgebiete hauptsächlich in Bereichen mit einem hohen Bedarf an Arbeitskräften. Hier ragen insbesondere die Regionen Frankfurt am Main, Stuttgart und das Ruhrgebiet heraus. Den zahlenmäßig höchsten Ausländeranteil auf Kreisebene weist die Stadt Offenbach am Main mit 25,4%, gefolgt von München (23,4%) und Mannheim (23,1%) auf. Den geringsten Ausländeranteil auf der Ebene der Landkreise und kreisfreien Städte haben der Landkreis Sömmerda (0,7%) sowie der Erzgebirgskreis und das Jerichower Land (jeweils 1,0%).

### 5.1.3 Ausländer in den Bezirken der Ausländerbehörden

Das AZR ist ein Register, welches gemäß § 1 Abs.1 AZRG vom Bundesamt für Migration und Flüchtlinge geführt wird. In diesem Register werden die Daten von Ausländern gespeichert und an mit der Durchführung ausländer- oder asylrechtlicher Vorschriften betraute Behörden und andere öffentliche Stellen weiter gegeben. Die Daten für das AZR werden hauptsächlich in den Bezirken der Ausländerbehörden (ABH) durch die zuständige Ausländerbehörde ermittelt und erfasst. Die Bestandszahlen des AZRs weichen jedoch von den Ausländerzahlen des Statistischen Bundesamtes ab (siehe nebenstehende Infobox).

Zum 31.12.2008 wies das AZR eine Bestandszahl von 6.727.618 aufhältigen ausländischen Personen in Deutschland aus. Die räumliche Verteilung dieser Personen auf die Bezirke der Ausländerbehörden zeigt Abbildung 5.4.

Die höchsten Bestandszahlen an Ausländern am 31.12.2008 liegen für die Ausländerbehördenbezirke von Berlin (442.498), München (299.530), Hamburg (234.307) und Köln (187.439) vor.

## Zu Ihrer Information

### Ausländer und Deutsche – Datenerhebung in Deutschland

Mit Inkrafttreten des Zuwanderungsgesetzes am 01.01.2005 wurde die Zuständigkeit für das Ausländerzentralregister (AZR) dem Bundesamt für Migration und Flüchtlinge übertragen. Im allgemeinen Datenbestand des AZRs werden grundsätzlich alle Ausländer, die sich nicht nur vorübergehend in Deutschland aufhalten, erfasst. Daher stammen beinahe alle statistischen Strukturdaten zu Ausländern in Deutschland aus dem AZR. Neben diesen Daten existieren auch Ausländerzahlen aus der allgemeinen Bevölkerungsfortschreibung, welche Bund und Länder jährlich durchführen. Beide Quellen weichen auf Grund erhebungstechnischer Besonderheiten bezüglich der Ausländerzahlen voneinander ab.

Abbildung 5.2: Ausländeranteil in den Bundesländern

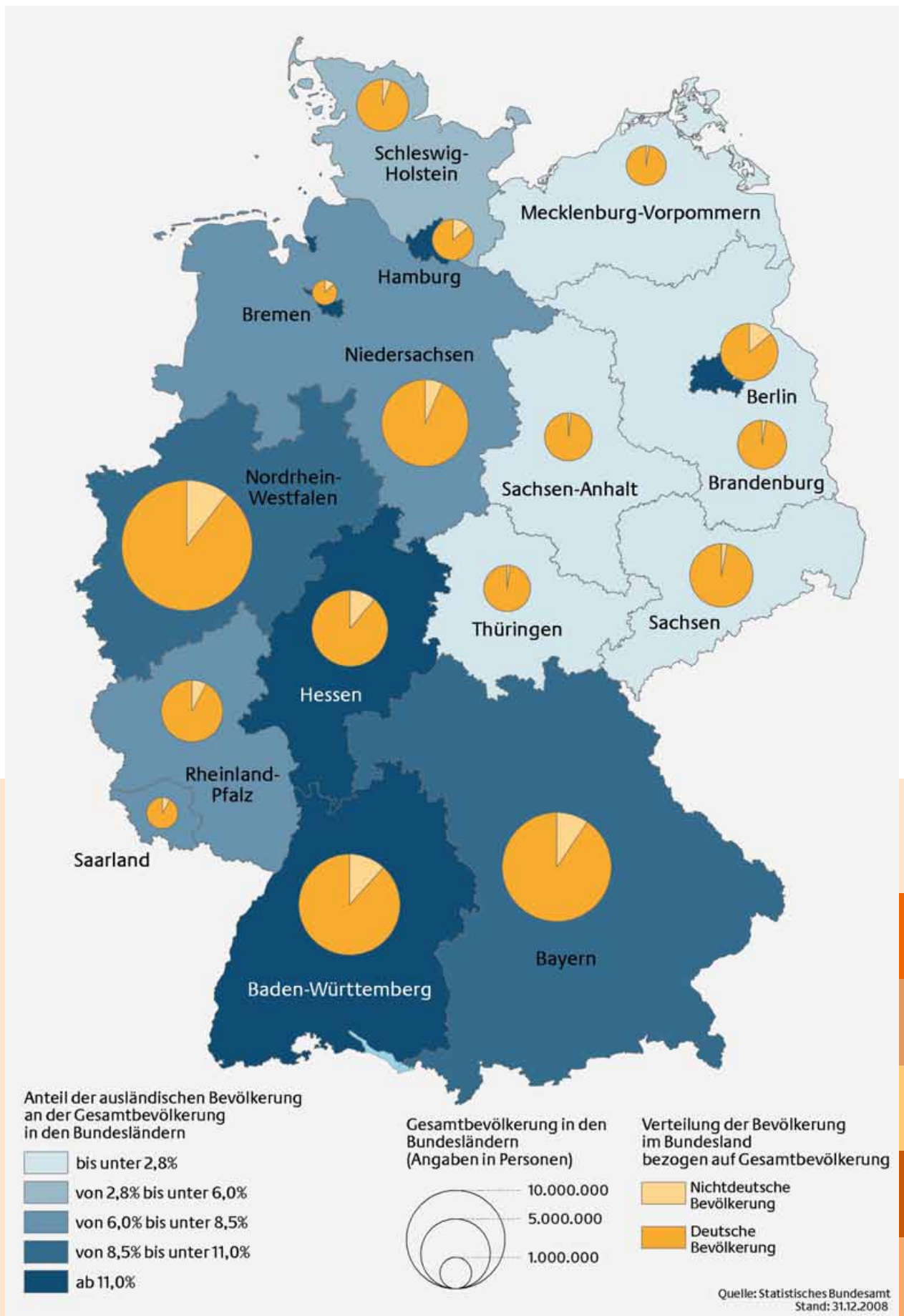


Abbildung 5.3: Ausländeranteil auf Kreisebene

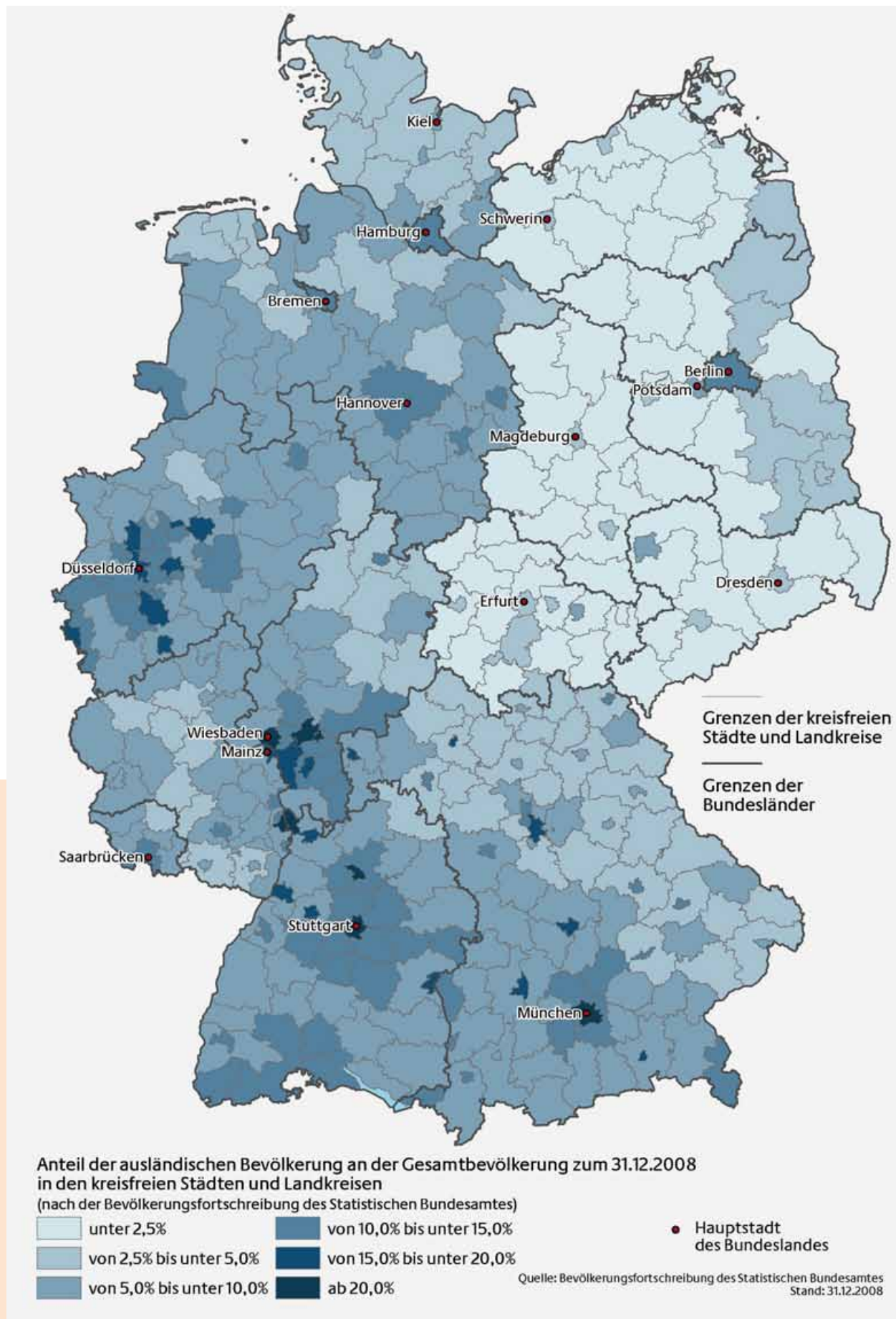
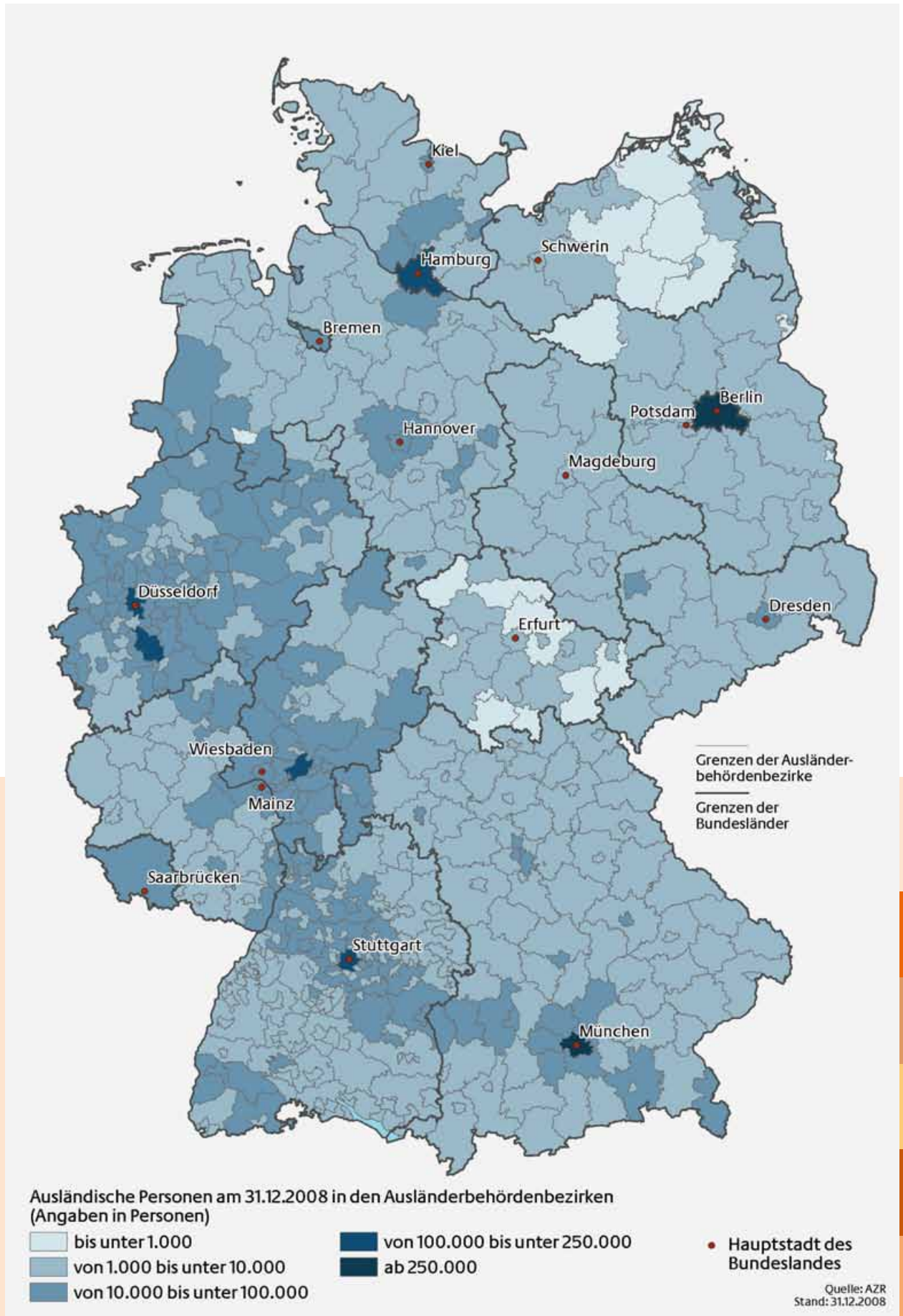


Abbildung 5.4: Ausländer in den Bezirken der Ausländerbehörden



## 5.1.4 Vergleich von EU-Ausländern und Drittstaatsangehörigen in Deutschland

Am 31.12.2008 hatten von den 6,73 Millionen im AZR registrierten Ausländern über 2,36 Millionen (35,1%) die Staatsangehörigkeit eines Mitgliedstaates der Europäischen Union. Vor dem Beitritt Polens, der Tschechischen Republik, der Slowakei, Sloweniens, Ungarns, Estlands, Lettlands, Litauens, Maltas und Zyperns am 01.05.2004 lebten in Deutschland ca. 1,8 Millionen EU-Staatsangehörige. Vor dem Beitritt Bulgariens und Rumäniens am 01.01.2007 waren circa 2,2 Millionen EU-Staatsangehörige in Deutschland aufhältig.

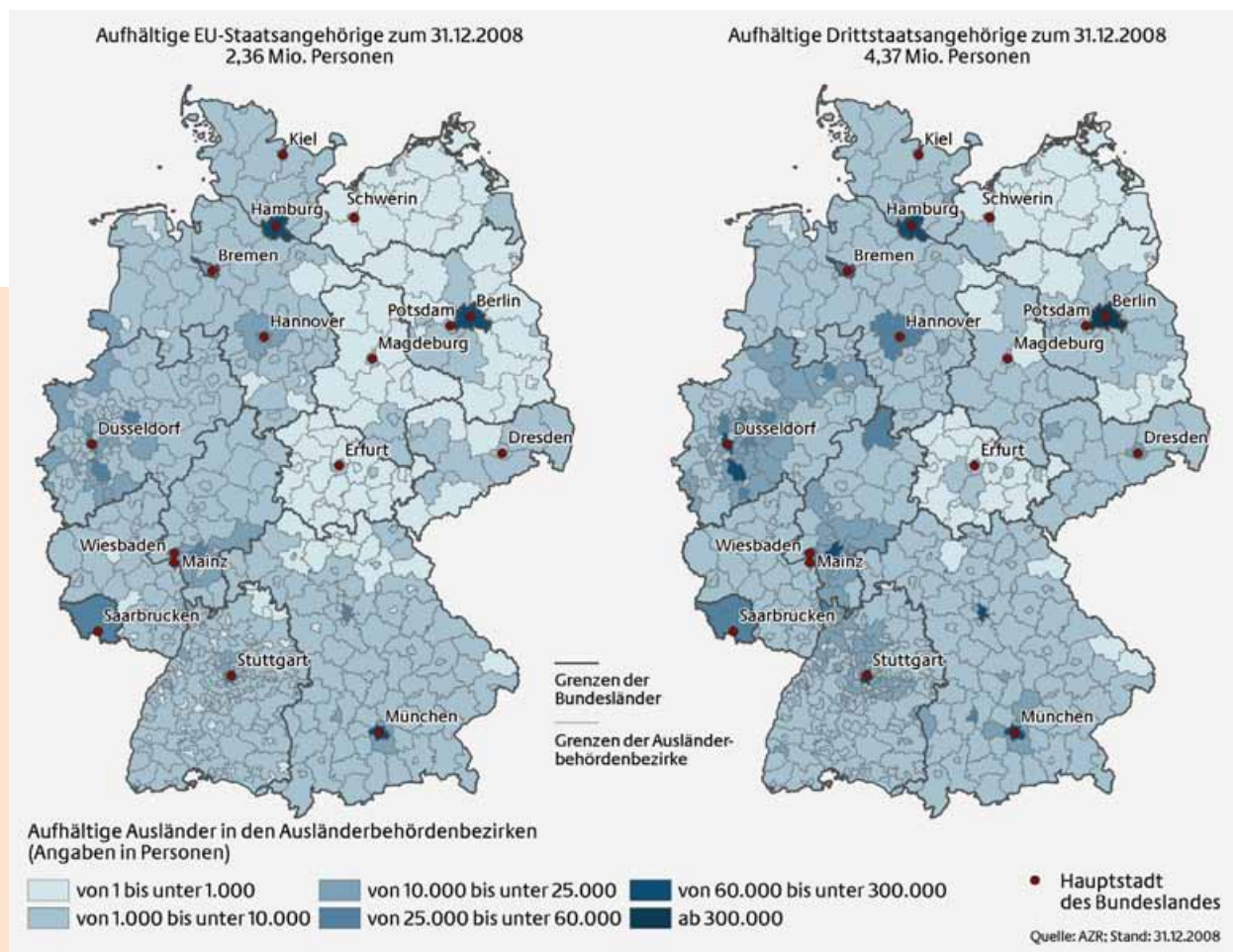
Die Abbildungen 5.5 und 5.6 stellen aufhältige EU-Ausländer und Drittstaatsangehörige zum 31.12.2008 in Deutschland dar.

**Tabelle 5.1: Ausländische Bevölkerung in Deutschland**

Türkei	1.688.370
Italien	523.162
Polen	393.848
Griechenland	287.187
Kroatien	223.056
EU-Staaten ohne Italien, Polen und Griechenland	1.157.262
Sonstige	2.454.733

Angaben in Personen  
Quelle: AZR  
Stand: 31.12.2008

**Abbildung 5.5 und 5.6: EU-Ausländer und Drittstaatsangehörige**



### 5.1.5 Die häufigsten ausländischen Staatsangehörigkeiten in den Bundesländern

Die größten Ausländergruppen in Deutschland im Jahr 2008 sind Staatsangehörige der Türkei (1.688.370 Personen), Italiens (523.162 Personen), Polens (393.848 Personen), Griechenlands (287.187 Personen) und Kroatiens (223.056 Personen). Im AZR werden zum 31.12.2008 über 3 Mio. Personen dieser Staatsangehörigkeiten geführt. Somit stellen diese fünf Nationalitäten fast die Hälfte der ausländischen Bevölkerung in Deutschland. Aus den Gebieten des ehemaligen Serbien und Montenegros<sup>9</sup> stammen weitere 462.600 Personen.

Abbildung 5.7 zeigt die räumliche Verteilung der Ausländer sowie der einzelnen fünf genannten größten Staatsangehörigkeitsgruppen nach Bundesländern. Es fällt auf, dass die Verteilung dieser Staatsangehörigen in den einzelnen Bundesländern teils sehr unterschiedlich ist. So leben beispielsweise – prozentual betrachtet – viele türkische Staatsangehörige in den Stadtstaaten Berlin, Hamburg und Bremen sowie in Nordrhein-Westfalen, während der Anteil an der ausländischen Bevölkerung in den neuen Bundesländern sehr gering ist. Dort bilden die „sonstigen“ Ausländergruppen, beispielsweise vietnamesische Staatsangehörige, einen deutlich größeren Anteil als in den alten Bundesländern.

Personen aus den Gebieten des ehemaligen Serbien und Montenegros wurden in dieser Abbildung nicht berücksichtigt.

In den einzelnen Bundesländern ist die Verteilung zum Teil sehr unterschiedlich. Auffällig ist, dass in den neuen Bundesländern verhältnismäßig wenige Staatsangehörige aus den fünf vorgenannten Herkunftsländern aufhältig sind. Hier leben schwerpunktmäßig Staatsangehörige aus den ehemaligen Ostblockstaaten und Vietnam. Bei Betrachtung der kleinräumigen Verteilung sind die verschiedenen Staatsangehörigkeiten regional sehr unterschiedlich besetzt. So sind zum Beispiel in Bayern sehr viele Österreicher aufhältig, die aber nicht in Deutschland unter den fünf häufigsten Staatsangehörigkeiten vertreten sind. In Schleswig-Holstein halten sich sehr viele Dänen und im Saarland eine große Anzahl von Franzosen auf.

Die Verteilung der drei größten Staatsangehörigkeitsgruppen in Deutschland wird nun im Einzelnen betrachtet. Zunächst wird die Verteilung der größten Gruppe – der türkischen Staatsangehörigen – in Abbildung 5.8 dargestellt. Die zweitgrößte Gruppe bilden italienische Staatsangehörige. Deren Verteilung zeigt Abbildung 5.9. Als letztes wird die drittgrößte in Deutschland vertretene Gruppe der polnischen Staatsangehörigen dargestellt (Abb. 5.10).

<sup>9</sup> Serbien und Montenegro, Jugoslawien, Serbien, Montenegro und Kosovo.

Abbildung 5.7: Anteil der fünf häufigsten Staatsangehörigkeiten an den aufhältigen Ausländern in den Bundesländern

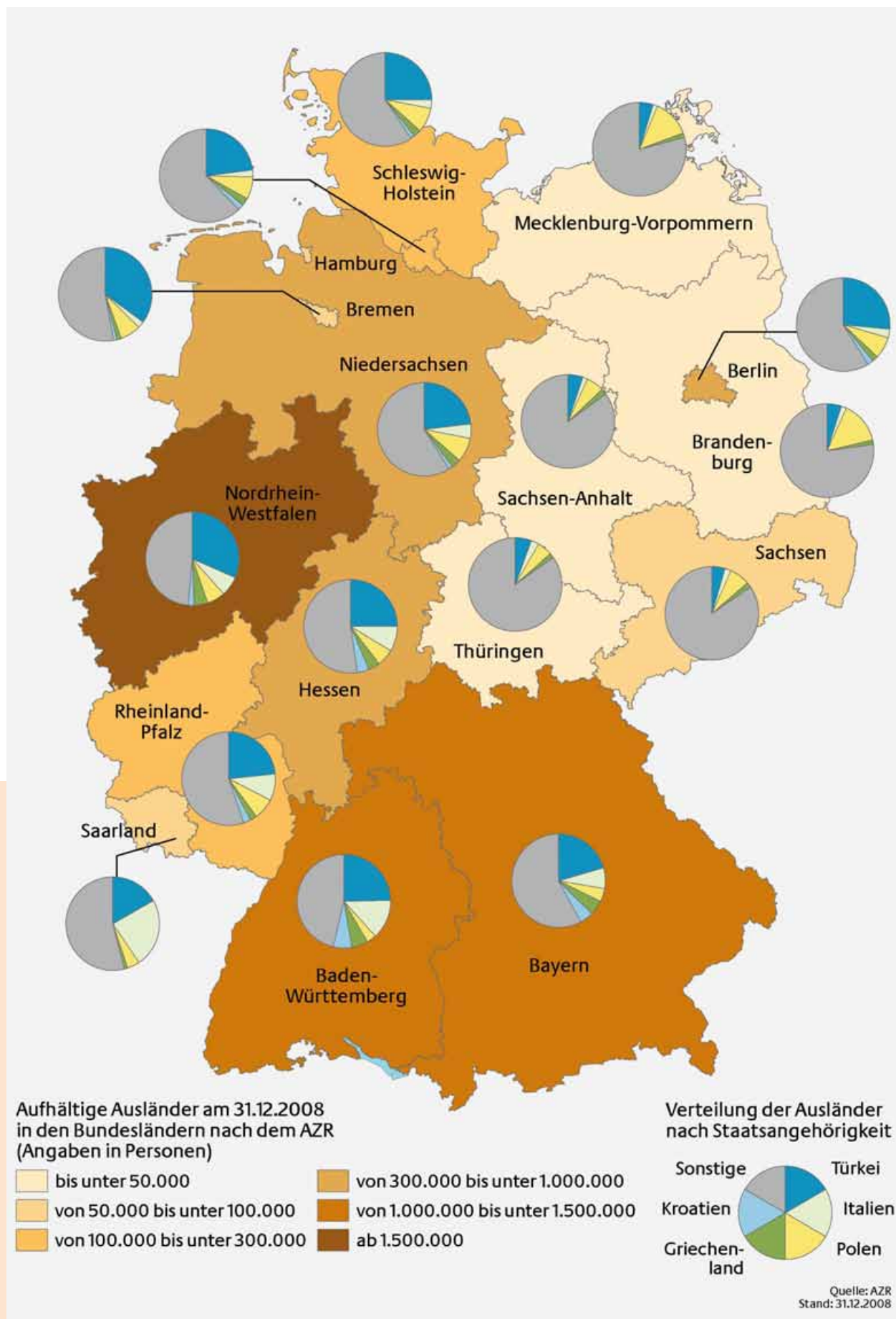


Abbildung 5.8: Türkische Staatsangehörige in Deutschland

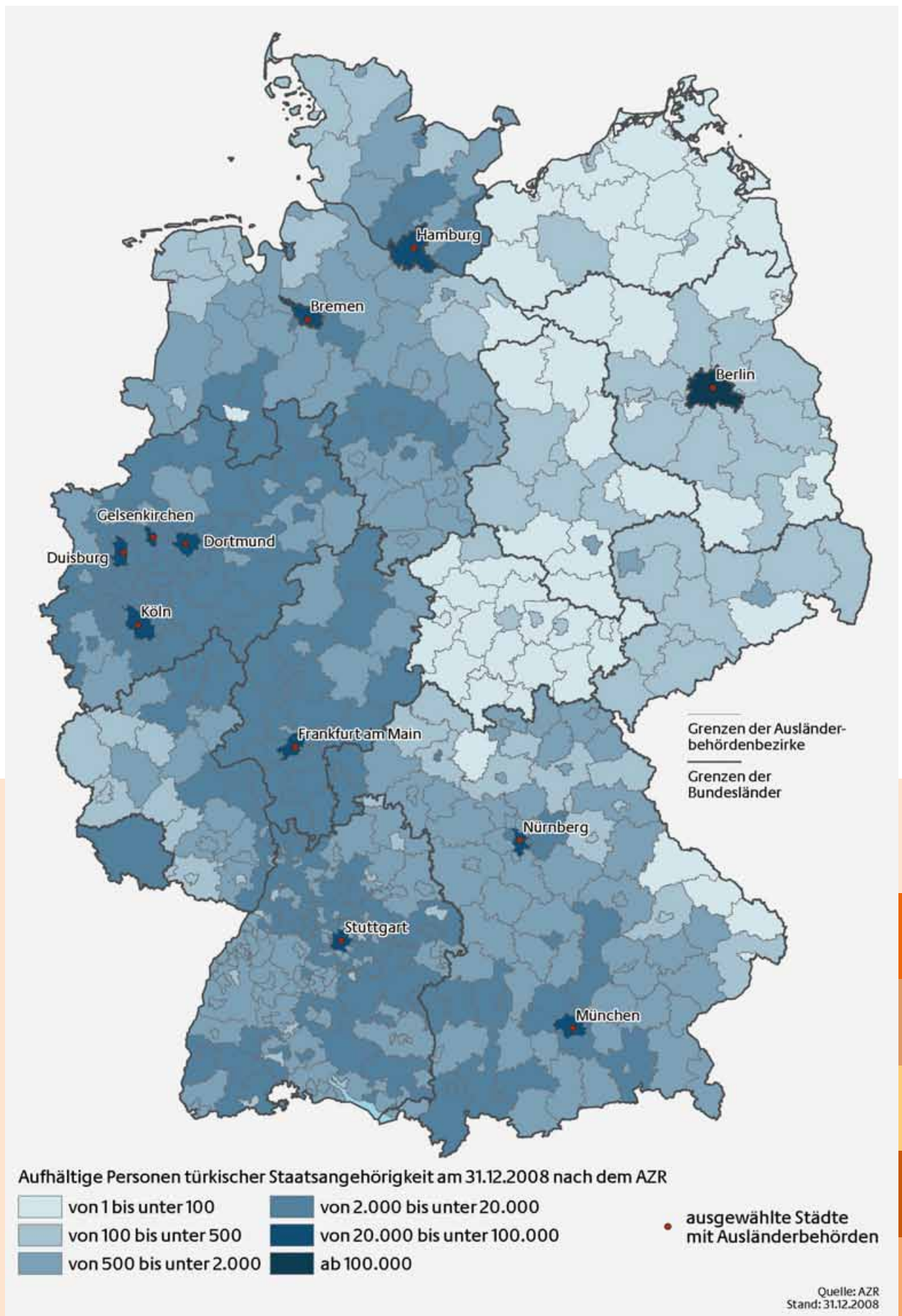




Abbildung 5.9: Italienische Staatsangehörige in Deutschland

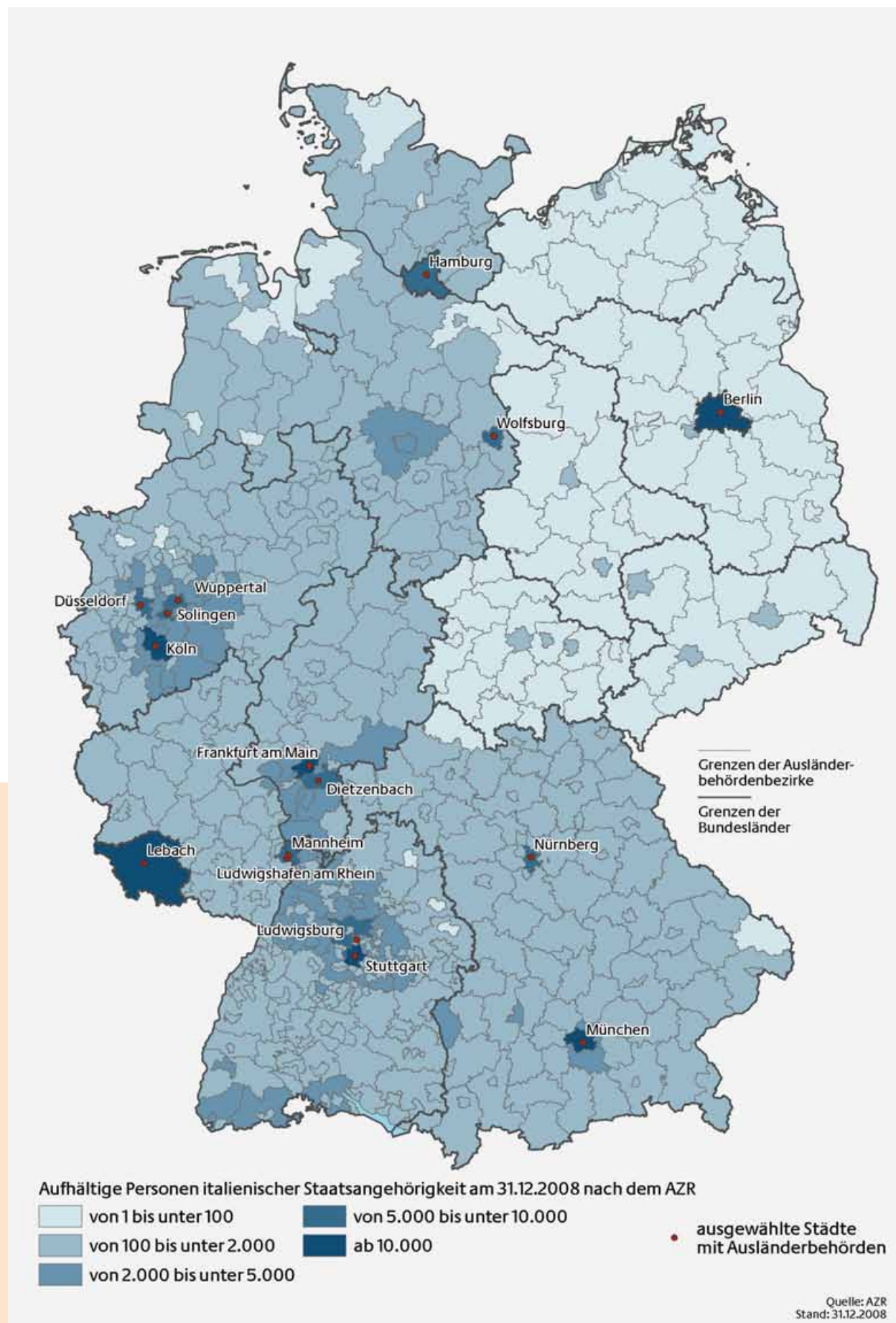
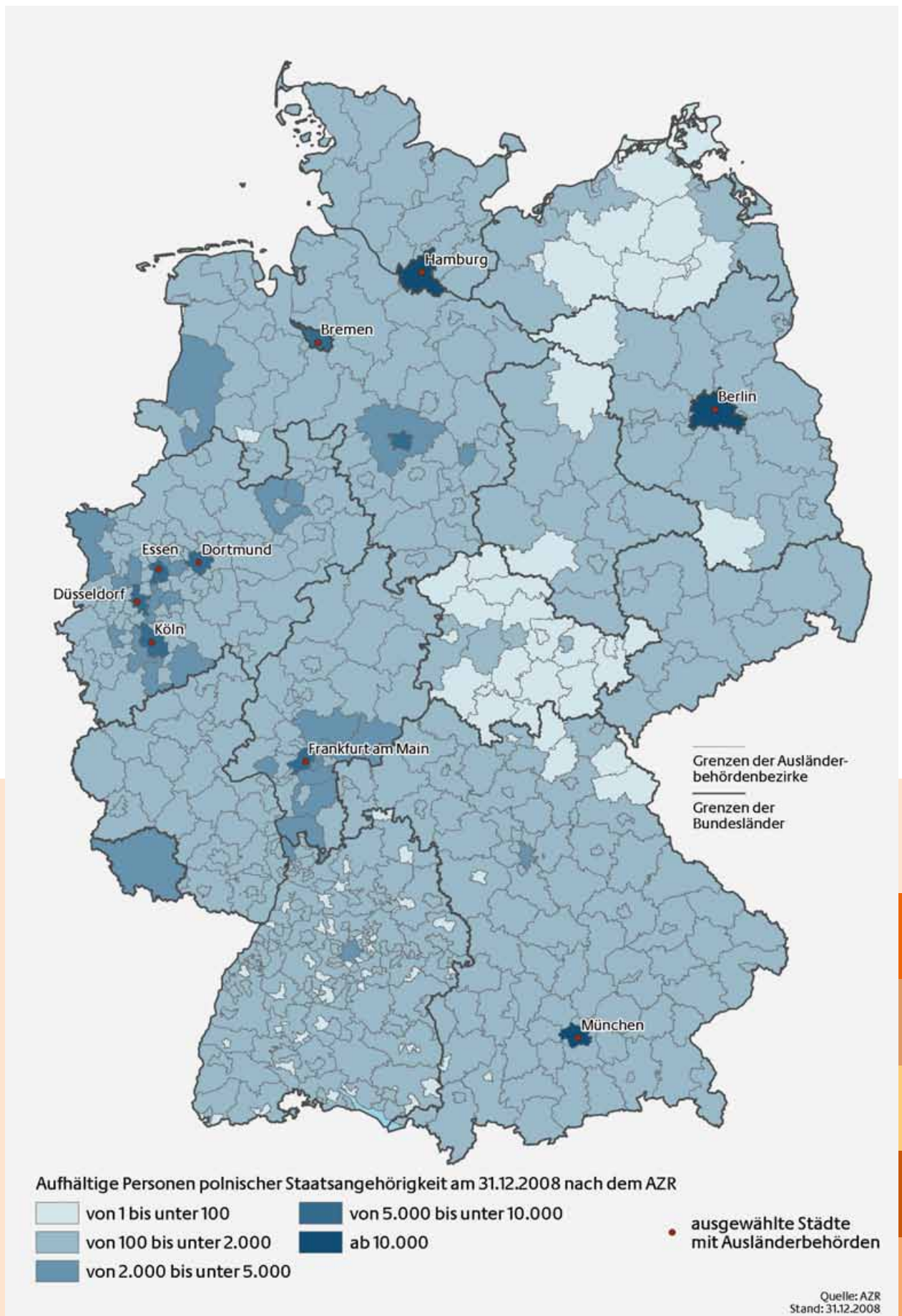


Abbildung 5.10: Polnische Staatsangehörige in Deutschland



## 5.2 Bevölkerung mit Migrationshintergrund

Neben der im Kapitel 5.1 behandelten ausländischen Bevölkerung ist in den letzten Jahren zunehmend eine andere statistische Kategorie in den Blickpunkt gerückt: die so genannten Personen mit Migrationshintergrund. Dazu zählen neben Ausländern auch Zuwanderer mit deutscher Staatsangehörigkeit (z. B. Eingebürgerte und Spätaussiedler) sowie in bestimmtem Umfang die bereits in Deutschland geborenen Nachkommen von Zuwanderern. Die genaue Definition, die das Statistische Bundesamt entwickelt hat, lautet wie folgt: Personen mit Migrationshintergrund sind alle nach 1949 in das heutige Gebiet der Bundesrepublik Deutschland Zugewanderte, alle in Deutschland geborene Ausländer und alle in Deutschland als Deutsche Geborene mit – zumindest einem – zugewanderten oder als Ausländer in Deutschland geborenen Elternteil.

Durch den Einbezug von Zuwanderern mit deutscher Staatsangehörigkeit ist die Gruppe „Personen mit Migrationshintergrund“ naturgemäß deutlich umfangreicher als die Gruppe der Ausländer. In den folgenden Unterkapiteln werden Aspekte der räumlichen Verteilung (Kapitel 5.2.1) und der Herkunft der in Deutschland lebenden Personen mit Migrationshintergrund (Kapitel 5.2.2) dargestellt.

### 5.2.1 Verteilung der in Deutschland lebenden Personen mit Migrationshintergrund

Nach einem Bericht der Statistischen Ämter des Bundes und der Länder<sup>10</sup> für das Jahr 2007 lebten in Deutschland mehr als 82 Mio. Menschen. Davon haben knapp 18,7% (15,411 Mio.) Menschen einen Migrationshintergrund. Der Ausländeranteil bei den Personen mit Migrationshintergrund beträgt dabei 47,2%. Die Verteilung der Personen mit Migrationshintergrund auf der Ebene der Bundesländer wird in Abbildung 5.11 gezeigt.

Demnach leben allein in Nordrhein-Westfalen mehr als 4 Mio. Menschen mit Migrationshintergrund, 45,5% davon sind ausländische Personen. In der Bundeshauptstadt Berlin leben weniger als 1 Mio. Personen mit Migrationshintergrund. Der Ausländeranteil bei der Bevölkerung mit Migrationshintergrund beträgt hier jedoch 58%.

In einigen Bundesländern wurde die Zahl an Personen mit Migrationshintergrund auf der Ebene der aktuellen und ehemaligen Regierungsbezirke veröffentlicht. Soweit die Bundesländer über diese Verwaltungsebene verfügen bzw. verfügt haben, lässt sich folgende Verteilung beobachten. Die meisten Personen mit Migrationshintergrund leben in den Regierungsbezirken Stuttgart (1,146 Mio. Personen) und Düsseldorf (1,274 Mio. Personen). Am geringsten ist die Zahl im ehem. Regierungsbezirk Trier mit 59.000 Personen mit Migrationshintergrund.

Auffällig ist zudem, dass im Regierungsbezirk Oberbayern der Anteil der Ausländer mit 57,2% höher ist als der Anteil der deutschen Bevölkerung mit Migrationshintergrund (42,8%). Auch im Stadtstaat Berlin ist der Anteil der Ausländer mit 58,3% bei Personen mit Migrationshintergrund deutlich höher (siehe dazu Abb. 5.12). Im Gegensatz dazu ist der Ausländeranteil im Regierungsbezirk Detmold im Vergleich mit den anderen Regierungsbezirken mit 30,1% am geringsten.

Im Regierungsbezirk Stuttgart ist der Anteil an Personen mit Migrationshintergrund bezogen auf die Gesamtbevölkerung mit 28,6% am höchsten, gefolgt von den Regierungsbezirken Darmstadt (27,6%) und Karlsruhe (25,4%).

In Abbildung 5.14 wird die Verteilung von Personen mit Migrationshintergrund in elf ausgewählten Großstädten sowie den Stadtstaaten Berlin, Hamburg und Bremen betrachtet.

<sup>10</sup> Bevölkerung nach Migrationsstatus regional 2007

## 5.2.2 Herkunft der in Deutschland lebenden Personen mit Migrationshintergrund

Von den 15 Mio. Menschen mit Migrationshintergrund, die im Jahr 2007 in Deutschland lebten, haben mehr als die Hälfte eine europäische (derzeitige bzw. frühere) Staatsangehörigkeit (ca. 8,5 Mio. Personen). Von den Kontinenten Asien, Australien und Ozeanien stammen insgesamt weitere 1,5 Mio. Menschen.

Personen mit türkischem Hintergrund machen mit 16,4% den größten Teil der Bevölkerung mit Migrationshintergrund in Deutschland aus, gefolgt von italienischem (4,9%) und polnischem (4,1%) Migrationshintergrund.

Die Abbildung 5.15 zeigt die zuvor beschriebene weltweite Herkunft der im Jahr 2007 in Deutschland lebenden Bevölkerung mit Migrationshintergrund. Im zweiten Teil der Abbildung liegt der Fokus auf einigen ausgewählten Herkunftsländern im europäischen Raum sowie auf Kasachstan.

Abbildung 5.11: Personen mit Migrationshintergrund nach Bundesländern



Abbildung 5.12: Personen mit Migrationshintergrund nach Regierungsbezirken

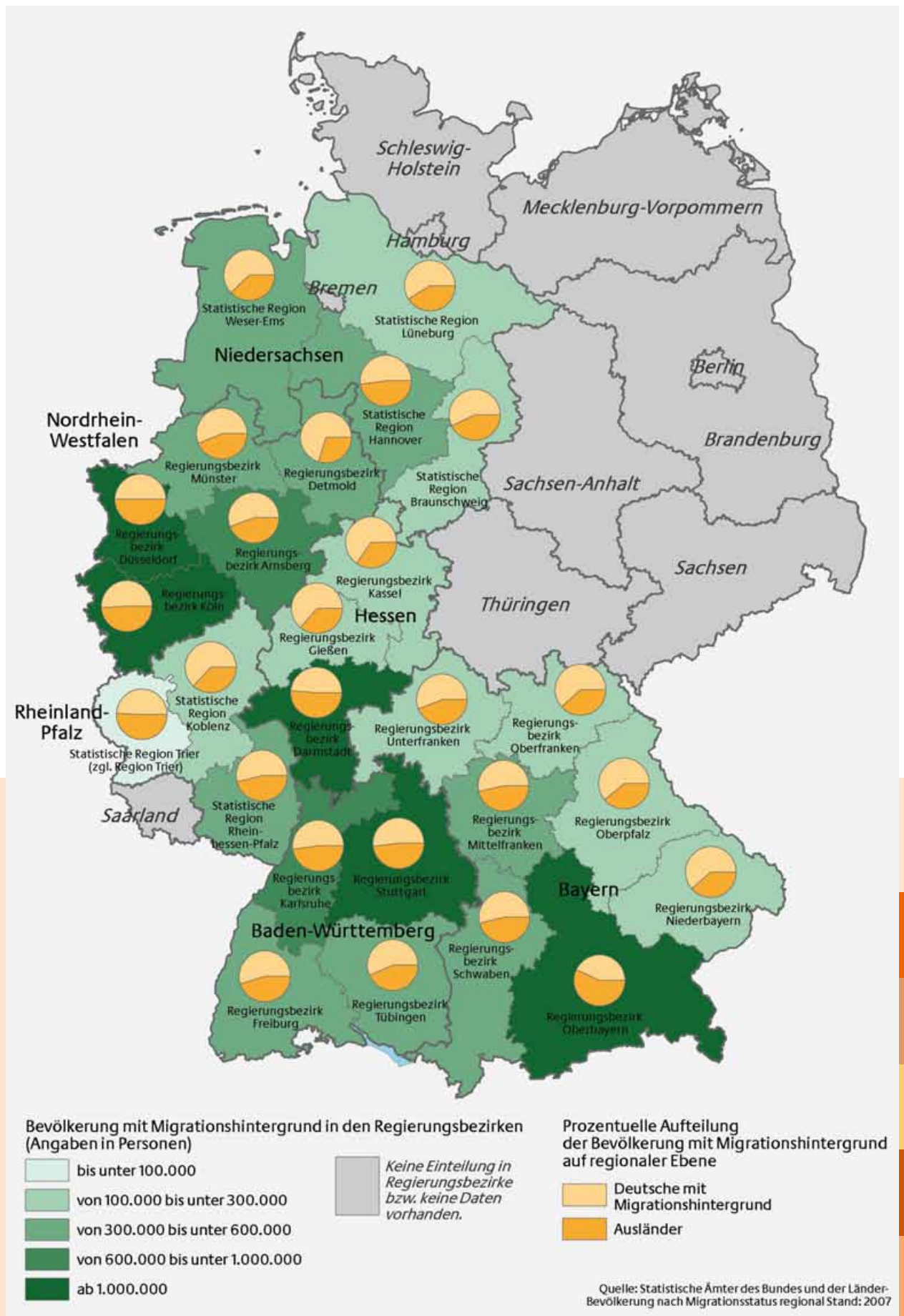


Abb: 5.13: Anteil der Bevölkerung mit Migrationshintergrund in den Regierungsbezirken

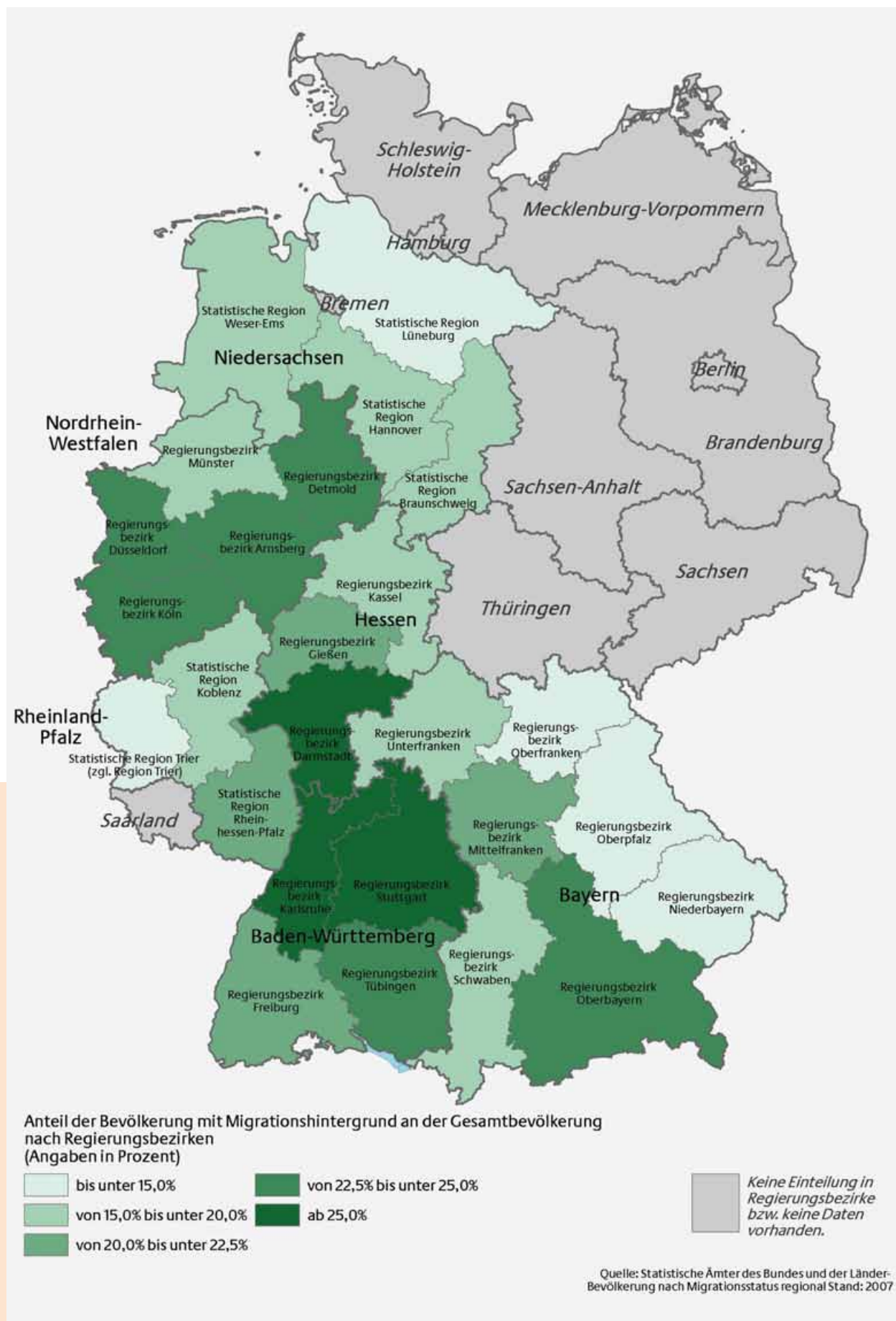


Abbildung 5.14: Bevölkerung mit Migrationshintergrund in ausgewählten Großstädten

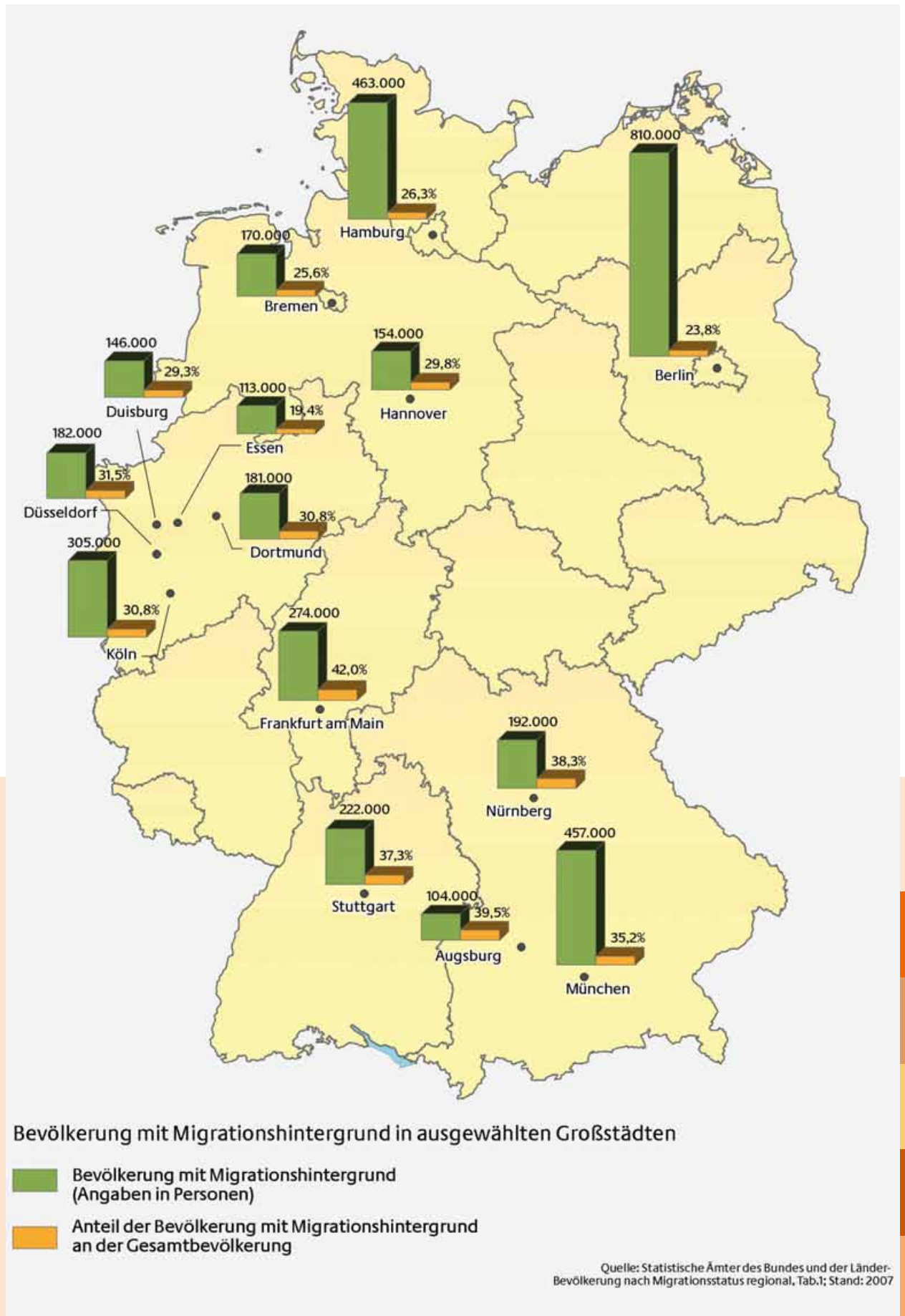
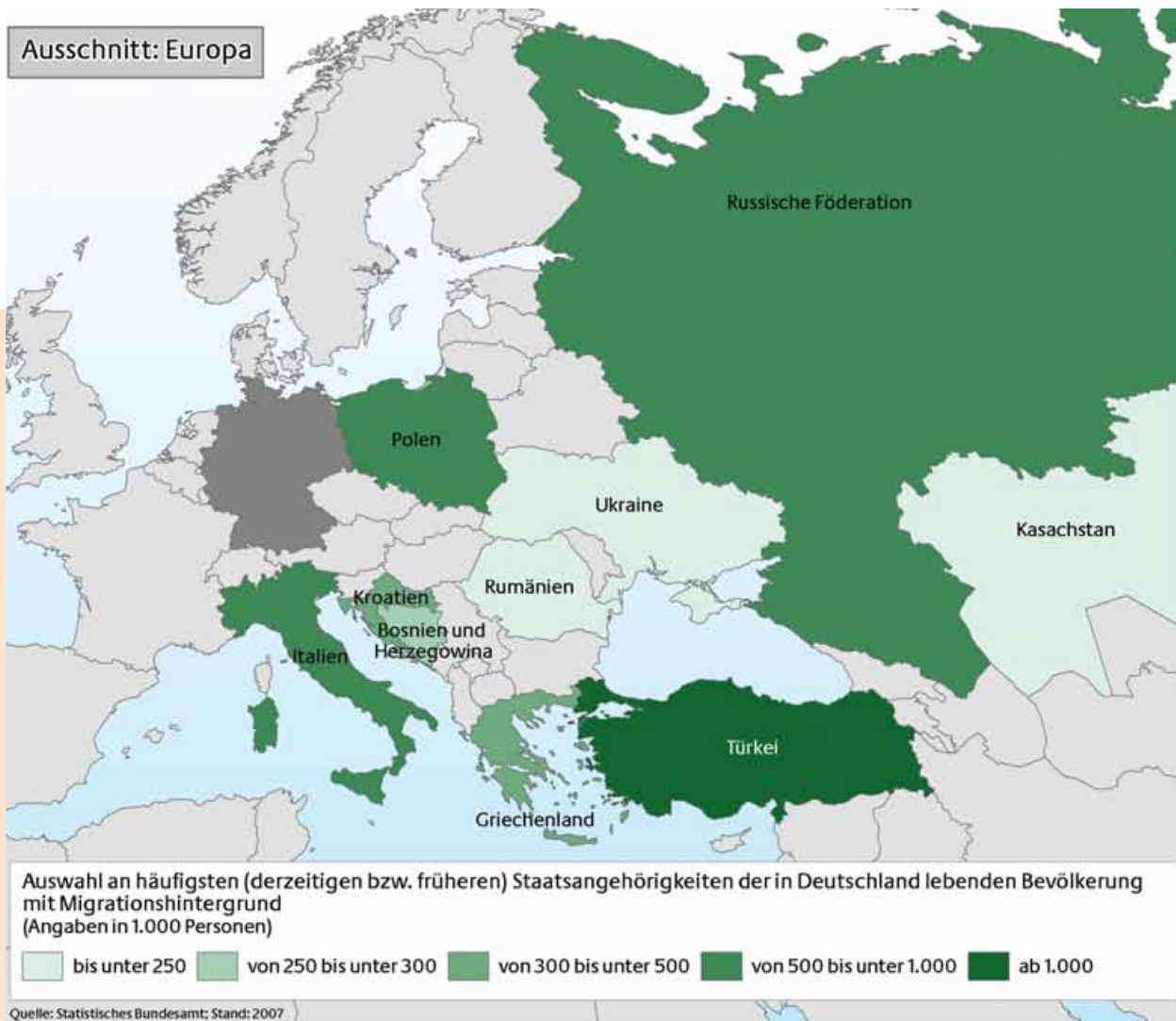
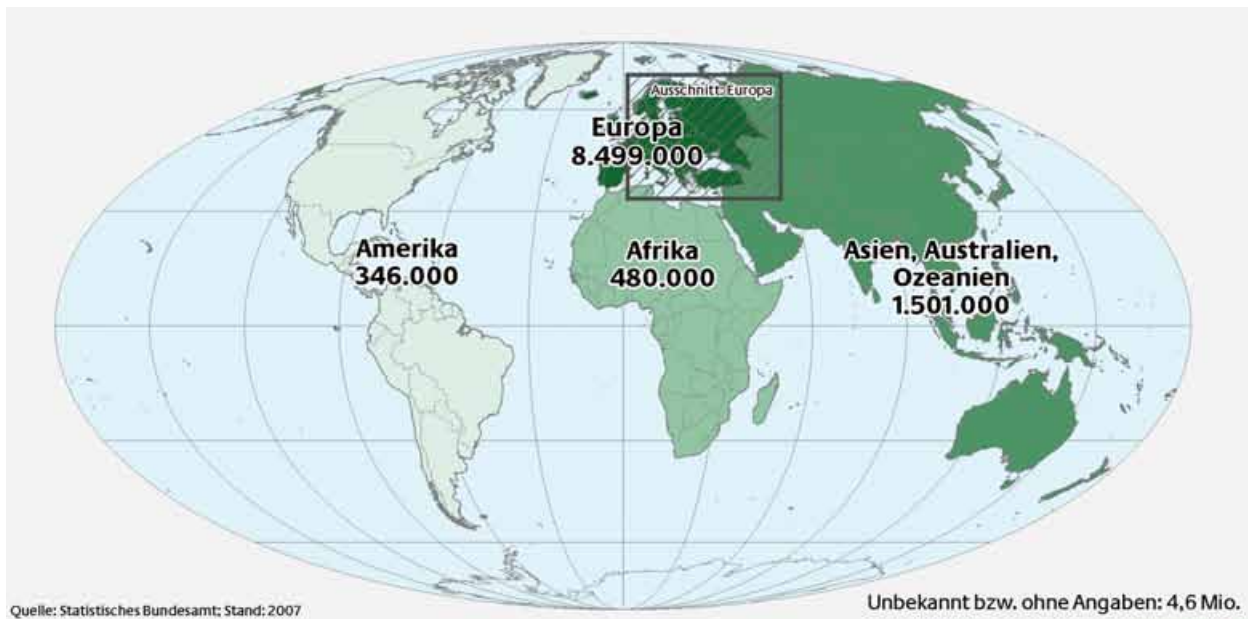
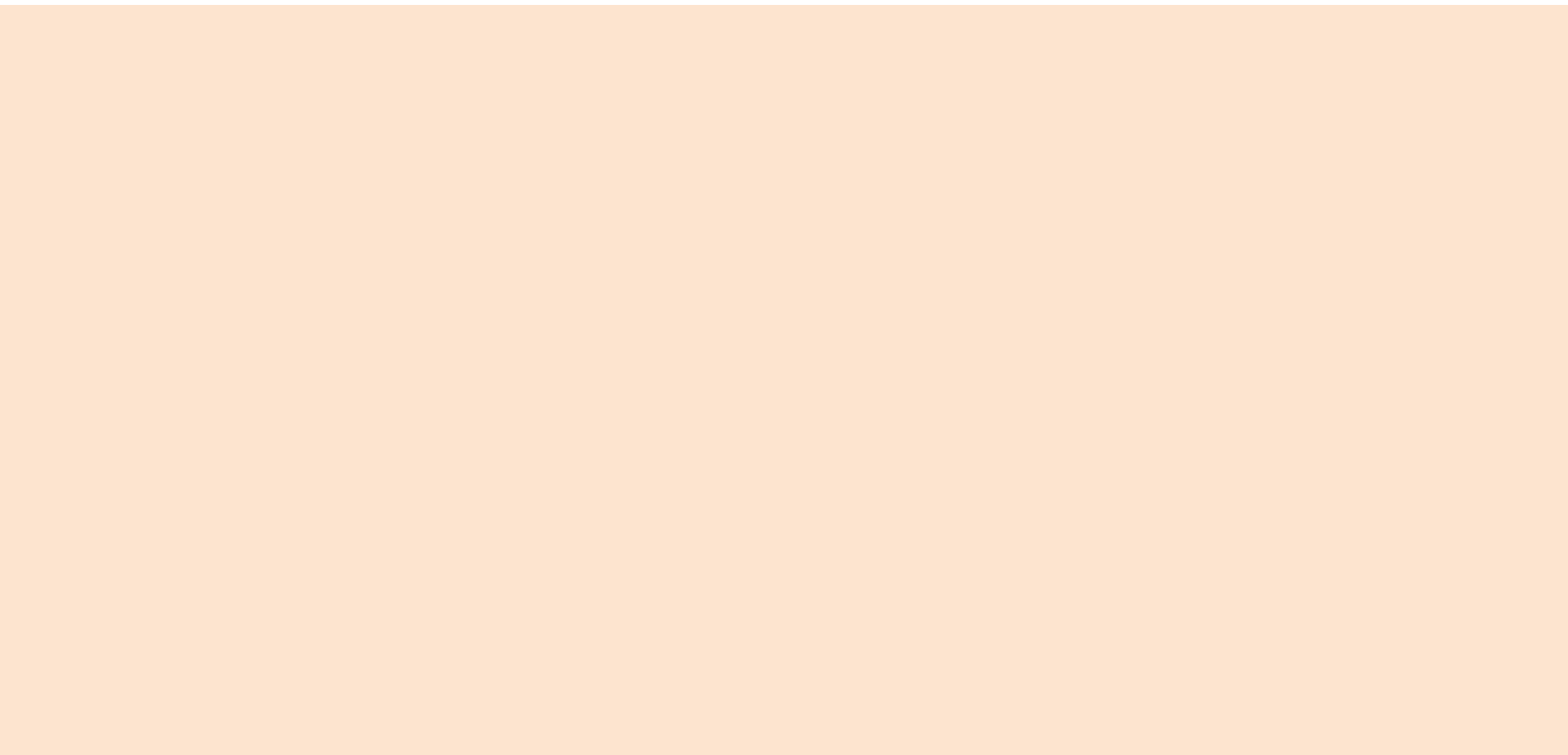




Abbildung 5.15: Herkunft der Bevölkerung mit Migrationshintergrund





# 6

## Einbürgerung

Der Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit erfolgt durch Geburt oder durch Einbürgerung. Am 01.01.2000 ist in Deutschland ein neues Staatsangehörigkeitsrecht in Kraft getreten. In diesem Zusammenhang wurden auch die Einbürgerungsvorschriften im Ausländergesetz (§§ 85-91 AuslG) teilweise wesentlich verändert. Mit dem Inkrafttreten des Zuwanderungsgesetzes am 01.01.2005 wurden diese schließlich in das Staatsangehörigkeitsgesetz (§§ 10-12b) überführt, wodurch das Einbürgerungsrecht weiter modifiziert wurde.

### 6.1 Einbürgerungen in Deutschland

Im Verlauf des Jahres 2008 wurden in Deutschland insgesamt 94.470 Ausländer eingebürgert. Gegenüber dem Vorjahr sank 2008 die Zahl der Einbürgerungen um 18.560 Personen, was einem Rückgang von 16,4% entspricht. Verglichen mit dem Wert des Jahres 2000 (186.688) beträgt der Rückgang sogar 49,4%. So sind die Einbürgerungszahlen im Jahr 2008 noch niedriger als die Werte der Vorjahre. Insgesamt wurden so seit dem Jahr 2000 über eine Million Ausländer (1,2 Mio. Personen) eingebürgert.

Werden die Einbürgerungszahlen nach den jeweiligen Bundesländern betrachtet, so ergibt sich, dass in Nordrhein-Westfalen (26.106 Personen), Hessen (13.323 Personen) und Baden-Württemberg (11.277 Personen) in absoluten Zahlen die meisten Ausländer eingebürgert wurden (siehe dazu Abb. 6.1).

Gemäß des allgemeinen Trends sind auch in den meisten Bundesländern die Einbürgerungszahlen gesunken, am stärksten in Mecklenburg-Vorpommern (-41,0% gegenüber dem Vorjahr), gefolgt von Hamburg (-30,5%) und Bayern (-23,7%). Nur in Sachsen-Anhalt (+5,2%) und im Saarland (+0,9%) gab es einen Anstieg der Einbürgerungszahlen.

Werden die Zahlen in Bezug zur ausländischen Bevölkerung (gemäß AZR mit Stand 31.12.2007) betrachtet, ergibt sich jedoch ein etwas anderes Bild: Schleswig-Holstein, Bremen und Hessen bürgern demnach relativ am häufigsten ein (Einbürgerungsquote > 1,8%).

Die Möglichkeit, Personen direkt aus dem Ausland, d. h. die Person hat ihren Wohnsitz im Ausland, einzubürgern, bietet § 13 des Staatsangehörigkeitsgesetzes (StAG). Im Jahr 2008 wurden 2.993 Personen aus dem Ausland eingebürgert.

Abbildung 6.1: Einbürgerungen im Jahr 2008



Abbildung 6.2: Einbürgerungsquoten für das Jahr 2008



## 6.2 Herkunft der eingebürgerten Personen

Die wichtigste Herkunftsnationalität (bisherige Staatsangehörigkeit) von Eingebürgerten war auch im Jahr 2008 wieder die Türkei, die mit 24.449 Personen ein Viertel (25,9%) aller Eingebürgerten stellte. Auf Platz 2 im Jahr 2008 folgt das ehemalige Serbien und Montenegro und seine Nachfolgestaaten (inklusive Kosovo) mit zusammen 6.903 Einbürgerungen (7,3%). Polen nimmt mit 4.245 Einbürgerungen und einem Anteil von 4,5% Platz 3 ein. Auffällig ist in Bezug auf die zehn häufigsten Herkunftsnationalitäten der im Jahr 2008 eingebürgerten Ausländer (Tab. 6.1), dass gemäß dem allgemeinen Rückgang in den vergangenen Jahren auch fast alle einzelnen Staaten einen deutlichen Rückgang der Einbürgerungszahlen zu verzeichnen haben, besonders stark bei der Ukraine und der Russischen Föderation. Das einzige Land mit einem positiven Trend ist der Irak, bei dem die Einbürgerungszahlen im Jahr 2008 gegenüber dem Vorjahr um 3,1% gestiegen sind.

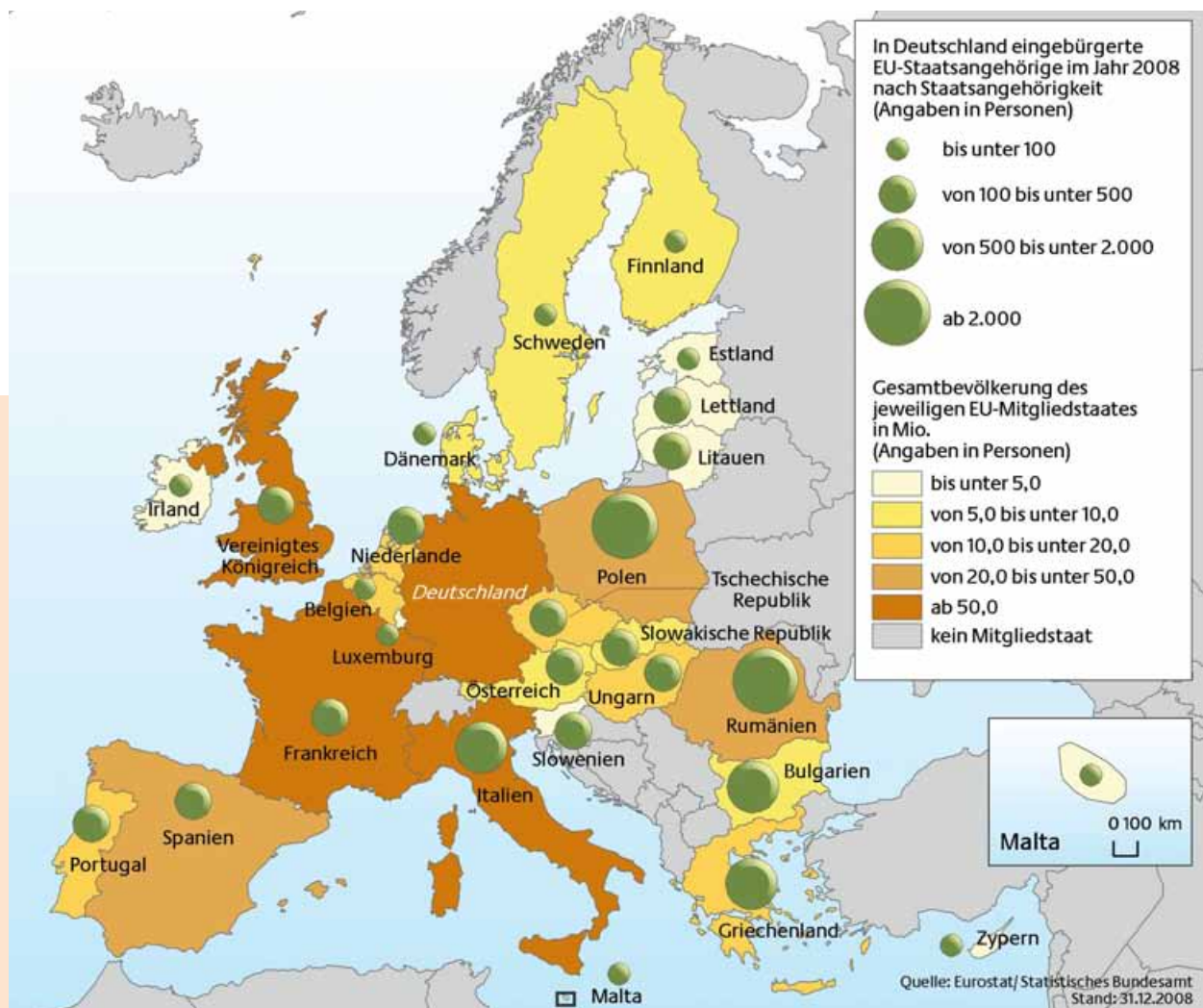
**Tabelle 6.1: Die zehn häufigsten Herkunftsnationalitäten der im Jahr 2008 eingebürgerten Ausländer**

Bisherige Staatsangehörigkeit	Einbürgerungen im Jahr 2008 insgesamt	Anteil an allen Einbürgerungen in%	Veränderungen gegenüber dem Vorjahr in%
Türkei	24.449	25,9	-15,3
Serbien und Montenegro <sup>1</sup>	6.903	7,3	-34,0
Polen	4.245	4,5	-22,5
Irak	4.229	4,5	3,1
Marokko	3.130	3,3	-10,3
Iran	2.734	2,9	-12,4
Afghanistan	2.512	2,7	-11,3
Russische Föderation	2.439	2,6	-40,1
Rumänien	2.137	2,3	-39,0
Ukraine	1.953	2,1	-56,2
<b>Sonstige</b>	<b>39.739</b>	<b>42,1</b>	<b>-6,9</b>

<sup>1</sup> Serbien, Montenegro und Kosovo sowie ehemaliges Serbien-Montenegro

Angaben in Personen  
Quelle: Statistisches Bundesamt  
Stand: 31.12.2008

Abbildung 6.3: Staatsangehörigkeiten der eingebürgerten Personen

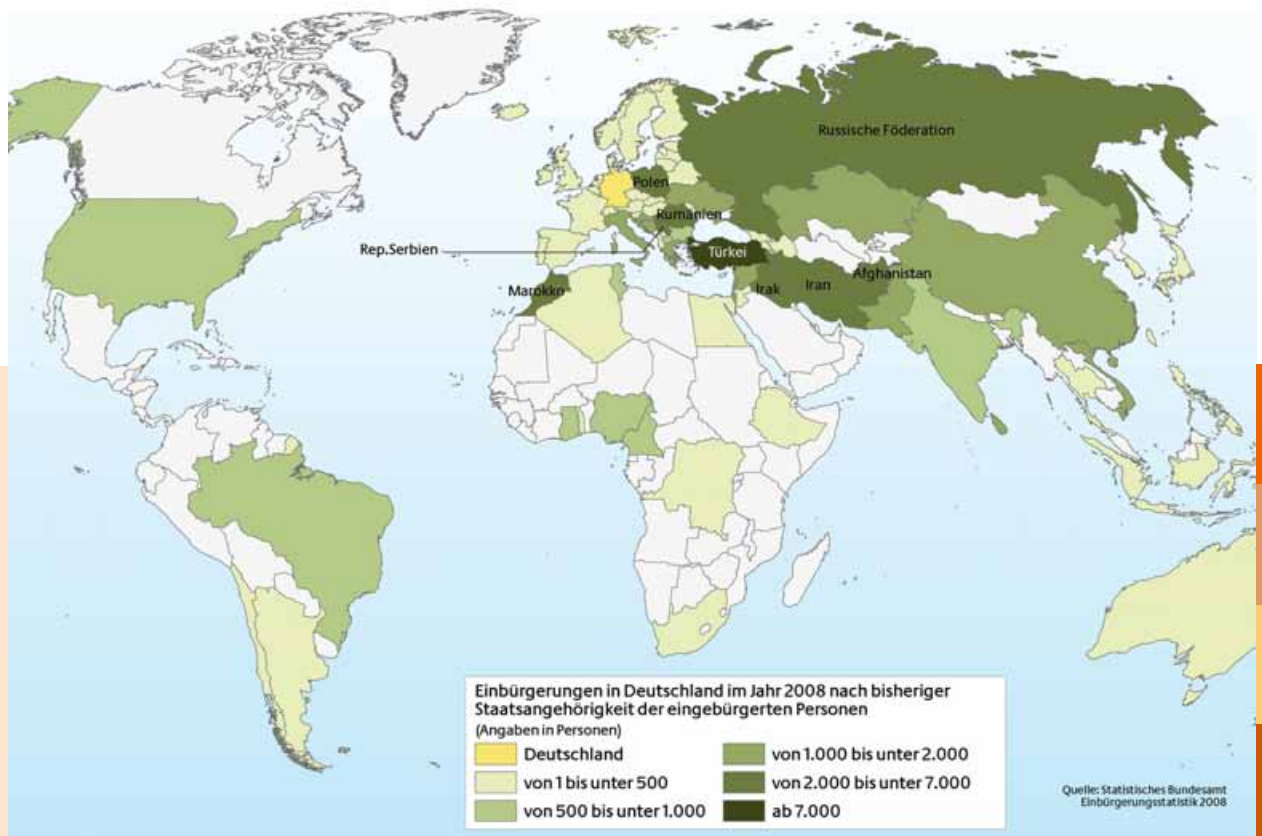


## 6.3 Einbürgerungen von EU-Bürgern

Im Jahr 2008 wurden 14.029 Personen aus der Europäischen Union (inkl. Bulgaren und Rumänen) eingebürgert. Am häufigsten wurden dabei polnische (4.245 Personen) und rumänische Staatsangehörige (2.137 Personen) eingebürgert.

Im Vergleich zum Vorjahr (16.635 Personen) ist – trotz der erleichterten Hinnahme der Mehrstaatigkeit für EU-Staatsangehörige im Zuge des Richtlinienumsetzungsgesetzes im Jahr 2008 – ein Rückgang um 15,7% bei den Einbürgerungen von EU-Staatsangehörigen zu verzeichnen.

**Abbildung 6.4: Einbürgerungen von EU-Staatsangehörigen**





# 7

## Integrations- förderung

Deutschland ist ein Land, das stark von Zuwanderung geprägt ist. Integration ist damit für uns, heute und in Zukunft, von zentraler Bedeutung. Die Menschen, die nach Deutschland zuwandern, stammen aus den unterschiedlichsten Kulturkreisen.

Wichtig sind deshalb gemeinsame Orientierungspunkte, die den Prozess der Integration strukturieren und steuern und vor Ort das Zusammenleben der Menschen realisieren. Daher stehen die Integrationsmaßnahmen des Bundes im Folgenden im Mittelpunkt der Betrachtung. Mit dem am 01.01.2005 in Kraft getretenen Zuwanderungsgesetz<sup>11</sup> wurde für die Integrationsförderung in Deutschland erstmalig eine klare Organisationsstruktur geschaffen.

Wesentliche konzeptionelle und Steuerungsaufgaben auf dem Gebiet der Integrationsförderung wurden gebündelt und dem Bundesamt für Migration und Flüchtlinge als Kompetenzzentrum übertragen. Ein zentrales Element der Integration ist neben dem Erlernen der gemeinsamen Sprache Deutsch, die den Zugang zu allen gesellschaftlichen Bereichen erleichtert, die Koordinierung und Vernetzung der unterschiedlichen Integrationsangebote. Integrationskurse und die Migrationsberatung für erwachsene Zuwanderer sind die Kernelemente der Integrationspolitik des Bundes. Sie stellen Ein-

stiegsangebote dar, welche unter anderem durch Projekte und Angebote für spezielle Zielgruppen vervollständigt werden.

### 7.1 Regionalstellen und Regionalkoordinatoren

Durch ein bundesweites Netz von 24 Standorten ist das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge in allen Bundesländern vertreten. Werden an den Standorten Aufgaben der Integration wahrgenommen, bezeichnet man diese als Regionalstellen. In den 23 Regionalstellen sind Regionalkoordinatoren (ReKos) tätig, welche bei ihrer Arbeit von Teamassistenten unterstützt werden. In Abbildung 7.1 werden zunächst alle Standorte des Bundesamtes sowie die Verteilung der Regionalstellen in Deutschland gezeigt. Derzeit gibt es in jedem Bundesland mindestens eine Regionalstelle. Nordrhein-Westfalen und Bayern verfügen über je drei Regionalstellen. In diesen Bundesländern wirken auch die meisten Regionalkoordinatoren.

<sup>11</sup> Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (Zuwanderungsgesetz) vom 30.06.2004; BGBl. 2004 Teil I Nr. 41

Abbildung 7.1: Standorte und Regionalstellen des Bundesamtes



In den Regionalstellen waren im Jahr 2008 144 Regionalkoordinatoren tätig. Die meisten Regionalkoordinatoren sind in der Regionalstelle Bielefeld (14 Personen) beschäftigt, gefolgt von Düsseldorf und Köln mit je 13 Regionalkoordinatoren. Als Ansprechpartner vor Ort tragen die Regionalkoordinatoren dem hohen Informations- und Abstimmungsbedarf zwischen allen am Integrationsprozess Beteiligten (Bundesamt, Ausländerbehörden, Integrationskursträger, Migrantenorganisationen und weiteren mit Integrationsmaßnahmen befasste Stellen, z. B. Kommunen, Jobagenturen sowie Sozial- und Jugendbehörden) Rechnung. Sie haben sich zu wichtigen Dienstleistern der Integrationslandschaft ihrer jeweiligen Region entwickelt, initiieren Maßnahmen und beraten bei deren Durchführung. Durch Besuche der Integrationskurse, der Migrationserstberatungsstellen, der geförderten Projekte und Frauenkurse wird gewährleistet, dass die vom Bundesamt entwickelten Qualitätsstandards eingehalten werden.

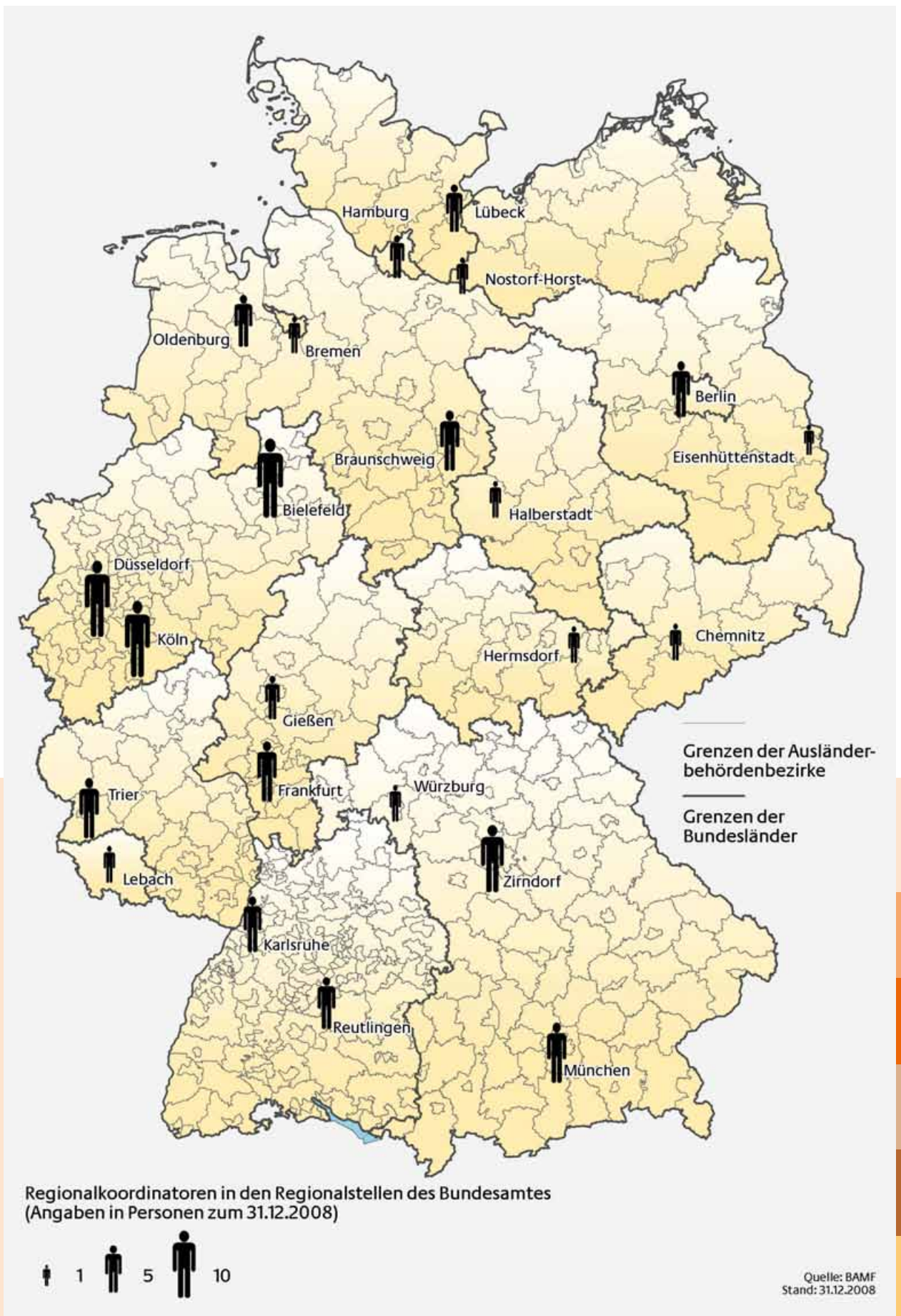
Die Regionalkoordinatoren in den Regionalstellen sind für ein bestimmtes Gebiet (in der Regel der Landkreis oder die kreisfreie Stadt) und für alle im Zusammenhang mit den Integrationsaufgaben des Bundesamtes anfallenden Aufgaben zuständig. Zu den Aufgaben der Regionalstellen zählen:

- Bearbeitung der Zulassungsanträge für Integrationskurse von Deutschen mit Integrationsbedarf, von EU-Bürgern sowie Altzuwanderern, das sind Ausländer, die ihre Aufenthaltserlaubnis vor dem 01.01.2005 erhalten haben,

- Erfassung und Abrechnung der Integrationskurse sowie die Erstellung der Zertifikate über den Kursabschluss,
- Zulassung von Integrationskursträgern,
- Aufbau und Pflege von Kontakten zu den mit Integrationsaufgaben befassten Institutionen auf Landes- und kommunaler Ebene (Ausländerbeauftragte, Landesministerien, Kommunalverwaltungen, Träger der freien Wohlfahrtspflege, Gewerkschaften, Kirchen, etc.),
- Mitarbeit in Netzwerken von Kursträgern, Arbeitsagenturen, Ausländerbehörden, Migrationsberatungseinrichtungen und Kommunen,
- Beratung der Träger von Integrationsmaßnahmen in der Region,
- Organisation und Durchführung von Informationsveranstaltungen, Tagungen, Besprechungen etc.,
- Administration des bundeseinheitlichen Einbürgerungstestverfahrens.

Darüber hinaus werden sie zunehmend als Impulsgeber bei der Gestaltung des Integrationskursumfeldes auftreten, das heißt integrationskursergänzende Maßnahmen anstoßen und an deren Weiterentwicklung mitwirken.

Abbildung 7.2: Verteilung der Regionalkoordinatoren in den Regionalstellen

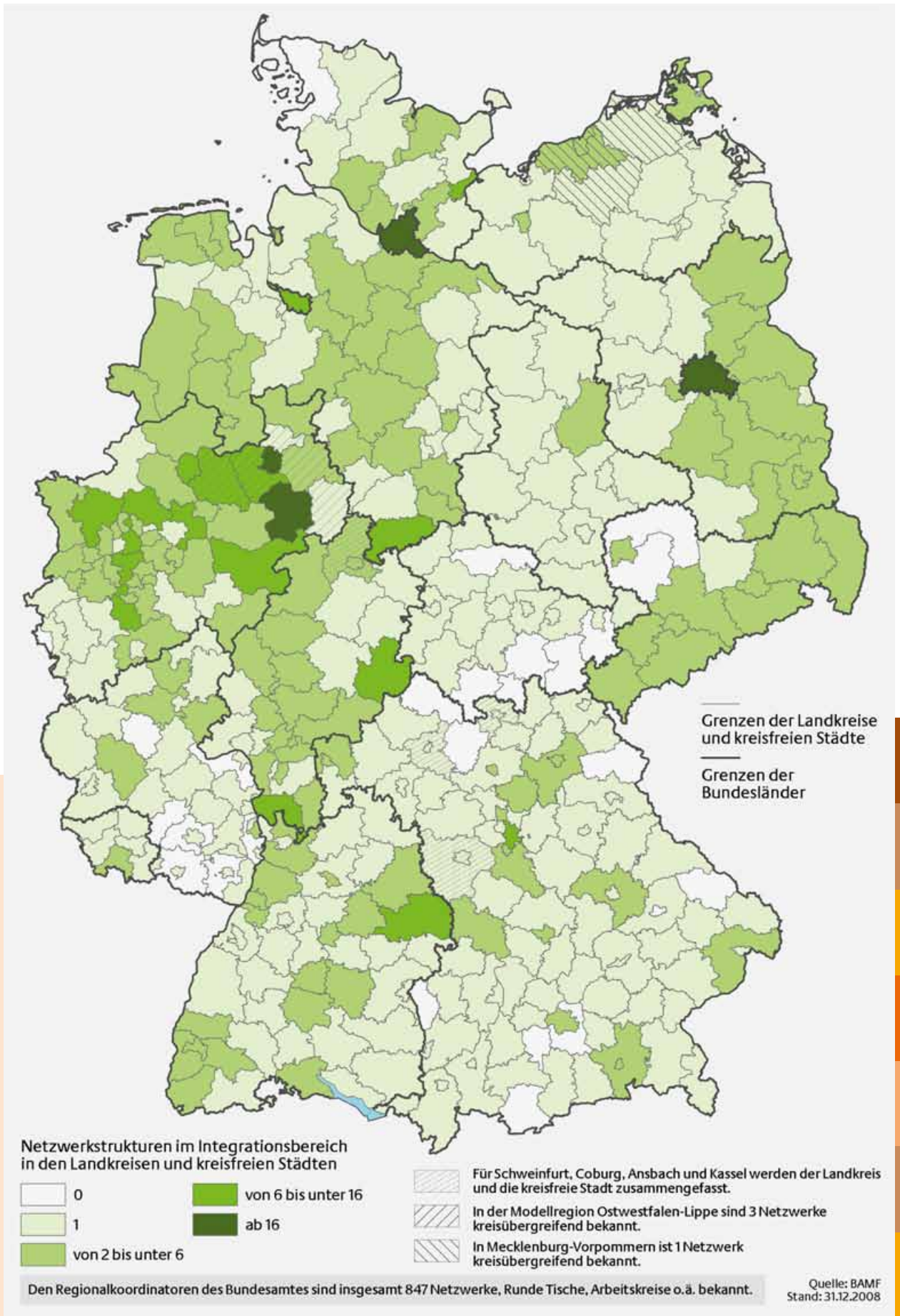


## 7.2 Netzwerke im Integrationsbereich

Der Aufbau bzw. die Mitarbeit in Netzwerken stellt einen wichtigen Schritt bei der Verzahnung der Integrationsaktivitäten in der Region dar. Durch die kleinräumige Arbeit der Regionalkoordinatoren und die dezentrale Struktur des Bundesamtes mit Bündelung der Informationen in der Zentrale wurden unter Moderation des Bundesamtes zunächst Kommunikations- und Kooperationsstrukturen eingerichtet. Daraus entstanden neue Netzwerkstrukturen und bestehende wurden weiter ausgebaut. So lassen sich Synergieeffekte im konzeptionellen, organisatorischen und finanziellen Bereich erzielen, die letztlich den Zuwanderern zugute kommen. Zu den Netzwerkaufgaben zählen zum einen die Information und Beratung von Ausländerbehörden, Kursträgern, Kommunen, Jobagenturen sowie Sozial- und Jugendbehörden im Hinblick auf die Durchführung des verfügbaren Integrationsangebotes. Weiterhin ist der Aufbau und die Pflege von Kontakten zu den mit Integrationsaufgaben befassten Institutionen auf Landes- und kommunaler Ebene (Ausländer- und Aussiedlerbeauftragte, Landesministerien, Kommunalverwaltungen, Träger der freien Wohlfahrtspflege, Gewerkschaften, Kirchen, etc.) von besonderer Bedeutung.

Aufgabe und Ziel ist die Koordinierung und Vernetzung aller Beteiligten zur Entwicklung und erfolgreichen Einführung von Förderstrukturen, welche mit dem Integrationskurs verknüpft sind. Gemeinsame Kommunikationsstrukturen wurden beispielsweise in Gestalt von akteurs-, handlungsfeld-, themen- und/oder zielgruppenbezogenen sowie regionalen „Runden Tischen“ und Arbeitsgruppen realisiert. Die Akteure können darüber hinaus die ihnen zur Verfügung stehenden Foren zur Abstimmung nutzen: die Bundesressorts beispielsweise die Interministerielle Arbeitsgruppe (IMA), die Länder die Arbeitsgemeinschaft für Integration und Flüchtlingsfragen (ArgeFlü) und die Kommunen vorhandene Integrationsnetzwerke vor Ort. Im nationalen Integrationsplan wird an vielen Stellen zu Recht auf funktionierende Netzwerke abgestellt, sei es in Form von Beratungs- und Informationsnetzwerken, der Bildung bzw. Initiierung von Netzwerken. Von besonderer Bedeutung sind dabei funktionierende Netzwerke zwischen sämtlichen an der Integration Beteiligten (Gesellschaft, Politik und Wirtschaft). In Abbildung 7.3 sind die Netzwerkstrukturen zum 31.12.2008 dargestellt. Insgesamt sind den Regionalkoordinatoren 847 Netzwerke, Runde Tische, Arbeitskreise u. ä. bekannt. Bei 191 dieser Strukturen ist das Bundesamt in Person der Regionalkoordinatoren federführend. Damit leistet das Bundesamt einen wichtigen Beitrag zur Koordinierung und Vernetzung der am Integrationsprozess beteiligten Akteure.

Abbildung 7.3: Netzwerkstrukturen im Integrationsbereich



## 7.3 Integrationskurse und Kursträger

Sprache ist ein Schlüssel für erfolgreiche Integration. Aus diesem Grund wurde zu Beginn des Jahres 2005, mit Inkrafttreten des Zuwanderungsgesetzes, ein Mindestrahmen staatlicher Integrationsangebote geschaffen. Den Kern dieser staatlichen Angebote bildet der Integrationskurs.

Der allgemeine Integrationskurs setzt sich aus einem Sprachkurs mit 600 Unterrichtsstunden und einem Orientierungskurs mit 45 Unterrichtsstunden zusammen. Der Sprachkurs soll „ausreichende“ Sprachkenntnisse vermitteln. Im Orientierungskurs stehen die Themenbereiche „Politik in der Demokratie“, „Geschichte und Verantwortung“ und „Mensch und Gesellschaft“ im Vordergrund. Seit dem Start im Jahr 2005 haben ca. eine halbe Million Zuwanderer an den Kursen des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge teilgenommen.

Ziel eines Integrationskurses ist der Erwerb ausreichender Kenntnisse der deutschen Sprache und die Vermittlung von Alltagswissen sowie von Kenntnissen der Rechtsordnung, der Kultur und der Geschichte in Deutschland. Insbesondere sollen auch die Werte des demokratischen Staatswesens der Bundesrepublik Deutschland und die Prinzipien der Rechtsstaatlichkeit, Gleichberechtigung, Toleranz und Religionsfreiheit vermittelt werden, denn ausreichende Kenntnisse der deutschen Sprache sowie Kenntnisse über das gesellschaftliche, kulturelle und wirtschaftliche Leben sowie über die in unserer Gesellschaft geltenden Normen und Werte sind wichtige Bestandteile einer erfolgreichen Integration.

Das Aufenthaltsgesetz und die Integrationskursverordnung (siehe § 4 IntV i.V.m. §§ 44 und 44 a AufenthG) regeln, wer am Integrationskurs teilnehmen darf, beziehungsweise wer dazu verpflichtet werden kann. Dabei unterscheidet das Gesetz zwischen

- Neuzuwanderern,
- Spätaussiedlern,
- Altszuwanderern, Unionsbürgern und Deutschen sowie
- Verpflichteten Altszuwanderern, insbesondere ausländischen ALG II-Beziehern.

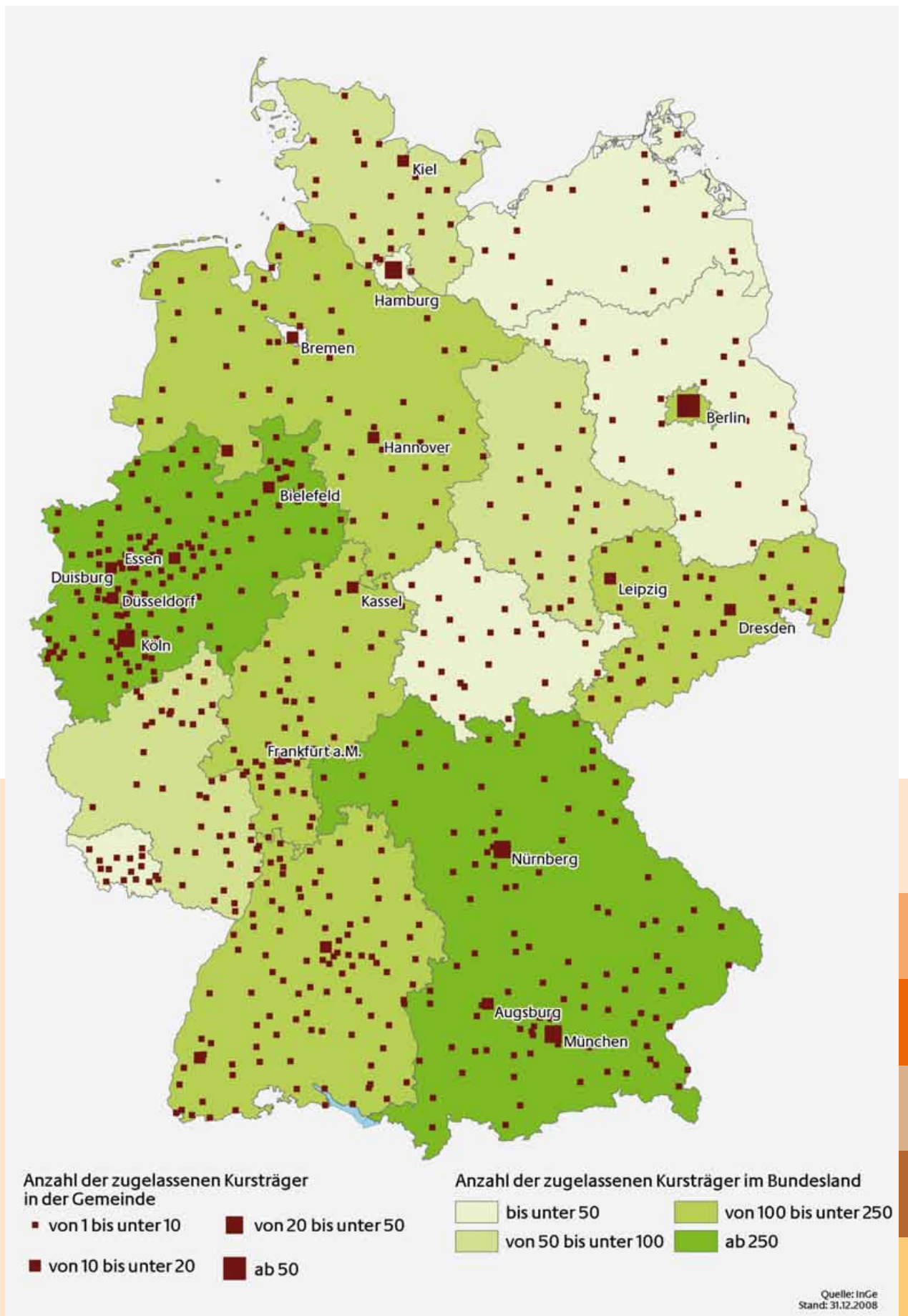
Die Integrationskurse werden von Kursträgern organisiert. Kursträger sind private und öffentliche Träger, die in einem Zulassungsverfahren ausgewählt und vom Bundesamt mit der Durchführung von Integrationskursen für einen Zeitraum von maximal drei Jahren betraut werden. Danach bedarf es der Beantragung einer Folgezulassung, d. h. die Zulassung zur Durchführung weiterer Integrationskurse muss vom Bundesamt erneut erfolgen. Grundlegende Voraussetzungen für die Zulassung als Kursträger sind gemäß § 18 Abs. 1 IntV:

1. Zuverlässigkeit,
2. Leistungsfähigkeit (Integrationskurse ordnungsgemäß durchzuführen) und ein
3. Verfahren zur Qualitätssicherung des Kursangebots.

Zum Jahresende 2008 verfügten bundesweit 1.662 Integrationskursträger über eine Zulassung. Gegenüber dem Ende des Jahres 2007 mit 1.919 in Deutschland zugelassenen Kursträgern bedeutet dies einen leichten Rückgang um 13,4%.

Die am 31.12.2008 zugelassenen Kursträger verteilen sich wie in Abbildung 7.4 dargestellt. Je nach Angebot der Kursträger können die Teilnehmer aus den bundesweit verfügbaren Integrationskursen entsprechend ihrer sprachlichen Vorkenntnisse, ihres Alters und ihrer persönlichen Lebensumstände einen für sie passenden Kurs wählen. Dabei werden auch die Bedarfe von unterschiedlichen Zuwanderergruppen – wie zum Beispiel Jugendlichen und Frauen – berücksichtigt.

Abbildung 7.4: Zugelassene Integrationskursträger zum 31.12.2008





Um den unterschiedlichen Ansprüchen gerecht zu werden, gibt es neben dem allgemeinen Integrationskurs spezielle Integrationskurse für Jugendliche, Frauen, Eltern und Personen mit Alphabetisierungs- bzw. besonderem Förderbedarf sowie für schneller lernende Migranten. Die speziellen Integrationskurse umfassen einen Sprachkurs mit bis zu 900 Unterrichtsstunden und einen Orientierungskurs mit 45 Unterrichtsstunden.

Im Jahr 2008 begannen 9.219 Integrationskurse. Die am häufigsten begonnenen Kurse waren dabei allgemeine Integrationskurse (65,2%) und Integrationskurse mit Alphabetisierung (18,3%). Mehr als ein Viertel der im Jahr 2008 begonnenen Integrationskurse fanden in Nordrhein-Westfalen (27,1%) statt, gefolgt von Baden-Württemberg mit einem Anteil von 13,1% und Bayern mit 11,2% (Abb. 7.5).

Die 9.219 im Jahr 2008 begonnenen Integrationskurse verteilen sich flächendeckend in ganz Deutschland. Dies zeigt die Abbildung 7.6. Hier wurden die Kurse nach Orten (Kommunen) zusammengefasst

und mit dem Ausländeranteil auf Kreisebene aus dem Jahr 2007 hinterlegt. Für den Begriff des Ausländeranteils muss jedoch berücksichtigt werden, dass Spätaussiedler die deutsche Staatsangehörigkeit besitzen und somit nicht angerechnet werden, obwohl diese am Integrationskurs teilnehmen können. Sofern in den nachfolgenden Karten der Ausländeranteil abgebildet wird, liegen daher der Berechnung nur ausländische Staatsangehörige inkl. Unionsbürgern zu Grunde.

Die meisten Integrationskurse sind in Regionen mit einem hohen Ausländeranteil zu finden. Sehr gering ist die Kursdichte in den neuen Bundesländern (ohne Berlin) und in Rheinland-Pfalz. Hier liegt der Ausländeranteil meist auch unter 5%. Die meisten Integrationskurse wurden in Nordrhein-Westfalen (2.502 Integrationskurse) und Baden-Württemberg (1.204 Integrationskurse) angeboten.

Abbildung 7.5: Im Jahr 2008 begonnene Integrationskurse in Deutschland

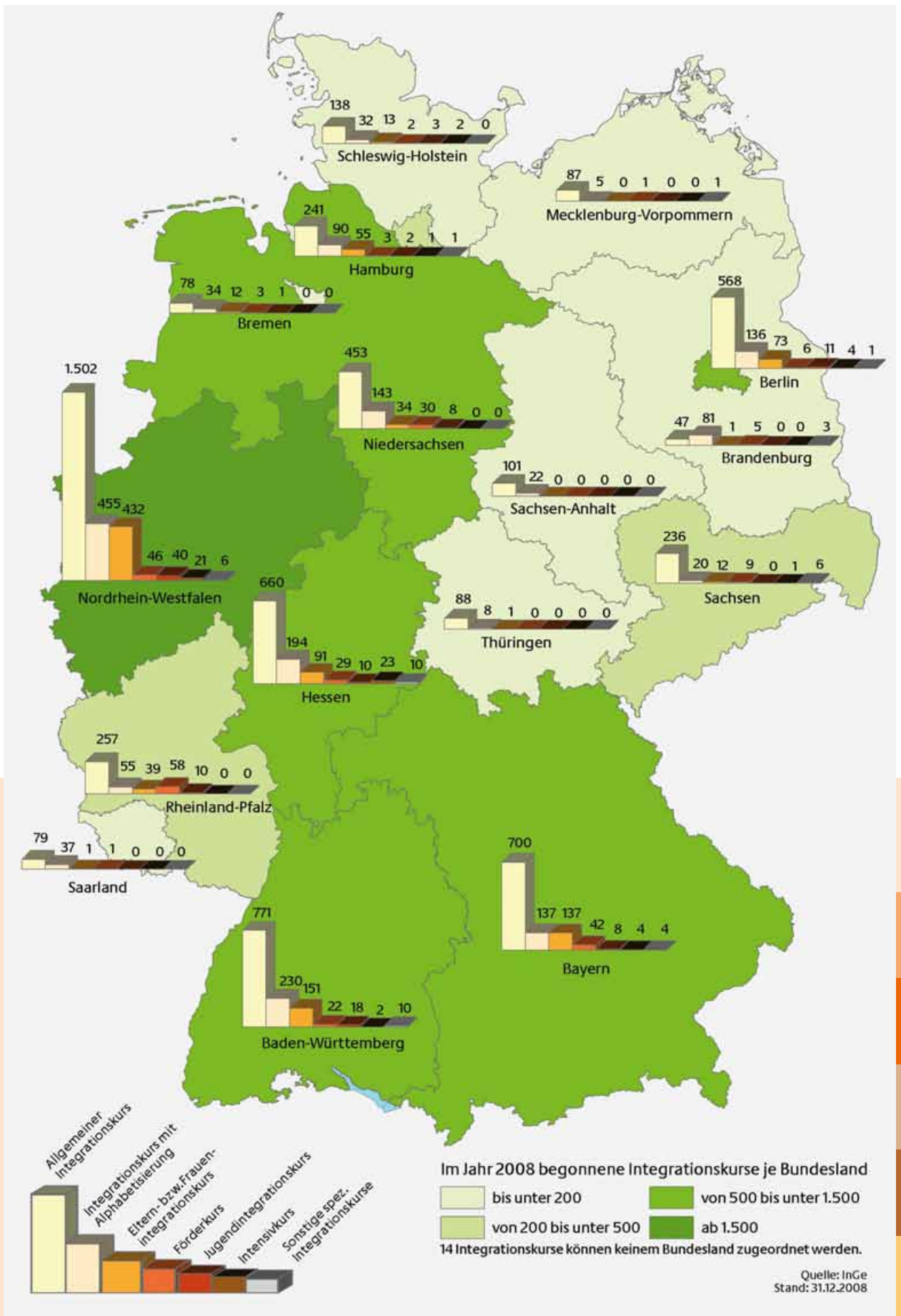
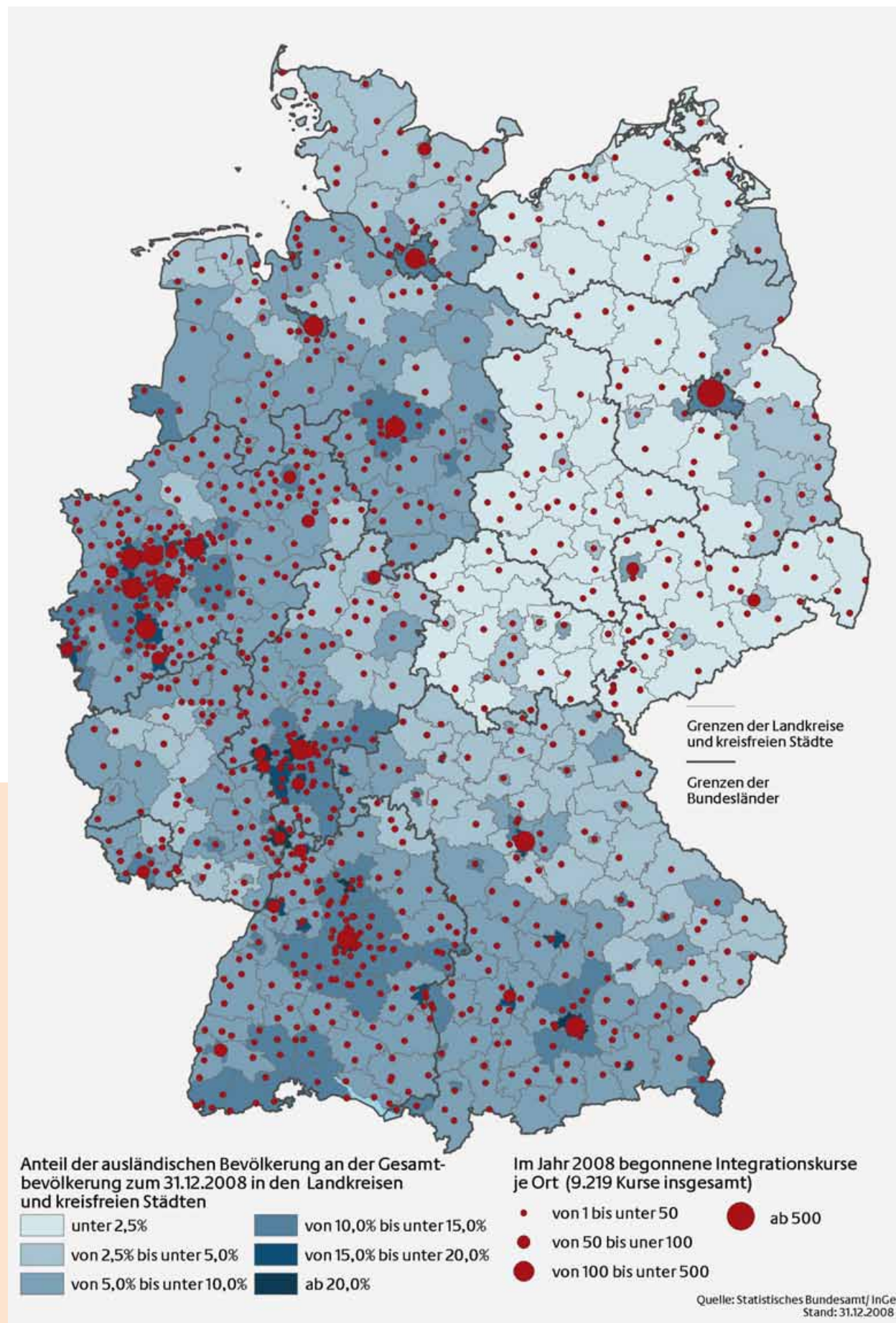


Abbildung 7.6: Im Jahr 2008 begonnen Integrationskurse



## 7.4 Kursteilnehmer und Kursabsolventen

Im Jahr 2008 erhielten insgesamt 155.504 Personen gemäß § 4 Abs. 1 IntV eine Berechtigung zur Teilnahme an einem Integrationskurs. Bei der Mehrzahl der ausgestellten Teilnahmeberechtigungen (49,1%; dies entspricht 76.405 Teilnahmeberechtigungen) handelt es sich um zugelassene Altzuwanderer, EU-Bürger und Deutsche. 27,9% (43.435 Teilnahmeberechtigungen) aller Teilnahmeberechtigungen erhielten Neuzuwanderer, 18,4% der Teilnahmeberechtigungen betrafen ALG-II Bezieher, die durch einen Träger der Grundsicherung zur Teilnahme verpflichtet wurden. 2,5% der Teilnahmeberechtigungen gingen an Altzuwanderer, welche von den Ausländerbehörden zur Teilnahme verpflichtet wurden. Weitere 2,0% der Teilnahmeberechtigungen wurden Spätaussiedlern erteilt. Zusätzlich wurden 30.277 Teilnahmeberechtigungen an Kurswiederholer vergeben.

Mit dem Besuch der angebotenen Integrationskurse haben im Jahr 2008 insgesamt 121.275 Teilnehmer begonnen. Davon waren 33,3% Männer und 66,7% Frauen.

Im Jahr 2008 haben insgesamt 73.557 Personen einen Integrationskurs beendet. Bei der Reihung dieser Absolventen nach Bundesländern steht auch hier Nordrhein-Westfalen an erster Stelle (26,1%), gefolgt von Bayern (13,4%) auf Platz zwei sowie Baden-Württemberg (13,2%) und Hessen (8,4%) auf den Rängen drei und vier.

## 7.5 Migrationsberatung für erwachsene Zuwanderer

Die Migrationsberatung für erwachsene Zuwanderer (MBE) ist neben den Integrationskursen ein Grundpfeiler der Integrationspolitik des Bundes. Ihre Aufgabe besteht darin, den Integrationsprozess erwachsener Zuwanderer zeitnah und gezielt zu initiieren, zu steuern und zu begleiten.

Die Migrationsberatung verfolgt einen ganzheitlichen, an den Ressourcen der Zugewanderten ausgerichteten Integrationsansatz: Hauptberufliche Migrationsberater ermitteln auf der Grundlage eines professionellen Fallmanagements den individuellen Unterstützungsbedarf der Zuwanderer, entwickeln gemeinsam mit diesen realistische Förderpläne und binden sie auf einer festgelegten Zeitschiene aktiv in die Umsetzung der vereinbarten Integrationsmaßnahmen ein. Zu den Aufgabenschwerpunkten der Migrationsberatung gehört die gezielte Heranführung der Zuwanderer an das Integrationskursangebot und deren individuelle, bedarfsorientierte Begleitung bis zum erfolgreichen Abschluss eines Integrationskurses. Die Migrationsberatung leistet einen wichtigen qualitativen Beitrag dazu, Zuwanderer zu selbstständigem Handeln in ihrem neuen Lebensumfeld zu befähigen. Das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge ist für die Durchführung der Migrationsberatung verantwortlich. Mit der konkreten Wahrnehmung der Beratungstätigkeit hat das Bundesamt die Spitzenverbände der Freien Wohlfahrtspflege und den Bund der Vertriebenen beauftragt. Im Jahr 2008 sind aus Bundesmitteln in Höhe von rund 25,7 Mio. Euro und den von den Trägerverbänden eingebrachten Eigenmitteln in Höhe von rund 4,5 Mio. Euro insgesamt 512 Stellen / Stellenanteile von Beratern gefördert worden. Bundesweit haben 840 Berater in 609 Beratungseinrichtungen Leistungen der Migrationsberatung angeboten. Damit konnte ein Grundangebot an qualifizierter Migrationsberatung für erwachsene Zuwanderer sichergestellt werden.<sup>12</sup>

<sup>12</sup> Integration in Deutschland – Jahresbericht 2008

Abbildung 7.7: Teilnahmerechtigungen nach Berechtigungstyp

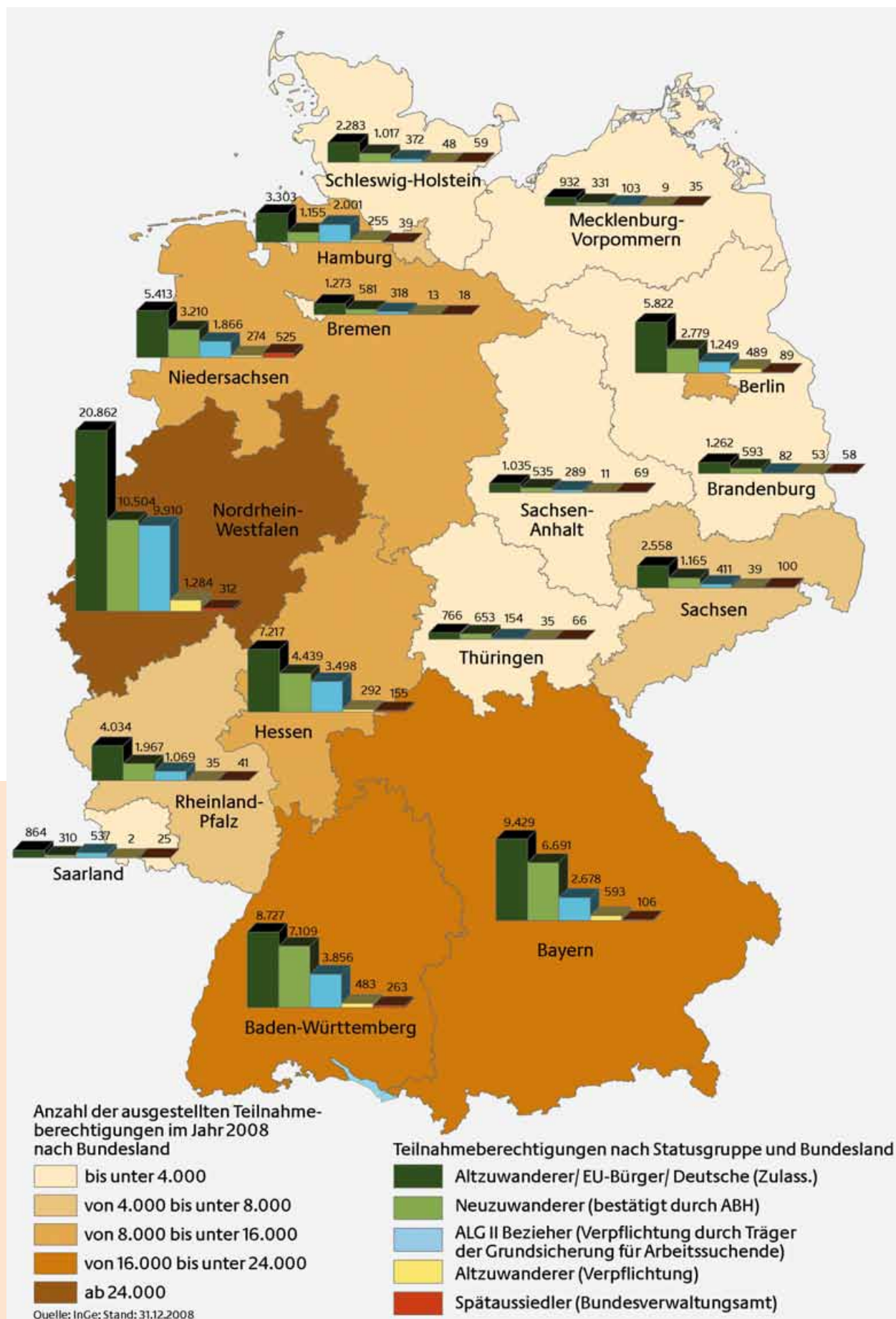
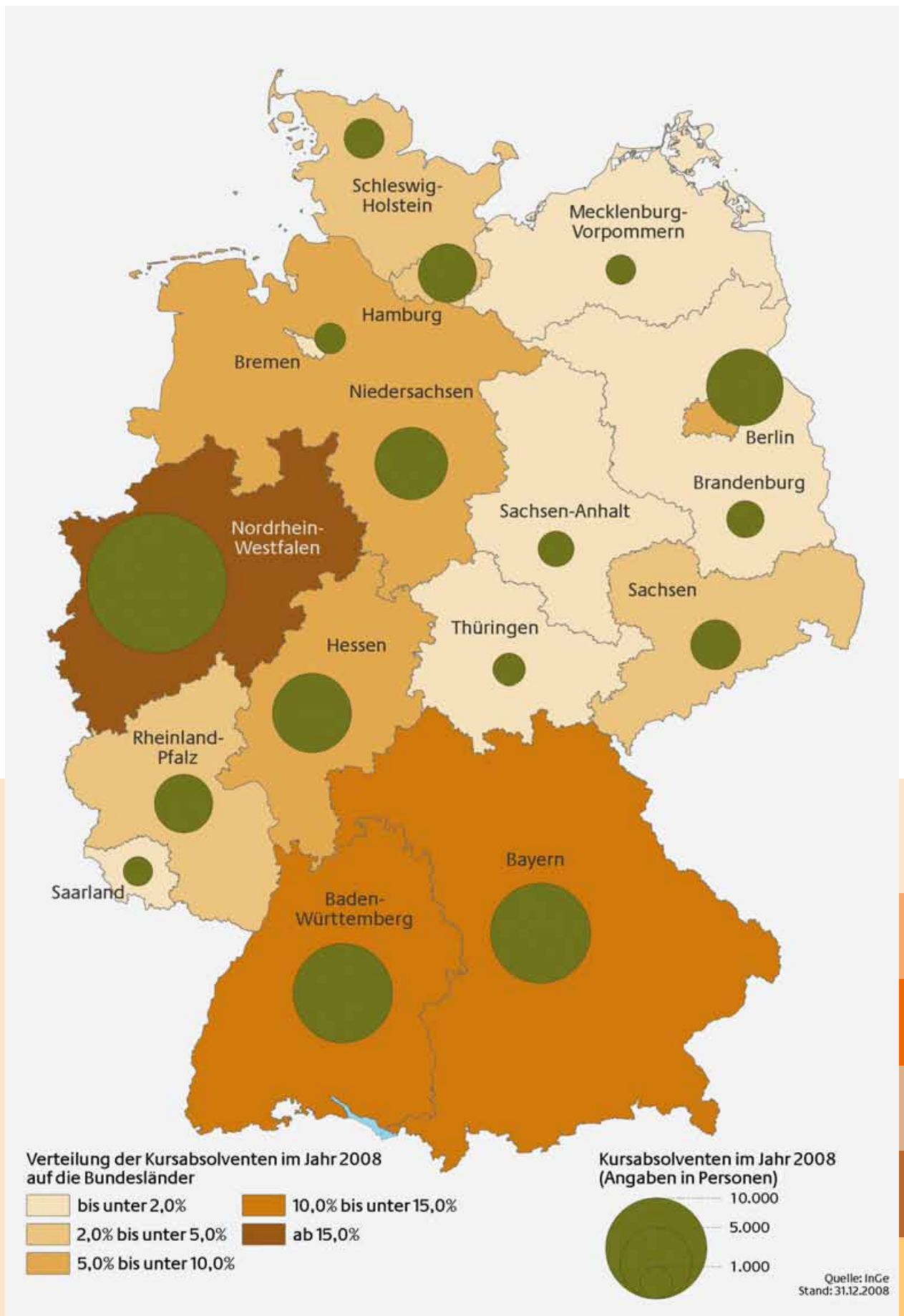


Abbildung 7.8: Kursabsolventen im Jahr 2008



Im Rahmen der Migrationsberatung sind im Jahr 2008 pro Quartal zwischen 48.000 und 50.000 Migranten beraten worden. Hauptherkunftsländer der beratenen Personen waren dabei die Russische Föderation, die Türkei und Kasachstan (Abb. 7.9). Die bundesweite Verteilung der Standorte der Migrationsberatung für erwachsene Zuwanderer zum 31.12.2008 zeigt die Abbildung 7.10. Zu diesem Zeitpunkt waren Migrationsberatungseinrichtungen an über 600 Standorten in Deutschland tätig. Davon sind allein 138 Standorte in Nordrhein-Westfalen und 92 in Baden-Württemberg zu finden.

Für jugendliche und junge heranwachsende Zuwanderer bis zum 27. Lebensjahr bieten die Jugendmigrationsdienste ein besonderes Beratungs- und Betreuungsangebot. Die Jugendmigrationsdienste werden vom Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend gefördert.

**Abbildung 7.9: Hauptherkunftsländer der durch MBE beratenen Personen**

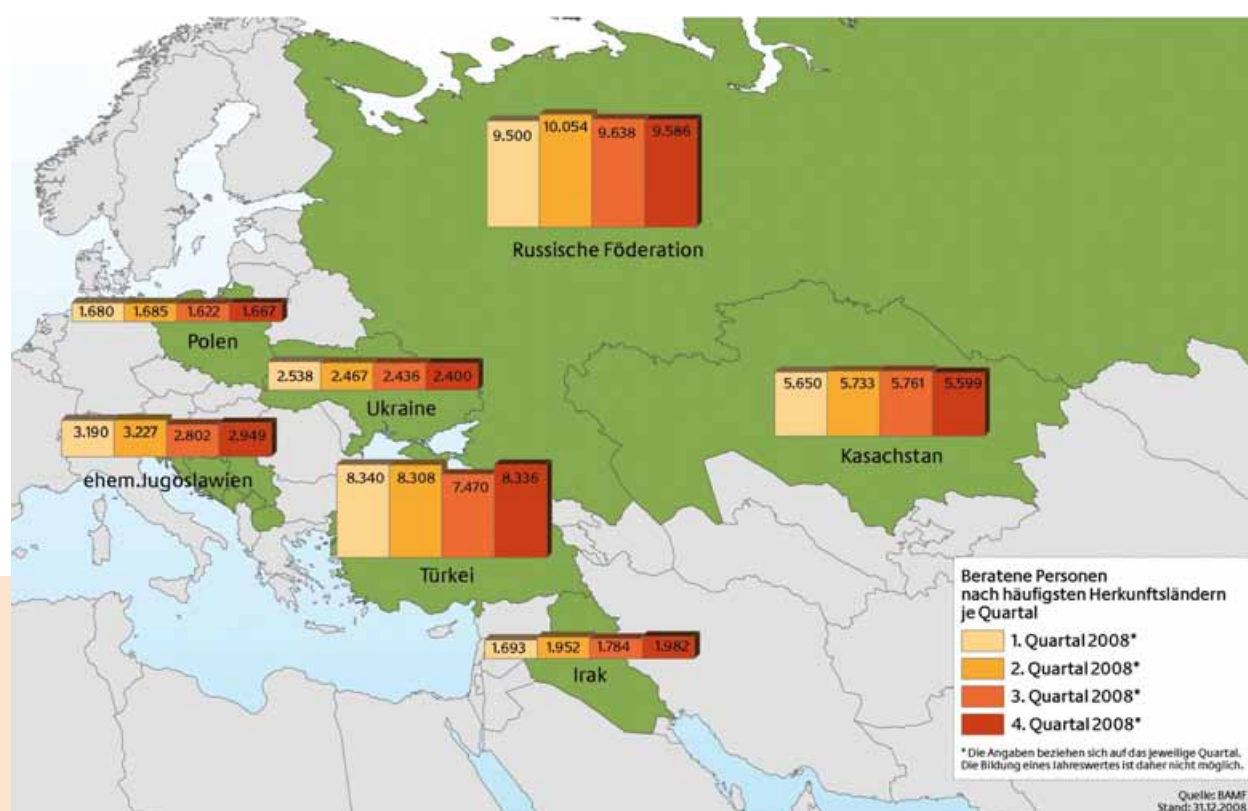
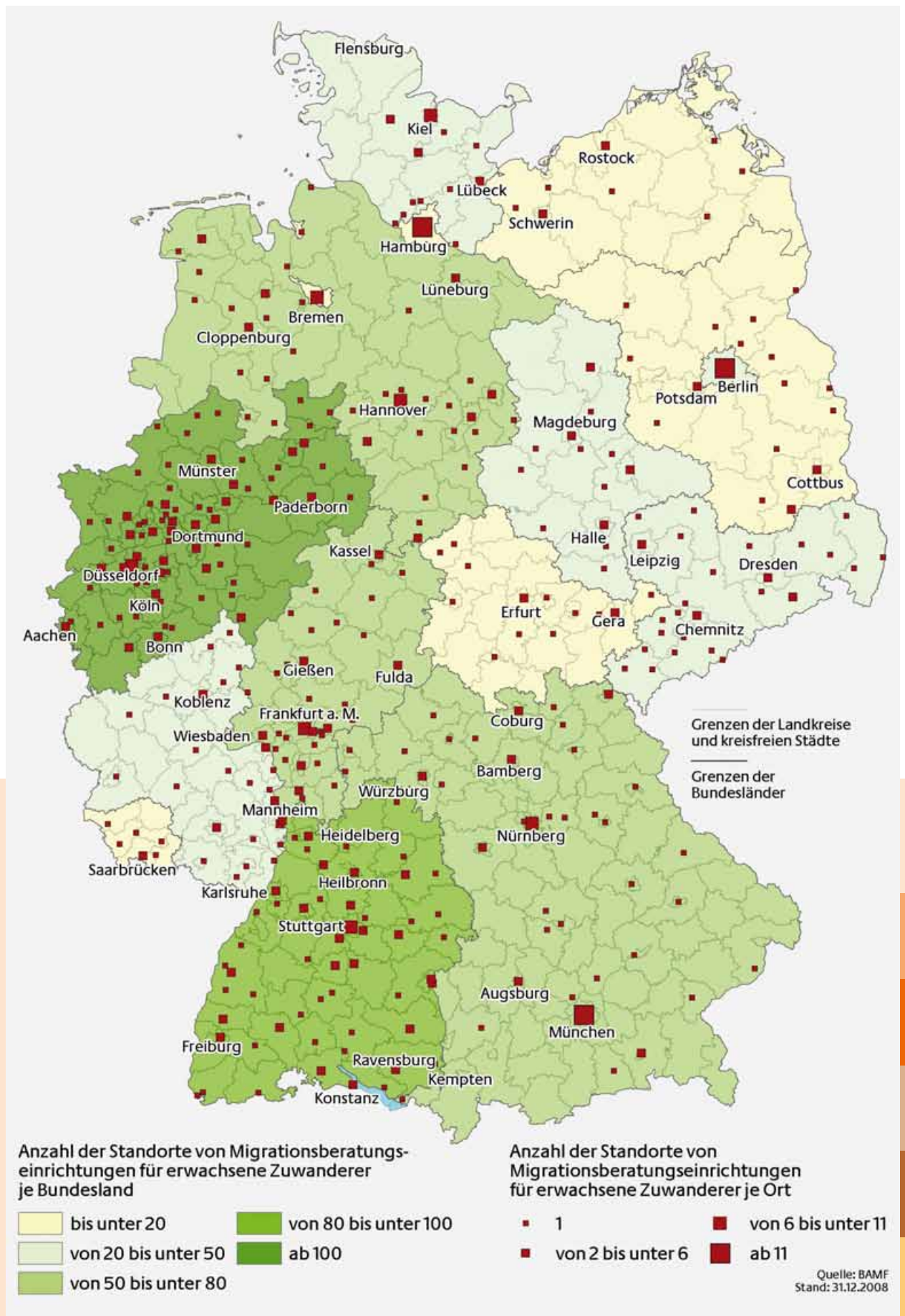


Abbildung 7.10: Standorte der Migrationsberatungseinrichtungen





## 7.6 Verbundprojekte

Für ein gemeinsames Vorgehen von Bund, Ländern und Kommunen hat das Bundesamt ein System integrationskursergänzender Maßnahmen (Verbundprojekte) entwickelt. Sie sind eine Ergänzung zum Integrationskurs und zur Migrationsberatung für erwachsene Zuwanderer, die Kernelemente der deutschen Integrationspolitik sind. Während Integrationskurs und Migrationsberatung für erwachsene Zuwanderer als Einstiegsangebote konzipiert wurden, sollen die Verbundprojekte den begonnenen Integrationsprozess erfolgreich fortsetzen. Unter Verbundprojekten werden Projekte und Maßnahmen verstanden, die konzeptionell auf den Integrationskurs zugeschnitten sind bzw. systematisch auf dessen Inhalten und Zielen aufbauen. Dabei sind drei Maßnahmenbereiche zu unterscheiden: vorlaufende Maßnahmen, flankierende Maßnahmen und Anschlussmaßnahmen.

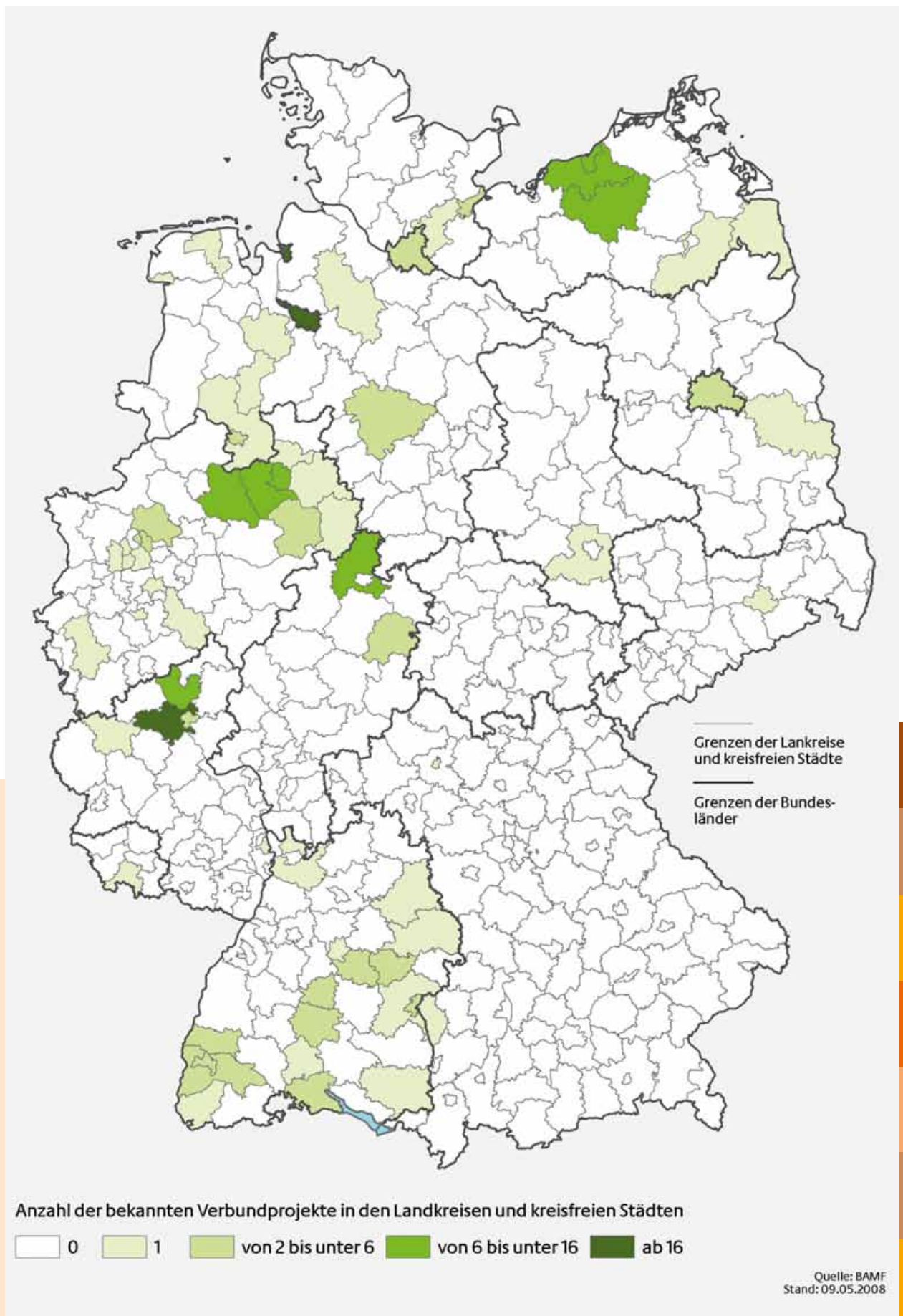
Verbundprojekte richten sich an Teilnehmer von Integrationskursen (§ 44 AufenthG) und an Zuwanderer, die bereits einen Integrationskurs besucht haben oder ihn in Kürze besuchen werden. Um den

individuellen Integrationsbedürfnissen gerecht zu werden, sollen Verbundprojekte zielgruppenspezifisch ausgerichtet sein. Möglich ist die Orientierung an den für die Integrationskurse festgelegten Zielgruppen:

- Migranten mit Alphabetisierungsbedarf,
- Frauen und
- nicht mehr schulpflichtige Jugendliche bis 27 Jahre.

Darüber hinaus sind weitere Migrantengruppen zu benennen, bei denen ein spezifischer Beratungs- und Förderbedarf festgestellt werden kann. Dazu gehören u. a. Eltern, Senioren, Zuwanderer mit gemeinsamem beruflichen Hintergrund, etc. Im Zusammenwirken zwischen den Regionalkoordinatoren und den Maßnahmeträgern sind im Jahr 2008 insgesamt 178 Verbundprojekte an 198 Orten initiiert worden.

Abbildung 7.11: Verbundprojekte in Deutschland



## 7.7 Integrationsprojekte

Das Bundesamt für Migration und Flüchtlinge fördert als Kompetenzzentrum für Migration und Integration verschiedene Maßnahmen und Projekte zur sozialen und gesellschaftlichen Eingliederung von jugendlichen und erwachsenen Zuwanderern mit dauerhafter Bleibeperspektive. Hierfür werden für gemeinwesenorientierte Integrationsprojekte im Haushalt des Bundesamtes eigene Fördermittel zur Verfügung gestellt. Hieraus werden seit 2006 folgende Integrationsmaßnahmen durchgeführt:

- Ergänzende Maßnahmen für Aussiedler gemäß § 9 Abs. 4 BVFG,
- Projekte zur Integration jüdischer Neuzuwanderer,
- Integration von Muslimen (insbesondere soziale und berufliche Integration muslimischer Frauen durch niederschwellige Seminarmaßnahmen, so genannte Frauenkurse),
- Projekte zur modellhaften Erprobung im Rahmen des Integrationsprogramms und
- Flankierende Maßnahmen (zur Ergänzung der Integrationskurse und der Migrationsberatung für erwachsene Zuwanderer sowie Seminare u. a. über ausländer- und migrationsspezifische Fragen zur Information ausländischer Arbeitnehmer).

### 7.7.1 Gemeinwesenorientierte Projekte

Zur sozialen und wohnumfeldbezogenen Integration von Aussiedlern und rechtmäßig auf Dauer im Bundesgebiet lebenden Ausländern fördert das Bundesamt neben der Migrationsberatung für erwachsene Zuwanderer und den Integrationskursen schwerpunktmäßig gemeinwesenorientierte Projekte für Zuwanderer. Ziel der Projektförderung ist insbesondere die Förderung der gegenseitigen Interkulturalität und Akzeptanz von Zuwanderern und Einheimischen. Damit wird der gesamtgesellschaftliche Zusammenhalt in Deutschland gestärkt und verbessert. Die Projekte sollen dazu beitragen, die individuellen Kompetenzen der Zuwanderer zu fördern sowie deren Chancen auf gleichberechtigte gesellschaftliche Teilhabe zu erhöhen bzw. zu realisieren. Demzufolge konzentriert sich die Förderung auf die Stärkung mitgebrachter Kompetenzen, der interkulturellen Kompetenz, des

bürgerschaftlichen Engagements, der Erziehungs-kompetenz der Eltern, Kriminalitäts-, Gewalt- und Suchtprävention und Stärkung der sozialen Kompetenzen durch freizeitpädagogische Angebote wie Sport, Theater, Musik und Tanz. Daneben wurden Modellprojekte zur Erprobung von Methoden und Konzeptionen in der Integrationsarbeit gefördert.

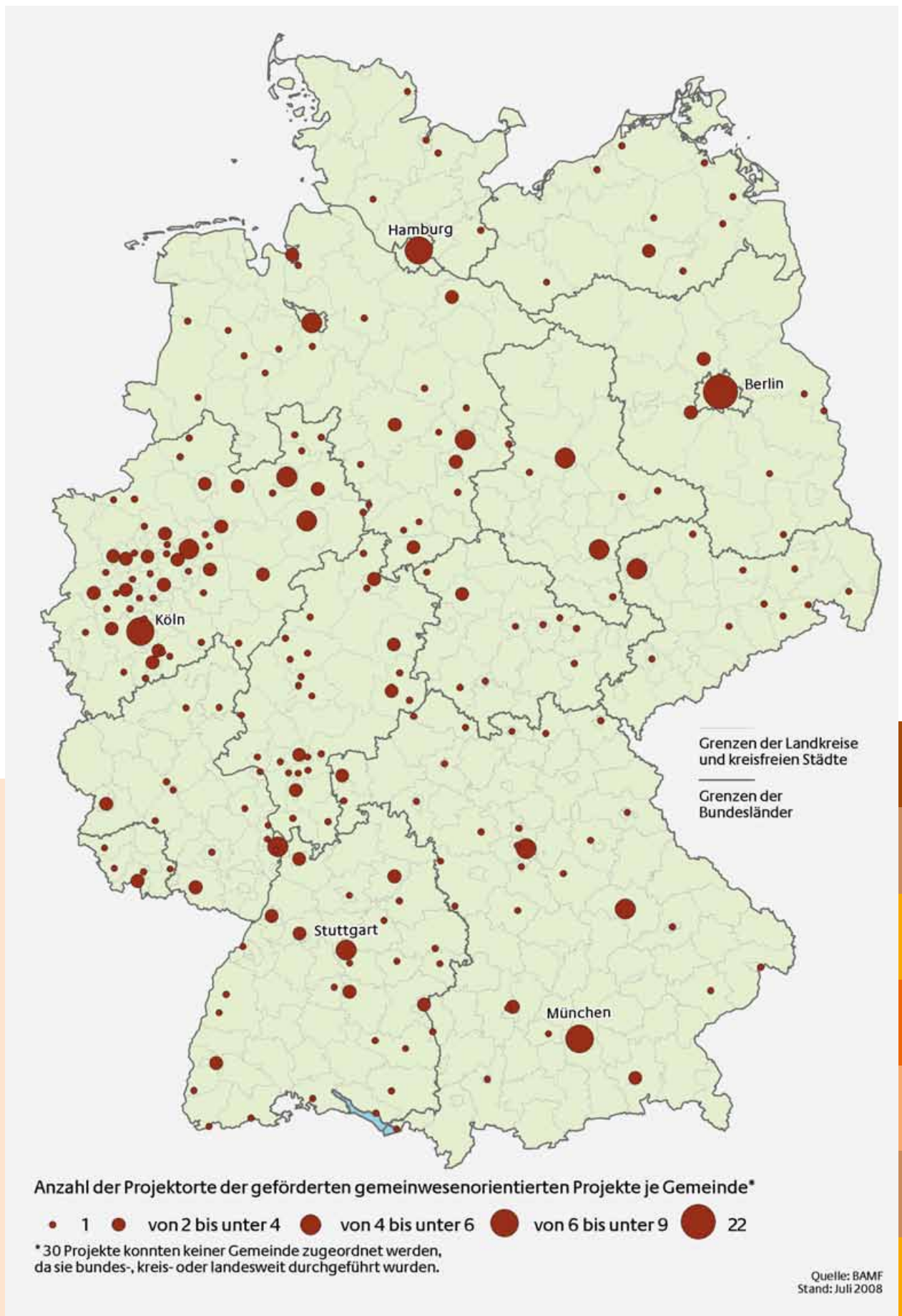
Bei der Förderung unterscheidet das Bundesamt zwischen altersunabhängigen und jugendspezifischen Maßnahmen. Im Jahr 2008 standen für die Projektförderung insgesamt 21,6 Mio. Euro zur Verfügung, die aus zwei Haushaltstiteln finanziert wurden:

- altersunabhängige Maßnahmen: 14,4 Mio. Euro,
- jugendspezifische Maßnahmen: 7,2 Mio. Euro.<sup>13</sup>

Im Jahr 2008 wurden dabei insgesamt 396 Projekte sowie weitere kleinere Maßnahmen wie Multiplikator-schulungen für Ehrenamtliche unterstützt. Die meisten gemeinwesenorientierten Projekte wurden im Jahr 2008 in Nordrhein-Westfalen, Bayern und Baden-Württemberg angeboten (Abb. 7.12). Die Häufung des Angebotes deckt sich mit dem erhöhten Ausländeranteil in diesen Bundesländern (siehe dazu auch Abb. 5.2 und 5.3)

<sup>13</sup> Integration in Deutschland – Jahresbericht 2008

Abbildung 7.12: Räumliche Verteilung von geförderten gemeinwesenorientierten Integrationsprojekten



## 7.7.2 Seminarmaßnahmen zur Integration ausländischer Frauen (Frauenkurse)

Das Bundesamt fördert eine Maßnahme speziell für ausländische Frauen, die in erster Linie darauf ausgerichtet ist, die Frauen zu motivieren, weitere Integrationsangebote, insbesondere den Integrationskurs, in Anspruch zu nehmen. Zielgruppe sind ausländische Frauen

- mit einem in Deutschland auf Dauer angelegten Aufenthaltsstatus,
- aus allen Ländern außerhalb Westeuropas, Nordamerikas sowie Australiens,
- ab Vollendung des 16. Lebensjahres,
- ohne eine in Deutschland abgeschlossene Schul- oder Berufsausbildung.

Teilnehmen können die Frauen an maximal fünf Kursen. Die Kurse umfassen jeweils 20 Stunden und werden überwiegend von Organisationen und Verbänden wie Wohlfahrtsverbänden, Migrantenorganisationen, kirchlichen Organisationen oder Volkshochschulen durchgeführt.<sup>14</sup>

Die Maßnahmen umfassen mehrtägige Seminare, Gesprächskreise zu bestimmten Themen sowie Werkstattangebote. Die Kurse enthalten Elemente eines Sprachförderangebots auf einfachem Niveau und zeigen berufliche Perspektiven auf.

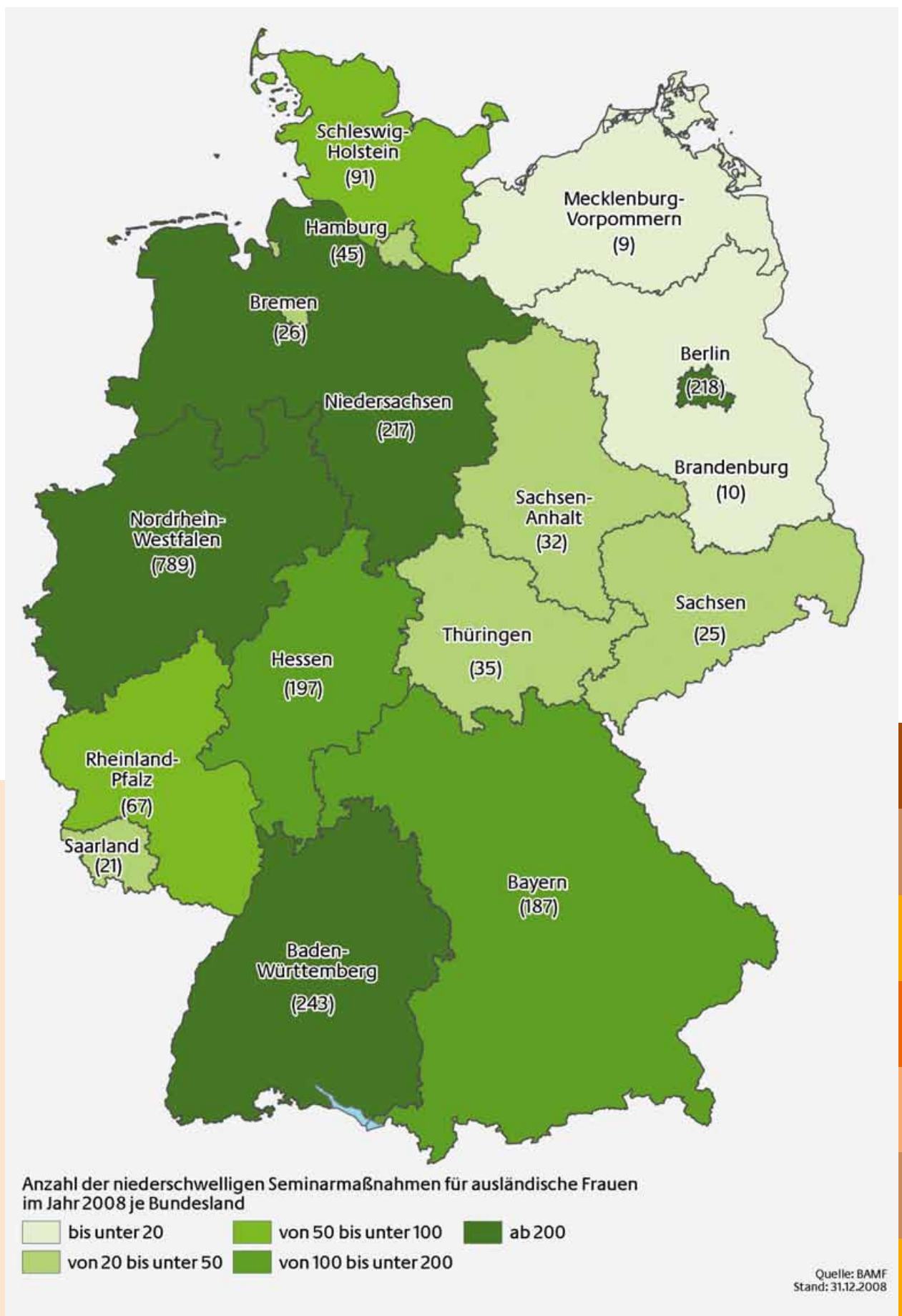
Durchgeführt werden die Kurse von fünf Trägern des so genannten Zentralstellenverfahrens (Academia

Española de Formación – AEF, Arbeiterwohlfahrt – AWO, Deutscher Paritätischer Wohlfahrtsverband – DPWV, Internationaler Bund – IB, Verein für internationale Jugendarbeit e.V. – Vij) sowie seit dem Jahr 2006 von einer Vielzahl weiterer Organisationen wie z. B. Migrantenselbstorganisationen, Volkshochschulen, Caritasverband oder Diakonisches Werk.

Charakteristisch für dieses Integrationsförderangebot ist dessen Niederschwelligkeit, die Ausrichtung des Angebotes ausschließlich an Frauen (Stichwort „geschützter Raum“), die Wohnortnähe mit der Möglichkeit der Kinderbetreuung sowie die Berücksichtigung der individuellen Bedürfnisse der Frauen. Insofern entfalten Frauenkurse durch ihre praktischen und sprachlichen Handlungshilfen im Alltag eine weit reichende und langfristige Wirkung. Durch ihre wohnortnahe Durchführung in einem vertrauten und geschützten Rahmen finden sie auch innerhalb des Familienverbandes Akzeptanz. Sie ermutigen Migrantinnen dazu, ihre Rolle als „Familienmanagerin“ – speziell auch als Bildungsmanagerin ihrer Kinder – anzunehmen und so auszufüllen, dass ein hohes Maß an gesellschaftlicher Partizipation für alle Familienmitglieder möglich wird. Insofern sind die Kurse für die gesellschaftliche und soziale Integration ein wichtiges Hilfsmittel, um Integrationsprozesse von Familien und letztlich auch innerhalb der Gemeinschaft zu unterstützen. Das Angebot wird zunehmend als wichtiger Baustein für die Hinführung lernungsgewohnter Frauen zu den bundesweiten Integrationsangeboten, insbesondere den Integrationskursen, wahrgenommen.

14 Integration in Deutschland – Jahresbericht 2008

Abbildung 7.13: Seminarmaßnahmen zur Integration ausländischer Frauen



### 7.7.3 Maßnahmen für Spätaussiedler

Mit dem Zuwanderungsgesetz vom 01.01.2005 trat § 9 Abs. 4 BVFG in Kraft. Demnach können weitere Integrationshilfen wie Ergänzungsförderung für Jugendliche und ergänzende Sprach- und sozialpädagogische Förderung gewährt werden. Diese zielgruppenspezifische, gesetzliche Regelung ist eine Folge der besonderen historischen Verantwortung Deutschlands gegenüber dem Kriegsfolgeschicksal der Deutschen aus den Staaten der ehemaligen Sowjetunion und der besonderen Bedarfslage von Spätaussiedlern. Das Bundesamt hat auf Basis des § 9 Abs. 4 BVFG ein Integrationsförderangebot unter dem Titel „Identität und Integration PLUS“ speziell für Spätaussiedler ab 16 Jahren mit einem Umfang von 100 Stunden (seit 2009 200 Stunden) erarbeitet. Dieses stellt eine für diese Zielgruppe bedarfsgerechte Ergänzung zum Integrationskurs dar. Folgende Themen werden durch verschiedene Module vermittelt:

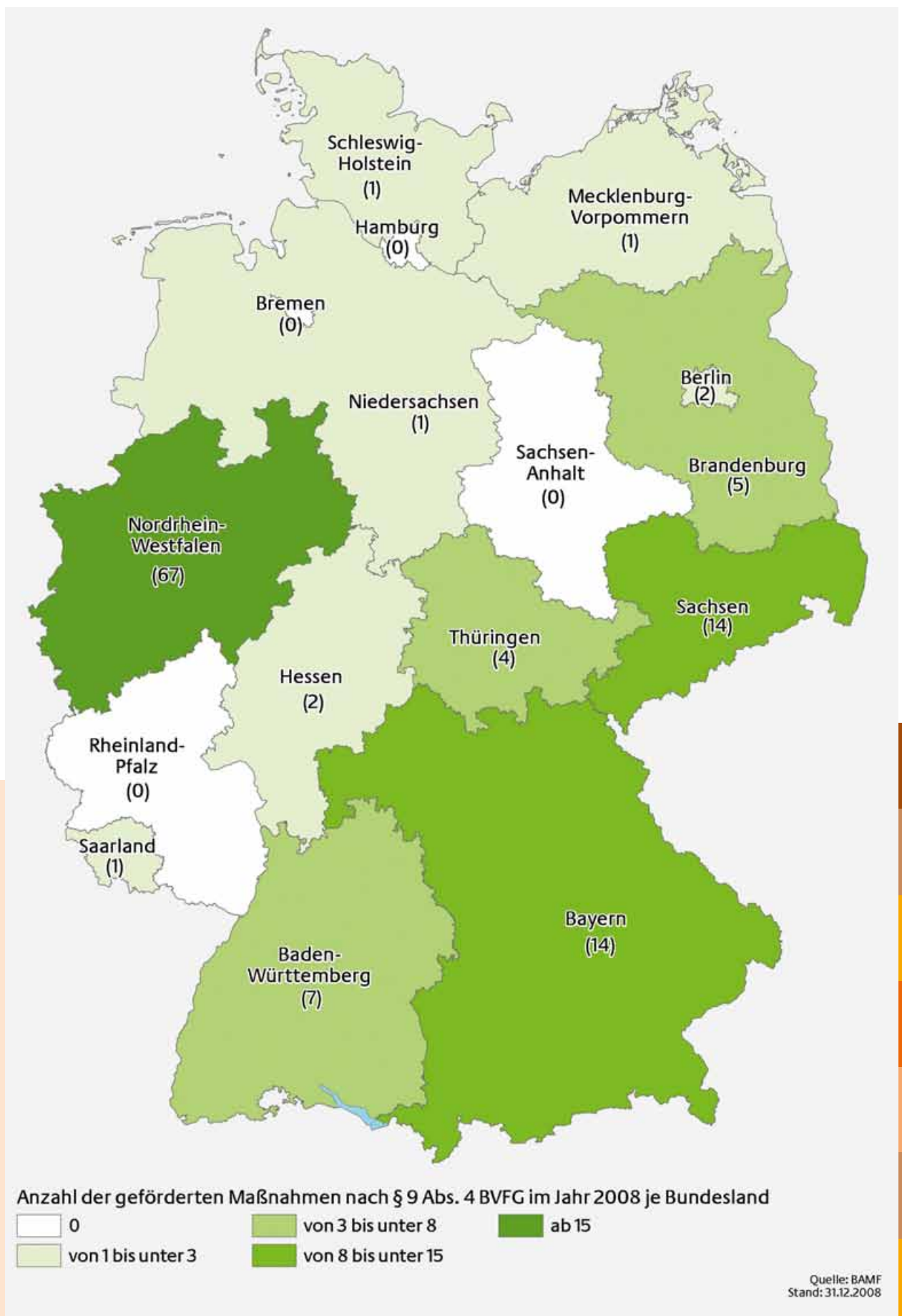
- Identität (Themen unter dem Blickwinkel russischer und deutscher Wurzeln der Spätaussiedler),
- Berufliche (Neu-)Orientierung und Eingliederung in den Arbeitsmarkt (z. B. Informationen über berufliche Chancen und Möglichkeiten in Deutschland, Bewerbungstrainings) und

- Bildung (z. B. Informationen über das Bildungssystem in Deutschland, bildungsorientierte Elternarbeit), Alltag und Familie (z. B. Informationen über das Betreuungs- und Erziehungssystem in Deutschland, Reflektion von Alltagssituationen).

Die Maßnahme greift Integrationshemmnisse von Spätaussiedlern auf, die bei der Integration in Gesellschaft und Arbeitsmarkt festgestellt wurden. Fragen der Identitätsbildung von Spätaussiedlern spielen dabei eine große Rolle, aber auch damit verknüpft konkrete Fragen im Alltag und bei der beruflichen Integration in Deutschland. Ziel ist, die persönlichen Ressourcen sowie die Eigeninitiative und die Eigenverantwortung der Teilnehmer zu fördern, Selbstvertrauen zu stärken und damit eine erfolgreiche Integration zu ermöglichen. Wie die Maßnahmen in Deutschland angeboten und gefördert wurden, zeigt Abbildung 7.14. Im Jahr 2008 sind 119 Maßnahmen über 100 Stunden mit einer Fördersumme von 769.463 Euro<sup>15</sup> bewilligt worden, die meisten davon in Nordrhein-Westfalen und Sachsen.

15 Integration in Deutschland – Jahresbericht 2008

Abbildung 7.14: Maßnahmen nach § 9 Abs. 4 BVFG





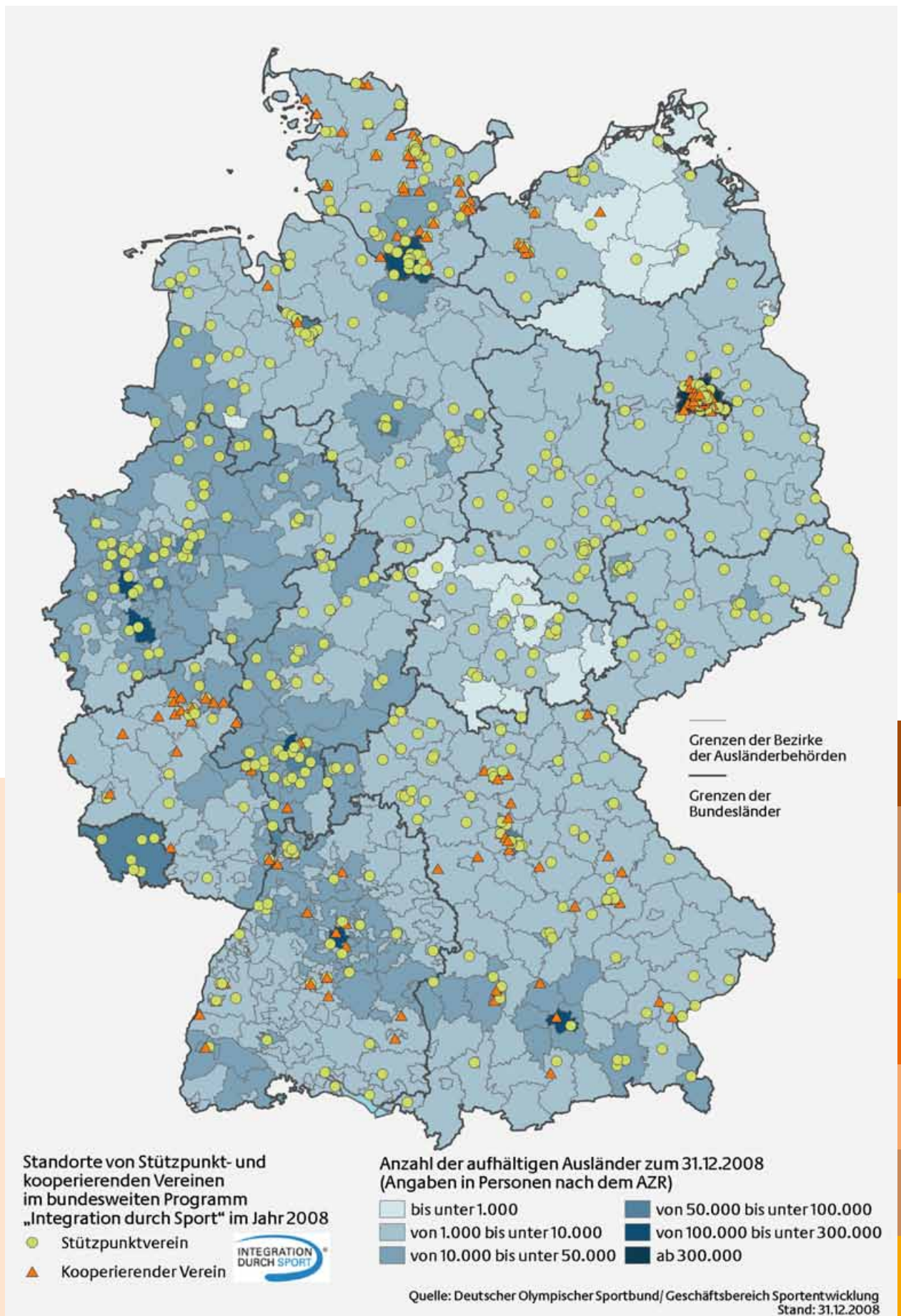
## 7.7.4 Integration durch Sport

Die Integration von Zuwanderern ist eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe, zu der Sport einen wichtigen Beitrag leisten kann. Wie kaum ein anderer Bereich schafft er vielfältige Möglichkeiten der Begegnung und Verständigung. Er bringt Menschen über Sprach- und Kulturbarrieren hinweg zusammen und stärkt das Gemeinschaftsgefühl. Das bundesweite Programm „Integration durch Sport“ wurde 1989 von der Bundesregierung ins Leben gerufen, um den Integrationsprozess von Ausländern und Spätaussiedlern durch den organisierten Sport zu unterstützen. Vom Bundesamt für Migration und Flüchtlinge wurde das Programm mit 5,5 Millionen Euro unterstützt<sup>16</sup>. Zentrales Ziel des Programms ist, Menschen mit Migrationshintergrund an ein regelmäßiges Sporttreiben im Verein heranzuführen und sie zur Teilhabe an der Vereinsarbeit zu motivieren.

„Integration durch Sport“ unterstützt bundesweit etwa 512 Sportvereine (Stützpunktvereine) sowie 168 Kooperierende Vereine, die sich besonders in der Integrationsarbeit engagieren, regelmäßig Sportangebote und andere Aktionen wie z. B. Sportfeste, Ferienprogramme und Großveranstaltungen anbieten. Wie sich diese Vereine in Deutschland verteilen, zeigt die nachfolgende Karte (Abb. 7.15).

<sup>16</sup> Integration in Deutschland – Jahresbericht 2008

Abbildung 7.15: Verteilung der Stützpunktvereine in Deutschland



# Quellenverzeichnis

Bundesministerium für Bildung und Forschung, 2008: Wolfgang Isserstedt, Judith Link: Internationalisierung des Studiums – Ausländische Studierende in Deutschland – Deutsche Studierende im Ausland, Ergebnisse der 18. Sozialerhebung des Deutschen Studentenwerks durchgeführt durch HIS Hochschul-Informations-System ([http://www.bmbf.de/pub/internationalisierung\\_des\\_studiums\\_2008.pdf](http://www.bmbf.de/pub/internationalisierung_des_studiums_2008.pdf))

Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, 2009: Integration in Deutschland – Die Integrationsarbeit des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge – Jahresbericht 2008

Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, 2008: Migrationsbericht des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge im Auftrag der Bundesregierung, Migrationsbericht 2007

Statistisches Bundesamt, 2009: Fachserie 1, Reihe 2 Bevölkerung und Erwerbstätigkeit-Ausländische Bevölkerung, Ergebnisse des Ausländerzentralregisters, 2008

Statistisches Bundesamt, 2009: Fachserie 1, Reihe 2.1 Bevölkerung und Erwerbstätigkeit, Einbürgerungen 2008

Statistisches Bundesamt, 2009: Fachserie 1, Reihe 4.2.1 Bevölkerung und Erwerbstätigkeit, Struktur der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten, 30. Juni 2008

Statistische Ämter des Bundes und der Länder, 2009: Bevölkerung nach Migrationsstatus regional 2007 Ergebnisse des Mikrozensus 2007

Statistik der Bundesagentur für Arbeit, 2009: Arbeitsmarkt in Zahlen – Monats-/Jahreszahlen 2008, Arbeitslose nach Rechtskreisen

Statistik der Bundesagentur für Arbeit, 2009: Beschäftigungsstatistik, Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte nach Nationalitäten und Geschlecht, Nürnberg, Juni 1999 bis 2008

UNHCR, 2009: 2008 Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless Persons, Juni 2009 (<http://www.unhcr.org/4a375c426.html>)

United Nations, 2009: Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2009). Trends in International Migrant Stock: The 2008 Revision (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2008)

United Nations, 2009: Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2009). Trends in International Migrant Stock: The 2008 Revision CD-ROM DOCUMENTATION (United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2008)

## Kartengrundlagen

### Deutschland

© Vermessungsverwaltungen der Länder und BKG, 2006: Hrsg. Bundesamt für Kartographie und Geodäsie, eigene Bearbeitung und Anpassung der Daten

### Europa und Welt

© ESRI Data and Maps, 2006, eigene Bearbeitung und Anpassung der Daten



## Impressum

**Herausgeber:**

Bundesamt für Migration und Flüchtlinge  
Frankenstraße 210  
90461 Nürnberg

**Bezugsquelle:**

Die Broschüre kann kostenlos bestellt werden.

Bundesamt für Migration und Flüchtlinge  
Referat 220  
Frankenstraße 210  
90461 Nürnberg

Telefon: +49 911 943-0  
Telefax: +49 911 943-1000  
E-Mail: publikation@bamf.bund.de  
www.bamf.de

**Gesamtverantwortung:**

Antje Kiss  
Dr. Harald Lederer

**Redaktion:**

Afra Gieloff

**Stand:**

3. Auflage – Januar 2010

**Druck:**

Bonifatius GmbH, Druck – Buch – Verlag

**Gestaltung und Produktion:**

KonzeptQuartier® GmbH